



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvraag van ATM BV om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting gelegen aan Vlasweg 12 te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

zaaknummer
18031063

plaats / datum
Tilburg,
12 december 2018

1. BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 13 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ATM BV, Vlasweg 12 te Moerdijk. De aanvraag gaat over het wijzigen van de geurvoorschriften van de geldende omgevingsvergunning op basis doorgevoerde geurreduceerende maatregelen en op basis van de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 18031063 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3539235. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wabo.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het actualiseren van het aspect geur en het aanpassen van de geurvoorschriften;
- dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen niet anders bepalen:
 - bijlage, "aanvraag voor actualiseren vergunning inzake geur";
 - bijlage 2_geactualiseerd geuronderzoek;
 - aanvraagformulier OLO 3539235;
- de voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.2.1 verbonden aan de op 25 mei 2009 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 1538449), op grond van artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo te wijzigen/actualiseren door de aan deze vergunning verbonden voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.9;
- de voorschriften 5.3.1 en 5.3.2 verbonden aan de op 25 mei 2009 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 1538449), op grond van artikel 2.33, lid 2 onder b in te trekken.

INHOUDSOPGAVE

1. Besluit	2
2. Voorschriften	4
3. Procedurele overwegingen	6
4. Inhoudelijke overwegingen	14
Milieu	14
1. Inrichting	14
2. Beste beschikbare technieken	15
3. Geur	17
Bijlage 1: Begrippen	23
Bijlage 2: Geuremissiepunten	24
Bijlage 3: Zienswijzen	25

2. VOORSCHRIFTEN

Geur

Algemeen

- 5.1.1. Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen, gereinigd, onderhouden en geïnspecteerd.
- 5.1.2. Binnen 12 maanden na het inwerking treden van deze vergunning moet een geurbeheerplan ter instemming bij het bevoegd gezag worden ingediend.
- 5.1.3. Het in het vorige voorschrift bedoelde geurbeheerplan moet gericht zijn op het voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, verminderen van geuremissies. Het geurbeheerplan moet eens in de twee jaar worden geëvalueerd en bevat de volgende elementen:
 - een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geur;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
 - een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.
- 5.1.4. In geval van geuremissiemetingen worden deze uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). In geval van verspreidingsberekeningen worden deze uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek. Resultaten van geuremissiemetingen en berekeningen worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Een geuronderzoek wordt onder representatieve bedrijfsomstandigheden en door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd.
- 5.1.5. Meetpunten voor het uitvoeren van geurmetingen moeten waar mogelijk zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN-EN 15259.

Normering (na hedonische weging)

Wonen

- 5.1.6. De geurimmissie vanwege de inrichting mag, op de in bijlage "Geurimmissiepunten" aangegeven punten, maximaal 1,0 Europese geureenheden (ouE (H)) per kubieke meter als 98-percentiel bedragen.
- 5.1.7. De geurimmissie vanwege de inrichting mag, op de in bijlage "Geurimmissiepunten" aangegeven punten, maximaal 10 Europese geureenheden (ouE (H)) per kubieke meter als 99,99-percentiel bedragen.

Gemengd

- 5.1.8. De geurimmissie vanwege de inrichting mag, op de in bijlage "Geurimmissiepunten" aangegeven punten, maximaal 2,0 Europese geureenheden (ouE (H)) per kubieke meter als 98-percentiel bedragen.
- 5.1.9. De geurimmissie vanwege de inrichting mag, op de in bijlage "Geurimmissiepunten" aangegeven punten, maximaal 20 Europese geureenheden (ouE (H)) per kubieke meter als 99,99-percentiel bedragen.

3. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

3.1 Gegevens aanvrager

Op 13 maart 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van ATM BV (hierna: ATM), Vlasweg 12 te Moerdijk.

3.2 Beschrijving van de inrichting

ATM is een bedrijf voor de be- en verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen.

De bedrijfsactiviteiten van ATM met betrekking tot de be- en verwerking van afvalstoffen betreffen:

- thermisch reinigen van verontreinigde grond en bouwstoffen;
- het verbranden van afval als brandstof in de TRI;
- thermisch verwerken van GCV, verfafvalstoffen en van organische (in-/externe) (steek)vaste afvalstoffen;
- bewerken van vloeibare organische stoffen tot substituut brandstof;
- be- en/of verwerken van afvalwater;
- het be-/verwerken van afvalslib;
- inname, be- en verwerken van scheepsafvalstoffen en reinigen van scheepstanks en -ruimen;
- op- en overslag en bewerking (zoals het afpompen, verkleinen, opbulken, samenvoegen) van bij ATM verwerkbare en niet verwerkbare vloeibare en vaste afvalstoffen, zowel in bulk als verpakt, voor eigen verwerking en/of t.b.v. doorvoer naar derden.

