



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 6 augustus 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Afvalverbranding Zuid-Nederland BV om goedkeuring als bedoeld in voorschrift 5.8, verbonden aan de omgevingsvergunning van 5 september 2003 (gewijzigd bij besluit van 9 juni 2015).
Het betreft de inrichting gelegen aan Middenweg 34 te Moerdijk.

Zaaknummer
18080338

plaats / datum
Tilburg,
3 december 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 6 augustus 2018 een aanvraag ontvangen van BV Afvalverbranding Zuid-Nederland om goedkeuring als bedoeld in voorschrift 5.8 verbonden aan de omgevingsvergunning van 5 september 2003 (en gewijzigd bij besluit van 9 juni 2015). De aanvraag betreft het handhaven van de daggemiddelde lozingsnormen voor sulfaat en chloride voor een periode van twee jaar en het verruimen van de lozingsnormen van het voortschrijdend jaargemiddelde voor sulfaat en chloride, in afvalwater dat op het gemeentelijk riool wordt geloosd (indirecte lozing). Het betreft de inrichting gelegen aan de Middenweg 34 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 18080338 en OLO-nummer 3845049.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, gelet op artikel 3.15 van de Wabo en gelet op voorschrift 5.8 verbonden aan de omgevingsvergunning van 5 september 2003 (en gewijzigd bij besluit van 9 juni 2015):

- de voorschriften 5.7 en 5.9, verbonden aan de vergunning van 5 september 2003 (kenmerk 03/10797), gewijzigd bij besluit van 9 juni 2015 (kenmerk 14110427), te wijzigen in de voorschriften 5.7 en 5.9 vermeld in de bijlage "voorschriften" behorende bij dit besluit;
- de daggemiddelde lozingsnormen voor chloride (54.000 mg/l) en sulfaat (1.900 mg/l), zoals vermeld in voorschrift 5.3 verbonden aan de vergunning van 5 september 2003 (kenmerk 03/10797), gewijzigd bij besluit van 9 juni 2015 (kenmerk 14110427), goed te keuren.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	9
<i>Milieu</i>.....	9

VOORSCHRIFTEN

- 5.7 De voortschrijdend jaargemiddelde concentratie chloride van de volumeproportionele etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 45.000 mg/l.
- 5.9 De voortschrijdend jaargemiddelde concentratie sulfaat van de volumeproportionele etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 1.600 mg/l.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 6 augustus 2018 hebben wij een aanvraag ontvangen van BV Afvalverbranding Zuid-Nederland (hierna: AZN) om goedkeuring als bedoeld in voorschrift 5.8 verbonden aan de omgevingsvergunning van 5 september 2003 (en gewijzigd bij besluit van 9 juni 2015). De aanvraag betreft het handhaven van de thans vergunde daggemiddelde lozingsnormen voor sulfaat en chloride voor een periode van twee jaar en het verruimen van de lozingsnormen van het voortschrijdend jaargemiddelde voor sulfaat en chloride, in afvalwater afkomstig van de afvalwaterbehandelingsinstallatie (ABI) dat op het gemeentelijk riool wordt geloosd (indirecte lozing).

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Vergunning/melding	Afgiftedatum	kenmerk	activiteit
Wm revisievergunning	27-08-2002	855078	vierde lijn incl. revisie
Wm	22-11-2002	876822	afvalaanvoer per schip
Wm; 8.19 melding	23-03-2004	979691	Beperking opslag ammonia
Wm	11-05-2004	994918	Verlengen oprichtingstermijn
Wm; 8.19 melding	01-02-2007	1259547	Verplaatsen voorzieningen
Wm	13-12-2007	1356100	Toevoeging emissie-eisen (BBT)
Wm	18-01-2008	1366507	vervallen van expiratedatum
Wm verandering	08-03-2010	1654463	aanpassing slakkenopwerkingsinstallatie
Wabo	27-01-2011	2393219	verhoging effluent watertemperatuur
Wabo	06-04-2011	2709111	een overkapping aan de noordzijde SOI-gebouw
Wabo; milieu	27-07-2011	3068736	kunststofscheiding en overslaghal (fase 1- milieu)
Wabo; milieu	25-10-2011	2823130	op- en overslag reststoffen
Wabo	03-12-2012	3314747	aanvang registratiemetingen (Bva)
Wabo	21-01-2013	3340999	vervanging shredders
Wabo; bouw	02-05-2013	33855648	kunststofscheiding en overslaghal (fase 2- bouw)

