



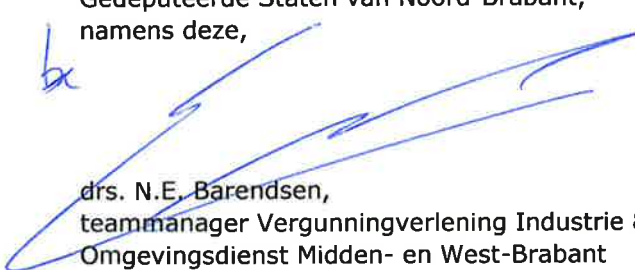
Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 30 augustus 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Allnex Netherlands B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het wijzigen van de terreingrens, gelegen aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom

zaaknummer
18090029

plaats / datum
Tilburg,
22 oktober 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit	3
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
<i>Milieu</i>.....	8

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 30 augustus 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Allnex Netherlands B.V. (verder Allnex). De aanvraag gaat over het wijzigen van de terreingrens, voor de inrichting gelegen aan Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 18090029 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3867223.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 3867223;
 - bijlage 0, toelichting op de aanvraag;
 - bijlage 1, nieuwe situatie;
 - bijlage 2, oude situatie;
 - bijlage 3, foto locatie;
 - bijlage 4, eindsituatie onderzoek;
 - bijlage 5, uitdraai AIM-meldingl.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen.

De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 30 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Allnex Netherlands B.V., Synthesebaan 1 te Bergen op Zoom.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het afstoten van een gedeelte van het terrein. Het betreffende terreingedeelte is in gebruik geweest als contractorveld voor het uitvoeren van technische werkzaamheden ter ondersteuning van het renovatieproject aan de opslagtanks (PGS 29) van Allnex. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e (juncto artikel 3.10, derde lid).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting van Allnex is op 25 november 2003 (kenmerk 956242) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend. Hierna zijn door ons de volgende besluiten genomen:

Soort vergunning	Kenmerk	Datum verleend
Melding ex art. 8.19 Wm	1119740	02-08-2005
Melding ex art. 8.19 Wm	1131470	05-10-2005
Veranderingsvergunning Wm	1146732	02-12-2005
Veranderingsvergunning Wm	1218389	18-08-2006
Veranderingsvergunning Wm	1226476	22-09-2006
Melding ex art. 8.19 Wm	1248865	15-12-2006
Melding ex art. 8.19 Wm	1326270	03-09-2007
Veranderingsvergunning Wm	1347894	22-11-2008
Veranderingsvergunning Wm	1399517	04-04-2008
Veranderingsvergunning Wabo	1669904	09-04-2010
Veranderingsvergunning Wabo	2399209	01-02-2011
Veranderingsvergunning Wabo	C2078431/3097457	23-08-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2075504/3266710	14-09-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2087898/3280355	02-10-2012

Milieuneutrale vergunning Wabo	C2094656/3297524	14-11-2012
Veranderingsvergunning Wabo	C2104575/3359069	18-02-2013
Veranderingsvergunning Wabo	14010085/OLO1121401	14-06-2014
Veranderingsvergunning Wabo	14051335/14100163	13-05-2015
Milieuneutrale vergunning Wabo	15060492/OLO1841497	27-07-2015
Milieuneutrale vergunning Wabo	15100068/OLO1963429	18-11-2015
Veranderingsvergunning Wabo	14051335/OLO13111577 14100163/OLO1323025	13-05-2015
Uitvoeren van een werk Wabo	1620054/OLO2162105	25-5-2016
Milieuneutrale aanvraag Wabo (bouwen)	16031992/2262473	21-6-2016 van rechtswege verleend
Milieuneutrale vergunning Wabo	16120557/2695005	31-1-2017
Milieuneutrale vergunning Wabo	17012020/490761	12-5-2017
Milieuneutrale vergunning Wabo	17041577	18-8-2017
Milieuneutrale vergunning Wabo	17100133	21-11-2017

Daarnaast zijn aan Allnex de onderstaande vergunningen ingevolge de Wet verontreiniging oppervlakte wateren (Wvo) verleend.

Soort vergunning	Kenmerk	Datum verleend
Vergunning Wvo indirecte lozing	09U007315	23-10-2009
Veranderingsvergunning Wvo	10UT0000921	12-02-2010

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit de Invoeringswet Waterwet en artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C categorie 4.3a onder 13 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Bergen op Zoom
- Waterschap Brabantse Delta
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

Op 20 september 2018 hebben wij een advies ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta. In het advies is aangegeven dat er geen gevolgen zijn voor de indirecte en onvoorziene lozingen en dat er daarom geen aanleiding is tot het geven van een advies.

Op 17 oktober 2018 hebben wij een advies ontvangen van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. In het advies is aangegeven dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Op de in de onderhavige aanvraag beschreven activiteiten zijn voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing. Het betreft afdeling 2.4 waarin voorschriften zijn opgenomen ter bescherming van de bodem.

1.3. Beoordeling milieugevolgen

Algemeen

Van het naastgelegen bedrijf Concrete Valley werd met ingang van 1 juli 2015 een gedeelte van 10.000 m² gehuurd. Dit gedeelte ligt direct naast Allnex en werd toegevoegd aan het terrein van Allnex. Dit gedeelte was afgescheiden door middel van een hekwerk (met noodpoort) van het terrein van Concrete Valley.

Het terrein werd door Allnex gebruikt als contractorveld voor het uitvoeren van technische werkzaamheden op het Allnex terrein. Het ging om het laden en lossen en de tijdelijke opslag van bouwmaterialen en installatie-onderdelen, beperkt parkeren van voertuigen, het tijdelijk plaatsen van bouwketen, metaalbewerking, persoonlijke verzorging en dergelijke. Op 27 juli 2015 is hiervoor een omgevingsvergunning milieu met kenmerk OLO 18414976 verleend aan Allnex. Voor Concrete Valley is toen de gewijzigde situatie gemeld via het AIM.

Allnex heeft inmiddels het huurcontract opgezegd per 01 juni 2018, het terrein zal niet meer worden gehuurd en is teruggegeven aan Concrete Valley. De wijziging/verandering waarvoor een vergunning wordt aangevraagd bestaat uit het wijzigen van de terreingrens van Allnex met het teruggeven van het gehuurde gedeelte.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC- installatie behoort. Op grond van artikel 2.11, lid 3 moet na beëindiging van (een gedeelte) de activiteiten een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit (eindonderzoek) toegezonden worden aan het bevoegd gezag.

Dit rapport is als bijlage 4 toegevoegd aan de aanvraag. De resultaten van het eerder uitgevoerde nulsituatie onderzoek worden hierin vergeleken met de resultaten van het eindsituatie onderzoek. Er zijn enkele verschillen geconstateerd. De verschillen zijn hoogstwaarschijnlijk te wijten aan de heterogeniteit van de bodem. Gehalten kunnen ruimtelijk afwijken vanwege de heterogeen verdeeld aanwezige zintuiglijke bijmengingen zoals baksteen en puin. Deze verschillen zijn niet veroorzaakt door de uitgevoerde activiteiten tijdens de huurperiode. Wij kunnen ons verenigen met de resultaten zodat met dit bodemonderzoek de eindsituatie is vastgesteld.

Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.4. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.6. Aanpassen inrichting Concrete Valley

Op 28 augustus 2018 is voor de inrichting van Concrete Valley, Lelyweg 23 te Bergen op Zoom een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend. De melding gaat over het veranderen van de inrichting waarbij het aan Allnex verhuurde gedeelte weer in gebruik zal worden genomen Concrete Valley. Deze melding is ingediend bij Burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom.

1.7. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