Voor het uitvoeren van deze activiteiten zijn bij ATM onder meer de volgende voorzieningen en installaties aanwezig:

- algemene voorzieningen en opslagfaciliteiten;
- zeef- en/of breekinstallatie (ZBI) en een thermische reinigingsinstallatie (TRI) voor reinigen van verontreinigde grond en bouwstoffen;
- substituut brandstofsysteem (SBS) voor de bewerking van organische afvalstoffen (met name de "oliefractie") tot substituut brandstof (SBS);
- afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) voor zuivering van verontreinigd afvalwater;
- Fysisch chemische reactor (FCR) voor de voorbereiding van specifieke vloeibare afvalstromen;
- slib ontvangst- en verwerkingsinstallatie (SOVI) voor bewerking van afvalslib;
- havenontvangstinstallatie (HOI) en een scheepsreinigingsinstallatie voor het ledigen en schoonmaken van ladingtanks en -ruimen van schepen;
- pyrolyse-installatie (Pyro) voor het thermisch verwerken van GCV en (steek)vaste (verf)afvalstoffen en organische (steek)vaste afvalstoffen;

- opslagtanks, opslagloodsen en vatenopslag voor op-/overslag van te be-/verwerken afvalstoffen en voor door te voeren afvalstoffen.

3.3 Projectbeschrijving

Voorliggende aanvraag ziet toe op het aanpassen van de geldende geurvoorschriften naar aanleiding van een door ATM uitgevoerd geuronderzoek op basis van de actuele situatie.

In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot geur. Deze voorschriften zijn gebaseerd op het geuronderzoek dat deel uitmaakte van de vergunningaanvraag voor de geldende vergunning uit 2009. Binnen de inrichting zijn daarna verschillende wijzigingen doorgevoerd die van invloed zijn geweest op de vergunde geuremissie. Daarnaast is in 2016 nieuw geurbeleid vastgesteld in de vorm van de "Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant".

Naar aanleiding hiervan heeft ATM een nieuw geuronderzoek uitgevoerd. Verzocht wordt de afwijkingen ten opzichte van de vergunde geuremissie in de voorschriften aan te passen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de Wabo omschreven activiteiten:

- het wijzigen van voorschriften van de omgevingsvergunning ex artikel 2.31, lid 2, onder b.

3.4 Huidige vergunningssituatie

In onderstaande tabel is een opsomming weergegeven van de door ATM aangevraagde vergunningen en ingediende meldingen ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) (inmiddels Wabo-aanvragen) en de gegevens over de genomen besluiten (beschikkingen).

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
Wm revisievergunning	25-05-2009	1538449	Inrichting voor de opslag, overslag en be-/verwerking van (gevaarlijke) afvalstoffen
Vergunning Wvo Omgevingsvergunning	11-3-2009	09U001775 (1538449)	Lozen van afvalwater via de vuilwaterriolering en de afvalwaterpersleiding op de rioolwaterzuivering Bath
Wm artikel 8.19	17-11-2009	1597653	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	7-12-2009	1612758	Realiseren van twee nieuwe opslagtanks, het combineren van twee tankputten, het wijzigen van tank V39 en de bouw van een kantoor/magazijn
Wm artikel 8.24	22-01-2010	1629490	Wijziging voorschrift 3.3.10
Wm artikel 8.19	26-07-2010	1708336	Aanpassing AO/IC
Wm artikel 8.19	30-08-2010	1718391	Realisatie van een transportband
Wm artikel 8.19	06-09-2010	1719919	Bouwen van een opslagloods
Wm artikel 8.19	18-10-2010	1732201	Realisatie van 10 acceptatietanks
WABO: Slopen	21-04-2011	C2020997/2719036	sloopvergunning lab. (incl. 3 asbesthoudende golfplaten) (OLO 105007)
WABO: Milieuneutraal	9-6-2011	C2025447/2752213	verwerken afvalstoffen met euralcode 190813* in TRI (OLO 125998)
WABO: Milieuneutraal	19-07-2011	C2034824/2775385	toepassen van koel-/waswater uit de eerste wasser voor het bevochtigen/koelen van gereinigde grond (OLO 148257)
WABO: Milieuneutraal	21-07-2011	C2026451/2779213	toevoegen stoffen positieve stoffenlijst (OLO 130048)
WABO: Milieuneutraal/bouwen	08-11-2011	C2042706/2834755	Uitbreiden SOVI (losplaatsen), verkleinen tankput en plaatsen brandmuur (OLO 176539)
WABO: Slopen	08-11-2011	C2042953/2817213	slopen vuile grondloods, opslagvakken West en keermuur Zuidzijde (OLO 178544)
WABO: Bouwen	06-03-2012	C2059791/2902447	plaatsen 2 blokkenmuren (dagvak) (OLO 282229)
WABO: Milieuneutraal	06-03-2012	C2057330/2909305	maximaal te verbranden hoeveelheid vloeibare (gevaarlijke) afvalstoffen (OLO 255523)