Wabo; milieu	20-09-2013	3469598	actualisatie stookdiagrammen
Wabo; milieu	26-09-2013	3465105	plaatsen in pandige shredderinstallatie
Wabo; milieu	10-10-2013	3479736	maatwerk CO-emissie
Wabo; milieu	20-05-2014	14010328	maatwerk meldschema ongewone voorvallen
Wabo	26-05-2014	14041248	reconstructie loskade
Wabo	09-07-2015	14110427	sulfaat/chloride norm en maatwerk Barim
Wabo; milieu	04-06-2014	13111180	stoomturbine met koelwatersysteem (fase 1)
Wabo; bouw	13-11-2015	15071358	stoomturbine met koelwatersysteem (fase 2)
Wabo. milieu	19-12-2016	16110412	op- en overslag gebaald afval op buitenterrein
Wabo; bouw, milieu	06-10-2017	17060859	ontwateringsvoorzieningen
Wabo; bouw, milieu, bestemmingsplan	30-11-2017	17021547	realisatie stoomleiding naar Shell en RWE/Essent
Wabo: bouw, milieu, bestemmingsplan	14-12-2017	17090546	Wijzigen tracé stoomleiding, plaatsen ontgassings- installatie, wijzigen demiwaterproductie
Wvo (direct) RWS	09-07-2002	AWE/2002.8296	lozingsvergunning voor koelwater via Essent
Wvo (indirect) BD	05-09-2003	03/10797	lozingsvergunning bij revisievergunning Wm
Wvo (indirect) BD	28-04-2004	04U2523	vervallen van expiratedatum
Wvo (indirect) BD	30-11-2004	04U007931	
Wvo (direct) RWS	30-11-2005	AWE/2005.12688	temperatuuraanpassing koelwater via Essent
Wvo (indirect) BD	24-08-2006	06U005989	wijziging lozingseisen
Wvo (indirect) BD	07-09-2009	09U006438	wijziging lozingseisen
Waterwet (direct) RWS	27-05-2014	2014-24109 I	Lozing en onttrekking koelwater (stoomturbine)
Waterwet (direct) RWS	19-10-2015	2015-44152 I	Wijziging lozingspunt koelwater

Natuurbeschermingswet	12-06-2015	11089	Emissie van verzurende stoffen, koelwater
-----------------------	------------	-------	---

De vergunningen die zijn verleend in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) worden op grond van de overgangsbepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning. De Wvo-vergunningen voor de indirecte lozing worden gelijkgesteld met vergunningen verleend krachtens de Wabo. De Wvo-vergunningen voor de directe lozing wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend krachtens de Waterwet. De vergunning die is verleend in het kader van de Natuurbeschermingswet wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend krachtens de Wet natuurbescherming.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor (aanwijzing Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag) en daarnaast betreft het een inrichting die valt onder de werkingssfeer van de Richtlijn industriële emissies (bijlage I categorie 5.2 onder a (installaties voor het verbranden van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 3 ton per uur of meer)).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

De aanvraag om verruiming van de lozingsnormen (voortschrijdend jaargemiddelde) voor sulfaat en chloride, zoals vastgelegd in de voorschrift 5.7 respectievelijk 5.9 verbonden aan de omgevingsvergunning, wordt aangemerkt als een aanvraag om deze vergunningvoorschriften te wijzigen.

Omdat de aanvraag niet kan worden beschouwd als milieuneutraal is deze beschikking voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies toegezonden aan de gemeente Moerdijk en het waterschap Brabantse Delta. De gemeente heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Het waterschap Brabantse Delta heeft op 30 augustus 2018 advies aan ons uitgebracht. Het waterschap adviseert om de voorschriften 5.7 en 5.9 overeenkomstig de aanvraag van AZN te wijzigen.

Bekennmaking ontwerpbeschikking

De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben vanaf 15 oktober 2018 tot en met 26 november 2018 ter inzage gelegen bij de gemeente Moerdijk. Tevens is een kennisgeving

van de ontwerpbeschikking bekend gemaakt op de website van de provincie Noord-Brabant, www.brabant.nl. Naar aanleiding van de bekendmaking zijn geen zienswijzen ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Op de indirecte lozing van het lozen van chloride en sulfaat in afvalwater op het gemeentelijk riool zijn geen onderdelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Aanvraag

Aan de vergunning van 5 september 2003 (kenmerk 03/10797), gewijzigd bij besluit van 9 juni 2015 (kenmerk 14110427), zijn -onder andere- de volgende voorschriften verbonden:

