

op de op 3 oktober 2018 door ons ontvangen aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming van Gemeente Valkenswaard voor de sloop van de gemeentewerf en de realisatie van nieuwbouw, uitgevoerd aan de Emmalaan 24 te Valkenswaard, in de gemeente Valkenswaard.

## INHOUDSOPGAVE

<b>Besluit .....</b>	<b>3</b>
<b>Procedurele aspecten .....</b>	<b>5</b>
<b>Toetsing en overwegingen .....</b>	<b>6</b>
1.1 Beschermingsregimes.....	6
1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant.....	6
2.1 Mogelijke effecten.....	6
2.2 Alternatievenafweging .....	7
2.3 Belang van de aanvraag.....	7
2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding.....	7
2.5 Conclusie .....	8
<b>Bijlage 1. Voorschriften.....</b>	<b>9</b>
<b>Bijlage 2. Overzichtstekening van de handeling .....</b>	<b>11</b>
<b>Bijlage 3. Meldingsformulier start werkzaamheden .....</b>	<b>12</b>

## BESLUIT

### 1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 3 oktober 2018 van Gemeente Valkenswaard een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de sloop van de voormalige Gemeentewerf en de realisatie van nieuwbouw, uitgevoerd aan de Emmalaan 24 te Valkenswaard, in de gemeente Valkenswaard.

### 2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan Gemeente Valkenswaard, Postbus 10100, 5550 GA Valkenswaard, een ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);

voor de periode tot en met 29 oktober 2023.

met de in bijlage 1 genoemde voorschriften, voor de sloop van de voormalige Gemeentewerf en de realisatie van nieuwbouw, aan de Emmalaan 24 te Valkenswaard, in de gemeente Valkenswaard;

- II. dat de beschrijving van de handeling, in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten, en bijlagen 1 en 2, onderdeel uit maakt van het besluit.

Bijlage 1: voorschriften

Bijlage 2: overzichtstekening van de handeling

Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

's-Hertogenbosch, 7 november 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze, \_\_\_\_\_

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' and 'L' followed by a long horizontal stroke.

De heer J.A.J. Lenssen,  
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 8 november 2018 tot en met 19 december 2018 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Telefoonnummer (0485) 729 189. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl) of terug te vinden op de website [www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen](http://www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen).

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1 Aanvraag**

Op 3 oktober 2018 hebben wij van Gemeente Valkenswaard een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 25, 29 en 31 oktober 2018 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en bijlage 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/081699.

### **2 Bevoegd gezag**

Omdat de handeling uitgevoerd wordt in de provincie Noord-Brabant, zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens gevolgen van de handeling voor de soorten buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland bij ons besluit.

### **3 Reguliere voorbereidingsprocedure**

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

### **4 Ontvankelijkheid**

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

### **5 Overige regelgeving**

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

## **TOETSING EN OVERWEGINGEN**

### **1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming**

#### **1.1 Beschermingsregimes**

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrictlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikel 3.8 geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

#### **1.2 Verordening natuurbescherming Noord-Brabant**

Provinciale Staten hebben op basis van artikel 3.3, tweede lid, 3.8, tweede lid, en 3.10, tweede lid, van de Wnb middels de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant, aanvullende kaders vastgesteld. Voor bepaalde activiteiten en soorten is een vrijstelling opgenomen.

### **2 Toetsing effecten ruimtelijke ingreep**

#### **2.1 Mogelijke effecten**

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop van de voormalige Gemeentewerf van de gemeente Valkenswaard en realisatie van nieuwbouw. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

Binnen het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en zeven nestplaatsen van gierzwaluw vastgesteld.

Door het uitvoeren van de werkzaamheden worden de vastgestelde voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van gewone dwergvleermuis en de vastgestelde nestplaatsen van Gierzwaluw beschadigd of vernield. Dit is een overtreding van de bepalingen zoals genoemd in artikel 3.1, tweede lid, en artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb.

