



Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 31 augustus 2018 een aanvraag om een vergunning op grond van de Ontgrondingenwet ontvangen van de gemeente Bergen op Zoom.

De aanvraag betreft de herontwikkeling van de Bergse Heide ten behoeve van de natuurlijke en recreatieve opwaardering van de reeds aanwezige zwemplassen en haar omgeving.

De aanpassingen aan de zwemplassen betreffen een vergroting van het wateroppervlak, een verdieping van de bodem en een aanpassing van de taludhellingen.

De gronden waarop deze aanpassing plaatsvindt is gelegen binnen de gemeentegrenzen van Bergen op Zoom op het perceel met de kadastrale gegevens sectie B, nummer 2385. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer HZ_ONG-2018-6580.

I. Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant

- Gezien de aanvraag van de gemeente Bergen op Zoom, van 31 augustus 2018;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning;
- Gelet op de Ontgrondingenwet en de Verordening Ontgrondingen provincie Noord-Brabant 2008;
- En gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

BESLUITEN:

1. Voornemens te zijn om aan de gemeente Bergen op Zoom vergunning te verlenen voor de herontwikkeling van de Bergse Heide ten behoeve van de natuurlijke en recreatieve opwaardering van de reeds aanwezige zwemplassen en haar omgeving. De aanpassingen aan de zwemplassen betreffen een vergroting van het wateroppervlak, een verdieping van de bodem en een aanpassing van de taludhellingen.
2. dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden die zijn opgenomen in paragraaf "II Voorschriften";
3. dat de gehele aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning.
4. dat de geldigheid van de onder 1 bedoelde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 7.1 is afgegeven.

Eindhoven, 29-11-2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'T.M.M.J. Baltussen', with a horizontal line underneath.

T.M.M.J. Baltussen, Concernmanager
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



- Inhoudsopgave
- II. Voorschriften
- III. Procedure
- IV. Overwegingen

II. Voorschriften

De ontgroning dient uitgevoerd te worden met inachtneming van de volgende voorschriften:

1. Termijnen ontgroning en oplevering

- 1.1. De ontgrondingswerkzaamheden en inrichtingsverplichtingen dienen binnen 2 jaar na het onherroepelijk worden van deze beschikking te zijn beëindigd.

2. Start- en eindmelding werkzaamheden

- 2.1. Vergunninghouder dient uiterlijk één week vóór **aanvang** van de ontgrondingswerkzaamheden het bevoegd gezag hiervan schriftelijk dan wel per e-mail (ontgrondingen@odzob.nl) in kennis te stellen, onder vermelding van datum en zaaknummer van deze ontgrondingsvergunning;
- 2.2. Vergunninghouder dient uiterlijk vier weken na **beëindiging** van de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden het bevoegd gezag hiervan schriftelijk dan wel per e-mail (ontgrondingen@odzob.nl) in kennis te stellen, onder vermelding van datum en zaaknummer van deze ontgrondingsvergunning.

3. Technische uitvoering

- 3.1. De ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden dienen te worden uitgevoerd tot maximale diepten en onder minimale taluds worden ontgraven, overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde tekeningen.
- 3.2. Het nog op te stellen werkplan dient voor aanvang van de werkzaamheden te worden voorgelegd aan ons college en te worden goedgekeurd.

4. Monitoring gewonnen hoeveelheden

- 4.1. Vergunninghouder dient jaarlijks vóór 1 april opgave te doen van:
 - a. de in het voorafgaande jaar gewonnen en afgezette hoeveelheden oppervlaktedelfstoffen en
 - b. de nog resterende te winnen voorraden (peildatum 1 januari).Deze gegevens dienen te worden verstuurd aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

5. Archeologie

- 5.1 Eventuele archeologische vondsten die tijdens de uitvoering worden gevonden dienen conform de KNA vastgelegd te worden.

6. Toezicht

- 6.1 De vergunning moet gedurende de uitvoering van de werkzaamheden op het terrein aanwezig zijn en kunnen worden getoond aan de met het toezicht belaste ambtenaren van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.
- 6.2 Houder van de vergunning is verplicht bij controle door ambtenaren van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, zonder recht van verrekening, de nodige personele bijstand en de nodige meetmaterialen ter beschikking te stellen.



7 Oplevering

7.1 De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen wordt pas als opgeleverd beschouwd, als aan de voorschriften is voldaan en dit door het bevoegd gezag schriftelijk is bevestigd.

III. Procedure

1. *Gevolgte procedure*

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals opgenomen in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

2. *Aanvraag*

- De aanvraag is op 31 augustus 2018 ontvangen;
- De ontvangst- en voortgangsbrief waarin wij de procedure aangeven die bij de behandeling van de aanvraag wordt toegepast, is op 3 september 2018 verzonden aan de aanvrager en gemachtigde.

