



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 14 JAN. 2019

op de op 18 april 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Deponie Zuid B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Moervaart 25 te Bergen op Zoom. De aanvraag betreft het verzoek tot wijziging van voorschrift 3.1.1 uit de vigerende omgevingsvergunning met kenmerk OMWB610756 d.d. 28 februari 2018.

zaaknummer
18041665

plaats / datum
Tilburg,
14 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 18 april 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Deponie Zuid B.V. Het betreft een aanvraag om een verandering van de inrichting en daarmee samenhangend het verzoek tot aanpassing van maatwerkvoorschrift 3.1.1, uit de vigerende omgevingsvergunning met kenmerk OMWB610756 d.d. 28 februari 2018. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan Moervaart 25 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 18041665 en is aangevraagd onder OLO-nummer 3617549.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor het veranderen van de inrichting 2.1 lid 1 onder e Wabo en het wijzigen van een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 8.42 Wet milieubeheer (Wm)

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu);
- maatwerkvoorschrift 3.1.1 van de beschikking met kenmerk OMWB610756 en zaaknummer 17031056, d.d. 26 februari 2018 te vervangen door maatwerkvoorschrift 1.1.1 verbonden aan dit besluit (artikel 8.42 Wm);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en de beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 3617549, d.d. 18 april 2018;
 - Bijlage B1 Aanbiedingsbrief verzoek d.d. 17 april 2018;
 - Bijlage B2 Geuronderzoek, 21720023.R02, d.d. 28 juni 2017;
 - Bijlage B3 Situatie locatie;
 - Aanvullende gegevens Toelichting d.d. 17 augustus 2018;
 - Aanvullende gegevens Bijlage 1 Overzichtstekening, KG-08WM-0001, gewijzigd d.d. 15 augustus 2018;
 - Aanvullende gegevens Toelichting 2 d.d. 31 augustus 2018;
 - Aanvullende gegevens Deel 3 Acceptatieprotocol d.d. 4 september 2018.

Inhoudsopgave

Besluit Omgevingsvergunning	2
MaatwerkVoorschrift	4
Milieu	4
1. Geur	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
Milieu	8
1. Inrichting	8
2. Algemene overwegingen	8
3. Geur	9

MAATWERKVOORSCHRIFT

Milieu

1. Geur

1.1. Maatwerkvoorschrift niet gelijktijdig uitvoeren activiteiten

1.1.1. Indien de afvalwaterwaterzuivering in bedrijf is mogen slechts de, in onderstaande tabel opgenomen, activiteiten, plaatsvinden in het afvaloverslagstation (AOS):

Afvalstof	Euralcode	Activiteit
Grond t/m klasse industrie	170504, 191302, 200202	Opslag, scheiden
A/B hout, afvalhout, (sloop)hout en hout uit groenplaatsen	030105, 150103, 170201, 191207, 200138	Opslag, scheiden, shredderen
BSA/Sloophout	170201, 170604, 170904, 191212	Opslag, scheiden, shredderen
Minerale afvalstoffen (balastgrind, e.d.)	170101, 170102, 170103, 170107, 170302, 170508, 191209	Opslag, scheiden

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 18 april 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning en een wijziging van een maatwerkvoorschrift ontvangen. Het betreft een aanvraag van Deponie Zuid B.V. voor de inrichting aan Moervaart 25 te Bergen op Zoom. De inrichting betreft een stortplaats met bijbehorende nevenactiviteiten.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het veranderen van de inrichting zodat gedurende het in bedrijf zijn van de afvalwaterzuivering binnen het afvaloverslagstation (AOS) activiteiten met niet geurende afvalstoffen plaats kunnen vinden. Hiervoor dient maatwerkvoorschrift 3.1.1, uit de vigerende omgevingsvergunning met kenmerk OMWB610756 en zaaknummer 17031056 d.d. 28 februari 2018 gewijzigd te worden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en bijbehorende aanvullingen.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning#	12-12-2008	1474106	Revisie
Verandering	1-06-2011	2741158	Wijziging opslagtermijn brandbaar afval
Verandering	3-04-2014	3557725	Wijziging voorschriften Bssa
Wvo-vergunning	4-12-2008	08U009719	Lozing afvalwater
Nbw	10-12-2015	Z-004870-22084	Natuurbeschermingswet vergunning
Verandering	28-02-2018	OMWB610756	Uitbreiding inrichting met waterzuivering en IDS proef

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3.b en 5.4 van de Richtlijn industriële emissies.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 mei 2018 in de gelegenheid gesteld om tot 27 juni 2018 de aanvraag aan te vullen. Op verzoek van de aanvrager is de termijn opgeschort tot en met 17 augustus 2018. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 17 augustus 2018.