WABO: Bouwen/milieuneutraal	08-06-2012	C2074540/3033496	Vervangen (bouw) vuile grondloods (incl. veranderen inrichting (OLO 423581/423257)
WABO: Bouwen	02-04-2012	C2063173/2917240	aanpassen van stookruimte (CV) aan bouwvoorschriften (OLO 305605)
WABO: Milieuneutraal	26-11-2012	C2078192/3276744	aanpassen positieve stoffenlijst (OLO 465591)
WABO: Milieuneutraal	08-08-2012	C2079849/3076437	Toevoegen euralcodes 10.02.10 en 10.02.11* (t.b.v. TRI en/of doorvoer) (OLO 482801)
WABO: Bouwen	16-10-2012	C2092164/3287793	Realiseren portiersloge bij loods vuile grond (OLO 47705)
WABO: Milieuneutraal	04-10-2012	C2093158/3282308	Toepassen grondfakkel als back-up voor warmwater-voorziening (OLO 557001)
WABO: Uitgebreid	27-02-2013	C2076211/3363607	Verruiming jaardebiet tot 876.000 m3, beperking aantal analyses PCDD/F's, aanpassing analysepakket VCK's (effluent) (OLO 43325)
WABO: Uitgebreid	21-02-2013 geweigerd	C2096917/3363255	Wijzigen voorschriften mbt het al dan niet nabehandelen pyroresidu (OLO 598646)
WABO: Milieuneutraal	29-03-2013	C2110369/3383225	Verplaatsen van de dieselolietank en perslucht- en smeervetvoorziening (OLO 733871)
WABO: Milieuneutraal	1-07-2013	C2115795 / 3432226	Wijzigen/optimaliseren van de rookgasreiniging mbt verwijdering van kwik (Beschikking van rechtswege, OLO 797209)
WABO: Milieuneutraal	28-10-2013	C2130000/3487817	Oprichten en gebruiken van een tank voor de opslag van warmwater
WABO: Milieuneutraal	12-12-2013	C2125463/3507653	Bouw tankput met drie opslagtanks, OLO 924377
WABO: Milieuneutraal	7-1-2014	C2131117/3516376	Ontgassen van schepen, OLO 840603
WABO: Milieuneutraal	27-2-2014	13120986	De bouw van een elektrostatisch filter, OLO 1116929
WABO: Bouwen	3-7-2014	14040767	Uitbreiden kantoor en werkplaats, OLO 1254257
WABO: Milieuneutraal	16-7-2014	14051079	Het wijzigen van de acceptatie- en verwerkingscriteria voor te verwerken afvalstoffen in de thermische reinigingsinstallatie, OLO 1298445
WABO: Milieuneutraal	30-09-2014	14070167	Het uitbreiden van de bestaande steiger, OLO 1361829
WABO: Milieuneutraal	17-10-2014	14080653	Het uitbreiden van de rookgasreiniging met

			een vierde wasser, OLO 1425683
WABO: Bouwen	5-2-2015	15010114	Plaatsen van een scheidingsmuur (brandmuur), OLO 1587645
WABO: Bouwen	11-3-2015	15011577	Verplaatsen ventilatiekanaal laboratorium
WABO: Uitgebreid	24-4-2015	14050285	Uitbreiding 2 extra MBR reactoren en formaliseren FCR
WABO: Milieuneutraal	30-4-2015	15030475	In lijn brengen AO/IC met BBK, OLO 1694115
WABO; Bouwen	19-10-2015	15070908	Het realiseren van een tijdelijke garage
WABO: Uitgebreid	25-11-2015	15080290	Verruimen van de emissienorm voor koolmonoxide
WABO: regulier	22-4-2016	16010056	Vervangen en vergroten opslagtank V-252
WABO: regulier	13-6-2016	16041672	Aanleggen van een extra tankplaats
WABO: Uitgebreid	4-7-2016	15090999/ 15070350	Bouw opslagvoorziening voor verpakt gevaarlijk afval en BRZO
WABO: regulier	13-7-2016	16050521	Vervangen van de tussenkoeler
WABO: regulier	16-8-2016	16051675	Verwerken OBM slops
WABO: regulier	11-10-2016	16081452	Wijziging tweetal te verwerken afvalstoffen
WABO: regulier	1-12-2016	16100877	Plaatsen tank nabehandeling effluent
WABO: regulier	1-12-2016	16100876	Plaatsen 6 opslagtanks voor hulpstoffen
WABO: Uitgebreid	21-2-2017	16080725	Verruiming van het verwerkings- en effluentcriterium voor chloride en de aanpassing van het analysepakket voor de parameter respiratieremming
Wabo: Regulier	21-2-2017	16121004	Verplaatsen controlekamer SOVI
Wabo: Uitgebreid	22-3-2017	16100180	Aanpassen van de geluidsvoorschriften en aanpassen inrichtingsgrens
Wabo: Regulier	2-5-2017	17030803	Vervangen van vier lozingstanks
Wabo: Regulier	11-5-2017	17030675	Realiseren loods met werkplaats
Wabo: Regulier	19-12-2017	17101377	Realiseren kelder losplaats SOVI
Wabo: Regulier	21-12-2017	17101207	Vervangen naverbrander
Wabo: Uitgebreid	9-3-2018	C2178363	Ambtshalve wijziging Bibob
Wabo: Regulier	21-3-2018	18014280	Uitbreiden portiersloge
Wabo: Regulier	25-4-2018	18030595	Realiseren acculaadstation
Wabo: regulier	8-6-2018	18041086	Realiseren trappentoren naverbrander
Wabo: Uitgebreid	6-7-2018	17041590	Ambtshalve wijziging Benzeennorm

Volgens artikel 1.2 b lid 1 van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo worden onherroepelijke verklaringen (afgegeven op grond van artikel 8.19 lid 1 onder c van de Wm) aangemerkt als omgevingsvergunning.

