



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van
Paulissen Transport B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Fokmast te Goirle.

zaaknummer

18031211

plaats / datum

Tilburg,
18 december 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze



drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,
Afvalverwerking, Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 25 juli 2008 is een omgevingsvergunning verleend aan Paulissen Transport B.V. voor de inrichting aan Fokmast te Goirle.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 25 juli 2008 met kenmerk 1434232 van Paulissen Transport B.V., Fokmast te Goirle te verbinden.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	4
<i>Milieu</i>	4
1. Afval	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Milieu</i>	8
1. Inhoudelijke overwegingen	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

1.1. Afval

- 1.1.1. Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloopafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig en technisch haalbaar, worden afgescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
 - steenachtig materiaal;
 - hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand, en;
 - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 1.1.2. Indien het gemengd bouw- en sloopafval niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 worden uitgesorteerd, dan moet vergunninghouder de overgebleven fractie (niet zijnde sorteerresidu) afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert in de monostromen zoals vermeld in voorschrift 1.1.1. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst of andere bescheiden met de betreffende verwerker.
- 1.1.3. Het sorteerresidu dient tenminste verbrand te kunnen worden in een vergunde verbrandingsinstallatie.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens vergunninghouder

Op 25 juli 2008 is een omgevingsvergunning verleend aan Paulissen Transport B.V. voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan Fokmast te Goirle.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na in werkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Paulissen Transport B.V. getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28..4.c.1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5. van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging

ter advies aan het College van burgemeester en wethouders van Goirle gezonden. Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl. Van 17 september 2018 tot en met 29 oktober 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door:

MiSa advies B.V., namens de vergunninghouder Paulissen Transport B.V.

De ingediende zienswijzen worden hieronder al dan niet samengevat weergegeven, waarna direct onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijzen impliceert overigens niet, dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijzen is ingegaan.

- Binnen de inrichting van Paulissen Transport B.V. wordt de keuze gemaakt om zelf uitgebreid te sorteren, dan wel het ontvangen gemengde bouw- en sloopafval na grof voorsorteren af te voeren naar een andere hiervoor vergunde inrichting die zorgt voor de verdere sortering. Verzocht wordt om aan het voorschrift toe te voegen dat dit ook is toegestaan.
- Onduidelijk is wat wordt bedoeld met het afscheiden van zeefzand. Het te sorteren bouw- en sloopafval wordt volgens de geldende vergunning(aanvraag) vooraf niet langs een zeefstap geleid. Paulissen Transport B.V., vraagt zich af of dat gezien de tegenwoordige samenstelling van het gemengde bouw- en sloopafval, ook nodig is. Verzocht wordt om deze bullet te schrappen dan wel nader toe te lichten, ook in samenhang met het punt hierboven.
- De strekking van de bepaling is helder, maar bij een strikte uitleg van het artikel is het feitelijk en juridisch onmogelijk om hieraan te voldoen. Verzocht wordt om in het voorschrift of in de toelichting in de considerans te duiden dat er ook in de residufractie nog sporen van de genoemde monostromen kunnen voorkomen.

Reactie:

Onder andere op basis van de zienswijzen zijn de voorschriften aangevuld met de voorschriften 1.1.2 en 1.1.3.

Voorschrift 1.1.2 regelt dat in de keten de sortering volledig plaatst moet vinden. Mocht het gemengde bouw- en sloopafval niet binnen de inrichting zelf worden gesorteerd in de deelfracties zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, dan dient de nog niet uitgesorteerde fractie bij derden (verder) uitgesorteerd te worden in de deelstromen zoals opgenomen in voorschrift 1.1.1.

Het sectorplan 28 van LAP 3 schrijft voor in welke monostromen gemengd bouw- en sloopafval gescheiden dient te worden. Daarbij wordt opgemerkt voor zover deze monostromen aanwezig zijn in het gemengde bouw- en sloopafval. Deze zinsnede is ook overgenomen in voorschrift 1.1.1. Indien in het gemengde bouw- en sloopafval geen zeefzand aanwezig is of ontstaat tijdens een zeefhandeling, dan hoeft het ook niet afgescheiden te worden.

Voorschrift 1.1.3 regelt de afvoer van het sorteeresidu. Het residu dient tenminste verbrand te kunnen worden als een kwalitatief hogere verwerking niet mogelijk is. In voorschrift 1.1.1 is hiervoor opgenomen dat gesorteerd moet worden voor zover technisch

haalbaar, dit kan betekenen dat in de sorteerresidu nog sporen van monostromen kunnen zitten.

Wij achten de zienswijze deels gegrond.

Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Na heroverweging hebben wij de voorschriften aangevuld met voorschriften 1.1.2 en 1.1.3.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inhoudelijke overwegingen

1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

1.2. Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de

geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen worden voorschriften verbonden.

1.3. Conclusie

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP 3.