3. *Samenvatting gegevens vergunningaanvraag*

Naam aanvrager : Gemeente Bergen op Zoom
Bestuurlijke gemeente : Bergen op Zoom
Kadastrale gemeente : Bergen op Zoom
Sectie : B
Perceelnummers : 2385

Doel van de ontgroning

Projectnaam : Natuurontwikkeling "Bergse Heide"
Ontgrondingsdoel : herontwikkeling t.b.v. natuur en recreatie

Aard van bovenvermeld terrein

Vóór ontgroning : Bos en Natuur/recreatie
Na ontgroning : Bos en Natuur/recreatie

Grondbalans

Aangevraagde hoeveelheid: 45000 m³ te ontgraven teelaarde en zand. Van de vrijkomende grond zal 35000 m³ worden verwerkt binnen het project en zal 10 000 m³ worden afgevoerd.

4. *Adviezen naar aanleiding van de aanvraag*

Op 18 september 2018 hebben wij een advies ontvangen van de gemeente Bergen op Zoom en op 28 september 2018 hebben wij een advies ontvangen van het waterschap Brabantse Delta. Voor de inhoud van de ingekomen adviezen verwijzen wij naar paragraaf "V overwegingen", onder c, d en g.

5. *Beoordeling Besluit Milieueffectrapportage*

Op 13 juni 2018 hebben we van Bosgroep Zuid Nederland, namens de gemeente Bergen op Zoom, een aanmeldingsnotitie ontvangen ten behoeve van een vormvrije m.e.r. beoordeling opgesteld in het kader van de aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. De aanmeldingsnotitie betreft het project "Natuurontwikkeling Bergse Heide" in de gemeente Bergen op Zoom. De bedrijfsactiviteit valt onder categorie D 16.1 "De ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouwminen, met inbegrip van de winning van



oppervlakedelfstoffen uit de landbodem anders dan bedoeld dan onder D 16.2" van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer. De aanvraag van de vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet heeft betrekking op een ontgrondingsproject gelegen binnen het totale plangebied "Bergse Heide" en heeft een oppervlakte van 3,3 hectare. Voor deze activiteit dient een vormvrije m.e.r.- beoordeling te worden uitgevoerd.

Ingevolge artikel 7.2, eerste lid, aanhef en onder b en vierde lid juncto artikel 7.17 van de wet milieubeheer (Wm) juncto artikel 2, tweede lid, van het Besluit m.e.r. moet een beslissing worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapportage (MER) moet worden gemaakt. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, derde lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria.

Gezien de op 13 juni 2018 ontvangen aanmeldingsnotitie en gelet op de beoordeling van deze aanmeldingsnotitie heeft ons college besloten op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer dat voor de vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet met betrekking tot Natuurontwikkeling Bergse Heide te Bergen op Zoom voor wat betreft de ontgrondingsactiviteiten geen MER behoeft te worden opgesteld. Dit besluit is als bijlage toegevoegd aan onderhavige aanvraag en zal als zodanig deel uitmaken van ons besluit op de ontgrondingsaanvraag.

5. Overwegingen

Algemeen

Het ontgrondingsgebied is gelegen op diverse percelen in de gemeente Bergen op Zoom en allen in bezit van aanvrager, gemeente Bergen op Zoom.

De hieronder genoemde belangen zijn bij de ontgroning betrokken:

- a. Ontgrondingenbeleid;
- b. Uitvoeringsaspecten;
- c. Ruimtelijke ordeningsaspecten;
- d. (Geo)hydrologie;
- e. Natuur en Landschap;
- f. Natuurbeschermingswet;
- g. Archeologie.

Met betrekking tot deze belangen merken wij het volgende op.

Ad a. Ontgrondingenbeleid

Provinciale Staten hebben op 15 december 2006 de nota "Hoofdlijnen Actualisatie van het Brabantse grondstoffenbeleid" vastgesteld. Met het beleid in deze nota wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een duurzame ontwikkeling van de Brabantse samenleving. Het begrip duurzame ontwikkeling betekent voor de grondstoffenvoorziening dat zuinig en doelmatig moet worden omgegaan met ruimte en grondstoffenvoorraden en het stimuleren van een hoogwaardige inzet. In dit beleid is er geen sprake van kwantitatieve sturing. Het accent ligt op de kwaliteit van de ontgrondingsprojecten. Het voorliggende project " Herontwikkeling van de Bergse Heide ten behoeve van de natuurlijke en recreatieve opwaardering van de reeds aanwezige zwemplassen en haar omgeving" heeft betrekking op het optimaliseren en verbeteren van natuur- en recreatie gebied de Bergse Heide. Wij merken onderhavige werkzaamheden aan



als een functionele ontgroning welke dient ter verbetering van een maatschappelijk gewenste functie en volledig past in kwalitatief hoogwaardige ontgrondingsprojecten.

