

BESLUIT

MAATWERK

Onderwerp

Wij hebben op 9 juli 2018 een verzoek ontvangen van Van Iersel Ravenstein B.V. om maatwerkvoorschriften te stellen. Het verzoek heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Bulk 33 te Ravenstein.

Op basis van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico mag worden gerealiseerd. Het project is geregistreerd onder zaaknummer Z/076681.

Besluit

Wij besluiten:

- om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan Van Iersel Ravenstein B.V., voor de locatie Bulk 33 te Ravenstein;
- dat het plan van aanpak, rapportnr. Ier.Rav.16.PAB-05, d.d. 24 augustus 2018, deel uit maakt van dit maatwerkbesluit.

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 4 oktober 2018

Verzonden op: 4 oktober 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Oss (per e-mail)
- M-tech Nederland BV

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
MaatwerkVoorschriften	4
1. Bodem	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	7
Milieu	7
1. Maatwerk bodem.....	7
Begrippen	10

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. BODEM

1.1. Aanvaardbaar bodemrisico

- 1.1.1. Voor de volgende bodembedreigende activiteiten is het toegestaan dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd volgens het plan van aanpak, rapportnr. Ier.Rav.16.PAB-05, d.d. 24 augustus 2018:
- op-/overslag alsmede bewerken (verkleinen en composteren) van niet houtachtig groenafval;
 - op-/overslag scheidingsresiduen;
 - op-/overslag van grond met onbekende kwaliteit.
- 1.1.2. Binnen zes maanden na het van kracht worden van dit besluit moet het bemonsteringsnetwerk zijn aangelegd en operationeel zijn.
- 1.1.3. De eerste meetronde moet plaatsvinden binnen een maand na het operationeel worden van het bemonsteringsnetwerk.
- 1.1.4. Na een eerste meetronde moeten de signaalwaarden voor de peilbuizen in bijlage E van het plan van aanpak worden ingevuld. Binnen drie maanden na uitvoering van de eerste meetronde moet bijlage E ter beoordeling worden aangeboden aan het bevoegd gezag.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

VERZOEK

Op 9 juli 2018 hebben wij een verzoek ontvangen om maatwerkvoorschriften te stellen. Het betreft een verzoek van Van Iersel Ravenstein B.V. gelegen aan de Bulk 33 te Ravenstein.

PROJECTBESCHRIJVING

Gebleken is dat de huidige bodembeschermende voorziening, een verharding met daaronder een HPDE-folie van 2 mm dikte, niet voldoet aan de eis van een verwaarloosbaar bodemrisico. De oorzaak hiervan is dat een geo-elektrische meting niet uitvoerbaar is. De voorziening kan daardoor niet als vloeistofdicht worden beoordeeld. Daarom wordt verzocht om maatwerkvoorschriften te stellen en te besluiten dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in het verzoek tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 28.10, aanhef, van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht en beschikt over een IPPC-installatie. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

De volgende vergunning is eerder aan de inrichting verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Omgevingsvergunning (revisie)	20 februari 2013	innemen en tijdelijk opslaan van afvalstoffen en het be- en verwerken tot compost, biobrandstof en andere producten alsmede verhuur van machines

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

VOLLEDIGHEID VERZOEK

Het verzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- het verzoek (e-mail) van 9 juli 2018;
- aangepast plan van aanpak, rapportnr. Ier.Rav.16.PAB-05, d.d. 24 augustus 2018, met de volgende bijlagen:
 - Bijlage A, notitie van een geo-elektrische testmeting;
 - Bijlage B, certificaten kunststoffolie;
 - Bijlage C, procedure Grondwatermonitoring;
 - Bijlage D, inrichtingstekening, met peilbuizen;
 - Bijlage E, sheet berekende gemiddelde waarde en signaalwaarde parameters.

Na ontvangst van het verzoek hebben wij dit getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER (ACTIVITEITENBESLUIT)

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag in afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Maatwerk bodem

1.1. Inleiding

Afdeling 2.4 “Bodem” van het Activiteitenbesluit is volledig van toepassing op inrichtingen type C waartoe een IPPC-installatie behoort. Van Iersel Ravenstein B.V. is een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De bescherming van de bodem valt daarom volledig onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit en dient in overeenstemming te zijn met afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat op grond van artikel 2.9 uit het Activiteitenbesluit alle bedrijfsactiviteiten moeten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

In artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit is daarop een uitzondering gemaakt. Indien een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd voor de inwerkingtreding van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit, dit betekent voor 1 januari 2008 en waarvan het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevergd, kan in afwijking van artikel 2.9 een aanvaardbaar bodemrisico worden gerealiseerd. Het bevoegd gezag kan dan op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd.

