



VERZONDEN - 3 DEC. 2018

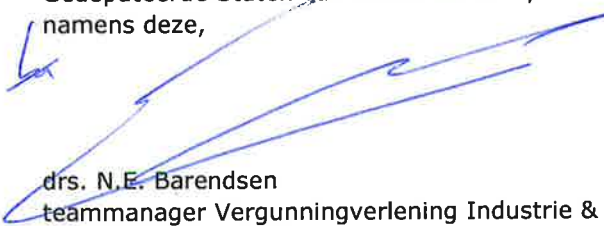
Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op het op 26 juni 2018 bij hen binnen gekomen verzoek van Mepavex Logistics B.V., om de trailerstalling met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in te trekken, voor de inrichting gelegen aan de Conradweg 20 te Bergen op Zoom, kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie I, perceelnummers 870, 872 en 883 (gedeeltelijk).

zaaknummers
18061770

plaats / datum
Tilburg,
28 november 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 17 maart 2017 aan Mepavex Logistics B.V. (hierna: Mepavex) een omgevingsvergunning met beschikingsnummer 16040726 verleend voor de activiteit milieu. De activiteiten van de inrichting bestaan uit het leveren van logistieke dienstverlening en op- en overslag van verpakte goederen waaronder gevaarlijke stoffen.

Op 26 juni 2018 hebben wij van Mepavex een verzoek ontvangen om voornoemde omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) gedeeltelijk in te trekken met betrekking tot de trailerstalling met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein. Dit verzoek is geregistreerd onder nummer 18061770 en in het Omgevingsloket online onder nummer 3760715.

Het verzoek gaat over de locatie Conradweg 20 te Bergen op Zoom.

Besluit

Wij besluiten gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.33, lid 2, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning van 17 maart 2017 met beschikingsnummer 16040726 gedeeltelijk in te trekken. De gedeeltelijke intrekking omvat de trailerstalling met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein;
- de voorschriften 7.6.1 tot en met 7.6.6 van paragraaf 7.6 'Stalling trailers met verpakte gevaarlijke stoffen op het buitenterrein' verbonden aan de omgevingsvergunning van 17 maart 2017 met beschikingsnummer 16040726 in te trekken;
- de vergunde hoeveelheid van 350 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen op het buitenterrein, zoals vastgelegd in voorschrift 7.1.1 van de omgevingsvergunning van 17 maart 2017 met beschikingsnummer 16040726, gewijzigd bij omgevingsvergunning van 13 juni 2018 met beschikingsnummer 17110272 en omgevingsvergunning van 28 augustus 2018 met beschikingsnummer 18030050, in te trekken;
- te bepalen dat de volgende delen van het verzoek onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning:
 - a. Verzoek met OLO-nummer 3760715, ingediend op 26-6-2018.
 - b. 3760715_1530015720874_BA_M0160001aaAA_Noordland_12_Intrekken_trailerstalling_V1, ingediend op 26-6-2018.
 - c. 3760715_1530015759471_BB_14331_A-01_Plattegrond_begane_grond_en_sneede, ingediend op 26-06-2018.

Inhoudsopgave

BESLUIT	2
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	8
<i>Milieu</i>	8
1. Inrichting	8
BIJLAGE 1: GEWIJZIGD VOORSCHRIFT 7.1.1.....	10

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

1.1 Gegevens aanvrager

Wij hebben op 17 maart 2017 aan Mepavex Logistics B.V. (hierna: Mepavex) een omgevingsvergunning met beschikingsnummer 16040726 verleend voor de activiteit milieu. De activiteiten van de inrichting bestaan uit het leveren van logistieke dienstverlening en op- en overslag van verpakte goederen waaronder gevaarlijke stoffen.

Op 26 juni 2018 hebben wij van Mepavex een verzoek ontvangen om voornoemde omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) gedeeltelijk in te trekken met betrekking tot de trailerstalling met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein. Dit verzoek is geregistreerd onder nummer 18061770 en in het Omgevingsloket online onder nummer 3760715.

Het verzoek gaat over de locatie Conradweg 20 te Bergen op Zoom.

1.2 Beschrijving van de inrichting

Mepavex is een logistiek dienstverlener en op- en overslagbedrijf van verpakte goederen, waaronder gevaarlijke stoffen.

1.3 Projectbeschrijving

Het verzoek betreft het, op grond van artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo, gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning van 17 maart 2017 met beschikingsnummer 16040726 met betrekking tot de trailerstalling met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein.

1.4 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
WABO: uitgebreid (oprichting)	17-03-2017	16040726	- Het op- en overslaan van verpakte gevaarlijke stoffen met een maximale hoeveelheid van 16.440 ton verdeeld over 12 opslaghallen. - Het parkeren van 40 trailers op het buitenterrein, waarvan er maximaal 14 zijn geladen met verpakte gevaarlijke stoffen, zijnde maximaal 350 ton. - Het realiseren van hal 1 bestemd voor de opslag van lege houten en kunststoffen pallets, voorzien van sprinklerbeveiliging. - Het realiseren van de hallen 2 tot en met 4 bestemd voor de opslag van koopmansgoederen en verpakte gevaarlijke stoffen (CMR- en ADR- klassen 3, 4.1, 5.1, 6.1, 8 en 9) groter dan 10 ton, voorzien van blusgasbeveiliging. De hallen 2 tot en met 4 zijn alle gecompartmenteerd uitgevoerd door middel van de cellen A

			tot en met H, waarvan de cellen C tot en met F van hal 4 geconditioneerde opslag betreft. • Het realiseren van hal 9 bestemd voor de opslag van koopmansgoederen en verpakte gevaarlijke stoffen (CMR- en ADR-klassen 3, 4.1, 5.1, 6.1, 8 en 9) groter dan 10 ton, voorzien van sprinklerbeveiliging. Hal 9 is gecompartmenteerd uitgevoerd door middel van de cellen A tot en met H, waarvan de cellen B en C geconditioneerde opslag betreft. • Het realiseren van de hallen 5 tot en met 8 bestemd voor de opslag van koopmansgoederen en verpakte gevaarlijke stoffen (CMR- en ADR-klassen 2, 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 8 en 9) tot 10 ton, die niet in een ruimte met een blusgas- en/of sprinklerbeveiliging mogen worden opgeslagen. • Het realiseren van de hallen 22 tot en met 24 bestemd voor de expeditie van koopmansgoederen en verpakte gevaarlijke stoffen (CMR- en ADR-klassen 3, 4.1, 5.1, 6.1, 8 en 9), voorzien van blusgasbeveiliging. • Het realiseren van hal 29 bestemd voor de expeditie van koopmansgoederen en verpakte gevaarlijke stoffen (CMR- en ADR-klassen 3, 4.1, 5.1, 6.1, 8 en 9), voorzien van sprinklerbeveiliging. • Het realiseren van de hallen 42 tot en met 44 en 49 bestemd als verkeersruimte (corridor) voor koopmansgoederen en verpakte gevaarlijke stoffen (CMR- en ADR-klassen 3, 4.1, 5.1, 6.1, 8 en 9), voorzien van sprinklerbeveiliging. De luifel van hal 42 tot en met 44 en 49 is tevens voorzien van sprinklerbeveiliging. • Het realiseren van een tweetal technische ruimten, acculaadruimte, kantoor, kantine en sanitaire voorzieningen.
WABO: uitgebreid (verandering)	13-06-2018	17110272	• Uitbreiding met opslag van drukhouders met lijmiddelen. • Legaliseren van bovengrondse tank voor de opslag van diesel (8.000 liter).
WABO: uitgebreid (verandering)	28-08-2018	18030050	• Uitbreiding met opslag van gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 4.2 met verpakkingsgroep I, II en III in opslaghal 9 en expeditiehal 29 met respectievelijk 1.000 ton en 500 ton. • Het aanpassen van de in bijlage XI van het veiligheidsrapport opgenomen tekening met daarop weergegeven de locaties van de draagbare brandblussers.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om omgevingsvergunning.

1.6 Volledigheid aanvraag

Op 26 juni 2018 ontvingen wij het verzoek. Wij hebben het verzoek getoetst op volledigheid en zijn van oordeel dat dit verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

1.7 Procedure uitgebreid

Op basis van artikel 3.15, derde lid van de Wabo is op dit intrekkingverzoek de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing, omdat het een intrekking van een omgevingsvergunning betreft, welke betrekking heeft op activiteiten als genoemd in artikel 3.10, eerste lid van de Wabo (oprichten/veranderen/in werking hebben van een inrichting zoals genoemd in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo). Deze beschikking is voorbereid in overeenstemming met de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in § 3.3 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht.

1.8 Het verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkómen en de bestrijding van dergelijke ongevallen.

Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen -ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen- te voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt op de verschillende overheden- en overheidsdiensten- niveaus. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten. Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België minder bedraagt dan 15 kilometer valt Mepavex onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki. Echter gezien de aard van de aangevraagde verandering hebben wij het verzoek niet om advies aan de Provincie Antwerpen doorgezonden. Wel zullen wij een afschrift van het ontwerp van de beschikking en de beschikking aan de Provincie Antwerpen zenden.

