



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Voor het ambtshalve wijzigen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de omgevingsvergunning van 15 juni 2009 van Van Happen Holding B.V. voor de inrichting gelegen aan Weijerbeemd 10 te Eindhoven.



Besluit

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 15 juni 2009 is een omgevingsvergunning verleend aan Van Happen Holding B.V. voor de inrichting aan Weijerbeemd 10 te Eindhoven.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Besluit

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo, ambtshalve een voorschrift aan de omgevingsvergunning, d.d. 15 juni 2009 met kenmerk 1547518 van Van Happen Holding B.V., Weijerbeemd 10 te Eindhoven, te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Eindhoven, 19-12-2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



T.M.M.J. Baltussen, Afdelingsmanager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



Rechtsmiddelen

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de bekendmaking van dit besluit. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen. Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening.



Inhoudsopgave

Besluit.....	2
Voorschriften	5
Afval	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	10



VOORSCHRIFTEN



Milieu

AFVAL

1.1. Afval

- 1.1.1. Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloopafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig en technisch haalbaar, worden afgescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
 - steenachtig materiaal;
 - hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand, en;
 - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 1.1.2. Indien het gemengd bouw- en sloopafval niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 worden uitgesorteerd, dan moet vergunninghouder de overgebleven fractie (niet zijnde sorteerresidu) afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert in de monostromen zoals vermeld in voorschrift 1.1.1. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst of andere bescheiden met de betreffende verwerker.
- 1.1.3. Het sorteerresidu dient tenminste verbrand te kunnen worden in een vergunde verbrandingsinstallatie.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER

Op 15 juni 2009 is een omgevingsvergunning verleend aan Van Happen Holding B.V. voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan Weijerbeemd 10 te Eindhoven.

PROJECTBESCHRIJVING

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: **Bor**) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na in werkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Van Happen Holding B.V. getoetst aan LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het verbinden van een voorschrift aan de eerder verleende vergunning.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

PROCEDURE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.



ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van Eindhoven gezonden. Er is geen advies ontvangen.

TER INZAGE LEGGING ONTWERPBESLUIT EN ZIENSWIJZE

De kennisgeving van de ontwerpbeschikking hebben wij digitaal gepubliceerd op internet, www.brabant.nl. Vanaf 18 september 2018 tot en met 15 oktober 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door;

- Van der Vleuten Raadgevers, Nijnselseweg 16, 5493 HE Sint-Oedenrode namens de vergunninghouder Van Happen Holding B.V., Weijerbeemd 10 te Eindhoven.

INHOUD ZIENSWIJZE OP DE ONTWERPBESCHIKKING

Vergunninghouder wijst erop dat zij voornemens is om een nieuwe hal en sorteerinrichting op te richten waarbij de gevraagde scheiding van alle monostromen zal gaan plaatsvinden. Tot het moment dat die hal en sorteerinrichting in werking zijn gesteld en het daadwerkelijk technisch mogelijk is om voorgenoemde scheiding uit te voeren, zal op de huidige locatie alleen sprake zijn van een grove scheiding in het bouw- en sloopafval waarbij de grove componenten uit het bouw- en sloopafval worden verwijderd, waarna het resterende afval van de inrichting zal worden afgevoerd naar externe partijen die vervolgens tot een fijnmazigere sortering (als bedoeld in het nieuwe voorschrift) zullen overgaan.

Het is voor vergunninghouder technisch en organisatorisch onmogelijk om per direct aan het nu voorliggende voorschrift te kunnen voldoen en derhalve rekent zij op een redelijke termijn om uiteindelijk tot de scheiding in monostromen te kunnen komen zoals in het nieuw voorschrift is aangegeven.

Om voorgenoemde redenen verzoekt ondergetekende u namens vergunninghouder om het nieuwe voorschrift vooralsnog niet aan de eerder verleende omgevingsvergunning te verbinden, danwel om in de definitieve besluitvorming een ruimere overgangstermijn aan het nieuwe voorschrift te verbinden, zodat vergunninghouder de gelegenheid krijgt om de daarvoor op zijn locatie vereiste uitbreidingen, aanpassingen en wijzigingen door te voeren.

Onze reactie

De zienswijzen vormde aanleiding tot heroverweging en hebben wij de voorschriften 1.1.2 en 1.1.3 toegevoegd.

Voorschrift 1.1.2 regelt dat in de keten de sortering volledig plaatst moet vinden. Mochten de bouw- en sloopafvalstoffen niet in de inrichting zelf worden gesorteerd in de deelfracties, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, dan dient de nog niet gesorteerde fractie bij derden verder gesorteerd te worden.

Voorschrift 1.1.3 regelt de afvoer van het sorteerresidu. Het residu dient tenminste verbrand te worden als een kwalitatief hogere verwerking niet mogelijk is. Als er geen verbrandingscapaciteit in Nederland is voor het residu kunt u het bevoegd gezag verzoeken om een ontheffing van het stortverbod voor het residu.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN



Milieu

Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP 3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloofafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen:

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloofafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die (voor zover aanwezig) minimaal moeten worden afgescheiden zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij daarom ambtshalve voorschriften aan de vergunning, die is verleend bij besluit van 15 juni 2009.

**Conclusie**

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP 3.