Wij constateren dat het project in overeenstemming is met het provinciale ontgroningen- c.q. grondstoffenbeleid.

Ad. b. Uitvoeringsaspecten

Het ontgrondingsproject "De Bergse Heide", omvat het vergroten van het wateroppervlak en het verdiepen ervan. De ontgrondingsoppervlak heeft een omvang van 3 ha en een maximale ontgrondingsdiepte van 2,5 m -mv.

De maximaal te vergraven hoeveelheid zand/grond bedraagt 45.000m³ waarvan 35.000m³ zal worden toegepast binnen het project en 10.000m³ zal worden afgevoerd.

De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd conform de bij voorschrift opgenomen werkplan en overeenkomstig de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en documenten.

Plan van aanpak/Werkplan/uitvoeringsplan wordt in het bestek opgenomen en zal ter goedkeuring aan ons college worden voorgelegd.

Ad. c. Ruimtelijke ordeningsaspecten

Conform artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingenwet deelt het college van burgemeester en wethouders, mee of de beoogde ontgroning in overeenstemming is met het ter plaatse geldend bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en deelt, indien dit niet geval mocht zijn, mee of de gemeenteraad dan wel burgemeester en wethouders van de gemeente bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Op 4 september 2018 hebben wij de college van de gemeente Bergen op Zoom gevraagd om advies. Naar aanleiding van ons advies verzoek laat het college ons per mail d.d. 18 september 2018 het volgende weten:

Het ter plaatse vigerende bestemmingsplan betreft het bestemmingsplan Buitengebied Oost (datum goedkeuring 16-09-2003). Het gebied waar de ontgroningvergunning voor is aangevraagd heeft hierin de bestemming 'Bos en Natuur'. De ontgroning en inrichting van het gebied zijn passend binnen de deze bestemming geldende regelgeving. Gezien ter plaatse een aanlegvergunningstelsel geldt, zal in het kader van de ontgroning en inrichting een omgevingsvergunning aangevraagd worden. Omdat wordt voldaan aan de in dit aanlegvergunningstelsel opgenomen voorwaarden, bestaat geen aanleiding een aanvraag omgevingsvergunning in dit kader te weigeren. De beoogde ontgroning en inrichting zijn hiermee in overeenstemming met het bestemmingsplan.

Gelet hierop bestaan er tegen de onderhavige ontgroning vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten geen bezwaar.

Ad. d. (Geo)hydrologie

De ontgrondingsaanvraag betreft de aanleg en uitbreiding van een recreatieve en natuurlijke invulling in het natuurgebied "De Bergse Heide".

Om dit doel te bereiken zullen de bestaande poelen/zwemplassen worden uitgediept en enigszins worden vergroot.

Verder zal er een verdere uitwerking plaats vinden van de recreatieve ontwikkeling in de directe omgeving van de poelen/zwemplassen middels het aanleggen van wandelpaden en mountainbikeroutes rondom en in de nabijheid van de poelen/zwemplassen.



De totale oppervlakte van de verdieping c.q. ontgronding zal zich beperken tot een oppervlakte van 30.000m², met een maximale ontgrondingsdiepte van 2,50 m -mv ter plaatse en een hoeveelheid te vergraven grond / zand van maximaal 45.000m³.

In haar eerste advies geeft het Waterschap Brabantse Delta het volgende aan:

Het te ontgraven perceel kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie B, nummer 2385 is gelegen in een beschermd gebied waterhuishouding en invloedgebied Natura 2000.

Inzake de keur en de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater 2016 zijn er voorwaarden verbonden aan het graven/ontgronden van deze gebieden.

Deze heeft het waterschap in haar advies opgenomen en gewogen. Het waterschap komt na afweging tot de volgende conclusie dat aangezien het waterschap nog geen goede onderbouwing heeft ontvangen dat de beoogde werkzaamheden in het gebied tot een kwantitatieve en kwalitatieve versterking van de EHS en/of Natura 2000 gaat leiden kunnen zij hierover nu nog geen advies kunnen uitbrengen.

Voor de beoogde werkzaamheden is nog geen watervergunning aangevraagd dan wel verleend.

Naar aanleiding van bovenomschreven advies is door de gemeente Bergen op Zoom een aanvraag bij het waterschap ingediend voor de beschreven situatie.

Op 26 november 2018 hebben wij, een tweede, onderstaande reactie van het waterschap mogen ontvangen.

Op 3 sept 2018 heeft u het waterschap verzocht om een advies uit te brengen inzake de aanvraag om een ontgrondingsvergunning tbv het ontgrondingsproject "Landschap van Allure" .