1.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gezien de aard van de aangevraagde verandering hebben wij de aanvraag niet om advies aan de bestuursorganen doorgezonden. Wel zullen wij een afschrift van het ontwerp van de beschikking en de beschikking aan de volgende bestuursorganen zenden:

- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom;
- De Burgemeester van Bergen op Zoom;

- Veiligheidsregio Midden- en West Brabant;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

1.10 Ingekomen zienswijzen

De aanvraag en het ontwerp van de beschikking daarop hebben vanaf 15 oktober 2018 tot en met 26 november 2018 ter inzage gelegen.

Tegen de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen ingekomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Toetsingskader intrekken

Overeenkomstig artikel 2.33 tweede lid van de Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.33 tweede lid onder b.

Artikel 2.33 lid 3 bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 eerste lid onder e) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

1.2. Toetsing gevolgen voor het milieu

Op 17 maart 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor Noordland 12 voor onder meer de stalling van trailers met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein. Ten aanzien van de stalling trailers met verpakte gevaarlijke stoffen op het buitenterrein zijn in §7.1 en 7.6 van voornoemde omgevingsvergunning diverse voorschriften opgenomen.

Mepavex verzoekt om de omgevingsvergunning van 17 maart 2017 met beschikingsnummer 16040726 gedeeltelijk in te trekken. De gedeeltelijke intrekking omvat de trailerstalling met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein. Aanleiding hiervoor is het feit dat Mepavex niet aan voorschrift 7.6.4 kan voldoen. In dit voorschrift wordt gesteld dat ten behoeve van het beheersen van de scenario's op het buitenterrein een toereikende bluswatervoorziening aanwezig dient te zijn. De waterlevering per brandkraan dient, overeenkomstig voorschrift 10.3.2 van de PGS 15, continu te zijn verzekerd tot een waterlevering van ten minste 1.500 liter per minuut bij gebruik van twee brandkranen. De daadwerkelijke waterlevering per brandkraan bedraagt echter slechts 60 m³/uur (1.000 liter per minuut) in plaats van de geëiste 90 m³/uur (1.500 liter per minuut).

Een andere reden om de omgevingsvergunning voor de stalling van trailers met verpakte gevaarlijke stoffen op het buitenterrein te laten intrekken houdt verband met de komst van Noordland 13. Door de bouw van Noordland 13 is de parkeerstrook voor de trailerstalling komen te vervallen. Op deze plaats zijn namelijk de laad- en loskuilen van Noordland 13 aangelegd.

In het verzoek wordt verder aangegeven dat ten aanzien van het aspect externe veiligheid de vergunde QRA (d.d. 03-10-2016) geen aanpassing behoeft omdat de stalling van trailers met verpakte gevaarlijke stoffen hierin niet is meegenomen (subselectie). Verder is beschreven dat de verandering geen (negatieve) invloed zal hebben op de andere milieuaspecten. Zo zal de verandering niet leiden tot een toename van de lucht- en geluidemissie, de hoeveelheid afval die binnen de inrichting ontstaat en het energie- en waterverbruik. Ook is er geen grotere kans op bodemverontreiniging.

Gelet op het bovenstaande kunnen wij instemmen met het verzoek en zullen de omgevingsvergunning van 17 maart 2017 met beschikingsnummer 16040726 gedeeltelijk in trekken. De gedeeltelijke intrekking omvat de trailerstalling met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein. Verder zullen wij de voorschriften 7.6.1 tot en met 7.6.6 van paragraaf 7.6 'Stalling trailers met verpakte gevaarlijke stoffen op het buitenterrein' verbonden aan de omgevingsvergunning van 17 maart 2017 met beschikingsnummer 16040726 intrekken.

Tot slot merken wij nog het volgende op. In voorschrift 7.1.1 is de totale maximale opslaghoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting, verdeeld over de opslaghallen en het buitenterrein (trailers), vastgelegd. Betreffend voorschrift is naar aanleiding van eerdere veranderingen door middel van de omgevingsvergunning van 13 juni 2018 met beschikingsnummer 17110272 en de omgevingsvergunning van 28 augustus 2018 met beschikingsnummer 18030050 gewijzigd. Wij zullen de in dit voorschrift vastgelegde hoeveelheid van 350 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen op het buitenterrein intrekken. Voor de duidelijkheid hebben wij het aangepaste voorschrift 7.1.1 in bijlage 1 van deze omgevingsvergunning opgenomen.

1.3. Registratiebesluit

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Mepavex valt onder het Registratiebesluit. De verandering van de omgevingsvergunning heeft geen relevante gevolgen voor de opslag van gevaarlijke stoffen en geeft daarom geen aanleiding tot het actualiseren van de gegevens in het risicoregister.