De aanvraag betreft een verzoek om een maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit. Het betreft het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico als bedoeld in artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit. De Wet milieubeheer omschrijft in artikel 8.42 dat een verzoek om een maatwerkvoorschrift wordt getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

1.2. Toetsing

In afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit kunnen wij, gelet op artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1. voor de inwerkingtreding van artikel 2.9 binnen een inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd, of;
2. onmiddellijk voorafgaand aan het van toepassing worden van dit besluit of een deel daarvan, binnen een inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd en voor die inrichting een vergunning in werking en onherroepelijk was;
3. het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevergd, en;
4. een plan van aanpak is opgesteld waarin ten minste is vastgelegd:
 - de wijze waarop het monitoringssysteem (welke voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB) wordt uitgevoerd;
 - de bodemkwaliteit op dat moment, zoals dat is onderzocht en vastgelegd door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
 - de wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;

- de kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

Hierover merken wij het volgende op:

Ad. 1 en 2.

De bodembedreigende activiteit composteren is voor de huidige locatie op grond van de onherroepelijke vergunning uit 2003 reeds toegestaan. De aard en omvang van de bodembedreigende activiteiten zijn niet gewijzigd.

Ad 3.

Binnen de inrichting is een bodembeschermende voorziening aanwezig die bestaat uit een verharding met daaronder een HPDE-folie van 2 mm dikte. De betreffende voorziening is aangelegd in 2000. Overeenkomstig de beoordelingsdocumenten (NRB 2012) dient er een geo-elektrische meting te worden verricht om te beoordelen of de voorziening als vloeistofdicht kan worden beoordeeld. Gebleken is dat een dergelijke meting praktisch niet uitvoerbaar is (zie bijlage A bij het plan van aanpak). Hierdoor kan de folie niet als vloeistofdicht worden beoordeeld en is geen verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd zoals bedoeld in artikel 2.9, lid 1, van het Activiteitenbesluit.

De HDPE-folie is pas op zijn vroegst in 2030 aan vervanging toe. Het is daarom niet redelijk om te eisen dat de folie nu wordt vervangen door een bodembeschermende voorziening waarmee wel een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Ad. 4.

Bij het verzoek om maatwerkvoorschriften te stellen is een plan van aanpak ingediend. In dit plan van aanpak wordt een grondwatermonitoringssysteem besproken. Tevens is de aangegeven wat de gevolgen voor het milieu zijn, die de inrichting kan veroorzaken.

In dit plan van aanpak is aangegeven dat de bodemkwaliteit is vastgelegd op grond van diverse bodemonderzoeken. Het plan beschrijft de wijze van herstel van eventuele bodemverontreiniging en de kosten die daarmee gemoeid zijn.

Het plan van aanpak voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB en wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Wel worden de volgende opmerkingen gemaakt

- onder het kopje 'signaalwaarde' op pagina 12 wordt verwezen naar bijlage F, dit moet zijn bijlage E;
- in bijlage E, de berekeningen van de signaalwaarden, zijn voor een aantal bestaande peilbuizen de signaalwaarden gesteld op '1,3*detectiegrens'. Na de eerste meetronde moeten deze signaalwaarden worden ingevuld, zo ook de signaalwaarden voor de nieuwe (en nog te plaatsen) peilbuizen. Dit is ook opgenomen in de voorschriften bij dit besluit.

Wij stemmen in met dit plan en accepteren dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Onder een aanvaardbaar bodemrisico wordt verstaan: een situatie als bedoeld in de NRB waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem. Het plan van aanpak maakt deel uit van het maatwerkvoorschrift.

1.3. Conclusie

Wij stemmen in met dit plan en accepteren dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald. Met dit maatwerkvoorschrift leggen we vast dat in afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald. Het plan van aanpak, rapportnr. Ier.Rav.16.PAB-05, d.d. 24 augustus 2018, maakt deel uit van het maatwerkvoorschrift.

BEGRIPPEN

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel -voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via <http://www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl/>

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AANVAARDBAAR BODEMRISICO

Onder een aanvaardbaar bodemrisico wordt verstaan: een situatie als bedoeld in de NRB waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming;