

op de op 7 augustus 2018 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van Den Ouden Groenrecycling BV, Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen voor het wijzigen van een groenrecycling bedrijf gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

INHOUDSOPGAVE

1. Onderwerp	3
2. Ontwerpbeschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag.....	4
2 Bevoegd gezag.....	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure.....	4
4 Ontvankelijkheid	4
5 Overige regelgeving.....	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	5
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	5
2 Mogelijke effecten van het project	7
3 Stikstofdepositie.....	7
3.1 Beoogde situatie in aanvraag	7
3.2 Uitgangssituatie.....	9
3.3 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden	9
3.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden	9
3.5 Conclusie	10

ONTWERPBESCHIKKING

1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 7 augustus 2018 van Den Ouden Groenrecycling BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het wijzigen van een groenrecycling bedrijf, gelegen aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch.

2. Ontwerpbeschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Den Ouden Groenrecycling BV, aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te weigeren voor het wijzigen van een groenrecycling bedrijf, aan de Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, in de gemeente 's-Hertogenbosch, gelegen nabij het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'.

's-Hertogenbosch, 10 januari 2019

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn vanaf begin 11 januari 2019 tot en met 21 februari 2019 in te zien bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1 b-g, 5213 JG te 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail Info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 7 augustus 2018 hebben wij van Den Ouden Groenrecycling BV, Vliertwijksestraat 45a, 5244 NH te Rosmalen, een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 15 oktober 2018 en 9, 14 en 30 november 2018 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/078337.

2 Bevoegd gezag

Omdat het project gerealiseerd wordt, onderscheidenlijk verricht wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag onvoldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitatrichtlijn- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een veehouderij die stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Behoudens ongewijzigde voorzetting op basis van een verleende omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verleende Wet natuurbeschermingsvergunning, project waar op basis van artikel 2.9, vierde lid, van de Wnb, of artikel 2.12, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb), het artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb niet van toepassing is dan wel er sprake is van bestaand gebruik als bedoeld in artikel 2.9, tweede lid, van de Wnb, is bij het oprichten, uitbreiden of wijzigen van het project of andere handelingen van voornoemde situaties een Wet natuurbeschermingsvergunning noodzakelijk.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt op grond van artikel 2.8, negende lid, van de Wnb rekening gehouden met de gevolgen die het aangevraagde project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

Programmatische aanpak stikstof

Op 1 juli 2015 is de Programmatische aanpak stikstof (hierna: de PAS) opgenomen in de regelgeving en daarmee is de beoordeling van stikstof gewijzigd. In de Regeling natuurbescherming (hierna: Rnb) is ondermeer aangegeven welke activiteiten in de PAS zijn opgenomen als bestaande activiteit (artikel 2.4, vijfde lid, van de Rnb). Vanaf deze bestaande activiteit is bij verdere uitbreiding noodzakelijk dat vooraf wordt gezien of ontwikkelingsruimte kan worden toegedeeld.

Voor de vaststelling of een project of een andere handeling wat betreft stikstofdepositie een verslechterend of versturend effect kan hebben wordt deze berekend met gebruikmaking van AERIUS Calculator (verder AERIUS) versie 2016L².

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² Opgenomen in artikel 1.1 en 2.1 van de Regeling natuurbescherming

In de PAS is ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft. Het overige gedeelte van de depositieruimte kan als de ontwikkelingsruimte worden toegedeeld aan (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Dit wordt in toedelingsbesluiten (besluiten als bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming) vastgelegd.

De ontwikkelingsruimte wordt bepaald ten opzichte van:

- de verleende Wet natuurbeschermingsvergunning of omgevingsvergunning inclusief verklaring van geen bedenkingen voor de Wnb voor het hoogst belaste of meest nabij gelegen Natura 2000-gebied;
- een project als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, van het Bnb waarvoor op basis van artikel 2.9, achtste lid, van de Wnb een melding is ingediend, dan wel;
- de hoogste feitelijke depositie binnen de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014. Deze hoogste depositie moet passend zijn binnen de kaders van de op dat moment geldende toestemming maar mag niet meer zijn dan de op 1 januari 2015 geldende toestemming;
- als na de bovengenoemde verleende Wet natuurbeschermingsvergunning, omgevingsvergunning inclusief verklaring van geen bedenkingen, of project waarvoor een melding is ingediend, een of meer meldingen zijn gedaan die betrekking hebben op wijzigingen van het project waarop dat toestemmingsbesluit of de eerstgenoemde melding betrekking had, wordt de toename bepaald ten opzichte van het project zoals dat is gewijzigd overeenkomstig de laatste melding.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen een beleidsregel vastgesteld. In de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) wordt bepaald hoe Gedeputeerde Staten met haar bevoegdheid met betrekking tot het toedelen van ontwikkelingsruimte willen omgaan. Wanneer aan de Beleidsregel wordt voldaan, zullen Gedeputeerde Staten de beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