3.5 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

3.6 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht. Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en moet meer informatie met de Europese Commissie worden gedeeld.

In het nieuwe besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven:

'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'

Op basis van de vergunde hoeveelheden gevaarlijke (afval)stoffen binnen de inrichting van ATM wordt de inrichting aangemerkt als hogedrempelinrichting (voormalige VR-inrichting). De onderhavige aanvraag is hierop niet van invloed.

3.7 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.8 Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvragen kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 22 februari 2017. Tussen 2 augustus 2018 en 13 september 2018 heeft het ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door ATM BV, ontvangen op 13 september 2018.

Voor de ingediende zienswijze verwijzen wij naar bijlage 3 van deze beschikking.

3.9 Behandeling zienswijze

Op 13 september 2018 hebben wij van ATM een zienswijze ontvangen.

Deze zienswijze kan als volgt worden samengevat:

ATM is van mening dat er géén basis is voor het verlangen van een geuronderzoek indien het redelijk vermoeden bestaat dat niet aan de geurnormering zoals opgenomen in de vergunning wordt voldaan. Deze bepaling is opgenomen in voorschrift 5.1.2 van de vergunning. Daarnaast merkt ATM op dat het voorschrift onvoldoende duidelijk bepaalt in welke gevallen een geurrapport moet worden overgelegd.

Onze reactie:

Op 10 augustus 2018 (tijdens de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking) zijn BBT-conclusies vastgesteld voor afvalbehandeling. Deze BBT-conclusies bepalen onder andere dat geuremissies periodiek moeten worden gemonitord en dat er een geurbeheerplan moet worden opgezet. Een onderdeel van het geurplan is een protocol voor de monitoring van geur. Daarnaast zijn wij wettelijk verplicht om op basis van artikel 5.5, lid 4 van het Besluit omgevingsrecht doelvoorschriften te laten volgen door controlevoorschriften. Om hieraan invulling te geven hebben in de voorschriften aangesloten bij de recent vastgestelde BBT-conclusies en hebben voorschrift 5.1.2 hierop aangepast. Gevolg hiervan is dat binnen zes maanden na het in werking treden van deze beschikking ATM een geurbeheerplan moet hebben opgesteld dat voldoet aan de punten zoals opgenomen in de BBT-conclusies 10 en 12 voor afvalbehandeling. Dit plan kan worden ingepast

in het milieubeheerssysteem van ATM en in het plan moet onder andere een protocol worden opgenomen voor de monitoring van geur. Verder moeten in het geurbeheerplan de volgende elementen terugkomen:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

Het geurbeheerplan moet instemming hebben van het bevoegd gezag. Met het aanpassen van voorschrift 5.1.2 hoeft er geen geuronderzoek meer te worden ingediend op aanwijzing van het bevoegd gezag zodat hierover geen onduidelijkheid meer over bestaat.

De zienswijze leidt tot aanpassing van de voorschriften.

3.10 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

De beschikking wordt in afwijking van de ontwerpbeschikking vastgesteld. Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen in de voorschriften aangebracht:

- voorschriften 5.1.2 is aangepast nav de ingebrachte zienswijze;
- voorschrift 5.1.3 is nieuw en is toegevoegd nav de ingebrachte zienswijze en op basis van de recent vastgestelde BBT-conclusies voor afvalbehandeling;
- voorschrift 5.1.3 is aangepast en nu genummerd 5.1.4;
- voorschrift 5.1.4 is aangepast en nu genummerd 5.1.5.

3.11 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van Moerdijk.

Van de gelegenheid tot het uitbrengen van een advies is door de gemeente Moerdijk geen gebruik gemaakt.

3.12 Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

3.13 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C, noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Aanleiding voor de aanvraag

ATM is gelegen op het haven- en industrieterrein Moerdijk. In het kader van de geldende omgevingsvergunning 'milieu' (d.d. 25 mei 2009) heeft ATM onderzoek gedaan naar de geuruitstoot (emissie) van de inrichting en de concentraties die hierdoor in de omgeving kunnen optreden (de immissie). De afgelopen jaren heeft ATM meerdere (potentiële) geurbronnen gesaneerd en daarnaast diverse organisatorische en technische geurreducerende maatregelen geïmplementeerd. Tevens is het geurbeleid van de provincie Noord-Brabant aangepast. Als gevolg van de wijzigingen in het geurbeleid en de door ATM uitgevoerde maatregelen sluit de vigerende omgevingsvergunning op het aspect geur niet (volledig) meer aan bij de huidige inzichten en bedrijfssituatie. ATM verzoekt in dat kader de geldende omgevingsvergunning op het aspect 'geur' te actualiseren. ATM heeft het bestaande geuronderzoek in dit kader geactualiseerd (bijlage 2 van de aanvraag).

