



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 21 augustus 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Marco Gas B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Bernhardstraat 25 te Bakel.

zaaknummer
18081063

plaats / datum
Tilburg,
18 december 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 21 augustus 2018 een aanvraag, voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, ontvangen van Marco Gas B.V. (verder Marco Gas). Marco Gas heeft op dit moment een vergunning voor het opslaan en afvullen vanuit ondergrondse tanks van gasflessen met propaan en industriële gassen. Men vraagt nu diverse kleine wijzigingen in de bedrijfsvoering aan.

De aanvraag gaat over de Bernhardstraat 25 in Bakel. De aanvraag is geregistreerd in het omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3785659 en intern onder nummer 18081063. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat het voorschriften 2.3.7 behorende bij de omgevingsvergunning milieu conform de Wabo van 15 november 2016 met kenmerk 214137, op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo wordt ingetrokken;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden geldend voor de aangevraagde veranderingen van de inrichting, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften";
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 3785659, d.d. 2018-08-21;
 - 3785659_1542278150173_BA_M0150045abA8_Toelichting_vergunningaanvraag_V3, d.d. 2018-11-15;
 - 3785659_1542278150106_BC_R0150045abA5_QRA_Melding_milieuvergunning_2018_vs_2.2, d.d. 2018-11-15;
 - 3785659_1534862357240_BBb_Inrichtingsplattegrond_190718, d.d. 2018-08-21;
 - 3785659_1534862357267_BBb_Renvooi_inrichtingstekening_270318, d.d. 2018-08-21;
 - 3785659_1534862357278_BBd_Opstelplaat_en_sprinkleroverkapping, d.d. 2018-08-21;
 - 3785659_1534862357281_BBe_Sorteerperrons, d.d. 2018-08-21.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
Milieu	5
1. Brandveiligheid	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	9
Milieu	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Brandveiligheid

1.1. Algemeen

- 1.1.1. De overdekte sorteerperrons voor gasflessen moeten ten allen tijde voldoende geventileerd zijn.

1.2. Gasdetectie

- 1.2.1. De overkapping waar de industriële gassen onder worden geplaatst, moet zijn aangesloten op het bestaande gasdetectiesysteem.

1.3. Brandwerendheid

- 1.3.1. De brandwerendheid van de deuren in brandwerende scheidingen moet conform de NEN6069 voldoen aan de criteria van EI1.

1.4. Brandblusmiddelen

- 1.4.1. In aanvulling op de tekening '01 Mil', gedateerd 3 juli 2014, moeten poederblusapparaten met een inhoud van ten minste 6 kg aanwezig zijn op de volgende plaatsen:
- nabij de looppoort tussen opslagvak A en B;
 - nabij de looppoort tussen opslagvak H en M;
 - nabij de looppoort tussen opslagvak K en L.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 21 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Marco Gas B.V., Bernhardstraat 25 te Bakel.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

1. Wijziging indeling en oppervlakte opslagvakken;
2. Wijziging locatie van een aantal poederblussers;
3. Plaatsen van twee overdekte sorteerperrons voor gasflessen;
4. Wijziging opstelling gasflessenwagens;
5. Automatiseren werkzaamheden afvalruimte 01;
6. Plaatsen mechanische ventilatie afvalruimte 01;
7. Creëren van een laad- en losperron aan de noordzijde van afvalruimte 01;
8. Verplaatsen pakketten gasflessen van afvalruimte 02 naar overkapping buiten;
9. De weegbrug onder de sprinklerinstallatie komt te vervallen;
10. Toevoegen 8 parkeerplaatsen ten zuiden van opslagvakken A en B;
11. Verplaatsen en bijplaatsen lantaarnpalen;
12. Vervanging slagbomen bij toegang terrein door elektrische schuifpoorten;
13. Plaatsing van een extra compressor in een geluidsdichte compressorruimte.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Wettelijke basis	Soort	Omschrijving	Datum	Kenmerk	Bevoegd gezag
Wet algemene bepalingen omgevingswet en Wet milieubeheer	Omgevingsvergunning milieu	revisievergunning	15-11-2016	214137	Gemeente Gemert – Bakel
Wet algemene bepalingen omgevingswet en Wet milieubeheer	Omgevingsvergunning milieu	Milieuneutrale verandering	13-10-2016	00.392.928 16081456	Provincie Noord-Brabant
Wet algemene bepalingen omgevingswet en Wet milieubeheer	Omgevingsvergunning milieu	Milieuneutrale verandering	30-3-2017	17021444	Provincie Noord-Brabant

