

ONTWERPBESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Aan De Heus Voeders B.V, Maasdijk 46 te Ravenstein is een omgevingsvergunning verleend, waarin voorschriften zijn opgenomen voor de opslag van verpakte, gevaarlijke stoffen. Deze voorschriften zijn niet meer actueel en worden met deze beschikking daarom geactualiseerd.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wabo in combinatie met artikel 1.1, lid 2 onder a van de Wet milieubeheer (de voorschriften van) de omgevingsvergunning, verleend aan De Heus Voeders B.V. voor hun inrichting voor de productie van mengvoer aan de Maasdijk 46 te Ravenstein, te wijzigen. De wijziging omvat:

- 1) het intrekken van de voorschriften uit:
 - a) paragraaf 5.1 'Opslag verpakte gevaarlijke stoffen' van de op 4 oktober 2010 verleende omgevingsvergunning aan De Heus Voeders B.V. (kenmerk 1726610);
 - b) paragraaf 2.1 'Opslag gasflessen' van de op 15 april 2013 verleende omgevingsvergunning aan de De Heus Voeders B.V. (kenmerk C2115569/3390371);
- 2) het toevoegen van de aan deze vergunning verbonden voorschriftnummers 1.1.1 en 1.2.1 voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (conform de PGS 15).

Datum besluit: 11 januari 2019

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

namens deze,

De heer J.A.J. Lenssen,

Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzending

Verzonden op: 11 januari 2019

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- De Heus Voeders B.V, t.a.v. de heer J. Donkers (jdonkers@deheus.com);
- Gemeente Oss, t.a.v. mevrouw S. van Zandvoort (s.van.zandvoort@oss.nl);
- SPAWNP, t.a.v. mevrouw M. Buijsse (margot.buijsse@spawnp.nl);
- Brandweer Brabant Noord (risicobeheersing@brwbn.nl).

Inhoudsopgave	
Ontwerpbesluit	1
Voorschriften.....	4
Milieu.....	4
1. Opslag verpakte gevaarlijke stoffen	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	6
Milieu.....	6
1. Toetsingskader.....	6
2. Veiligheid, activiteiten	6
3. Conclusie.....	7
Bijlage: Begrippen	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. OPSLAG VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN

1.1. Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, kernvoorschriften

- 1.1.1. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2016 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.4.4 (hygiëne, 'good housekeeping'), 3.8 (explosieveiligheid), 3.19.2 tot en met 3.19.4 (nooddouche en oogspoelvoorziening, persoonlijke beschermingsmiddelen en bedrijfshulpverlening BHV).

1.2. Gasflessen

- 1.2.1. De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3 en 6.2 van de richtlijn PGS 15:2016.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

Opslag van verpakte, gevaarlijke stoffen

In de op 4 oktober 2010 verleende revisievergunning zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Deze voorschriften zijn gebaseerd op de PGS 15: 2005 (juni 2005). In de op 15 april 2013 verleende veranderingsvergunning zijn voorschriften voor de opslag van gasflessen (buitenopslag van LPG gasflessen) opgenomen. Deze voorschriften zijn gebaseerd op de PGS 15: 2011 versie 1.1 (december 2012).

Beide PGS 15 documenten beschrijven niet meer de Best Beschikbare Techniek (BBT). In de Bijlage behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht zijn de Nederlandse informatiedocumenten over BBT opgenomen. In deze bijlage wordt verwezen naar de PGS 15 uit 2016. Dit is de meest actuele versie (voluit: PGS 15: 2016, versie 1.0 (september 2016)). Door voorschriften aan deze vergunning te verbinden, die gebaseerd zijn op de PGS 2016, voldoet de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen aan de BBT.

Gelet op bovenstaande zijn wij van mening dat de voorschriften geactualiseerd moeten worden.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning#	04-10-2010	17266	Nieuwe vergunning voor de gehele inrichting
Milieuneutrale verandering	15-04-2013	C2115569	Concentratenproductie
Milieuneutrale verandering	07-10-2014	C2153698	Wijziging kantoor
Veranderingsvergunning	20-04-2017	Z/010985	Plaatsing stikstof- en koolstofdioxidetank
Milieuneutrale verandering	17-08-2018	Z/077154	Buiten gebruik stellen sprinklerinstallatie en treffen gelijkwaardige voorziening

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

VERGUNNINGPLICHT

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I categorie 6.4 van de Richtlijn industriële emissies.

PROCEDURE EN ZIENSWIJZE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op hierop dient de wijziging van de voorschriften met het oog op artikel 3.15, lid 3 van de Wabo eveneens te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31. eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 1, onder b.

2. Veiligheid, activiteiten

2.1. Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de beschikking aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15.

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15: 2016 versie 1.0 (september 2016).

Binnen de inrichting is een aantal gasflessen aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. De PGS 15 heeft betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR. Dit betreft gasflessen, gasflessenbatterijen en gesloten cryohouders, die voor het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten. Deze stoffen dienen conform de voorschriften van PGS 15 te worden opgeslagen.

De voorschriften in deze vergunning sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15: 2016 versie 1.0 (september 2016).

Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

2.2. Eindconclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

3. Conclusie

De voorschriften in paragraaf 5.1 van de 4 oktober 2010 verleende omgevingsvergunning en de voorschriften in paragraaf 2.1 van de op 15 april 2013 verleende omgevingsvergunning kunnen ambtshalve worden gewijzigd. De wijziging omvat het opnemen van nieuwe voorschriften die verwijzen naar de laatst gepubliceerde PGS 15: 2016 versie 1.0 (september 2016). Hiermee voldoet de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen aan de Best Beschikbare Techniek.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon: (070) 378 98 80
mail: info@sdu.nl
website: www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN),
Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon: (015) 269 03 91
mail: klantenservice@nen.nl
website: www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon: +31 (0)88 998 44 00
fax: +31 (0)88 998 44 20
mail: info@kiwa.nl

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.www.infomil.nl

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.

VLG:

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.