Referentiedatum

Ten aanzien van andere effecten dan als gevolg van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, buitenlandse Natura 2000-gebieden en Natura 2000-gebieden niet opgenomen in de PAS wordt op basis van de Beleidsregel de voor het betreffende Natura 2000-gebied geldende referentiedatum betrokken.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrunderveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

2 Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

3 Stikstofdepositie

3.1 Beoogde situatie in aanvraag

Er wordt vergunning gevraagd voor de beoogde activiteiten zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1. Aangevraagde situatie

Bron	kg NO _x -emissie/jr	kg NH ₃ -emissie/jr
Machines	5.059,00	
Verkeersbewegingen	28,36	<1
Inkuilen en zeven groenafval		Niet bekend
Totaal	5.087,36	Niet bekend

De aanvraag heeft betrekking op de verwerking van 50.000 ton groenafval per jaar.

- Het grasachtig materiaal wordt eerst ingekuild en daarna gezeefd. Het depot met ingekuild materiaal wordt aangereden om ervoor te zorgen dat een anaerobe conditie gecreëerd wordt. De houtfractie wordt geshredderd en gezeefd, waarna de grove fractie wordt afgevoerd. De uitgezeefde fractie wordt onder aerobe condities omgezet tot een stabiel eindproduct (humusaarde). Het verder verwerken van het fijne groenafval (in totaal 22.500) is een aerobe omzetting. Het materiaal wordt enkele malen omgezet. Volgens de vergunningaanvraag van 28 juni 2013, Geuronderzoek Den Ouden Groenrecycling te Rosmalen, opgesteld door PRA Odournet BV, rapportnummer DENO14A1, maart 2014 is het proces als volgt te omschrijven: het grasachtig materiaal (bermgras, slootmaaisel, blad en plantsoenafval), 20.000 ton op jaarbasis, zal worden ingekuild in depot (zonder het structuurmateriaal). Na drie maanden wordt dit depot afgegraven en gezeefd (er wordt circa 60% (12.000) grondfractie afgezeefd). Deze grondfractie wordt nog ongeveer 4 weken opgeslagen binnen de inrichting, enkele malen omgezet en vervolgens afgezet als humusaarde. De overblijvende grasfractie wordt afgevoerd om op een andere locatie van Den Ouden te worden gecomposteerd. Daarnaast wordt er houtachtig groenafval ingenomen (30.000 ton/jr), bestaande uit met name snoeihout, stronken, stammen en gemengd groen. Dit wordt verkleind en gezeefd, waarbij circa 35 % (10.500kg/j) grond wordt afgezeefd. De houtfractie hiervan wordt afgevoerd als brandstof naar elektriciteitscentrales, de grondfractie wordt nog ongeveer 4

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

weken opgeslagen binnen de inrichting, enkele malen omgezet en vervolgens afgezet als humuscompost.

De omschrijving van het beoogde proces in de notitie van 30 november 2018 komt niet overeen met de procesbeschrijving in de vergunningaanvraag van 28 juni 2013 (Geuronderzoek Den Ouden Groenrecycling te Rosmalen, opgesteld door PRA Odournet BV, rapportnummer DENO14A1, maart 2014). Het is onduidelijk wat het proces is dat voor de Wet natuurbescherming vergunning wordt aangevraagd.

- Voor de beoogde situatie in voorliggende Wet natuurbescherming vergunningaanvraag wordt uitgegaan van composteringmethode B uit de Bijzondere Richtlijn G2 Compostering. De methode zoals beschreven in de vergunningaanvraag van 28 juni 2013 en de notitie van 30 november 2018 komt niet overeen met composteringmethode B uit de Bijzondere Richtlijn G2 Compostering. Deze methode gaat uit van het omzetten van het materiaal ongeveer één keer per vier weken. En het composteringsproces duurt gemiddeld zes maanden. Daarnaast is de Bijzondere Richtlijn G2 Compostering niet van toepassing op installaties waar meer dan 30 (massa)% grasachtig materiaal in een composthoop wordt verwerkt. Aangezien het grasachtig materiaal zonder structuurmateriaal of andere toevoegingen wordt ingekuuld kan niet worden aangesloten bij de Richtlijn.
- Voor de beoogde situatie wordt aangesloten bij het onderzoek 'Ermittlung der Emissionssituation bei der Verwertung von Bioabfällen', bearbeitet im Rahmen der Projekte UFOPLAN 2006, Förderkennzeichen 206 33 326 & UFOPLAN 2009 Förderkennzeichen 3709 44 320, Abschlussbericht von C. Cuhls, B. Mährl, J. Clemens, Gewitra Ingenieurgesellschaft für Wissenstransfer mbH, Mai 2014 im auftrag des Umweltbundesambtes tabel 5-2, pagina 77. Er wordt verwezen naar de methode KOA o (Grün) om de emissiefactor te bepalen. De composteringstijd is volgens dit onderzoek circa twintig weken en wordt één maal per maand omgezet. Deze methode sluit niet aan bij het proces dat omschreven wordt voor de beoogde situatie. In de revisievergunning van 9 december 2014 en de bijbehorende aanvraag van 28 juni 2013 wordt beschreven dat de vergunde activiteit betrekking heeft op het inkuilen en zeven van grasachtig materiaal en het verkleinen en zeven van houtachtig materiaal en dat compostering niet meer plaatsvindt. Voor beide afvalstromen geldt dat de grondfractie uitgezeefd wordt en ongeveer vier weken opgeslagen en enkele malen omgezet wordt en vervolgens afgezet als humusaarde/humuscompost. Dit houdt in dat voor het bepalen van de emissiefactor NH₃ in kg/j voor de beoogde situatie geen gebruik gemaakt kan worden van het Duitse onderzoek van 2014.

