



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 21 juli 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van
I.F.F. Nederland B.V., om vergunning krachtens de
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan
de Zevenheuvelenweg 60 te Tilburg.

De aanvraag betreft het veranderen van de inrichting waarbij ten opzichte
van de geldende vergunning bestaande opslagvoorziening voor verpakte
gevaarlijke stoffen op Plein 57 wordt geüpgrade van PGS 15
beschermingsniveau 3 naar beschermingsniveau 2a.

zaaknummer
17071888

plaats / datum
Tilburg,
23 oktober 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 21 juli 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van I.F.F. Nederland B.V. De aanvraag betreft het veranderen van de opslagplaats voor gevaarlijke stoffen op plein 57. De aanvraag gaat over de Zeuvenheuvelenweg 60 te Tilburg.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 3086965.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de activiteit:

- milieu.

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om:

- # de vergunning te verlenen voor de verandering voor de activiteit milieu;
- # de aanvraag bestaat uit de volgende delen en de vet gewaarmerkte documenten maken onderdeel uit van deze vergunning:
 - **aanvraag d.d. 21 juli 2017, OLO-nummer: 3086965;**
 - **Document gewijzigde Milieuneutrale verandering Plein 57 aanvulling, oktober 2017;**
 - **Tekening Location IFF Tilburg, tekeningnr. TB5002-421, update 21-01-2015;**
 - **Tekening plaatsing koelcontainers Plein 57, tekeningnr. TB5002-025, update 20-07-2017;**
 - **Lay-out area 57, blusmiddelen, brandalarm en ontruimingsplaatsen, update 9-10-2017;**
 - **Tekening met beschrijving omgeving plein 57;**
 - **Aanvulling op aanvraag plein 57, n.a.v. brief 7 november 2017;**
 - Memo effectafstanden volle containers opslag gebouw 57, projectnr: C05011.00031.0200 van 9 april 2018;
 - Veiligheidsinformatieblad CYMEL 385 RESIN;
 - Veiligheidsinformatieblad FRAGRANCE BLEND 30215857 ENCAP (FZ);
 - Veiligheidsinformatieblad MAGIC KINGDOM LC 2011C 5454030;
 - Veiligheidsinformatieblad GOLDEN TOPAZ;
 - Veiligheidsinformatieblad FRAGRANCE BLEND 30212745 ENCAP (RC);
 - Veiligheidsinformatieblad ALCAPSOL 200;
 - Beantwoording vragen uit brief van 13 september 2017, zaaknr. 17071888.
- # te bepalen dat bij deze vergunning voorschriften horen.
- # de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.
- # te bepalen dat, voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (verder Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Verder Mor).

Inhoudsopgave

BESLUIT	2
Voorschriften Milieu	5
1. Opslag gevaarlijke stoffen Plein 57	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen Milieu	15
1. Inrichting	15
2. Activiteitenbesluit milieubeheer	15
3. Algemene overwegingen	15
Toetsing gevolgen voor milieu.....	16
4. Bodembescherming	16
5. PGS-richtlijnen	16
6. Externe Veiligheid	17
7. Conclusie	19
Bijlage: Begrippen	20

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. Opslag gevaarlijke stoffen Plein 57

1.1. Algemeen

- 1.1.1. In de opslagvoorziening Plein 57 en de daarbij behorende koelcontainers mogen gezamenlijk niet meer dan 222.000 liter aan gevaarlijke stoffen worden opgeslagen met een vlampunt van 60°C of hoger. In de opslagvoorziening moet overeenkomstig PGS 15 (versie 1.0, september 2016) beschermingsniveau 2a zijn gerealiseerd.
- 1.1.2. De verpakkingen van de in de opslagvoorziening aanwezige gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen moet zodanig zijn dat de verpakkingen kunnen worden aangemerkt als UN-gekeurde verpakking voor de betreffende gevaarlijke stof.
- 1.1.3. De opslag van gevaarlijke stoffen in de opslagvoorziening plein 57 moet, middels de op tekening aangegeven gangpad, worden gescheiden in twee vakken. In het gangpad mogen geen goederen worden opgeslagen en geen transportmiddelen worden gestald. Indien in een vak of in een koelcontainer vloeistoffen met een vlampunt tussen 60°C en 100°C worden opgeslagen in niet metalen verpakking, moeten voorzieningen zijn getroffen om te voorkomen dat product naar naastgelegen vak c.q. container kan stromen.
- 1.1.4. Gevaarlijke stoffen in verpakking uit de ADR-klasse 6.1, 8 en 9 en CMR-stoffen worden opgeslagen in de opslag plein 57 die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15 (versie 1.0, september 2016):
 - a. voorschrift 4.1.1, 4.3.2, 4.4.1, 4.5.3 en 4.5.5;
 - b. de paragrafen 4.6, 4.7;
 - c. voorschriften 4.8.2 eerste gedachtesteepje en 4.9.1.

Toelichting:

Ingevolge voorschrift 4.1.1 van de PGS-richtlijn 15 moeten de opslagplaats ook voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 3 van PGS15:2016.

- 1.1.5. De opslagvoorziening plein 57 moet zijn voorzien van een doelmatige productopvang die zodanig is geconstrueerd dat gelekte of gemorste gevaarlijke vloeistoffen in een opvanggoot en de daarop aangesloten opvangput worden opgevangen. De opvanggoot, die over de lengte van het toegangspad moet zijn aangebracht, en opvangput moet een opvangcapaciteit hebben van ten minste 4 stuks (4 m³) van de grootste verpakking. Echter, als deze totale inhoud van de 4 verpakkingen is bereikt, dan moet de totale inhoud van alle verpakkingen tezamen worden afgevoerd naar calamiteitenopvang 13. De opvangvoorzieningen en verbindingssriolen moet voldoende bestand zijn tegen de opgeslagen vloeistoffen. Het hemelwater dat zich in de opvangvoorziening verzamelt moet regelmatig worden verwijderd, zodat de productopvang niet in het geding komt.

Toelichting: Het doel van de gootconstructie in combinatie met de beperkte productopvang binnen de opslag is om de omvang van vloeistofplas binnen de opslag te beperken tot maximaal circa 20 m² zoals beschreven in de considerans.

- 1.1.6. Vanuit de opvangput zoals genoemd in voorschrift 1.1.4 moet voorkomen worden dat eventuele brandende vloeistof zich kan verspreiden naar het verbindingssriool en de calamiteitenopvang 13. De afvoerleiding voor de opvang van product naar calamiteitenopvang 13 moet zijn voorzien van een doelmatige vlamdover (sifon).

- 1.1.7. In situaties waarin, in de opslagvoorziening plein 57, gevaar bestaat op beschadiging van verpakkingen van gevaarlijke stoffen ten gevolge van frequente voertuigbewegingen moet dat deel van de opslagvoorziening zijn voorzien van een aanrijdbeveiliging (dit geldt niet voor gebruik van een heftruck in de opslagvoorziening).

Toelichting: Dit geldt met name voor de transportbewegingen aan de oost/ en noordzijde van plein 57.

- 1.1.8. Na het in gebruik nemen van het gewijzigde opslagvoorziening plein 57 is voorschriften 5.4.7 uit de vigerende vergunning van 26 november 2012, niet meer van toepassing op opslagvoorziening plein 57.
- 1.1.9. Indien de tankauto-losplaats en bijbehorende bovengrondse leidingenstraat, waarvoor bij besluit van 29 december 2015 IFF een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw en milieu is verleend, worden gerealiseerd moeten, aan de tanklosplaats c.q. de leidingstraat zodanige maatregelen worden getroffen zodat wordt voorkomen dat (lossende) tankauto in de tankauto-losplaats alsmede de leidingen in de leidingstraat gedurende 60 minuten worden blootgesteld aan een plasbrand in de opslagvoorziening plein 57. De strekking van dit voorschrift is ook van toepassing op dragende constructie onderdelen van de tankauto-losplaats en leidingenstraat.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 21 juli 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: I.F.F. Nederland B.V., Zevenheuvelenweg 60, 5251 RG te Tilburg.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van de inrichting ten opzichte van de vigerende vergunning waarbij de bestaande opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen op Plein 57 wordt geüpgrade van PGS 15 beschermingsniveau 3 naar beschermingsniveau 2a.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e, 2° van de Wabo), het veranderen van een inrichting.

Vergunningplicht milieu

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben en die, voor zover relevant, valt onder de volgende onderdelen van het Besluit omgevingsrecht:

- Artikel 2.1, lid 2 Bor: inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort;
- Bijlage 1, onderdeel B, lid 1, sub a eerste opsommingsteken: inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is;
- Bijlage 1, onderdeel B, lid 1, sub a vierde opsommingsteken: inrichtingen waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is;
- Bijlage 1, onderdeel C, categorie 4.4, sub b d en j.2°

De inrichting is daarom vergunningsplichtig.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraag d.d. 21 juli 2017, OLO-nummer: 3086965;
- Document gewijzigde Milieuneutrale verandering Plein 57 aanvulling, oktober 2017;
- Tekening Location IFF Tilburg, tekeningnr. TB5002-421, update 21-01-2015;
- Tekening plaatsing koelcontainers Plein 57, tekeningnr. TB5002-025, update 20-07-2017;
- Lay-out area 57, blusmiddelen, brandalarm en ontruimingsplaatsen, update 9-10-2017;
- Tekening met beschrijving omgeving plein 57;
- Aanvulling op aanvraag plein 57, n.a.v. brief 7 november 2017;
- Memo effectafstanden volle containers opslag gebouw 57, projectnr: C05011.00031.0200 van 9 april 2018;
- Veiligheidsinformatieblad CYMEL 385 RESIN;
- Veiligheidsinformatieblad FRAGRANCE BLEND 30215857 ENCAP (FZ);
- Veiligheidsinformatieblad MAGIC KINGDOM LC 2011C 5454030;

- Veiligheidsinformatieblad GOLDEN TOPAZ;
- Veiligheidsinformatieblad FRAGRANCE BLEND 30212745 ENCAP (RC);
- Veiligheidsinformatieblad ALCAPSOL 200;
- Beantwoording vragen uit brief van 13 september 2017, zaaknr. 17071888.