Daarnaast heeft de aanvrager op 4 september 2018 de aanvraag aangevuld met een geactualiseerd acceptatieprotocol. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Tussen 26 november 2018 en 7 januari 2019 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Brabantse Delta;
- Gemeente Bergen op Zoom.

Zij hebben vervolgens geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op de veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd is het volgende onderdeel uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- afdeling 2.3 (lucht en geur);

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Hiervan is gebruik gemaakt. We hebben voor het aspect geur een maatwerkvoorschrift opgenomen in de omgevingsvergunning met kenmerk OMWB610756 d.d. 28 februari 2018. Dit maatwerkvoorschrift wordt op grond van artikel 8.42 gewijzigd. Voor een motivering verwijzen wij naar het hoofdstuk geur van deze beschikking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting, art. 2.1, eerste lid aanhef onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Het maatwerkvoorschrift kan gewijzigd worden indien dat nodig is ter bescherming van het milieu.

2. Algemene overwegingen

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3. Geur

3.1. Provinciaal of gemeentelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Daarnaast kunnen emissiegrenswaarden voor geur gesteld worden indien op de IPPC-installatie een BBT-conclusie van toepassing is. In dit geval is de BREF Afvalbehandeling van toepassing.

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid eigen geurbeleid en een bijbehorend toetsingskader vast te stellen. Ons beleid voor de toetsing van het aanvaardbaar hinderniveau is opgenomen in de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018.

Voor bestaande activiteiten (dit zijn de reeds vergunde activiteiten) en nieuwe activiteiten (dit zijn de uitbreidingen) gezamenlijk mag de bestaande geurbelasting niet toenemen, tenzij deze onder de richtwaarde blijft voor nieuwe situaties. In dat geval mag de hedonisch gewogen geurbelasting vanwege de bestaande en nieuwe activiteiten gezamenlijk toenemen tot ten hoogste de richt- en grenswaarde.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast).

3.2. Beoordeling geurhindersituatie

Omschrijving aangevraagde situatie

Geurrelevante processen

De hoofdactiviteit is het op- en overslaan en/of storten van afvalstoffen. Tevens zijn be- en verwerkingsactiviteiten van bouw- en afvalstoffen vergund. Met de aanvraag wordt een vergunning gevraagd om in tegenstelling tot het gestelde in maatwerkvoorschrift 3.1.1 van de vigerende omgevingsvergunning met kenmerk OMWB610756 en zaaknummer 17031056 d.d. 28 februari 2018 activiteiten in de AOS te mogen uitvoeren met niet geurrelevante afvalstoffen.

Niet geurrelevante afvalstoffen:

Binnen de AOS zullen geen huishoudelijke afvalstoffen en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen meer worden bewerkt indien de afvalwaterzuivering in bedrijf is. Binnen de AOS zullen uitsluitend, indien de afvalwaterzuivering in bedrijf is, de volgende niet geurrelevante afvalstoffen worden bewerkt:

Afvalstof	Euralcode	Activiteit
Grond t/m klasse industrie	170504, 191302, 200202	Opslag, scheiden
A/B hout, afvalhout, (sloop)hout en hout uit groenplaatsen	030105, 150103, 170201, 191207, 200138	Opslag, scheiden, shredderen
BSA/Sloophout	170201, 170604, 170904, 191212	Opslag, scheiden, shredderen

Minerale afvalstoffen (balastgrind, e.d.)	170101, 170102, 170103, 170107, 170302, 170508, 191209	Opslag, scheiden
--	--	------------------

De aangevraagde veranderingen hebben geen gevolgen voor geur. Wij zijn dan ook van mening dat deze activiteiten vergunbaar zijn. De veranderingen hebben wel gevolgen voor maatwerkvoorschrift 3.1.1 van de vigerende omgevingsvergunning met kenmerk OMWB610756 en zaaknummer 17031056 d.d. 28 februari 2018. Wij hebben dit maatwerkvoorschrift ingetrokken en gewijzigd aan deze vergunning verbonden.

3.3. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten, rekening houdend met de niet geurrelevante activiteiten in de AOS, niet wijzigt dan wel toeneemt en voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Er wordt hiermee voldaan aan de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018. Wij hebben evenwel een aangepast maatwerkvoorschrift met betrekking tot geur opgenomen.