De ammoniakemissie (NH₃ in kg/j) van het inkuilen en zeven van het grasachtig materiaal en het verkleinen en zeven van de houtachtige fractie is derhalve onvoldoende inzichtelijk gemaakt.

3.2 Uitgangssituatie

PAS-gebieden

Op basis van de PAS wordt voor Natura 2000-gebieden voor de uitgangssituatie uitgegaan van de bestaande activiteit⁵, met de hoogst veroorzaakte stikstofdepositie passend binnen de verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer d.d. 3 juli 2009.

Tabel 2. Bestaande activiteit

Datum hoogste depositie bestaande activiteit	kg NO _x per jaar totaal	kg NH ₃ per jaar totaal
2012	8.377,91	9.000,11

Uit de aanvraag blijkt dat initiatiefnemer in 2012 de maximaal vergunde capaciteit heeft gerealiseerd. De bestaande activiteit heeft betrekking op de compostering van 20.000 ton groenafval per jaar volgens methode B, zoals beschreven in de Bijzondere Richtlijn G2 Compostering. De in de aanvraag genoemde ammoniakemissie bij de composteringsactiviteiten voor de feitelijke situatie is voldoende onderbouwd. De bronverwijzing in de notitie van 30 november 2018 (Ermittlung der Emissionssituation bei der Verwertung von Bioabfällen', 2014) bij de aanvraag in combinatie met de onderbouwing in de 'notitie geven voldoende zekerheid over de juistheid van de gehanteerde emissiefactor van 0,35 kg ammoniak per ton. Methode B, zoals beschreven in de Bijzondere Richtlijn G2 Compostering, is een composteringmethode waarbij wordt omgezet met behulp van shovels en kranen. Er wordt ongeveer éénmaal in de vier weken omgezet. Het composteerproces duurt gemiddeld zes maanden. In de aanvraag is aannemelijk gemaakt dat de genoemde emissiefactor van 0,35 kg ammoniak per ton waarnaar verwezen wordt, betrekking heeft op een composteringsactiviteit die overeenkomt met de compostering in de aanvraag voor de feitelijke situatie. De samenstelling van het te composteren materiaal, omzetsfrequentie, composteerduur en wijze van bemeten zijn voldoende beschreven en komen overeen met hetgeen dat in de vergunning van 9 februari 2007 is vergund. De ammoniakemissie in de uitgangssituatie is derhalve voldoende inzichtelijk gemaakt.

3.3 Effecten stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden

Omdat de ammoniakemissie onvoldoende inzichtelijk is gemaakt, zijn er geen bruikbare depositieberekeningen mogelijk. De aanvraag heeft betrekking op een toename van 20.000 ton/jaar naar 50.000 ton/jaar van de opslag- en verwerkingscapaciteit. Waarvan 22.500 ton/jaar wordt omgezet tot humuscompost en humusaarde. Het is onduidelijk of sprake zal zijn van een toename of afname van stikstofdepositie, op basis van de beschikbare gegevens. Een significant negatief effect op nabijgelegen Natura 2000-gebieden is dan ook niet uit te sluiten.

3.4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied met habitattypen en/of soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie.

⁵ Betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van een op 1 januari 2015 geldende omgevingsvergunning of vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet (Rnb artikel 2.4, lid 5) of een verleende Wet natuurbeschermingsvergunning.

Ten opzichte van de bestaande activiteit is een toename van ammoniakemissie en/of stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden niet uit te sluiten. Uit de aanvraag blijkt dat negatieve effecten op de diverse beschermde gebieden niet zijn uit te sluiten.

3.5 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Rijntakken' en mogelijk ook andere Natura 2000-gebieden. Wij zijn voornemens de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb te weigeren.