Huidige vergunningsituatie voor de activiteit milieu

Voor de inrichting van I.F.F. Nederland B.V. zijn, voor de activiteit milieu, eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Revisievergunning inrichting	26 november 2011	De gehele inrichting
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	19 maart 2013	DAF-installatie
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	15 april 2013	Verplaatsen bulkopslag ethanol
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	2 september 2013	FR staging area voor shipments
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	6 januari 2014	aircoinstallatie
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	3 februari 2014	verplaatsen schoorsteen
Melding ex. Artikel 8.41 Wet milieubeheer	4 juni 2014	Plaatsen van een windturbine
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	16 oktober 2015	Vergroten calamiteitenbak geb. 55
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	29 december 2015	Verplaatsen tankauto losplaats
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	15 januari 2016	Tijdelijk logistiek gebouw 55
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	23 maart 2016	Blow-off-tank
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	7 april 2016	Maltodextine opslagtank
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	3 mei 2016	Opbouw gebouw 90a
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	14 juli 2016	Bouwen tussenvloer gebouw 93
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	14 maart 2016	Uitbreiden met stikstoftank, breakwatertanks en stikstofgenerator
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	11 mei 2017	Outbound centrum
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	15 september 2017	Uitbreiden kantoren bij TAS-laboratorium
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	30 oktober 2017	Plaatsen luchtbehandelingskast
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	15 januari 2018	Afvalverwerking
Milieuneutraal veranderen van de inrichting	20 maart 2018	Shredderinstallatie voor kunststofafval

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 (artikel 3.3) van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd. Er is sprake van

een inrichting die is aangewezen in het kader van het BRZO2015 en Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is op 21 juli 2017 ingekomen. Van invloed op de opschortingstermijn zijn verzoeken om aanvulling van de aanvraag met ontbrekende gegevens. In het verzoek bij brief van 14 september 2017 is een completeringstermijn tot 10 oktober 2017 gehanteerd. In een tweede verzoek bij brief van 7 november 2017 is verzocht om de aanvraag voor 1 januari 2018 te completeren. Deze termijn is uiteindelijk op verzoek van I.F.F. opgeschort tot 15 april 2018. De bescheiden zijn op 25 april 2018 ontvangen waardoor het de procedure met 209 dagen is onderbroken. Ook wordt vermeld dat bij de beoordeling van de aanvraag de procedure met 6 weken is verlengd. Na de aanvulling op 25 april 2018 is geconcludeerd dat voldoende gegevens zijn overgelegd om de aanvraag in behandeling te kunnen nemen.

Procedure (uitgebreid), advies en zienswijze

Procedure

Bij brief van 7 november 2017 hebben wij met betrekking tot de overgang van opslag van gevaarlijke stoffen volgens PGS15 van beschermingsniveau 3 naar beschermingsniveau 2a opgemerkt dat een en ander met zich mee brengt, dat in de opslagvoorziening naast vloeistoffen met een vlampunt > 100 °C ook vloeistoffen met een vlampunt tussen 60°C en 100 °C kunnen worden opgeslagen.

Beschermingsniveau 3 heeft als uitgangspunt dat de gevaarlijke stoffen niet gemakkelijk kunnen worden ontstoken. Beschermingsniveau 2a heeft een groter brandrisico, waarbij het uitgangspunt is om een eventuele brand binnen het brandcompartiment te houden, daarbij moet voldoende koelwater beschikbaar moet zijn om hittestraling op brandgevaarlijke objecten te reduceren.

Wij zijn van oordeel dat het een en ander zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan, waarbij dit tevens leidt tot andere een inrichting dan waarvoor vergunning is verleend. Op grond hiervan hebben wij besloten om de betrokken vergunningsprocedure te behandelen volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Advies naar aanleiding van aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet daarop hebben wij de aanvraag voor advies aangeboden aan de gemeente Tilburg, het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, de Minister van Infrastructuur en Milieu de Inspectie Leefomgeving en Transport, de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het Waterschap de Dommel.

Van de gemeente Tilburg, de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister van Infrastructuur en Milieu hebben wij geen advies ontvangen.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft op:

- 5 september 2017, bij brief met referentienummer U.017337;
- 20 oktober 2017, bij brief met referentienummer U.18074, en
- 8 februari 2018, bij brief met referentienummer U.020043.

advies uitgebracht ten aanzien van de voornoemde aanvraag. In deze adviezen wordt in eerste aanleg met name ingaan op de compleetheid van de aanvraag en het verschaffen van informatie onder andere met betrekking tot: productopvang, weergave van WBDO; weergave van brandveiligheidsvoorzieningen, waaronder draagbare blustoestellen;

eigenschappen van de gevaarlijke stoffen en hun verpakkingen; warmtestralingcontouren die bij een eventuele brand in opslag zouden kunnen ontstaan en mogelijke branduitbreidingskansen naar objecten en gebouwen in de omgeving van plein 57.

De betreffende 3 adviezen van de VR zijn als bijlagen aan deze beschikking verbonden. Mede naar aanleiding van deze adviezen is de aanvraag in een aantal stappen aangevuld, laatst op 25 april 2018. Hierna hebben wij geconcludeerd dat voldoende gegevens zijn overgelegd om de aanvraag in behandeling te kunnen nemen.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft op 20 juni 2018, referentienummer U.021860 haar definitieve advies uitgebracht ten aanzien van de aanvraag. Het bestuur van de Veiligheidsregio is van oordeel dat de aanvraag voldoende gegevens bevat om een beoordeling op het gebied van brandveiligheid uit te kunnen voeren. Wel heeft het bestuur nog op- en aanmerkingen die door middel van het stellen van voorschriften ondervangen kunnen worden.

Het advies van de Veiligheidsregio wordt hieronder – al dan niet samengevat – weergegeven, waarna direct onze reactie volgt:

1. PGS 15:2016

Geadviseerd wordt om aan de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen op plein 57 en in de koelcontainer relevante voorschriften vergunning te verbinden zodat wordt geborgd dat voldaan wordt aan hoofdstuk 3 en 4 van de PGS 15:2016, daarbij moet rekening worden gehouden met de voorschriften voor beschermingsniveau 2a.

2. Toegestane gevaarlijke stoffen

Geadviseerd wordt de gevaarlijke stoffen en hoeveelheden in de beschikking te borgen. Andere typen (gevaarlijke) stoffen, evenals gevaarlijke stoffen met verpakkingsgroep I en/of stoffen met een vlampunt lager dan 60 ° Celsius, zijn niet toegestaan. Alle stoffen moeten, overeenkomstig de aanvraag, zijn opgeslagen in metalen UN-gekeurde containers.

3. Kunststof verpakkingen

Geadviseerd wordt om, in afwijking met het eerder advies nr. 2, in de beschikking te borgen dat opslag van de stoffen Cymel en Alcapsol (respectievelijk vlampunten van 94 graden C en >100 graden C) in kunststof UN-gekeurde verpakkingen is toegestaan. Opslag is enkel toegestaan in de koelcontainers, met een maximum van 32 stuks.

Reactie Ad 1, Ad 2 en Ad 3:

Op basis van de vigerende revisievergunning uit 2012 vindt in gebied 57 de opslag van lege ongespoelde emballage (containers) van Fragrances plaats. Daar naast is vergund de opslag van geurstoffen. De opslag met een oppervlakte van ongeveer 600 m² is uitgevoerd conform PGS 15 (2011) met een beschermingsniveau 3. In de onderliggende aanvraag voor deze vergunning uit 2012 werd reeds de toekomstige ontwikkeling aangegeven om deze opslaglocatie gebied 57 op te waarderen naar beschermingsniveau 2 uit PGS 15: 2011.

Uit de aanvraag blijkt dat op plein 57 gevaarlijke stoffen zullen worden opgeslagen, uit de ADR klassen 6.1, 8, 9 en CMR-stoffen. Het betreft hier 190 metalen containers (inhoud 1.000 liter) op het plein en maximaal 32 metalen containers of plastic IBC's (inhoud 1.000 liter) in twee koelcontainers. I.F.F. wil op basis van het vlampunten van de stoffen het beschermingsniveau van de PGS-opslagvoorziening wijzigen van een beschermingsniveau 3 in 2a. Hierbij zal, volgens de aanvraag, worden voldaan aan de van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 15 (2016). De oppervlakte van de opslag bedraagt ca. 470 m² en is verdeeld in 2 vakken gescheiden door een gangpad van 4,35 meter breedte.

Wij zijn met de Veiligheidsregio van oordeel dat, ondanks het feit dat in de aanvraag reeds is beschreven dat de betreffende opslag zal voldoen aan PGS 15 (2016) met een beschermingsniveau 2a, in de vergunning middels het stellen van voorschriften geborgd moet worden aan welke voorschriften uit PGS 15 (2016) voldaan moet worden, zie hiervoor de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.8.

Bij het opstellen van de voorschriften is m.b.t. de gevaarlijke stoffen die aldaar opgeslagen mogen worden ook de maximale hoeveelheden, de aard van stoffen (ADR-klasse) en de vlampunten ranges vermeld. Tevens is de eis opgenomen dat de stoffen moeten worden opgeslagen in UN-gekeurde verpakkingen. Zie de voorschriften 1.1.1 en 1.1.2.

4. Bescherming omgeving

Geadviseerd wordt om in de beschikking op te nemen dat bij brand in de opslagvoorziening, in aanvulling op de voorschriften uit voorschrift 3.2.3 van de PGS 15, de warmtestralingsbelasting op gebouwen en/of objecten in de omgeving nooit hoger mag zijn dan 15 kW/m^2 en dat op opslag-voorzieningen en/of activiteiten met gevaarlijke stoffen in de omgeving nooit een hogere stralingsbelasting moet kunnen ontstaan dan 10 kW/m^2 . Dit moet, op verzoek van het bevoegd gezag, aangetoond kunnen worden met een representatieve warmtestralingsberekening.

Reactie Ad 4:

De beoordeling van de vereiste brandveiligheid hangt onder meer af van de hoeveelheden opgeslagen stoffen en hun warmte-inhoud (vuurlast), de WBDBO van de opslagvoorziening en de afstand tot brandbare objecten. In het algemeen, maar ook in PGS 15 wordt een vuistregel gehanteerd dat bouwwerken in brand kunnen raken bij een aanstraling van meer dan 15 kW/m^2 , daarnaast wordt voor de maximale aanstraling van objecten met gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen (open opslagen, gasflessen, cryogene gassen) als regel een maximum van 10 kW/m^2 aangehouden. Tevens wordt daarbij binnen PGS15 aangenomen dat deze grenzen niet zullen worden overschreden indien de ruimtelijke scheiding tussen de betreffende objecten groter is 10 meter.

Voor zover van belang blijkt uit de aanvraag dat 'Opslag plein 57' is gelegen op een afstand:

- van 11 meter van de tankauto-losplaats;
- tussen 12,50 en 35 meter van zijn een 18-tal bovengrondse atmosferische opslagtanks voor de opslag van voornamelijk ADR 9 stoffen uit de klasse 3 en 4 zijn gelegen. Deze tanks hebben een gezamenlijke inhoud van 890 m^3 ;
- van 35 meter van gebouw 53 waarin de afdeling compounding fragrance is ondergebracht;
- tussen 15 en 35 meter van bovengrondse leidingenstraten t.b.v. voor het vullen en de afname van gevaarlijke stoffen uit de bovengrondse opslagtanks.

Bij het beschouwen van het voorgaande advies hebben wij behoudens het voorgaande het navolgende in onze beoordeling meegenomen:

- dat m.b.t. de meest nabij gelegen bovengrondse atmosferische tanks voor K3-producten ($55 \text{ °C} - 100 \text{ °C}$) zijn gelegen op 18 meter of meer uit opslagvoorziening plein 57;
- dat gebouw 53 wordt gebruikt voor het samenstellen van geurstoffen door het mixen van brandbare vloeistoffen (klasse 3 en 4, voor vloeistoffen met een vlampunt hoger of gelijk aan 55 °C) in een speciaal daarvoor ingerichte 60 minuten brandwerende afgescheiden ruimte;

- dat, door de voorschriften 1.1.5 en 1.1.6, een eventuele vloeistofplas qua diameter en dikte effectief wordt beperkt, waarbij de omvang van de plas qua diameter en oppervlakte wordt beperkt tot maximaal 5 meter en een oppervlakte van circa 20 m². Uit recente literatuur in PGS31 blijkt dat bij een dergelijke oppervlakte de 10 kW/m² warmtestralingcontour is gelegen op 13,2 meter, hetgeen overeenkomt met de contour voor M-xyleen, een aromatische koolwaterstof en dat voor andere maatgevende voorbeeldstoffen aanmerkelijk kleinere 10 kW-contouren worden berekend. Zie bijlage G van PGS31: 2018 (versie 1.0);
- dat de onderhavige inrichting in het kader van het BRZO2015 moet worden aangemerkt als een hogedrempelinrichting. Daarom moet IFF op grond van artikel 7, zesde lid moet beschikken over een veiligheidsbeheerssysteem, waarbinnen de exploitant zorg draagt voor de correcte uitvoering van het preventiebeleid voor zware ongevallen. Het preventiebeleid voor zware ongevallen wordt uitgevoerd op basis van een systeem dat voldoet aan de elementen, genoemd in bijlage III bij de richtlijn, en met passende middelen en structuren die evenredig zijn aan de gevaren van zware ongevallen en de complexiteit van de organisatie of de activiteiten van de inrichting. Tevens beschikt IFF op grond van artikel 10 van het BRZO2015 over een veiligheidsrapport (inclusief de aanvullende stukken), waarover de inspectie SZW, het bestuur van de Veiligheidsregio en wij, op 23 mei 2017, een gezamenlijke conclusie hebben getrokken dat deze volledig is. Het betreffende veiligheidsrapport bevat onder andere het ontwerp, de constructie, de exploitatie en het onderhoud van alle met de werking van de inrichting samenhangende installaties, opslagplaatsen, apparatuur en infrastructuur, die in verband staan met de gevaren van een zwaar ongeval binnen de inrichting, voldoende veilig en betrouwbaar moeten zijn. Uit deel 1 bij het veiligheidsrapport blijkt dat gebouw 53 behoudens een brandwerende gevels van ten minste 60 minuten beschikt over een watersprinkler met schuimtoevoeging, tankauto-losplaats 53 beschikt over een droge (water)sprinkler + vlamdetectie en de eerder genoemde 18 bovengrondse atmosferische tanks voor K3- en K4-vloeistoffen beschikken allen over een doelmatige koelinstallatie.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat in voldoende mate aannemelijk is dat de stralingbelasting van 10 kW/m² op de betreffende objecten onder de 10 kW/m² zal blijven. Indien, onverhoop, een aanmerkelijke brand in opslag 57, ontstaat zijn er voldoende maatregelen getroffen om domino-effecten naar de genoemde objecten te voorkomen. Wij zijn daarom van oordeel dat het niet noodzakelijk is om aan te tonen dat de stralingsbelasting lager blijft dan 10 kW/m², ons inziens leidt dit tot een onnodige administratieve last voor de vergunninghouder.

