



**Beschikking van  
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN 17 DEC. 2018

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van  
Heros Vastgoed B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen  
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Ziel 18  
te Roosendaal.

**zaaknummer**  
18040533

**plaats / datum**  
Tilburg,  
17 december 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. R. Kessenich,  
teammanager Vergunningverlening Landelijk gebied,  
Afvalverwerking, Bodem & Water  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

## **BESLUIT**

### **Omgevingsvergunning verlenen**

#### **Onderwerp**

Op 12 december 2008 is een omgevingsvergunning verleend aan Heros Vastgoed B.V. voor de inrichting aan Ziel 18 te Roosendaal.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

#### **Besluit**

Wij besluiten om, gelet op artikel 2.30, eerste en tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wabo voorschriften aan de omgevingsvergunning d.d. 12 december 2008 met kenmerk 1445904 van Heros Vastgoed B.V., Ziel 18 te Roosendaal te verbinden.

## Inhoudsopgave

|                                        |          |
|----------------------------------------|----------|
| <b>Besluit .....</b>                   | <b>2</b> |
| <b>Voorschriften.....</b>              | <b>4</b> |
| <b><i>Milieu</i> .....</b>             | <b>4</b> |
| 1. Afval .....                         | 4        |
| <b>Procedurele overwegingen .....</b>  | <b>5</b> |
| <b>Inhoudelijke overwegingen .....</b> | <b>7</b> |
| <b><i>Milieu</i> .....</b>             | <b>7</b> |
| 1. Inhoudelijke overwegingen .....     | 7        |

## **VOORSCHRIFTEN**

### **Milieu**

#### **1. Afval**

##### **1.1. Afval**

- 1.1.1. Bij het (grof) sorteren van het gemengd bouw- en sloopafval moeten de volgende monostromen, voor zover aanwezig en technisch haalbaar, worden afgescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
  - steenachtig materiaal;
  - hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
  - kunststof;
  - metaal;
  - zeefzand, en;
  - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 1.1.2. Indien het gemengd bouw- en sloopafval niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1.1 worden uitgesorteerd, dan moet vergunninghouder de overgebleven fractie (niet zijnde sorteerresidu) afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert in de monostromen zoals vermeld in voorschrift 1.1.1. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst of andere bescheiden met de betreffende verwerker.
- 1.1.3. Het sorteerresidu dient tenminste verbrand te kunnen worden in een vergunde verbrandingsinstallatie.

## **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **Omgevingsvergunning op aanvraag**

#### **Gegevens vergunninghouder**

Op 12 december 2008 is een omgevingsvergunning verleend aan Heros Vastgoed B.V. voor de oprichting en het in werking hebben van een inrichting aan Ziel 18 te Roosendaal.

#### **Projectbeschrijving**

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP 2). In LAP 3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP 3 niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van Heros Vastgoed B.V. getoetst aan het LAP 3.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

#### **Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.c.1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies).

#### **Procedure (uitgebreid)**

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

#### **Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan het volgende bestuursorgaan gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van Roosendaal.

Wij hebben naar aanleiding daarvan geen advies ontvangen.

### **Ter inzage legging ontwerpbesluit en zienswijzen**

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl). Van 24 september 2018 tot en met 5 november 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van de gelegenheid om zienswijzen in te brengen is op 2 november 2018, per e-mail, gebruik gemaakt door Heros Aannemersbedrijf B.V.

De ingediende zienswijze wordt hieronder al dan niet samengevat weergegeven, waarna direct onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijze impliceert overigens niet, dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijze is ingegaan. Op de locatie Ziel 18 – Roosendaal bestaan de activiteiten uit op- en overslag van diverse afvalstromen. Hierbij wordt door Heros een zeer grove sorteerslag uitgevoerd. Bijvoorbeeld uit bouw- en sloop worden met middels de overslagkraan Restafvalzakken gehaald, een grote houten balk of een houten plaat .

Dit is ook zo opgenomen in de huidige vergunning. Op deze locatie is geen sorteerinstallatie aanwezig. Het bouw- en sloopafval wordt in bulktransport vervoerd naar de Renewi-locatie Heerle. Daar is een sorteerinstallatie aanwezig die conform LAP 3 de stromen als zodanig sorteert.

Bezocht wordt dan ook om de ambtshalve wijziging met zaaknummer 180 405 33 in te trekken.

#### **Reactie:**

Op 12 december 2008 is een revisievergunning verleend aan Heros Aannemersbedrijf B.V., thans Heros Vastgoed B.V., voor de inrichting aan Ziel 18 te Roosendaal. In deze vergunning is het sorteren van bouw- en sloopafval in monostromen vergund. De vigerende vergunning wordt ambtshalve aangepast aan de geldende wet- en regelgeving.

Onder andere op basis van de zienswijzen zijn de voorschriften 1.1.2 en 1.1.3 heroverwogen en aangepast.

Voorschrift 1.1.2 regelt dat in de keten de sortering volledig plaatst moet vinden. Mochten de bouw- en sloopafvalstoffen niet binnen de inrichting volledig zelf worden gesorteerd in de deelfracties, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1, dan dient de nog niet gesorteerde fractie bij derden verder gesorteerd te worden.

Voorschrift 1.1.3 regelt de afvoer van het sorteeresidu. Het residu dient tenminste verbrand te kunnen worden als een kwalitatief hogere verwerking niet mogelijk is.

# **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

## **Milieu**

### **1. Inhoudelijke overwegingen**

#### **1.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging**

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 1 en 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

#### **1.2. Overwegingen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van LAP 3 van toepassing, daarin is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd.

Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen worden voorschriften verbonden.

### **1.3. Conclusie**

Gezien vorenstaande achten wij het nodig om ambtshalve voorschriften te verbinden aan de vigerende omgevingsvergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP 3.