Omdat we toen nog geen goede onderbouwing hadden ontvangen dat de beoogde werkzaamheden in het gebied tot een kwantitatieve en kwalitatieve versterking van de EHS en/of Natura 2000 zou gaan leiden konden wij hier nog geen advies over uitbrengen.

Inmiddels zijn de beoogde werkzaamheden door de gemeente voldoende onderbouwd en kan de gemeente voor de uit te voeren werkzaamheden een watervergunning aanvragen. Wij zijn voornemens om positief op de aanvraag te gaan beslissen.

We geven dan ook een positief advies inzake de aanvraag om een ontgrondingsvergunning t.b.v. het ontgrondingsproject "Landschap van Allure".

Gezien bovenstaande kunnen wij vaststellen dat voor wat betreft het aspect hydrologie er voldoende bescherming zal worden geboden in de door het waterschap af te geven vergunning en er geen belemmeringen zijn voor het afgeven van de ontgrondingsvergunning.

Ad. e. Natuur en Landschap

De te ontgronden locaties zijn de bestaande plassen van het bos en natuurcomplex "Bergse Heide" en beslaat in het totaal ruim 70 ha. De "Bergse Heide" ligt ten noordoosten van Bergen op Zoom en wordt begrensd door landbouwpercelen aan de noord-, oost- en westkant. Aan de zuidwestkant van het projectgebied loopt het bos- en natuurcomplex door.

Het gehele gebied valt binnen Natuur Netwerk Brabant (NNB).

De plassen liggen op zandige ondergronden en worden groot deels grondwater gevoed en rusten niet op weerstand biedende laag. De open vlakte rondom de plassen verzamelen het regenwater waardoor een lichte aanzuring en verrijking van het water ontstaat.

In het verleden waren de (zwem)plassen populair bij dagrecreanten. De gemeente Bergen op Zoom ziet dit beeld graag terugkomen en werkt daarom aan de onderhavige recreatieve opwaardering. Om dit doel



zo goed als mogelijk te realiseren zijn in de direct omgeving van de (zwem)plassen meerder recreatieve maatregelen getroffen. Zo zullen er nieuwe mountainbikeroutes en wandelpadden worden aangelegd. Men hoopt door het aanleggen van deze uitgezette paden en routes een verdere toename van het eigenhandig aanleggen van paden en routes te voorkomen en daardoor een extra bescherming te geven aan het overige natuurgebied wat zich hierdoor verder kan ontwikkelen.

Door het treffen van deze maatregelen zal de natuurwaarde enkel maar toenemen.

Wij constateren dat de ontgronding werkzaamheden en de inrichting hiervan geen nadelige gevolgen heeft op de natuur en landschap. Wij hebben hieromtrent dan ook in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Ad. f. Natuurbeschermingswet

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze wet vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. Het is belangrijk dat eenieder makkelijk en snel weet of een activiteit met mogelijk schade voor de natuur is toegestaan en waar men een vergunning of ontheffing kunt aanvragen. Handelingen als bedoeld in de aanvraag kunnen van invloed zijn op beschermde soorten, planten en/of dieren, genoemd in de Wet natuurbescherming, voorheen Flora- en faunawet, en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Indien dit aan de orde is dient voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een ontheffing van de Wet natuurbescherming te zijn verleend.

Informatie hierover is te verkrijgen op de website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland: <https://mijn.rvo.nl/home>.

De Wet natuurbescherming is rechtstreeks werkende wetgeving. Derhalve worden hiertoe geen nadere voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Ad. g. Archeologie

Het plan betreft een beperkte vergroting en verdieping van een tweetal (zwem)plassen / poelen in de gemeente Bergen op Zoom op het perceel kadastraal bekend gemeente Bergen op Zoom, sectie B, nummer 2385.

Op het perceel rust een lage indicatieve archeologische waarde. Nader onderzoek is bij een dergelijke indicatie niet nodig.

De vergunning houdster dient ten alle tijden alert te zijn op de aanwezigheid van archeologische waarden bij bodem versturende werkzaamheden.

Bij het aantreffen van deze waarden dient de vergunning houdster hiervan melding te maken bij de minister conform artikel 53 lid 1 van de WAMZ (Wet op de Archeologische Monumenten Zorg) 2007. De melding kan ook plaatsvinden bij het provinciaal Meldpunt Archeologische Bodemvondsten Noord-Brabant.

Met betrekking tot het aspect archeologie zijn er geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

Samenvattend:

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen en de bij ons ingekomen adviezen die in de overwegingen zijn meegenomen en afgewogen, zijn wij voornemens, met inachtneming van de onder paragraaf II genoemde voorschriften, vergunning te verlenen.