5. Productopvang

Geadviseerd wordt om in de beschikking te borgen dat, om invulling te geven aan voorschrift 4.7.1 van de PGS 15, een productopvang van 10% binnen de opslagvoorziening is toegestaan, mits er in de opslagvoorziening één of meerdere afvoerpunten aanwezig zijn om vrijgekomen product direct af te voeren naar het calamiteitenbassin. Een automatisch bedienbare klep in het rioolstelsel is toegestaan. De locatie voor bediening van deze klep moet worden afgestemd met het bevoegd gezag. De afvoer moet zijn voorzien van een vlamdover.

Reactie Ad. 5:

Uit de aanvraag van IFF blijkt dat voor de opslagvoorziening plein 57 een productopvang van 222 m³ (100 %) gerealiseerd zal worden. Aangegeven wordt dat

10% opvang binnen het compartiment plaatsvindt, de overige 90% kan, indien geëist, worden gerealiseerd in het calamiteitenbassin (gebied 13) via een automatisch bedienbare klep in het rioolstelsel.

IFF is van oordeel dat, gelet op het feit dat primaire productopvang (10%) binnen de opslag plaatsvindt en de PGS15 geen bluswateropvang eist bij beschermingsniveau 2a of 3, met een uitstroming van brandend product buiten de opslagvoorziening geen rekening hoeft te worden gehouden. In dit verband zijn wij met de Veiligheidsregio van oordeel dat, i.v.m. de aanwezigheid van de tankenopslag en de tankauto-losplaats, het gewenst is om het uitstromen van brandbaar product buiten de opslagvoorziening te voorkomen. Tevens zijn wij van oordeel dat naast een 100% productopvang ook de omvang en de dikte van een vloeistofplas in de opslagvoorziening zoveel mogelijk moet worden beperkt. Daarom hebben wij in overleg met de Veiligheidsregio besloten om aan de vergunning voorschriften 1.1.5 en 1.1.6 verbinden waarmee niet alleen een 100% productopvang wordt gerealiseerd maar tevens wordt bereikt dat bij een onverhoopte calamiteit met meer dan 4 verpakkingen de vloeibare gevaarlijke stoffen versneld worden afgevoerd naar de calamiteitenopvang in gebied 13.

6. Branddetectie

Geadviseerd wordt om in de beschikking op te nemen dat het ontwerp, de uitvoering, het beheer en de inspectie van de brandmeldinstallatie moet voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD) of Programma van Eisen (PvE).

Reactie Ad 6:

Uit de aanvraag van IFF blijkt dat opslagvoorziening plein 57 is voorzien van de vereiste branddetectie (vlammelders) conform NEN 2535 met doormelding naar de regionale brandweeralarmcentrale (PGS15 voorschrift 4.8.2). Ook de twee koelcontainer zijn voorzien branddetectie (rookmelders) conform NEN 2535 met doormelding naar de regionale brandweeralarmcentrale. De NEN 2535 eist dat er PvE wordt opgesteld met betrekking tot de brandmeldinstallatie. Het PvE beschrijft de uitgangspunten van de brandmeldinstallatie. In het PvE worden alle uitgangspunten van een brandmeldinstallatie waarmee de projecteringsdeskundige de brandmeldinstallatie kan ontwerpen, vastgelegd. Bij het ontwerp van een brandmeldinstallatie moet rekening worden gehouden met het soort brandverschijnsel die voor het object te verwachten zijn. Met betrekking tot dit onderwerp hebben wij aan de vergunning voorschrift 1.1.4 verbonden dat bepaald dat de opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen overeenkomstig voorschrift 4.8.2 van PGS15:2016 moeten zijn voorzien van branddetectie conform NEN 2535. Dit omvat tevens dat overeenkomstig deze norm de installaties moeten zijn voorzien van een ter zake deskundig opgestelde Programma van Eisen (PvE).

