

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ambtshalve actualisatie van de omgevingsvergunning van Puin Recycling Oss B.V. krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Maaskade 21, 5347 KD, Oss.

zaaknummer
Z/068726

plaats / datum
's-Hertogenbosch
14 november 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

ONTWERP-BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 30 augustus 2007 is een omgevingsvergunning verleend aan Puin Recycling Oss B.V. voor de inrichting gelegen aan de Maaskade 21, 5347 KD, Oss.

Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee het LAP 2. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Wij hebben op basis van artikel 5.10 Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om binnen het jaar na de inwerkingtreding van een afvalbeheerplan te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30 lid 1 en 2 Wabo.

Wij wijzigen op basis van de uitgevoerde toets de omgevingsvergunning.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.30, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 5.10, vierde lid van het Bor en gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voorschriften aan de omgevingsvergunning van 30 augustus 2007 van Maaskade 21, 5347 KD Oss, te verbinden.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

Rechtsmiddelen

Zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
P/a Omgevingsdienst Brabant Noord
Postbus 88
5430 AB Cuijk

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienswijzen" te vermelden.

Inhoudsopgave

Besluit.....	2
Voorschriften	4
Procedurele overwegingen	4
Inhoudelijke overwegingen.....	6

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afval

- 1.1 Bij het (grof) accepteren en sorteren van gemengd bouw- en sloopafval (BSA) moeten de volgende monostromen van elkaar worden gescheiden:
- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
 - steenachtig materiaal;
 - hout (gescheiden in A-, B- en C- hout);
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand;
 - gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.
- 1.2 Indien niet in alle BSA-fracties zoals genoemd in voorschrift 1.1 gesorteerd wordt dan moet de vergunninghouder de overgebleven fractie afvoeren naar een bedrijf dat deze fractie volledig uitsorteert. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 1.3 Het BSA-sorteerresidu dient naar een erkende verbrandingsinstallatie te worden afgevoerd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 30 augustus 2007 (kenmerk 1226952/ 1325325) is een omgevingsvergunning verleend aan Puin Recycling Oss B.V. voor de inrichting gelegen aan Maaskade 21, 5347 KD, Oss.

Projectbeschrijving

Het Landelijk Afvalbeheersplan 3 (LAP 3) is per 28 december 2017 in werking getreden en vervangt daarmee LAP 2. In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is – het is immers geen regelgeving, maar beleid – werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht is op 1 januari 2018 aangevuld met de verplichting voor het bevoegd gezag om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuw LAP of een wijziging van het LAP:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig;
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) getoetst aan het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3).

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 en/of 28.5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van bijlage 1 van de RIE).

Procedure (uitgebreid)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College en burgemeester van de gemeente Oss, Postbus 5, 5340 BA, Oss.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid , onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor, indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

In de onderliggende vergunning is de acceptatie en het sorteren van gemengd bouw- en sloopafval vergund. Hierop is sectorplan 28 van het LAP3 van toepassing. Ten aanzien van het genoemde sectorplan is het volgende opgenomen.

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen verbinden wij daar een aantal voorschriften aan.

Conclusie

Gezien het vorenstaande zijn wij voornemens om voorschriften te verbinden aan de vigerende vergunning waarmee we invulling geven aan de gestelde minimumstandaard in sectorplan 28 van LAP3.