



## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 28 november 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van De Heus Voeders B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Hoge Maasdijk 1 te Andel, gemeente Woudrichem.

**zaaknummer**  
17111570

**plaats / datum**  
Tilburg,  
20 november 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,  
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

## **BESLUIT**

### **Omgevingsvergunning verlenen**

#### **Onderwerp**

Op 1 mei 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Heus Voeders B.V. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen van een LNG installatie ter vervanging van de oliegestookte mengvoeder installatie en de propaan gestookte kantoorverwarming. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Hoge Maasdijk 1-3 te Andel, gemeente Woudrichem. De aanvraag heeft OLO nummer 3285339 en OLO 3380487 en is geregistreerd onder nummer 17111570.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- Het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).

#### **Besluit**

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
  - het bouwen van een bouwwerk bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo;
  - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c;
  - veranderen van de inrichting bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo.
- dat de volgende delen onderdeel uit maken van deze vergunning voor zover de voorschriften niet anders bepalen:
  - Aanvraagformulieren d.d. 1 mei 2018, OLO nummer 3285339, met de volgende bijlagen:
    - Plattegrondtekening, nieuwe situatie d.d. laatste wijziging 15 maart 2018, projectnummer P1711, tekeningnummer 32\_001;
    - Plattegrondtekening, bestaande situatie d.d. laatste wijziging 15 maart 2018, projectnummer P1711, tekeningnummer 32\_000;
    - Besluit m.e.r.-beoordeling De Heus Voeders B.V. d.d. 26 april 2018;
    - Checklist PGS 33-1, in OLO toegevoegd op 21 augustus 2018;
    - Containerbeschrijving De Heus Andel;
    - Titan LNG Notitie Lucht, Bodem en Geluid, versie 20 december 2015;
    - Titan LNG Notitie Veiligheid/Milieu: het voorkomen van venting van methaan;

- Liqal vent stack calc. 9 november 2017;
- Risicoanalyse LNG-installatie De Heus Voeders in Andel, d.d. 27 november 2017, Project 173504;
- Impressie Flexbox ;
- Luchtfoto waarin opgenomen locatie LNG, d.d. 25 september 2017;
- Aanvraagformulieren d.d.20 juni 2018 OLO nummer 3380487, met de volgende bijlagen:
  - layout bestaand, project nr. P1711, tekening nr. 32\_000, versie C, d.d. 15 maart 2018;
  - layout nieuwe situatie, project nr. P1711, tekening nr. 32\_001, versie D, d.d. 15 maart 2018;
  - omschrijving flexbox, digitale naam: 3380487\_1529483145901\_P1711\_05\_004\_Flexbox\_beschrijving\_DeHeus.pdf;
  - onderbouwing bouwkosten (email van leverancier, dhr J. van Eynatten, d.d. 13 september 2018).
- Aeries meldingsbevestiging d.d. 6 juli 2018, kenmerk rapport xL9GeWtu5uC.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Brandweer Midden en West-Brabant, Postbus 3208, 5003 DE Tilburg.

### **Ter inzage legging**

Tussen 1 oktober 2018 tot en met 12 november 2018 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om naar aanleiding van dit voornemen binnen deze periode zienswijzen naar voren brengen. In de voornoemde periode van inzage zijn geen zienswijzen ingediend.

## Inhoudsopgave

|                                                                                                                                                          |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Besluit .....</b>                                                                                                                                     | <b>2</b>  |
| <b>Voorschriften.....</b>                                                                                                                                | <b>5</b>  |
| <b>Bouwen .....</b>                                                                                                                                      | <b>5</b>  |
| 1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk .....                                                                                                                | 5         |
| <b>Milieu .....</b>                                                                                                                                      | <b>6</b>  |
| 2. Algemeen .....                                                                                                                                        | 6         |
| 3. Externe veiligheid .....                                                                                                                              | 6         |
| <b>Procedurele overwegingen .....</b>                                                                                                                    | <b>7</b>  |
| <b>Inhoudelijke overwegingen .....</b>                                                                                                                   | <b>10</b> |
| <b>Bouwen .....</b>                                                                                                                                      | <b>10</b> |
| 1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk .....                                                                                                                | 10        |
| 2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan,<br>regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit..... | 12        |
| <b>Milieu .....</b>                                                                                                                                      | <b>13</b> |
| 3. Inrichting .....                                                                                                                                      | 13        |
| 4. Algemene overwegingen .....                                                                                                                           | 13        |
| 5. Bodem .....                                                                                                                                           | 14        |
| 6. Energie .....                                                                                                                                         | 14        |
| 7. Geluid .....                                                                                                                                          | 14        |
| 8. Lucht .....                                                                                                                                           | 14        |
| 9. Externe veiligheid .....                                                                                                                              | 15        |
| 10. Wet natuurbescherming .....                                                                                                                          | 17        |
| 11. Conclusie .....                                                                                                                                      | 17        |
| <b>Bijlage: Begrippen .....</b>                                                                                                                          | <b>18</b> |

