



VERZONDEN 18 DEC. 2018

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 12 juli 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Renewi Nederland B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht activiteiten milieu en bouwen, voor de inrichting gelegen aan de Boerenweg 8 te Heerle.

ons kenmerk
18070858

plaats / datum
Tilburg,
18 december 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied, Afvalverwerking,
Bodem & Water
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 12 juli 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit milieu en bouwen ontvangen van Renewi Nederland B.V. Het betreft een aanvraag voor het toevoegen van de opslagmogelijkheid van ongebroken hout in opslag depots. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Boerenweg 8 te Heerle, gemeente Roosendaal. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 3783357 en ons zaaknummer 18070858. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a. Wabo (bouw).
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e. (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten en –regelingen:

- de omgevingsvergunning te verlenen tot 1 januari 2024 voor de volgende activiteiten:
 - o het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - o het strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - o het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - o aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 12 juli 2018 inclusief de bijlagen:
 - Melding opslag ongebroken hout;
 - Berekening 'Betonwand middels blokken' van Renewi Nederland B.V. met kenmerk B18.620.09 en laatste wijzigingsversie 29 september 2018, ontvangen op 29 oktober 2018;
 - 'Aangepaste terreintekening' van Renewi Nederland B.V. met kenmerk MI.01 en laatste wijzigingsversie 19 juni 2018, ontvangen op 12 juli 2018;
 - Tekening 'Situering blokkenwand houtvak' van Renewi Nederland B.V. met kenmerk R.01 en laatste wijzigingsversie 3 oktober 2018, ontvangen op 29 oktober 2018;
 - Tekening 'Plattegrond en doorsneden blokken' van Renewi Nederland B.V. met kenmerk R.02 en laatste wijzigingsversie 3 oktober 2018, ontvangen op 29 oktober 2018;
 - Toelichting ' opslagmogelijkheid van ongebroken hout in opslag depots' van Renewi Nederland B.V. zonder kenmerk of datum en ontvangen op 12 juli 2018;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
Bouwen	5
1. Het (verbouwen) van een bouwwerk	5
Milieu	5
2. Opslag afval.....	5
Procedurale overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
Bouwen	8
1. Bouwen	8
Milieu	10
2. Het veranderen van een inrichting	10

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (verbouwen) van een bouwwerk

1.1. Algemeen

- 1.1.1. De vergunning wordt verleend voor een periode van 5 jaar. Dit betekent, dat het bouwwerk verwijderd moet zijn en verwijderd moet blijven na de datum van 1 januari 2024.

Milieu

2. Opslag afval

2.1. Opslag afval

- 2.1.1. In afwijking van voorschrift 3.4.1 van de revisievergunning d.d. 17 mei 2018 mag binnen de inrichting maximaal 4.000 ton ongeshred A- en B-houtafval en maximaal 11.640 ton brandbaar bedrijfsafval worden opgeslagen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 12 juli 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Renewi Nederland B.V. voor de locatie aan de Boerenweg 8 te Heerle, gemeente Roosendaal.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het toevoegen van de opslagmogelijkheid van ongebroken hout in opslag depots. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo).
- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de hierna volgende onderdelen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 12 juli 2018 inclusief de bijlagen:
 - o Melding opslag ongebroken hout;
 - o Berekening 'Betonwand middels blokken' van Renewi Nederland B.V. met kenmerk B18.620.09 en laatste wijzigingsversie 29 september 2018, ontvangen op 29 oktober 2018;
 - o 'Terreintekening' van Renewi Nederland B.V. met kenmerk MI.01 en laatste wijzigingsversie 19 juni 2018, ontvangen op 12 juli 2018;
 - o Tekening 'Situering blokkenwand houtvak' van Renewi Nederland B.V. met kenmerk R.01 en laatste wijzigingsversie 3 oktober 2018, ontvangen op 29 oktober 2018;
 - o Tekening 'Plattegrond en doorsneden blokken' van Renewi Nederland B.V. met kenmerk R.02 en laatste wijzigingsversie 3 oktober 2018, ontvangen op 29 oktober 2018;
 - o Toelichting ' opslagmogelijkheid van ongebroken hout in opslag depots' van Renewi Nederland B.V. zonder kenmerk of datum en ontvangen op 12 juli 2018.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 17 mei 2018 een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

De binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de Richtlijn inzake industriële emissies (richtlijn nr. 2010/75/EU) en wel in de categorieën 5.3b II en 5.5 van Bijlage I van de RIE.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 12 juli 2018 is de aanvraag ingediend. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 augustus 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 17 september 2018 de aanvraag aan te vullen. Aanvrager heeft verzocht om uitstel voor het indienen van de aanvullende gegevens tot 19 november 2018. Hiermee hebben wij ingestemd. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 29 oktober 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld, in dit geval 75 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Roosendaal gestuurd. Van de gemeente Roosendaal hebben wij geen advies ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De aangevraagde Activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Het betreft de op- en overslag van inerte goederen, zoals opgenomen in de Activiteitenbesluit in paragraaf 3.4.3 opslaan en overslaan van goederen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Bouwen