Bij brief van 10 maart 2016 hebben wij schriftelijk ingestemd met het in voorschrift 5.3.1 van de geldende omgevingsvergunning voorgeschreven geuronderzoek. Op grond daarvan verzoekt ATM tevens om de voorschriften 5.3.1 en 5.3.2 verbonden aan de geldende vergunning in te trekken.

1.4. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

Op de in de aanvraag beschreven activiteiten met betrekking tot het milieucompartiment geur zijn de voorschriften uit artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling niet van toepassing. Dit is nader gemotiveerd in hoofdstuk 3 van deze beschikking.

2. Beste beschikbare technieken

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Een BBT-conclusie is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- a. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- b. Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met artikel 5.4, derde lid van het Bor.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende:

- 5.1 De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag.
- 5.2.b. De verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen in afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallaties voor gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies in acht genomen:

- BBT-conclusies voor afvalbehandeling;
- BREF Afvalverbranding;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling.

2.3. Conclusies BBT

Voor een nadere onderbouwing verwijzen wij naar het hoofdstuk geur van deze vergunning. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT. Voor een nadere invulling van de overwegingen wordt verwezen naar de hierna volgende paragrafen.

3. Geur

3.1. Landelijk en provinciaal beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarnaast kunnen emissiegrenswaarden voor geur in de vergunning gesteld worden indien op de IPPC-installatie(s) een BBT-conclusie van toepassing is. Op de activiteiten bij ATM zijn in relatie tot geur de BREF's Afvalbehandeling, Afvalverbranding, Afgas- en afvalwaterbehandeling en Op- en overslag bulkgoederen van toepassing. Hierin zijn ook technieken voorgeschreven om geuremissie te voorkomen. Wij zijn dan ook van mening dat op basis van artikel 2.3a, lid 2 van het Activiteitenbesluit artikel 2.7a niet van toepassing is en hebben dan ook aan deze beschikking voorschriften verbonden ten aanzien van het aspect geur.

In beide situaties staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Hierbij bepaalt het bevoegd gezag welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Het bevoegd gezag heeft tevens de mogelijkheid eigen geurbeleid en een bijbehorend toetsingskader vast te stellen.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant voor de toetsing van het aanvaardbaar hinderniveau is opgenomen in de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018 van 17 april 2018.

In de beleidsregel staan twee tabellen met richt- en grenswaarden:

Tabel 1: Richt- en grenswaarden die van toepassing zijn op bestaande activiteiten, alsmede op bestaande en nieuwe activiteiten gezamenlijk

Omgevings-categorie	98-percentiel		99,99-percentiel	
	Richtwaarde $ou_E(H)/m^3$	Grenswaarde $ou_E(H)/m^3$	Richtwaarde $ou_E(H)/m^3$	Grenswaarde $ou_E(H)/m^3$
Wonen	1,0	2,0	10	20
Gemengd	2,0	4,0	20	40
Overig	10	10	100	100

Tabel 2: Richt- en grenswaarden die van toepassing zijn op nieuwe activiteiten

Omgevings-categorie	98-percentiel		99,99-percentiel	
	Richtwaarde $ou_E(H)/m^3$	Grenswaarde $ou_E(H)/m^3$	Richtwaarde $ou_E(H)/m^3$	Grenswaarde $ou_E(H)/m^3$
Wonen	0,5	1,0	5	10
Gemengd	1,0	2,0	10	20
Overig	10	10	100	100

Voor bestaande activiteiten (dit zijn de reeds vergunde activiteiten) en nieuwe activiteiten (dit zijn de uitbreidingen) gezamenlijk mag de bestaande geurbelasting niet toenemen, tenzij deze onder de richtwaarde blijft voor nieuwe situaties. In dat geval mag de hedonisch gewogen geurbelasting vanwege de bestaande en nieuwe activiteiten gezamenlijk toenemen tot ten hoogste de richt- en grenswaarde (voorwaarde) van tabel 2.

3.2. Representatieve bedrijfssituatie

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op het haven- en industrieterrein Moerdijk.

De volgende geurgevoelige bestemmingen bevinden zich in de omgeving:

- woonkern Moerdijk. Dit zijn geurgevoelige objecten (wonen in aaneengesloten woonomgeving; omgevingscategorie "wonen");
- bedrijfswoning aan Rodevaart. Dit zijn beperkt geurgevoelige objecten (verspreid liggende woningen; omgevingscategorie "Wonen gemengd");

Geurrelevante processen

ATM is een volcontinu bedrijf dat zich 24 uur per dag 365 dagen per jaar bezighoudt met het op- en overslaan en het be- en verwerken van (gevaarlijk) afval. Geurrelevante processen zijn het thermisch reinigen van verontreinigde grond, verwerken van slib en afvalwater, de opslag van afvalstoffen in diverse opslagvoorzieningen en laad- en losactiviteiten (onder andere steiger en de slib ontvangst- en verwerkingsinstallatie).

Geurbestrijdingsmaatregelen

De afgelopen jaren heeft ATM diverse (procesgeïntegreerde) maatregelen en voorzieningen getroffen om de geuremissie te reduceren. Dit heeft geresulteerd in een sterke afname van het aantal geurklachten. Over 2016 en 2017 gaat het dan om enkele tientallen klachten.