1.4. Conclusie

De trailerstalling met verpakte (on)gevaarlijke stoffen op het buitenterrein, die door middel van omgevingsvergunning van 17 maart 2017 met beschikingsnummer 16040726 is verleend, wordt, inclusief bijbehorende voorschriften, ingetrokken. De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze intrekking.

BIJLAGE 1: GEWIJZIGD VOORSCHRIFT 7.1.1

7.1 Maximale hoeveelheden (gewijzigd)

7.1.1. De totale maximale opslaghoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting verdeeld over de opslaghallen mag niet meer bedragen dan 16.440 ton. De maximale opslaghoeveelheid per ADR / CMR mag daarbij niet meer bedragen dan de hoeveelheden opgenomen in onderstaande tabel:

ADR-klasse /CMR	VG	Maximale opslag capaciteit (ton) in opslaghallen	Opslaghal											
			2	3	4	5	6	7	8	9	22	23	24	29
2.1, 2.2 en 2.3	Alle	1.840	1.800	1.800	1.800	10	10	10	10	1.800	500	500	500	-
3	Alle	8.140	3.600	3.600	3.600	10	10	10	10	-	500	500	500	-
4.1	Alle	16.440	3.600	3.600	3.600	10	10	10	10	3.600	500	500	500	500
4.2	Alle	1.540	-	-	-	10	10	10	10	1.000	-	-	-	500
4.3	Alle	40	-	-	-	10	10	10	10	-	-	-	-	-
5.1	Alle	16.440	3.600	3.600	3.600	10	10	10	10	3.600	500	500	500	500
6.1	I	254	250	250	250	1	1	1	1	250	250	250	250	250
	II/III	1.790	3.600	3.600	3.600	10	10	10	10	1.750	500	500	500	500
8	Alle	16.440	3.600	3.600	3.600	10	10	10	10	3.600	500	500	500	500
9	Alle	16.440	3.600	3.600	3.600	10	10	10	10	3.600	500	500	500	500
CMR	Alle	16.440	3.600	3.600	3.600	10	10	10	10	3.600	500	500	500	500
Totaal		16.440	3.600	3.600	3.600	10	10	10	10	3.600	500	500	500	500

Hierbij wordt het volgende opgemerkt:

- Stoffen met ADR 5.1 mogen alleen onder gasblussing worden opgeslagen als kan worden aangetoond dat deze stoffen geen negatieve invloed op de werking van de gasblussing hebben.
- Stoffen met ADR 4.2 mogen alleen onder de sprinklerinstallatie worden opgeslagen als kan worden aangetoond dat deze stoffen geen negatieve invloed op de werking van de sprinklerinstallatie hebben.
- Stoffen met ADR 4.2 en classificatiecode SW¹ zijn niet toegestaan in de opslaghal 9 en expeditiehal 29.
- ADR-stoffen kunnen tevens CMR-stoffen zijn, maar niet alle CMR-stoffen zijn ADR-stoffen.
- De verpakkingen van stoffen met ADR 2 betreffen gasflessen, spuitbussen en gaspatronen. In opslaghal 5, 6, 7 en 9 mag geen opslag van gasflessen plaatsvinden.
- De opslaghallen 2, 3, 4 en 9 bestaan elk uit een achttal cellen met een maximale opslagcapaciteit van 450 ton per cel.
- De gezamenlijke maximale hoeveelheid van stoffen met ADR 6.1 en VG I en 8 VG I met bijkomend gevaar ADR 6.1 in de opslaghallen 5 tot en met 8 is kleiner dan 1.000 kg.
- De opslag van drukhouders in de opslaghallen 2, 3, 4, 22, 23 en 24 betreft uitsluitend drukhouders met lijmstoffen met UN 3501 en ADR-klasse 2.1, waarvan is gebleken dat deze effectief door de blusgasinstallatie kunnen

¹ SW: voor zelfontbranding vatbare stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen.

worden geblust. Opslag van andere drukhouders met ADR klasse 2.1, 2.2 en 2.3 in de opslaghallen 2, 3, 4, 22, 23 en 24 is niet toegestaan.

- i. Vergunninghouder moet beschikken over een "Producten acceptatie" en/of "Stoffenbeheersysteem" met als doel de acceptatie van nieuwe soorten (ADR geclassificeerde) goederen of stoffen op een gestructureerde wijze te laten verlopen, vast te leggen in een register en te toetsen aan de juiste criteria voor het al dan niet toestaan en opslaan van gevaarlijke stoffen. Daarbij vindt een acceptatietoetsing plaats op basis van het bij het product behorende veiligheidsinformatieblad of MSDS. Bij twijfel aan de classificatie van een bepaald product dient hiervoor een specialist op dat gebied te worden geraadpleegd.