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoen aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoen aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De werkzaamheden hebben betrekking op een bouwwerk met een tijdelijke instandhoudingstermijn van maximaal 5 jaar. Dit betekent dat het bouwwerk op 1 januari 2024 verwijderd moet zijn en vanaf dan ook verwijderd moet blijven. Hiervoor hebben we een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Omdat sprake is van een tijdelijk bouwwerk, behoeft op grond van artikel 2.10 lid 1 onder d Wabo niet te worden getoetst aan redelijke eisen van welstand.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw' (vastgesteld 8 juli 2010). Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein-6'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. De aanvraag betreft een bouwwerk geen gebouw zijnde. In het bestemmingsplan is de hoogtemaatvoering voor bouwwerken geen gebouw zijnde uitputtend en limitatief omschreven. De hoogte voor het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft is niet omschreven.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

In artikel 2.12 eerste lid sub a onder 2 Wabo staat voor welke gevallen vergunningverlening bij 'planologisch strijdig gebruik' mogelijk is met verwijzing naar het Besluit omgevingsrecht (Bro). In het Bro is in bijlage II artikel 4 lid 11 aangegeven dat ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar is toegestaan.

Het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft valt niet onder de onderdelen 1 tot en met 10 en de instandhoudingstermijn is conform de aanvraag maximaal 5 jaar (zie aanvraag onderdeel "Bouwen" onder 6 tijdelijke bouwwerken). Daarmee past het plan binnen de kaders waarbinnen vergunningverlening bij 'planologisch strijdig gebruik' mogelijk is op basis van het Bro bijlage II artikel 4 lid 11.

Het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft is noodzakelijk voor een veilige, efficiënte en nette opslag van ongebroken hout binnen de inrichting en het betreft een bouwwerk dat logischerwijs hoort bij een afvalverwerkingsbedrijf.

De derdebelaangen zijn reeds geborgd door de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan 'Buitengebied Wouw'. Binnen de reikwijdte van de ruimtelijke onderbouwing vallen:

- Het bouwen van bouwwerken geen gebouw zijn binnen het bestemmingsvlak;
- De voor het bestemmingsvlak geldende maximale ruimtelijke contouren vervat in de bouwregels;
- Het gebruik van gebouwen en terreinen vervat in de gebruiksregels.

Op basis van de bij de aanvraag ingediende stukken en bovenstaande motivatie is het evident dat het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft gedekt is door de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan.

Aanvullend wordt opgemerkt dat, kijkend naar de locatie en de directe omgeving, er ook overigens vanuit ruimtelijk oogpunt geen bezwaren bestaan tegen de gevraagde voorzieningen. De inrichting is gelegen in het buitengebied en is vanaf de openbare weg nauwelijks zichtbaar. Aan de noordzijde ligt het spoor en verder is de inrichting omringd door een groene wal van bomen en struikgewas. Er is geen sprake van omwonenden die zicht hebben op de keerwanden.

Aldus is gebleken dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Opmerkingen

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het bouwrijp maken en/of bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.

Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.

Milieu

2. Het veranderen van een inrichting

2.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

2.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Aanvrager verzoekt om uitbreiding van de reeds vergunde opslagcapaciteit van ongebroken A- en B-houtafval tot maximaal 4.000 ton, door de vergunde opslagcapaciteit van brandbaar bedrijfsafval (BBA) te verlagen.

Bodem

Aanvrager verzoekt de opslagcapaciteit van ongebroken A- en B-hout te verruimen. Vergunninghouder heeft reeds vergunning voor de opslag van A- en B-hout. De opslag van ongebroken A- en B hout betreft geen bodembedreigende activiteit. De opslag zal plaats gaan vinden op een verharding. De aanwezige kolken in de buitenopslag zijn aangesloten op de vuilwaterriolering, welke via een zandvangput en olie- en benzine afscheider lozen in de vergunde waterbassins.

Geluid

De maximale opslagcapaciteit en doorzet van afvalstoffen wijzigen niet. Er zullen niet meer transportbewegingen plaats gaan vinden, tevens zal er niet meer hout worden geshred. De verandering is voor wat het aspect geluid milieuneutraal.

Lucht

Er vindt geen verandering plaats in de emissies naar de lucht plaats. De verruiming in opslagcapaciteit ziet toe op de opslag van ongeschred houtafval. In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen ter voorkoming van stofemissies. De verandering is voor wat betreft het aspect lucht milieuneutraal.

Brandveiligheid

De compartimenten voor de buitenopslag van ongeschred A- en B- hout zullen maximaal 1.000 m² groot zijn. Dit is in overeenstemming met de reeds aanwezige opslagvakken voor de opslag van hout. De opslag van ongebroken hout zal in de plaats komen van BBA. De maximale opslaghoogtes zijn in overeenstemming met de opslaghoogte van de reeds vergunde houtopslag. De verandering is voor wat betreft het aspect brandveiligheid milieuneutraal.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

2.3. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden geconcludeerd dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde milieuneutrale verandering.