3.3. Beoordeling geuremissie

Voorgeschiedenis

In het kader van voorschrift 5.3.1. van de geldende omgevingsvergunning zijn van mei 2011 tot februari 2012 geurmetingen uitgevoerd. De resultaten van die metingen zijn op 3 juli 2012 aan ons gerapporteerd en hebben tot meer inzicht geleid maar bleken niet geschikt voor een controle van de grenswaarden uit de vergunning.

Aanvullende metingen zijn uitgevoerd tussen januari 2011 tot januari 2014, waarvan de resultaten op 21 oktober 2015 aan ons zijn gerapporteerd. Op basis van deze aanvullende metingen werden grotere geurcontouren berekend dan vergund. Gezien de reducerende maatregelen die ATM had getroffen was het echter onlogisch dat de geursituatie zou zijn verslechterd. Vanwege de grote variatie die bij de verschillende geurbronnen kan optreden zouden metingen op een ander moment waarschijnlijk tot wezenlijk andere contouren leiden. Met dit voortschrijdende inzicht viel niet uit te sluiten dat de in de aanvraag voor de geldende omgevingsvergunning berekende contouren een onderschatting hebben gegeven.

De op dit moment aan ATM vergunde contouren blijken circa twee maal strenger te zijn dan volgens de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018 zou worden voorgeschreven. Binnen de kaders van het provinciale geurbeleid zou de geursituatie rond ATM volgens het rapport van 21 oktober 2015 zonder meer vergunbaar zijn.

Aangevraagde situatie

Bij de onderhavige aanvraag is een geurrapport gevoegd (bijlage 2 "Witteveen en Bos, d.d. 22 december 2017, kenmerk MDK28-6/17-019.656) en omvat alle (potentiële) geurrelevante bedrijfsactiviteiten van ATM. In het geuronderzoek zijn de bij ATM aanwezige bronnen van geur door middel van emissiemetingen gekwantificeerd. Tevens zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd om de geurimmissie (concentratie van geur veroorzakende stoffen) op leefniveau te bepalen. De resultaten van emissieberekeningen van de vergunde actuele activiteiten zijn in de onderstaande tabel 1 opgenomen.

Tabel 1 Overzicht meetresultaten

Bron	Emissie	Tijd	Hedonische waarde		Gewogen emissie
			-0,5* [ouE/m³]	-1 [ouE/m³] f	
	10 ⁶ ouE/h	h/y			ouE(H)/s
Steiger	42,9	27	2,2	4,7(4,0)	2.979
Vuilwaterbassin	42,4	8.760	2,3	4,1(4,0)	2.944
Losplaats SOVI	29,6	876	1,3	2,2	3.737
Transportwagons SOVI	19,5	8.760	1,3	2,2	2.462
MBR	1.193	560	1,6	2,6	127.457
Effluent goten	490	8.760	1,6	2,6	52.350
Vatenloods	75,2	2.082	1,4	2,4	8.704
Rotoclone	22,1	Nvt	2,7	5,0(4,0)	Nvt
Rookgasreiniging	298	8.760	2,5	4,9(4,0)	20.694
Loods 1 overdag	86	3.120	0,8	1,5	13.363
Loods 1 rest	64,5	5640			
Loods 2 en 3 overdag	43	3.120	2,4	10(4,0)	2.508
Loods 2 en 3 rest	32,3	5.640			
Pyroloods overdag	586	3.120	1,9	3,1	44.086
Pyroloods rest	440	5.640			

bron: Tabel 2.2 geurrapport "Witteveen en Bos, d.d. 22 december 2017, kenmerk MDK28-6/17-019.656.

Beoordeling

De vergunde geurbelasting is gebaseerd op de concentratie waarbij de geur afkomstig van de bedrijfsactiviteiten van ATM een hedonische waarde van -0,5 hebben. Dit kan beschouwd worden als de concentratie waarbij de geur als neutraal tot enigszins onaangenaam wordt beoordeeld. Als worst-case benadering is destijds de laagste van alle resultaten voor de berekeningen aangehouden. Deze concentratie mag in 98 % van de tijd niet bij aaneengesloten woningen en in 95 % van de tijd niet bij vrijstaande woningen optreden. Verder mag een vijfvoud van deze concentratie niet bij aaneengesloten woningen optreden gedurende 99,99 % van de tijd.

Het Brabants geurbeleid is gebaseerd op een hedonische weging, waarbij de emissie per bron gedeeld wordt door de concentratie waarbij de geur een hedonische waarde van -1 verkrijgt. Dit kan beschouwd worden als de concentratie waarbij de geur als enigszins onaangenaam wordt beoordeeld. In het beleid wordt daarnaast onderscheid gemaakt tussen nieuwe en bestaande situaties. Verder kent het beleid drie beschermingsniveau, te weten:

- een hoog beschermingsniveau "Wonen" (waaronder woningen, ziekenhuizen, woonwagenterreinen, asielzoekerscentra, dagverblijven, scholen en dergelijke vallen);
- een beperkt beschermingsniveau "gemengd" (dat onder meer geldt voor bedrijfswoningen, woningen in het landelijk gebied, verspreid liggende woningen, zelfstandige kantoren en winkels);
- een laag beschermingsniveau "overig" (ziet toe op overige objecten).