# VOORSCHRIFTEN

## Bouwen

### 1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

#### 1.1. Algemeen

- 1.1.1. Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **tenminste 2 werkdagen (bij voorkeur 1 werkweek) van tevoren**, conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, worden gemeld via het e-mailadres [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl) met in het onderwerp "melding bouwwerken, OLO-nummer en adres".
- 1.1.2. Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.3. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres [bouwen@omwb.nl](mailto:bouwen@omwb.nl) met in het onderwerp "gereedmelding bouw, OLO nummer en adres". Conform artikel 1.25 Bouwbesluit 2012, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 1.25 Bouwbesluit 2012 (gereedmelding).

#### 1.2. Opmerkingen

- 1.2.1. Geadviseerd wordt om te bekijken of het toepassen van een gewapende betonplaat een betere optie is dan de stelconplaten. De stelconplaten kunnen verschillend zakken en bewegen, bijvoorbeeld door belasting van een zware vrachtwagen over een hoek van een stelconplaat.
- 1.2.2. Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het bouwrijp maken en/of bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.
- 1.2.3. Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.
- 1.2.4. Op een bodem die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers, mag niet worden gebouwd. Conform de Wet bodembescherming kan er een sanering noodzakelijk zijn, alvorens er gebouwd mag worden.

## **Milieu**

### **2. Algemeen**

#### **2.1. Voorschriften uit de onderliggende vergunning**

- 2.1.1. De voorschriften uit de onderliggende vergunning (verleende revisievergunning met kenmerk 1038331, d.d. 2 november 2004 en veranderingsvergunning met kenmerk 1119969, d.d. 2 augustus 2005) zijn onverkort van toepassing op de aangevraagde veranderingen mits uit deze vergunning anders blijkt.

### **3. Externe veiligheid**

- 3.1.1. De LNG-afleverinstallatie dient te zijn geconstrueerd, uitgevoerd en in werking te zijn overeenkomstig Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 33-1 (PGS 33-1);
- hoofdstuk 2: §2.1 t/m 2.2; met uitzondering van voorschrift 2.2.9;
  - hoofdstuk 2: voorschrift 2.3.8;
  - hoofdstuk 3: §3.1 t/m 3.7; met uitzondering van voorschrift 3.2.3, 3.2.4, 3.4.5 t/m 4.4.28, 3.5.4 en 3.6.4;
  - hoofdstuk 4: §4.1 t/m 4.5;
  - hoofdstuk 5: §5.1 t/m 5.3 en 5.5 t/m 5.7 ;
  - hoofdstuk 6: §6.2 t/m 6.3.
- 3.1.2. De aanvoer van LNG dient te geschieden door tankwagens uitgevoerd met een dubbelwandige LNG-tank;
- 3.1.3. Het lossen van LNG tankwagen dient te geschieden met een maximale voordruk van 2 bar(g) in de LNG-tank van de tankwagen;
- 3.1.4. De doorzet aan LNG mag maximaal 90 ton per jaar bedragen. Voor LNG met een temperatuur van -150 °C en een druk van 1.36 bar(g)) is dit gelijk aan 222 m3 per jaar. De doorzet, aantal verladingen en de hoeveelheid afgeleverde LNG per levering dient hiertoe geregistreerd te worden;
- 3.1.5. De werkdruk van de opslagtank voor LNG mag niet hoger zijn dan 7 bar(g).

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### Omgevingsvergunning op aanvraag

#### Gegevens aanvrager

Op 1 mei 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: De Heus Voeders B.V. voor de inrichting aan de Hoge Maasdijk 1-3 te Andel, gemeente Woudrichem.

#### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een LNG installatie ter vervanging van de oliegestookte mengvoeder installatie en de propaan gestookte kantoorverwarming. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Activiteit bouw (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo)
- Activiteit planologisch strijdig gebruik (artikel 2.1 lid onder c Wabo)
- Activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo)

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorieën 9.1.e, 7.1 en 28.4 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Het Bevi is niet van toepassing op deze activiteit (LNG), echter de systematiek hiervan wordt wel gevolgd. Dit houdt in dat de activiteiten getoetst worden aan de grens- en richtwaarden.

#### Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen (milieu) verleend :

| SOORT VERGUNNING                     | DATUM      | KENMERK     | ONDERWERP                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------|------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Revisievergunning (milieu) #         | 2-11-2004  | 1038331     | Een inrichting bestemd tot de productie van mengvoeder en veevoeder met een capaciteit van 80 ton per uur alsmede groothandel in grondstoffen en meststoffen. |
| Ambtshalve wijziging voorschriften # | 02-08-2005 | 1119969     | Vrs. 3.1.1. en 10.1.3 zijn vervallen; toegevoegd het vrs. 10.2.8.A en nieuw vrs. 3.1.1.                                                                       |
| Veranderingsvergunning (milieu)#     | 17-02-2006 | 1169544     | Overslag van zand, grind en stenen vanuit schepen en een viertal kunstmestsilo's te vernieuwen en verplaatsen.                                                |
| WVO-vergunning #                     | 2004       |             |                                                                                                                                                               |
| Melding milieuneutrale wijziging     | 21-05-2014 | OLO 1136991 | Gewijzigde opslaglocatie van meststoffen, opstelling bovengrondse AdBlue tank (2.500 l), een tijdelijke opstelling van propaan (3.000 l) wordt permanent.     |
| Omgevingsvergunning (verandering)    | 09-09-2016 | OLO 404267  | Plaatsen van drie nieuwe polyester silo's voor de opslag van kunstmeststoffen.                                                                                |
| Melding milieuneutrale wijziging     | 23-01-2017 | OLO 2605707 | Het bijplaatsen van twee menggaspakketten (mengsel 70% stikstof en 30% CO <sub>2</sub> ).                                                                     |

|                                  |            |                |                                |
|----------------------------------|------------|----------------|--------------------------------|
| Melding milieuneutrale wijziging | 04-04-2017 | OLO<br>2658587 | Vervangen van de maal-menglijn |
|----------------------------------|------------|----------------|--------------------------------|

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### **Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies.

### **Volledigheid aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **Procedure (uitgebreid)**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

### **Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Woudrichem verzonden. Er is door hen geen advies uitgebracht.

In overeenstemming met het Bevi is voor verantwoording van het groepsrisico de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Door de Veiligheidsregio is advies uitgebracht op 27 maart 2018 waarbij zij aangeven dat voldaan wordt aan de toetsingskaders.

### **Wijzigingen t.o.v. de ontwerpvergunning**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn er geen wijzigingen aangebracht.

### **Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie. Dit betekent dat de inrichting wordt aangemerkt als een type C inrichting waarbij bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben.

De LNG-installatie is geen activiteit die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

#### **Toetsing milieueffectrapportage**

De voorgenomen activiteit vallen onder categorie 25.2 en 25.4 van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. Dat wil zeggen dat wij moeten beoordelen of er een milieueffectrapport moet worden gemaakt. De aanvrager heeft de activiteit op 9 februari 2018 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.8a van de Wm). Vervolgens hebben wij op 26 april 2018 besloten, zaaknummer 17111570, dat er in dit geval geen sprake is van dusdanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat er dus geen milieueffectrapport moet worden opgesteld. Daarbij hebben wij rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling zijn aangegeven:

- het kenmerk van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

## ***INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN***

### **Bouwen**

#### **1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk**

##### **1.1. Inleiding**

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

##### **1.2. Toetsing**

###### Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoen aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

###### Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoen aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

###### Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Woudrichem hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Woudrichem.

###### Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Kom Andel'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 7.3 onder g van het bestemmingsplan bepaalt dat de hoogte van andere bouwwerken, hier overige bouwwerken, niet meer dan 2 m mag bedragen. De ingediende aanvraag gaat uit van een bouwwerk met een hoogte van 2,6 m. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan

worden verleend. Voor de overwegingen verwijs ik u naar het gestelde onder "het gebruik van gronden of bouwwerken...." in onderstaande overwegingen.

### **1.3. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit**

### **2.1. Inleiding**

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

### **2.2. Toelichting**

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar past binnen het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het Bor geeft mogelijkheden om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. De plaatsing van de unit heeft geen ruimtelijke impact. Er wordt achter de bouwgrens, welke in het bestemmingsplan is vastgelegd, gebouwd, op ruime afstand van de openbare weg. Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid die dit beleid biedt, ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden of omliggende inrichtingen.