5.3

5.3	Parameters/stoffen	Etmaalmonster	Steekmonster	eenheid
p.	Sulfaat	1.900		mg/l
u.	CZV	400		mg/l
aa.	Chloride	54.000		mg/l

5.7 *De voortschrijdende jaargemiddelde concentratie chloride van de volumeproportionele etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 42.000 mg/l.*

5.8 *Iedere twee jaar, te starten in 2017, dienen de lozingsnormen voor chloride en sulfaat, zoals opgenomen in voorschrift 5.3.p en 5.3.aa, 5.7 en 5.9 voor de aankomende twee kalenderjaren ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Dit verzoek dient uiterlijk voor 1 september voorafgaand aan de periode van twee jaar te worden overlegd.*

5.9 *De voortschrijdende jaargemiddelde concentratie sulfaat van de volumeproportionele etmaalmonsters mag niet meer bedragen dan 1.450 mg/l.*

AZN vraagt op grond van voorschrift 5.8 om:

- de daggemiddelde lozingsnormen voor sulfaat en chloride, vermeld in voorschrift 5.3p en 5.3 aa voor de komende twee jaar ongewijzigd te laten;
- de jaargemiddelde lozingsnorm voor chloride, vermeld in voorschrift 5.7, te verhogen naar 45.000 mg/l;
- de jaargemiddelde lozingsnorm voor sulfaat chloride, vermeld in voorschrift 5.9, te verhogen naar 1.600 mg/l.

In haar aanvraag vermeld AZN dat het grootste deel van de chloridevracht in afvalwater afkomstig is uit het afval dat wordt verbrand bij AZN. AZN stelt dat de chlorideconcentratie in het afval fluctueert en zij daar niet op kan sturen. Daarnaast heeft het chemicaliënverbruik (waaronder HCl: ter beperking van de sulfaatconcentratie in het afvalwater) volgens AZN invloed om de chloridevracht van het afvalwater.

1.2. Toetsingskader

De "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" vormt de kern van het toetsingskader met betrekking tot deze aanvraag. Artikel 2, eerste lid, van de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" luidt als volgt:

"Het bevoegd gezag verbindt aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht met betrekking tot een inrichting van waaruit bedrijfsafvalwater wordt gebracht in een openbaar riool van waaruit afvalwater in een zuiveringstechnisch werk wordt gebracht, naast andere

voorschriften die met het oog daarop nodig zijn, in ieder geval voorschriften inhoudende dat bedrijfsafvalwater slechts in een openbaar riool wordt gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk, of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur,*
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk, en*
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.”*

1.3. Beoordeling

Algemeen

Ten aanzien van de afvalwatersituatie betreft de aanvraag een wijziging van de lozingsnormen van sulfaat en chloride voor het voortschrijdend jaargemiddelde van de volumeproportionele etmaalmonsters. Dit in het kader van het tweejaarlijks bezien van de lozingsnormen voor beide parameters, zoals voorgeschreven in voorschrift 5.8 van de vigerende omgevingsvergunning.

Lozingsnorm sulfaat (jaargemiddelde concentratie)

AZN vraagt een wijziging van de voortschrijdend jaargemiddelde concentratie sulfaat van de volumeproportionele etmaalmonsters ter plaatse van de Meetinrichting ABI aan. Op basis van voortschrijdend inzicht in de watergegevens en de werking van de waterzuiveringsinstallatie verzoekt het bedrijf om deze lozingsnorm voor sulfaat te wijzigen van 1.450 mg/l naar 1.600 mg/l.

Door een hoger gemiddelde waarde wordt overreactie met de sturing op sulfaatconcentratie voorkomen. De maximaal toelaatbare concentratie sulfaat in een volumeproportioneel etmaalmonster van 1.900 mg/l blijft ongewijzigd.

De lozing van sulfaat geeft risico ten aanzien van aantasting en corrosie op de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta. De toetsingswaarde voor sulfaat bedraagt 300 mg/l voor lozingen via de vuilwaterriolering op de zuiveringstechnische werken, conform de beleidsregel "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel" van 2 september 2013. Ter plaatse van het persstation AWP, waar de lozing van het bedrijf tezamen met andere lozingen in de AWP gebracht worden, mag de sulfaat concentratie maximaal 2.000 mg/l bedragen, conform de beleidsregel. Het effect van de lozingen boven de toetsingswaarde wordt integraal afgewogen ten aanzien van doelmatigheid.