Tenslotte wordt in het beleid uitgegaan van een richtwaarde, waaraan in principe moet worden voldaan. Indien voldoen aan de richtwaarde toepassing nodig maakt van verdergaande maatregelen dan best beschikbare technieken, dan kunnen wij een afwijking toestaan tot de grenswaarde.

Voor ATM wordt uitgegaan van een bestaande situatie en geldt dat gedurende 98 procent van de tijd per jaar er geen overschrijding mag zijn van:

1. hedonisch gewogen odourunit ($ouE(H)/m^3$) bij woningen, en;
2. hedonisch gewogen odourunits ($ouE(H)/m^3$) bij bedrijfswoningen.

Voor 99,99 procent van de tijd per jaar worden de richtwaarden vertienvoudigd, waarbij gesimuleerd wordt dat alle bronnen continu emitteren.

Tabel 1 toont de uitwerking van het Brabants geurbeleid. Hierbij is steeds de hoogst gemeten of afgeleide emissie uit de verschillende onderzoeken van ATM aangehouden, tenzij een meetwaarde door wijzigingen bij een bron niet meer als representatief kan worden beschouwd.

De hoogste meetwaarde kan binnen de reguliere bedrijfsvoering van ATM voorkomen. Door deze als uitgangspunt voor de gehele emissieduur te hanteren kan gesproken worden van een reële worst-case benadering.

Voor de weging zijn de beschikbare hedonische waardes gebruikt.

Combinatie van een emissie uit het ene onderzoek en een hedonische waarde uit het andere onderzoek is zonder meer mogelijk, aangezien deze aspecten los van elkaar staan. Het beleid beperkt de concentratie bij hedonische waarde -1 tot een maximum van 4. Hogere meetwaarden zijn derhalve vervangen door de waarde '4'. Waar een bron meerdere situaties kent is van een tijdgewogen gemiddelde uitgegaan.

Op basis van de hedonisch gewogen geuremissie en de emissietijd zijn door ATM verspreidingsberekeningen uitgevoerd volgens het Nieuw Nationaal Model. Deze berekeningen zijn omgezet in contouren en daaruit kan worden opgemaakt de contouren voor het 98 percentiel en voor het

99,99 percentiel niet over geurgevoelige objecten is gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de uitgangspunten van het Brabants geurbeleid en dat de geursituatie van ATM op dat punt vergunbaar is.

3.4. Beste beschikbare technieken

Op basis van de BBT-conclusies voor afvalbehandeling zijn de BBT-conclusies BBT 10, BBT 12 en BBT 13 relevant ten aanzien van geuremissie.

BBT 10 bepaalt dat geuremissies periodiek moeten worden gemonitord. De monitoringsfrequentie moet worden bepaald in het geurbeheerplan (zie BBT 12). Daarnaast zijn in deze BBT-conclusie normen benoemd voor het monitoren van geuremissies.

BBT 12 bepaalt dat om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, er een geurbeheerplan moet worden opgezet (als onderdeel van het milieubeheersysteem). Dit geurbeheerplan moet regelmatig worden geëvalueerd en moet de volgende elementen omvatten:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.

In de voorschriften verbonden aan deze vergunning is aangesloten bij de BBT-conclusies 10 en 12.

In BBT 13 zijn een aantal technieken opgenomen om geuremissies te voorkomen. De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting zijn getroffen, worden beschouwd als de beste beschikbare technieken.

3.5. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde situatie vergunbaar is en voldoet aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. Er wordt voldaan aan de Beleidsregel industriële geur van de provincie Noord-Brabant van 17 april 2018.

Wij hebben evenwel voorschriften met betrekking tot geur opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

Omgevingscategorie 'Wonen':

kernen, aaneengesloten woonbebouwing en daarmee vergelijkbare objecten (zoals woonwagenterreinen), en voor verblijfsgebouwen voor kwetsbare groepen (zoals ziekenhuizen en sanatoria, bejaarden- en verpleeghuizen, asielzoekerscentra, dagverblijven en scholen), zijnde onderwijs- en zorginstellingen.

Omgevingscategorie 'Gemengd':

objecten op bedrijventerreinen en in het buitengebied alwaar mensen langdurig en frequent verblijven. Te denken valt aan bedrijfswoningen, woningen in het landelijk gebied, recreatiegebieden voor dagrecreatie, accommodaties voor verblijfsrecreatie, kazernes, zelfstandige kantoren, winkels, hotels, café-restaurants. De categorie 'Gemengd' is daarmee primair bedoeld voor de bestemming 'wonen' (buiten de bebouwde kom), 'bedrijfswoning', 'recreatie', 'kantoren', 'detailhandel' en 'horeca'.