## **2.2 Alternatievenafweging**

De handeling is locatiespecifiek. Gezien de Staat van de bebouwing en de aanwezigheid van asbest, zijn er geen reële alternatieven voor sloop, waarbij de nest- en verblijfplaatsen wel behouden kunnen blijven. De sloop en sanering van asbest is niet zodanig uit te voeren dat de nest- en verblijfplaatsen behouden blijven. Door buiten de kwetsbare perioden te werken is de planning al geoptimaliseerd voor de aanwezige beschermde soorten.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

## **2.3 Belang van de aanvraag**

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang, zoals genoemd in de wet in artikel 3.3, vierde lid, onder b, sub 1: 'In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid' en op grond van het belang, zoals genoemd in de wet in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, sub 3: 'In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten';

Door de aanwezigheid van asbest en de slechte staat van de bebouwing, is het belangrijk dat de sloop zo snel mogelijk wordt uitgevoerd omdat het aanwezige asbest een gevaar voor de volksgezondheid oplevert.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat de genoemde belangen voldoende onderbouwd zijn om een ontheffing te verlenen.

## **2.4 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding**

De aanvrager stelt in de aanvraag (Projectplan paragraaf 5.5 en de aanvullingen d.d. 25, 29 en 31 oktober 2018), om de effecten voor de aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk te voorkomen, de volgende mitigerende maatregelen voor:

Gierzwaluw

- III. Uiterlijk eind februari 2019 worden 35 gierzwaluwkasten opgehangen, als tijdelijke alternatieve nestplaatsen. De nestkasten worden opgehangen aan het gemeentehuis en het naastgelegen gebouw de Hofnar op 450 meter van het plangebied. Deze afstand is groter dan in het kennisdocument gierzwaluw van BIJ12 wordt aangegeven, maar de dichtstbijzijnde aanwezige geschikte locatie.
- IV. Voor aanvang van de nieuwbouw werkzaamheden wordt een concreet plan aangeleverd waarin is voorzien in 35 permanente alternatieve nestkasten voor gierzwaluw. Dit plan bevat onder andere een plattegrond met de geplande locaties van de voorzieningen.
- V. De werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen van gierzwaluw.

### Gewone dwergvleermuis

- Op 29 augustus 2018 zijn 12 vleermuiskasten opgehangen aan oude bomen in het Wilhelminapark, op circa 100 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen.
- Voor aanvang van de nieuwbouwwerkzaamheden wordt een concreet plan aangeleverd, waarin is voorzien in 12 permanente alternatieve verblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuis. Dit plan bevat onder andere een plattegrond met de geplande locaties van de voorzieningen.
- Er wordt gewerkt buiten kwetsbare perioden van het zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis.
- De zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vooraf ongeschikt gemaakt.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om nader te specificeren hoe omgegaan dient te worden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis, zijn extra voorschriften opgenomen. Zomerverblijfplaatsen kunnen tijdens milde winters ook gebruikt worden als (mild)winterverblijf voor de winterrust. Tijdens de winterrustperiode kan daarom niet gesloopt worden, tenzij er sprake is van een vorstperiode. In vorstperiodes kan er vanuit gegaan worden dat alle individuen zich hebben verplaatst naar een vorstbestendige winterverblijfplaats.

Het zomerverblijf in het gebouw dient voor of na de winterrustperiode ongeschikt gemaakt te worden, zodat de aanwezige vleermuizen na verloop van tijd zullen vertrekken. Nadat de vleermuizen drie dagen tijd hebben gehad om te vertrekken, dient gecontroleerd te worden of er nog individuen in- en uitvliegen, om zo zekerheid te hebben dat het gebouw effectief ongeschikt is gemaakt en er geen gewone dwergvleermuizen meer aanwezig zijn. Omdat deze controleronde tijdens de winterrustperiode geen zin heeft en tijdens vorstperiodes de vleermuizen zich hebben verplaatst naar massa winterverblijfplaatsen, kan in een dergelijk geval direct worden gesloopt zonder het gebouw ongeschikt maken.