### **2.3. Conclusie**

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.

## **Milieu**

### **3. Inrichting**

#### **3.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

#### **3.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### **4. Algemene overwegingen**

#### **4.1. Algemeen**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

#### **4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

Wij hebben bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met betrekking tot het aspect externe veiligheid met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- PGS 33-1 Aardgas 2013 versie 1.0 (juni 2013): afleveringsinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen.

Weliswaar wordt er niet afgeleverd aan motorvoertuigen, deze richtlijn is echter wel het meest passend bij de aangevraagde activiteiten.

#### **4.3. Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## **5. Bodem**

Middels onderliggende aanvraag worden geen nieuwe bodembedreigende activiteiten aangevraagd. Immers het in vloeibare fase gebrachte aardgas zal bij eventuele lekkage verdampen.

## **6. Energie**

Het transport (aanvoer LNG) is verantwoordelijk voor het grootste energieverbruik als gevolg van de beoogde LNG brandstof installatie. Gevolgd door elektriciteitsverbruik van de pompen. Het initiatief faciliteert het gebruik van een schonere brandstof en leidt niet direct tot meer vervoersbewegingen of meer energieverbruik. Het bedrijf is aangesloten bij de MJA3 en rapporteert jaarlijks over het energiegebruik.

## **7. Geluid**

### De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde veranderingen akoestisch niet relevant zijn en niet leiden tot een andere geluidbelasting op de omgeving. Het is aannemelijk dat ook na de veranderingen nog kan worden voldaan aan de vigerende geluidgrenswaarden uit de revisievergunning van 2 november 2004 en uit de veranderingsvergunning van 17 februari 2006. Voor wat betreft het aspect geluid kunnen de vigerende geluidvoorschriften onverwijld van kracht blijven.

## **8. Lucht**

### **8.1. Emissies naar lucht**

De aangevraagde veranderingen hebben geen nadelige gevolgen voor de emissies naar de lucht. In plaats van huisbrandolie wordt als brandstof LNG gebruikt. LNG is een schonere brandstof dan het stoken middels huisbrandolie. Met betrekking tot de al aanwezige stookinstallatie zijn de rechtstreeks werkende regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

### **8.2. Luchtkwaliteit**

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid tot vergunningverlening.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO<sub>x</sub> als NO<sub>2</sub>), zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>), lood, koolmonoxide en benzeen. Indien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Aangezien verlening van de vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet in beginsel onderzoek worden verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht.

Door de vervanging van diesel door LNG neemt de uitstoot van NOx en fijnstof af. Hierdoor is er sprake van een positief effect op de luchtkwaliteit.

Het initiatief draagt verder bij tot de transitie in de industrie naar minder vervuilende brandstoffen.

### 8.3. Conclusie

Het is niet nodig om voorschriften mbt luchtaspecten aan de vergunning te verbinden.

## 9. Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

### Besluit risico's zware ongevallen 2015

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna Brzo 2015) is een gevolg van de Seveso III-richtlijn. In het besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. De LNG installatie bevat maximaal ca. 5.1 ton LNG. In samenhang met vergunde overige gevaarlijke stoffen is geen sprake van overschrijding van lagedrempelwaarden. Daarmee is het Brzo 2015 niet op de activiteiten van De Heus Voeders van toepassing.

### Besluit externe veiligheid inrichtingen / risicovolle activiteit

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van het besluit. Hoewel het Bevi niet van toepassing is op deze activiteit (LNG), wordt de systematiek

hiervan wel gevolgd. Dit houdt in dat de activiteiten getoetst worden aan de grens- en richtwaarden.

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) gevoegd, opgesteld door AVIV, project 173504 van 27 november 2018. Deze risicoanalyse is uitgevoerd in overeenstemming met de in de Revi vermelde Rekenmethodiek Bevi, bestaande uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi versie 3.3 en Safeti-NL versie 6.54. Tevens is gebruik gemaakt van de Rekenmethode LNG-Tankstations, versie 1.0.2 (d.d. 25 april 2017).

Uit de QRA blijkt dat het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  per jaar volledig is gelegen binnen de grens van de inrichting, waardoor voldaan wordt aan de grens- en richtwaarden. Er is sprake van een groepsrisico dat ruim onder de oriëntatiewaarde is gelegen. In overeenstemming met het Bevi is voor verantwoording van het groepsrisico de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Door de Veiligheidsregio is advies uitgebracht op 27 maart 2018.