7. Bescherming externe brand

Geadviseerd wordt om in de beschikking op te nemen dat bij de bepaling van de Weerstand tegen Brand Overslag (WBO), in aanvulling van de voorschriften uit 3.2.3 van de PGS 15, rekening moet worden gehouden met een stralingsbelasting van 10 kW/m². Dat wil zeggen dat brand in een gebouw, object of bij andere activiteiten in de omgeving van de opslagvoorziening, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting op de opslagvoorziening mag veroorzaken dan 10 kW/m².

Reactie Ad 7:

Zie onze overwegingen onder reactie Ad 5.

Verder merken wij in dit verband op dat op 29 december 2015 IFF een omgevingsvergunning heeft verkregen voor het verplaatsen van de tankauto-losplaats tussen gebouw 90 en opslagvoorziening plein 57, tevens is daarbij een leidingbrug vergund tussen de tankauto-losplaats en de bovengrondse tanks in gebied 55.

In de voorliggende aanvraag wordt aangegeven dat dit verplaatsen echter hoogstwaarschijnlijk nooit zal plaatsvinden. Verder heeft IFF in zijn aanvraag aangegeven dat de vergunde tankauto-losplaats inclusief leidingbrug brandwerend zal worden afgescheiden (60 min WBDBO) van plein 57, indien het verplaatsen ooit zou plaatsvinden. Gelet op de strekking van de onderhavige aanvraag en de daarin gedane toezeggingen hebben wij aan de vergunning een voorschrift verbonden waarmee wordt bepaald dat een lossende tankauto in de tankauto-losplaats; alsmede de leidingen in de leidingbrug en de dragende constructie voor ten minste 60 minuten tegen brand moeten worden beschermd en derhalve gedurende die periode ook een lagere stralingsbelasting ondervinden dan 10 kW/m^2 .

8. Aanrijdbeveiliging

Geadviseerd wordt om in de beschikking op te nemen dat de PGS 15 opslagvoorziening tegen aanrijding moet zijn beschermd. Hiertoe dient op risicovolle plaatsen te zijn voorzien in een aanrijdbeveiliging.

Reactie Ad 8:

Wij zijn met de Veiligheidsregio van oordeel dat verpakkingen met gevaarlijke stoffen tegen mechanische invloeden moeten worden beschermd. Dit betekent onder meer dat op plaatsen waar kans op aanrijding bestaat een doelmatige afscherming moet zijn aangebracht. Overeenkomstig het advies hebben wij voorschrift 0 aan de vergunning verbonden.

Het Waterschap De Dommel heeft bij mailbericht van 4 juni 2018 advies uitgebracht met betrekking tot de onderhavige aanvraag. Het waterschap is van oordeel dat m.b.t. op grond van de aanvraag er geen gevolgen voor het vrijkomend afvalwater en hemelwater. Daarom is het waterschap akkoord met de aanvraag.

Ter inzage legging aanvraag en ontwerpbeschikking

De aanvraag en het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn met ingang van 4 september 2017 voor de duur van zes weken op grond van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor eenieder ter inzage gelegd.

Tijdens deze periode is de mogelijkheid geboden om schriftelijk/mondeling hiertegen een zienswijze in te dienen. De stukken waren in te zien bij de gemeente Tilburg.

Zienswijzen op de aanvraag en ontwerpbeschikking

In de periode van het ter inzage leggen is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e onder 2° van de Wabo.

1.2. Toetsing veranderen van de inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten bodembescherming, afvalstoffen, bedrijfsafvalwater, waterbesparing, preventie, energie, verkeer en vervoer en geluid. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften verbonden aan de revisievergunning van 26 november 2011.

2. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor een vergunningplicht (type C inrichting) geldt. De verandering van de inrichting omvat geen activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

3. Algemene overwegingen

3.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin

de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3.2. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet.

Daarnaast geldt voor wat een aantal milieuaspecten betreft het volgende:

4. Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

5. PGS-richtlijnen

In de inrichting zijn de risico's aanwezig als gevolg van de opslag van gevaarlijke stoffen. Om de risico's voor het milieu, waaronder brand- en externe veiligheid als gevolg van deze activiteiten te beperken is de richtlijn PGS15 van toepassing.

Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15: 2011.

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15. Omdat er sprake is van een opslagvoorziening van meer dan 10 ton is van de richtlijn PGS 15 naast hoofdstuk 3 ('Algemeen') ook hoofdstuk 4 ('Opslagvoorzieningen groter dan 10.000 kg') van toepassing.

Op basis van de aard, hoeveelheden, vlampunt en de brandbaarheid van de aanwezige gevaarlijke stoffen, alsmede het materiaal van verpakkingen stellen wij op basis van paragraaf 4.5 van PGS 15 vast, dat voorzieningen en maatregelen conform beschermingsniveau 2a zijn vereist. Wij zijn van mening dat met het voldoen aan PGS15:2016 de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

6. Externe Veiligheid

6.1. Algemeen

Bij I.F.F. Nederland B.V. zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals in de inrichting aanwezig en in de onderhavige aanvraag vermeld kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

6.2. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (verder Brzo 2015), is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde en de aangevraagde hoeveelheden gevaarlijke stoffen, worden de hoge drempelwaarden uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschreden. Vandaar dat I.F.F. Nederland B.V. wordt aangemerkt als hogedrempelinrichting.

