



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Voor het ambtshalve wijzigen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de omgevingsvergunning van 13 juli 2004 van Sita Recycling Services Zuid B.V. voor de inrichting gelegen aan Gerstdijk 1 te Helmond.



Besluit

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 13 juli 2004 is een omgevingsvergunning verleend aan Sita Recycling Services Zuid B.V. voor de inrichting aan Gerstdijk 1 te Helmond.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Besluit

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo, ambtshalve voorschriften aan de omgevingsvergunning, d.d. 13 juli 2004 met kenmerk 1010663 van Sita Recycling Services Zuid B.V., Gerstdijk 1 te Helmond, te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Eindhoven, 11-12-2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

T.M.M.J. Baltussen, Concernmanager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



Rechtsmiddelen

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de bekendmaking van dit besluit. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen. Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening.



Inhoudsopgave

Besluit.....	2
Voorschriften	5
Afval.....	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	10



VOORSCHRIFTEN



Milieu

AFVAL

1.1. Afval

- 1.1.1. Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloopafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig en technisch haalbaar, worden afgescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
 - steenachtig materiaal;
 - hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand, en;
 - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 1.1.2. Indien het gemengd bouw- en sloopafval niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 worden uitgesorteerd, dan moet vergunninghouder de overgebleven fractie (niet zijnde sorteerresidu) afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert in de monostromen zoals vermeld in voorschrift 1.1.1. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst of andere bescheiden met de betreffende verwerker.
- 1.1.3. Het sorteerresidu dient tenminste verbrand te kunnen worden in een vergunde verbrandingsinstallatie.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER

Op 13 juli 2004 is een omgevingsvergunning verleend aan Sita Recycling Services Zuid B.V. voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan Gerstdijk 1 te Helmond.

PROJECTBESCHRIJVING

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: **Bor**) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na in werkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van SITA Recycling Services Zuid B.V. getoetst aan LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het verbinden van voorschriften aan de eerder verleende vergunning.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

PROCEDURE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.



ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van Helmond.

TER INZAGE LEGGING ONTWERPBESLUIT EN ZIENSWIJZE

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl. Vanaf 18 september 2018 tot en met 29 oktober 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Na heroverweging hebben wij de voorschriften 1.1.2 en 1.1.3 toegevoegd.

Voorschrift 1.1.2 regelt dat in de keten de sortering volledig plaatst moet vinden. Mochten de bouw- en sloopafvalstoffen niet in de inrichting zelf worden gesorteerd in de deelfracties, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, dan dient de nog niet gesorteerde fractie bij derden verder gesorteerd te worden.

Voorschrift 1.1.3 regelt de afvoer van het sorteerresidu. Het residu dient tenminste verbrand te worden als een kwalitatief hogere verwerking niet mogelijk is. Als er geen verbrandingscapaciteit in Nederland is voor het residu kunt u het bevoegd gezag verzoeken om een ontheffing van het stortverbod voor het residu.

ADVIES

Er is geen advies ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van Helmond.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN



Milieu

Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP 3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen, kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloofafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen:

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloofafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij voorschriften aan de omgevingsvergunning van 13 juli 2004.



Conclusie

Gezien vorenstaande besluiten wij om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP 3.