De landelijke staat van instandhouding van zowel gierzwaluw als gewone dwergvleermuis is gunstig. In Noord-Brabant zijn de aantallen van gierzwaluw stabiel en is de gewone dwergvleermuis een zeer algemene soort.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van zowel gierzwaluw als gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

### 2.5 Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.



## BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, maar uiterlijk 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden, het bijgevoegde meldingsformulier volledig invullen en naar het bevoegd gezag te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere werkzaamheden als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

### Specifieke voorschriften

5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hiergenoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren, zoals beschreven in het mitigatieplan, paragraaf 5.5 en de aanvullende gegevens van 25, 29 en 31 oktober 2018.
6. De activiteiten en de hiergenoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
7. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de projectlocatie, dienen van inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit na te leven.
8. Ontheffinghouder kan in een van de volgende periodes starten met de werkzaamheden:
  - a. Na afloop van de winterrustperiode van gewone dwergvleermuis. Indicatief eindigt de winterrustperiode per 1 april. Klimatologische omstandigheden kunnen het werkelijke moment vervroegen. Dit ter beoordeling aan een ter zake kundige ecooloog.
  - b. Binnen de winterrustperiode, tijdens een vorstperiode. In de drie voorafgaande aaneengesloten etmalen, dient de minimumtemperatuur ('s nachts) steeds maximaal minus 5 graden Celsius geweest te zijn. Het gebouw dient in dit geval binnen de vorstperiode gesloopt te worden onder begeleiding van een ter zake kundige ecooloog. De ecooloog dient alert te zijn op onverhoopt toch aanwezige vleermuizen en onmiddellijk contact met ons op te nemen, indien deze worden aangetroffen. Vooraf ongeschikt maken is niet nodig.
  - c. Voor aanvang van de winterrustperiode. Gezien de weersverwachtingen in de periode tussen 7 en 15 november 2018, kan er van uitgegaan worden dat deze periode nog niet is aangebroken. Daarom mag het gebouw in de genoemde periode ongeschikt gemaakt worden, dus uiterlijk op 15 november 2018, bij een maximumtemperatuur (overdag) van ten minste 10 graden Celsius en een nachttemperatuur van minimaal 6 graden Celsius.

9. Indien gekozen wordt voor het volgen van voorschrift 8a of 8c, dient, op het in dat voorschrift beschreven moment, het gebouw ongeschikt gemaakt te worden als verblijfplaats voor vleermuizen. Na het ongeschikt maken dienen minimaal 3 nachten met een avondtemperatuur van minimaal 6 graden Celsius te verstrijken. Daarna dient een controlerende met batdetector plaats te vinden of er nog in- of uitvliegers worden waargenomen. Als dit het geval is, is niet volledig ongeschikt gemaakt en dient dit alsnog te gebeuren, waarna dit voorschrift opnieuw dient te worden gevolgd. Als tijdens de controlerende geen in- en uitvliegers meer worden waargenomen, mag er gesloopt worden.
10. Voor aanvang van de nieuwbouwwerkzaamheden wordt een concreet plan aangeleverd, waarin minimaal wordt aangegeven welk type voorziening wordt gerealiseerd en op plattegrond op welke exacte locaties deze worden aangebracht. Dit plan dient te worden aangeleverd via [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl) onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.

**BIJLAGE 2. OVERZICHTSTEKING VAN DE HANDELING**



**Figuur 1: Overzichtstekening van het plangebied (Bron: Projectplan)**

**BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START WERKZAAMHEDEN**

<p><b>Meldingsformulier start werkzaamheden</b>                  Ontheffing Wet natuurbescherming ex artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid.</p>		
<p><b><u>Gegevens</u></b></p>		
Aanvraagnummer	Z/081699	
Projectnaam	Sloop gemeentewerf Valkenswaard	
Ontheffingsperiode	Tot en met 29 oktober 2023	
Naam	Gemeente Valkenswaard	
Adres	Postbus 10100	
Woonplaats	5550 GA VALKENSWAARD	
<p><b><u>Gegevens werkzaamheden</u></b></p>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	.....	
Telefoonnummer (vast)	.....	
Telefoonnummer (mobiel)	.....	
Locatie(s) werkzaamheden	..... .....	
Datum start werkzaamheden	.....	
Overzicht planning werkzaamheden	..... ..... ..... ..... .....	
<p><b><i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is, uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i></b></p>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	