IFF moet bij voortdurend voldoen aan het BRZO 2015 alsmede aan het Veiligheidsrapport. OP 23 mei 2017 hebben wij in een gezamenlijke conclusie met de inspectie SZW en het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid- West-Brabant vastgesteld dat het op 29 november 2016 ingediende rapport voldoet aan het gestelde in artikel 9 tot en met 14 van de Regeling risico's zware ongevallen.

6.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

In de opslagvoorziening plein 57 worden zowel in de huidige als de toekomstige situatie (gevaarlijke) stoffen opgeslagen. In de opslag zijn gevaarlijke stoffen aanwezig uit de ADR klassen 6.1, 8, 9 en CMR-stoffen. Het betreft hier 190 metalen containers (inhoud 1.000 liter) op het plein en maximaal 32 metalen containers of plastic IBC's (inhoud 1.000 liter) in twee koelcontainers.. De op- en overslag van deze gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslagvoorziening plein 57, evenals in de bestaande situatie, wordt uitgevoerd als PGS15 voorziening > 10 ton. In het Center wordt een opslagdeel en een overslagdeel gerealiseerd voor gevaarlijke stoffen.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Bij de onderhavige onoverdekte opslagcompartimenten zal in geval van brand snel sprake zijn van pluimstijging, waardoor de in de hete rook aanwezige toxische verbrandingsproducten tot grote hoogte stijgen. Door verdunning zullen geen letale concentraties in de omgeving van de opslagvoorziening worden bereikt (tenzij een blusactie direct wordt ingezet en de pluim wordt gekoeld): de mate van pluimstijging is afhankelijk van de grootte van het brandoppervlak, de verbrandingswarmte en de windsnelheid. Bij grotere brandoppervlakken is bijna altijd sprake van pluimstijging. Kleinere brandoppervlakken (ca. 20 m²) zijn vanuit oogpunt van externe veiligheid niet relevant. Vandaar dat gewijzigde onoverdekte opslagcompartimenten geen nadelige gevolgen zal hebben voor het plaatsgebonden risico en dat dit niet middels een QRA behoeft te worden beschouwd.

6.4. Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst. De aangevraagde wijzigingen m.b.t. plein 57 zijn zodoende niet van invloed op de externe veiligheidsrisico's van IFF.

7. Conclusie

7.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het de veranderingen met betrekking tot de op- en overslag van gevaarlijke stoffen binnen de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ADR:

op 30 september 1957 te Genève totstandgekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg;

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- a. 1°. verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en
2°. dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- b. kantoorgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- c. hotels en restaurants, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- d. winkels, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- e. sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;
- f. kampeerterrainen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder d, vallen;
- g. bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel I, onder c, vallen;
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;

BRANDBARE GEVAARLIJKE STOF:

gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof die met lucht van normale samenstelling en druk onder vuurverschijnselen blijft reageren, nadat de bron die de ontsteking heeft veroorzaakt, is weggenomen;

EXTERNE VEILIGHEID:

kans om buiten een inrichting te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is;

GEPROJECTEERD BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

nog niet aanwezig beperkt kwetsbaar object dat op grond van het voor het desbetreffende gebied geldende bestemmingsplan toelaatbaar is;

GEPROJECTEERD KWETSBAAR OBJECT:

nog niet aanwezig kwetsbaar object dat op grond van het voor het desbetreffende gebied geldende bestemmingsplan toelaatbaar is;

GEVAARLIJKE STOF:

- a. stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer, of
- b. gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen;

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

gevaarlijke afvalstof als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de wet, voorzover die afvalstof een of meer eigenschappen, genoemd in artikel 4, tweede lid, onderdelen a tot en met c, e en f, van de Regeling Europese afvalstoffenlijst bezit;

GRENSWAARDE:

grenswaarde als bedoeld in artikel 5.1, derde lid, van de wet ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico;

GROEPSRISICO:

cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;

INVLOEDSGEBIED:

gebied waarin volgens bij regeling van Onze Minister gestelde regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico;

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b, onder a;
- b. gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - 1°. ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;
 - 2°. scholen, of
 - 3°. gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1°. kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of;
 - 2°. complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en
- d. kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;

OPSLAGVOORZIENING:

voorziening bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen of verpakte gevaarlijke afvalstoffen;

PLAATSGEBONDEN RISICO:

risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is;

RAMP:

ramp als bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's;

RICHTWAARDE:

richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1, derde lid, van de wet ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico;

VLAMPUNT (ADR):

De laagste temperatuur van een vloeistof, waarbij de damp daarvan met lucht een ontvalbaar mengsel vormt.