Bevoegd gezag

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder artikel 1 onder a van onderdeel B van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht, omdat het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) en daarmee ook het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing zijn. Het Brzo 2015 is van toepassing vanwege dat binnen de inrichting maximaal 183 ton propaan aanwezig kan zijn, naast een relatief geringe hoeveelheid andere gassen (acetyleen, zuurstof). De lage en hoge drempelwaarde voor propaan zijn vastgelegd in bijlage 1 van het Brzo 2015, deel 2, categorie 7b en bedragen 50 ton respectievelijk 200 ton.

De lage drempelwaarde wordt hiermee overschreden. De inrichting is gezien voorgaande vergunningplichtig en wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor.

Volledigheid aanvraag en verlengen en opschorten procedure

De initiële aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 3785659, d.d. 2018-08-21;
- 3785659_1534862208033_BA_M0150045abA8_Toelichting_vergunningaanvraag_V2, d.d. 2018-08-21;
- 3785659_1534862357210_BC_R0150045abA5_QRA_Melding_milieuvergunning_2018_vs_2.1, d.d. 2018-08-21;
- 3785659_1534862357240_BBb_Inrichtingsplattegrond_190718, d.d. 2018-08-21;
- 3785659_1534862357267_BBb_Renvooi_inrichtingstekening_270318, d.d. 2018-08-21;
- 3785659_1534862357272_BBc_Inrichtingstekening_milieuvergunning_2016_nr_422_7-05, d.d. 2018-08-21;
- 3785659_1534862357278_BBd_Opstelplaat_en_sprinkleroverkapping, d.d. 2018-08-21;
- 3785659_1534862357281_BBe_Sorteerperrons, d.d. 2018-08-21.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij door middel van een brief welke werd verzonden aan de aanvrager op 18 september 2018, aangegeven de aanvraag in behandeling te nemen en de termijn van de procedure eenmalig met zes weken te verlengen. Dit vanwege de complexiteit van de aanvraag. Vervolgens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Ten aanzien van de toelichting bij de aanvraag bleek nog onvoldoende duidelijk of de geluidsuitstraling van de huidige vergunning niet zal toenemen als gevolg van het plaatsen van een extra compressor. Ook bleek er nog een tekortkoming te zitten in de modellering van de als bijlage aangeleverde Kwantitatieve Risicoanalyse (QRA), hierdoor werd het risico iets onderschat. Voorgaande is aan de aanvrager per brief doorgegeven, welke op 19 oktober 2018 werd verzonden. Vervolgens heeft de aanvrager via het OLO op 15 november 2018 twee nieuwe bijlagen ingediend, in de plaats van degene waarin we de genoemde tekortkomingen constateerden. De twee nieuwe bijlagen betreffen de volgende:

- 3785659_1542278150173_BA_M0150045abA8_Toelichting_vergunningaanvraag_V3, d.d. 2018-11-15;
- 3785659_1542278150106_BC_R0150045abA5_QRA_Melding_milieuvergunning_2018_vs_2.2, d.d. 2018-11-15.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag hiermee voldoende en correcte informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook als ontvankelijk beoordeeld en verder in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is vanwege de termijn tussen het verzoek en het daadwerkelijk aanleveren van aanvullende gegevens met 27 dagen opgeschort.

Het verlengen en opschorten van de proceduretermijn, beloopt in totaal 69 dagen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, kunnen wij indien er voor hen relevante aspecten spelen, de aanvraag ter advisering aan deze organisaties sturen. We hebben ten aanzien van deze aanvraag geconstateerd dat externe veiligheid en brandveiligheid hier relevant zijn en dit voor de omgeving erg gevoelig ligt. Daarom werd voor deze veranderingen door ons extern advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost. Omdat het hier een inrichting betreft die onder het Brzo 2015 valt, hebben wij ook advies gevraagd aan de gemeente Gemert-Bakel en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Wij hebben op 6 december 2018 advies van de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost ontvangen en dit als volledig relevant voor deze aanvraag beschouwt en geheel verwerkt in deze beschikking. Van de gemeente Gemert-Bakel en van ILT hebben wij geen advies ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De vergunning heeft namelijk betrekking op een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is (vanwege overschrijding van de lage drempelwaarde). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Binnen de inrichting vinden verschillende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet deze verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag voor de vergunning wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Afvalwaterbeheer

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Per milieuonderwerp wordt hierna volgend behandeld waarom.