NTA 9065:

De Nederlands Technische Afspraak (NTA) 9065 'Luchtkwaliteit – Geurmetingen – Meten en rekenen geur' (versie 2012). Met NTA 9065 wordt gelijkgesteld een document dat NTA 9065 vervangt;

ouE:

eenheid van geur, uitgedrukt als 'Europese geureenheid' zoals gedefinieerd in NTA 9065;

Percentiel:

tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurbelasting niet wordt overschreden;

BIJLAGE 2: GEUREMISSIEPUNTEN



BIJLAGE 3: ZIENSWIJZEN

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Vergunningverlening Industrie & MKB
Postbus 75
5000 AB Tilburg

t.a.v. mw. drs. N.E. Barendsen

Document
aanvrager



Team	T5200 - VV Industrie & MKB
Locatie/Dossier	10003702 - Vlasweg 12, Moerdijk
Ontvangst datum	13-09-2018
Stukdatum	12-09-2018
Project	

Moerdijk, 12 september 2018

Betreft: Zienswijzen ontwerpbeschikking geur zaaknummer 18031063

olo 353 g253

Geachte mevrouw Barendsen,

Op 13 maart 2018 heeft ATM B.V. (voorts ATM) een aanvraag om een omgevingsvergunning 'milieu' ingediend in kader van het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' (kenmerk 1538449 van 25 mei 2009) op het aspect geur. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 1 augustus 2018 bekend gemaakt in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voornemens te zijn de gevraagde omgevingsvergunning 'milieu' te verlenen.

Overeenkomstig de ontwerpbeschikking (kenmerk 18031063) wordt de omgevingsvergunning verleend voor het actualiseren van het aspect geur en het aanpassen van de geurvoorschriften. Wij kunnen ons niet volledig met de in de ontwerpbeschikking verbonden voorschriften verenigen. Met deze brief ontvangt u onze zienswijze.

Voorschriften geur

Middels de ontwerpbeschikking worden de voorschriften 5.1.1 t/m 5.3.2 van de vigerende omgevingsvergunning 'milieu' vervangen door de aan de ontwerpbeschikking verbonden voorschriften 5.1.1 t/m 5.1.8. Voorschrift 5.1.2 luidt als volgt:

5.1.2 Het bevoegd gezag kan, indien het redelijk vermoeden bestaat dat niet aan de geurnormering zoals opgenomen in de voorschriften 5.1.5 tot en met 5.1.8 wordt voldaan, besluiten dat een rapport van een geuronderzoek moet worden overgelegd.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant voor de toetsing van het aanvaardbaar hinderniveau is opgenomen in de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018 (voorts Beleidsregel). Om inzicht te geven in de geuremissie- en immissie van de activiteiten is een geuronderzoek uitgevoerd. In het geuronderzoek, dat als bijlage bij de aanvraag om de omgevingsvergunning 'milieu' is opgenomen, zijn alle (potentiële) geurrelevante bedrijfsactiviteiten van ATM betrokken. Betreffend geuronderzoek gaat uit van de actuele bedrijfssituatie. Uit het geuronderzoek volgt dat voldaan wordt aan de uitgangspunten van de Beleidsregel. Er is sprake van een aanvaardbaar hinderniveau.

Opgemerkt wordt dat bij wijziging van (potentieel) geurrelevante bedrijfsactiviteiten wordt beoordeeld of dit effect kan hebben op de vergunde geurcontouren van ATM. Indien dat aan orde is zal het geuronderzoek worden geactualiseerd en een aanvraag om wijziging van de omgevingsvergunning 'milieu' worden ingediend.

Vlasweg 12
4782 PW MOERDIJK
Postbus 30
4780 AA MOERDIJK

T + 31 (0) 168 389 289
F + 31 (0) 168 389 270
E info@atm.nl
www.atm.nl

IBAN NL23INGB0654226873
BIC/SWIFT INGBNL2A
BTW NL.0060.87.735.B01
KVK 20047607

Onze algemene voorwaarden, gedeponeerd bij de kamer van Koophandel Zuidwest-Nederland onder nummer 3403, zijn van toepassing op al onze overeenkomsten en aanbiedingen, tenzij schriftelijk anders overeengekomen.

Op basis van voorgaande concluderen wij dat bevoegd gezag reeds over een actueel geuronderzoek beschikt. Voorts concluderen wij dat het geuronderzoek bij daarvoor relevante wijzigingen zal worden geactualiseerd. Er is derhalve geen wettelijke basis om voorschrift 5.1.2 op te nemen.

Daarnaast merken wij op dat het voorschrift onvoldoende duidelijk bepaalt in welke gevallen een rapport van een geuronderzoek moet worden overgelegd. Dit kan worden gevraagd indien het redelijk vermoeden bestaat, maar onduidelijk is wanneer er sprake is van 'een redelijk vermoeden'. Hierdoor komt onze rechtszekerheid in het geding indien voorschrift 5.1.2 ongewijzigd gehandhaafd wordt.

Afsluiting

Op basis van bovenstaande concluderen wij in de eerste plaats dat er geen wettelijke basis is om het voorschrift 5.1.2 aan de omgevingsvergunning 'milieu' van ATM te verbinden. In de tweede plaats concluderen wij dat het voorschrift onvoldoende duidelijk is.

Gelet op voorgaande verzoeken wij u dan ook voorschrift 5.1.2 niet aan de definitieve omgevingsvergunning 'milieu' te verbinden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
ATM B.V.
Namens deze,



Jacques de Jong
Director Compliance & Public Affairs