De aangevraagde lozing van sulfaat is door waterschap Brabantse Delta in haar advies beoordeeld op toelaatbaarheid. Uitgangspunt hierbij is dat het afvalwater geen nadelige gevolgen mag opleveren voor de zuiveringstechnische werken van het waterschap in combinatie met andere bedrijfslozingen op deze werken. Beoordeling van de aangevraagde lozing op basis van:

- de combinatie met de overige vergunde bedrijfslozingen op de betreffende zuiveringstechnische werken;
- een uitgevoerd meetprogramma ter plaatse van het persstation AWP, zijnde het overnamepunt van de gemeentelijke riolering naar de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta, van waaruit het gezamenlijke afvalwater in de AWP wordt gepompt,

wijst volgens het advies van het waterschap uit dat de aangevraagde lozingsnorm voor sulfaat tijdelijk toelaatbaar is. Wij nemen het advies over.

Lozingsnorm chloride (jaargemiddelde concentratie)

AZN vraagt een wijziging van de voortschrijdend jaargemiddelde concentratie chloride van de volumeproportionele etmaalmonsters ter plaatse van de Meetinrichting ABI aan. Op basis van voortschrijdend inzicht in de watergegevens en de werking van de waterzuiveringsinstallatie verzoekt het bedrijf om deze lozingsnorm voor chloride te wijzigen van 42.000 mg/l naar 45.000 mg/l.

De hoger gemiddelde waarde wordt veroorzaakt door het hogere gemiddelde chloridegehalte in het verwerkte afval. De maximaal toelaatbare concentratie chloride in een volumeproportioneel etmaalmonster van 54.000 mg/l blijft ongewijzigd.

De lozing van chloride geeft risico ten aanzien van aantasting en corrosie op de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta. De toetsingswaarde voor chloride bedraagt 5.000 mg/l voor lozingen via de vuilwaterriolering op de zuiveringstechnische werken, conform de beleidsregel "Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel" van 2 september 2013. Ter plaatse van de lozingen in de persleiding mag de chloride concentratie maximaal 10.000 mg/l bedragen, conform de beleidsregel. Het effect van de lozingen boven de toetsingswaarde wordt integraal afgewogen ten aanzien van doelmatigheid.

De aangevraagde lozing van chloride is door waterschap Brabantse Delta in haar advies beoordeeld op toelaatbaarheid. Uitgangspunt hierbij is dat het afvalwater geen nadelige gevolgen mag opleveren voor de zuiveringstechnische werken van het waterschap in combinatie met andere bedrijfslozingen op deze werken. Beoordeling van de aangevraagde lozing op basis van:

- de combinatie met de overige vergunde bedrijfslozingen op de betreffende zuiveringstechnische werken;
- een uitgevoerd meetprogramma ter plaatse van het persstation AWP, zijnde het overnamepunt van de gemeentelijke riolering naar de zuiveringstechnische werken van waterschap Brabantse Delta, van waaruit het gezamenlijke afvalwater in de AWP wordt gepompt,

wijst volgens het advies van het waterschap uit dat de aangevraagde lozingsnorm voor chloride tijdelijk toelaatbaar is. Wij nemen het advies over.

Daggemiddelde lozingsnorm chloride en sulfaat

AZN vraagt de thans vergunde daggemiddelde lozingsnormen voor sulfaat en chloride ook voor de komende twee jaar te handhaven. Deze vergunde normen vormen geen belemmering voor:

- de doelmatige werking van een openbaar riool of van een zuiveringstechnisch werk;
- van slib verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk, en;
- heeft geen onaanvaardbare gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater.

Met de huidige daggemiddelde lozingsnorm voor sulfaat en chloride in voorschrift 5.3p en 5.3aa wordt ingestemd voor een periode van twee jaar.

1.4. Conclusie

Het continueren van de daggemiddelde lozingsnorm en verruimen van de lozingsnorm voor het voortschrijdend jaargemiddelde voor sulfaat en chloride in afvalwater heeft geen negatieve gevolgen voor:

- de doelmatige werking van een openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk, of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur,
- de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk, en
- voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam.

De vergunningvoorschriften 5.7 en 5.9 worden overeenkomstig het verzoek van AZN gewijzigd. Met de huidige daggemiddelde lozingsnorm voor sulfaat en chloride in voorschrift 5.3p en 5.3aa wordt ingestemd voor een periode van twee jaar.