Externe veiligheid

Uit de op ons verzoek aangepaste QRA bij de aanvraag blijkt dat de veranderingen niet van (negatieve) invloed zijn op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Dit betekent dat de wijzigingen op het gebied van externe veiligheid milieuneutraal van aard zijn.

Natuur

Bij de (ver)plaatsing van de lantaarnpalen is rekening gehouden met voorschrift 1.1.5 van de vigerende vergunning. Dit betekent dat rekening is gehouden met de directe lichtuitstraling naar de omgeving toe. Deze wijziging en eveneens de andere wijzigingen zullen dan ook niet van negatieve invloed zijn op de natuur.

Geluid

Het aantal parkeerplaatsen neemt toe. Desondanks is dit niet van (negatieve) invloed op het milieuaspect geluid, aangezien het totaal aantal vergundetransportbewegingen gelijk blijft. Ook de komst van een extra compressor zal niet van (negatieve) invloed zijn op de geluiduitstraling. De beide compressoren en tevens de ventilatoren en luchtdroger zullen namelijk allen in een geluiddichte ruimte worden geplaatst. Dit betekent dat het akoestisch onderzoek, dat onderdeel uitmaakt van de vigerende vergunning, niet hoeft te worden gewijzigd. Er is geen effect op de geluidsuitstraling.

Verkeer:

Het aantal vervoersbewegingen van en naar de inrichting wijzigt niet ten gevolge van de verandering. De activiteiten hebben geen gevolgen voor het milieuaspect verkeer.

Lucht

Doordat het aantal transportbewegingen gelijk blijft, zal ook de toename van het aantal parkeerplaatsen niet van negatieve invloed zijn op het milieuaspect lucht. Ook de toevoeging van de mechanische afzuiging in afvalruimte, welke is aangebracht in afvalruimte 01, zal niet leiden tot veranderingen in emissies naar de lucht.

Geur:

Aspecten ten aanzien van geur zijn zowel voor als na de veranderingen niet van toepassing.

Afvalstoffen

De afvalcontainers worden elders op het terrein geplaatst. Dit en de andere wijzigingen zullen echter niet leiden tot een toename van de hoeveelheid afval die binnen de inrichting ontstaat. Daarmee zal het effect wat dit milieuaspect betreft niet toenemen.

Energie

Volgens de huidige vergunning ligt het energieverbruik van Marco Gas onder de grenzen van 25.000 m³ aardgas en 50.000 kWh elektriciteit per jaar. De wijzigingen zullen hier niets aan veranderen. Conform de vergunningsvoorschriften registreert Marco Gas het energieverbruik en toetst daarnaast elke vijf jaar de installaties, gebouwen en utilities aan de stand der techniek. Indien mogelijk worden energiebesparende maatregelen getroffen. Naar verwachting zal het totaal energieverbruik op jaarbasis binnen de inrichting daarom gelijk blijven.

Bodem

Er zullen geen nieuwe bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden. Dit betekent dat er geen sprake is van een groter risico op bodemverontreiniging.

(Afval)water:

De activiteiten hebben geen gevolgen voor de milieucomponent afvalwater. Ten gevolge van de wijzigingen ontstaan geen nieuwe lozingen. In tegenstelling tot de vergunde situatie bevindt zich nu één zaksloot aan de noordzijde van de inrichting. Het hemelwater dat op het verharde buitenterrein beland, stroomt onder afschot naar deze zaksloot. Door het afschot van 1 cm per meter (voorheen 2 cm per meter) blijft het hemelwater wat langer op het terrein liggen. Er verandert wat dit betreft verder niets aan de vergunde situatie. Deze verandering heeft geen negatieve invloed op het milieu. Tot slot leiden de wijzigingen ook niet tot een toename van het waterverbruik.

Grond- en hulpstoffen:

De activiteiten hebben geen gevolgen voor het milieuaspect grond- en hulpstoffen. Ten gevolge van de wijziging worden niet meer grond- en hulpstoffen gebruikt.

Conclusie:

Geconcludeerd kan worden dat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing m.e.r.-plicht

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