#### Verantwoording groepsrisico

##### *Aanwezigheid van personen in het invloedsgebied*

In de QRA is de aanwezigheid van bevolking gemodelleerd met de BAG populatieservice. Met name ten zuiden van de inrichting is binnen het invloedsgebied sprake van aanwezigheid van ca. 40 woningen en gebouwen met overige activiteiten. Het groepsrisico is gelegen ruim onder de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij maximaal 160 slachtoffers.

##### *Hulpverlening*

In de directe omgeving is voldoende primair en secundair bluswater aanwezig. De veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is ingericht om samen met andere regio's incidenten met gevaarlijke stoffen en/of branden in deze omvang te kunnen beheersen. Voor de acute medische verzorging zal een groot aantal slachtoffers buiten de regio dienen te worden gehospitaliseerd.

##### *Maatregelen voor verkleinen van effecten*

Daar in de opstelling van de QRA de Hari versie 3.3 is betrokken zijn zowel technische als organisatorische maatregelen genomen om de vergunde activiteiten te laten voldoen aan de Best Beschikbare Technieken en is het groepsrisico in overeenstemming met de huidige stand der techniek.

##### *Zelfredzaamheid*

Op het bedrijventerrein is een WAS (Waarschuwing en Alarmeringsysteem) aanwezig. Niet iedereen is in staat de sirenes te horen. Daarom is het noodzakelijk de zelfredzaamheid met de werknemers en burgers te verbeteren in de nabije omgeving actief de risico's te communiceren. Aanwezigen in de nabije omgeving van het bedrijf zijn medewerkers van andere bedrijven die fysiek in staat worden geacht tijdig te vluchten of te schuilen. Betreffende werknemers kunnen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen. Binnen het invloedsgebied zijn geen factoren aanwezig die het vluchten belemmeren. Indien betrokken bedrijven deelnemen aan het CBIS-systeem dan is sprake van een optimale alarmering. Het CBIS-systeem ([cbisbrabant.nl](http://cbisbrabant.nl)) betreft een alerteringssysteem voor BHV-organisaties bij calamiteiten met gevaarlijke stoffen. De Heus wordt geadviseerd ook aan te sluiten op dit systeem zodat

zelfredzaamheid binnen de inrichting en voor de omgeving als gevolg van de inrichting zelf, aanzienlijk wordt bevorderd.

#### Registratiebesluit

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. De aanvraag veranderingsvergunning heeft betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen en geeft aanleiding tot het opnemen van de gegevens in het risicoregister. Na afronding van de procedure worden de betreffende gegevens geregistreerd in het RRGs.

### **10. Wet natuurbescherming**

De stikstofdepositie is voor de gehele inrichting met een Aeries-berekening d.d. 6 juli 2018 berekend, zie rapport stikstofberekening d.d. 6 juli 2018, kenmerk rapport xL9GeWtu5uC. Uit deze berekening blijkt dat de drempelwaarden voor de Natura 2000 gebieden wordt overschreden, er geldt derhalve een meldingsplicht en geen vergunningsplicht. De meldingsbevestiging is bij de aanvraag gevoegd.

### **11. Conclusie**

#### **11.1. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **BIJLAGE: BEGRIPPEN**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

**BESTELADRESSEN:** publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop  
Postbus 20025  
2500 EA DEN HAAG  
telefoon (070) 378 98 80  
telefax (070) 378 97 83w  
[www.sdu.nl](http://www.sdu.nl)

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl)

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN),  
Afdeling verkoop  
Postbus 5059  
2600 GB DELFT  
telefoon (015) 269 03 91  
telefax (015) 269 01 90  
[www.nen.nl](http://www.nen.nl)

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen  
Postbus 70  
2280 AB RIJSWIJK  
telefoon (070) 414 44 00  
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving. [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

**BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

**GELUIDSNIVEAU IN DB(A):**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

**MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L<sub>Amax</sub>):**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C<sub>m</sub>. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

**PGS:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van de PGS-beheerorganisatie die valt onder de NEN. De inhoud van de publicaties wordt bepaald in onderling overleg tussen bedrijfsleven en betrokken overheden. In 2015 is gestart met PGS Nieuwe Stijl. Vanaf dat moment is het Bestuurlijk Omgevingsberaad Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (BOb) opdrachtverlener. PGS-richtlijnen zijn te downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

**PGS 33-1:**

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 33-1, 'Aardgas: afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG) voor motorvoertuigen'. Downloaden via [www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).

