



Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Voor het ambtshalve wijzigen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de omgevingsvergunning van 30 september 2011 van Mts. M. en J. Renders voor de inrichting gelegen aan Brouwerskampweg 5 te Son en Breugel.



Ontwerpbesluit

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een vergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wabo.

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in de verleende omgevingsvergunning voor Mts. M. en J. Renders van 30 september 2011, kenmerk 2809865, en gelet op artikel 2.31 tweede lid onder b Wabo in combinatie met artikel 1.1 tweede lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm) de omgevingsvergunning te wijzigen. De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften en het intrekken van voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 van de vigerende vergunning van 30 september 2011 met kenmerk 2809865.

Bij deze beschikking horen voorschriften als bedoeld in artikel 5.7 eerste lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening

Eindhoven, 28-8-2018.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

R.H.A.J. Cremers
Afdelingsmanager, Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



Rechtsbescherming

Zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
P/a Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Postbus 8035
5601 KA EINDHOVEN

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienswijzen" te vermelden.



Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	2
Voorschriften	5
Milieu	6
Energie	6
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen	9
Milieu	10
Energie	10
Bijlage: Begrippen	12



Voorschriften



Milieu

ENERGIE

1.1. Energiebesparing

1.1.1 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar

- meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar

en/of

- meer bedraagt dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar

dan moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Het in voorschrift 1.1.3 bedoelde energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage mag zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat de (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd en goedgekeurd.

1.1.2 Indien het energieverbruik van de inrichting van het vorige kalenderjaar meer bedraagt dan 200.000 kWh en/of meer bedraagt dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per jaar moet binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, een rapportage van een energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

De vierjaarlijkse cyclus (her)start vanaf het moment dat de (nieuwe) energiebesparingsonderzoek is uitgevoerd en goedgekeurd.

1.1.3 Het energiebesparingsonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- d. per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂-reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder, inspecties en onderhoud) die leiden tot energiebesparing;



- f. een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd. De termijnen worden door het bevoegd gezag beoordeeld op redelijkheid.
[Toelichting: Hierbij wordt rekening houden met benodigde investeringsbedrag, terugverdientijd, energiebesparing, natuurlijk vervangingsmoment. Maximale uitvoeringstermijn is 4 jaar]
- 1.1.4 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, waarmee het bevoegd gezag heeft ingestemd, moeten worden uitgevoerd binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie.
- 1.1.5 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie.
De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:
- het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
 - de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
 - het totale netto primair energiegebruik;
 - energiegebruik in relatie tot productievolumina;
 - energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten met betrekking tot energie-efficiency;
 - wijzigingen in de tijdsplanning van de uitvoering van maatregelen uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
 - vervanging van (een) maatregel(en) door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel(en), dit ook vergezeld van motivering.
- 1.1.6 Indien de inrichting op basis van de criteria uit de ministeriële-regeling "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie" wordt aangemerkt als (onderdeel van een) EED-onderneming, wordt een door het bevoegd gezag goedgekeurde EED-auditrapportage, zoals bedoeld in de Tijdelijke Regeling en aangevuld met een planning zoals bedoeld onder 1.1.3, onder f, aangemerkt als rapportage van het energiebesparingsonderzoek als bedoeld in voorschrift 1.1.3 en gelden de voorschriften 1.1.1, 1.1.2 en 1.1.3 niet.
- 1.1.7 Ter invulling van voorschrift 1.1.3 is het toegestaan om een alternatieve invulling aan het bevoegd gezag ter instemming te overleggen, bijvoorbeeld de rapportage van een energie-audit (EED) of een ISO 50.001 certificaat. In dat geval dient ook een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden, aan het bevoegde gezag ter instemming overgelegd te worden. Bij de invulling op alternatieve wijze, dienen alle daaraan ten grondslag liggende stukken c.q. bewijzen beschikbaar te worden gesteld aan het bevoegde gezag.

Toelichting:

De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op de website van RVO.nl (www.rvo.nl/eed).



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wabo	30 september 2011	2809865	revisievergunning
Wabo	10 oktober 2013	C2105610	Bouwvergunning
Wet natuurbescherming	26 januari 2017	Z/010644-39344	Wijzigingsvergunning

AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid, onder b van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.e van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

PROCEDURE EN ZIENSWIJZE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging met het oog op artikel 3.15 derde lid van de Wabo, eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN



Milieu

Energie

Mts. M. en J. Renders betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als bedoeld in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Het bevoegd gezag toetst bij vergunningverlening of de beste beschikbare technieken worden toegepast. Daarbij houdt het bevoegd gezag rekening met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. De documenten staan in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Dit staat in artikel 9.2 van het Mor. Voor IPPC-installaties moet het bevoegd gezag daarnaast rekening houden met BBT-conclusies.

Voor wat betreft energie is met name de BREF energie efficiëntie van belang. Het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt. Om BBT vast te stellen moet rekening gehouden worden met het algemene doel om een hoge graad van bescherming van het milieu te bereiken inclusief energie efficiëntie. De focus voor energie efficiëntie ligt in eerste instantie bij producten en hun energieverbruik en daarna hoe deze producten het meest energiezuinig geproduceerd kunnen worden.

De 'best practice' is het implementeren van energiebesparende maatregelen in de volgende volgorde:

- implementeer proces gerelateerde maatregelen om het energieverbruik terug te dringen;
- beheer van elektriciteit, water, et cetera;
- hergebruik van energie (heat recovery);
- verbeteren van de efficiëntie bij opwekking.

In hoofdstuk 4 van de voornoemde BREF worden de volgende aspecten genoemd met betrekking tot het efficiënt omgaan met energie:

- energy efficiency management;
- plannen en bereiken van maatregelen en doelstellingen;
- continue aandacht aan verbetering van de energie efficiëntie;
- behouden van kennis;
- effectieve controle op processen;
- onderhoud;
- monitoring;
- toepassen van de best beschikbare technieken om energie efficiëntie te bereiken bij systemen, processen, activiteiten en apparatuur die energie verbruiken.

Het Europese, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. In lijn daarmee is het doel van het Nederlands Klimaatakkoord om in 2030 de uitstoot van CO² met 49 procent terug te dringen. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om structureel aandacht te geven aan het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen, is het van belang dat de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften bevat.



Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Nu is het zo dat energiebesparing niet voor alle inrichtingen een aspect is wat relevant is. In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit pas als energierelevant bestempeld.

Uit de vigerende vergunning blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.15, lid 3) is verder nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een jaarlijks verbruik van minimaal 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 200.000 kWh. Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer).

Voorgaande alinea geldt echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (artikel 2.14c Activiteitenbesluit milieubeheer). In onderhavige situatie is sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten. Hiermee wordt dan tevens invulling gegeven aan de doelstelling van de BREF energie efficiëntie.

Concreet betekent dit dat indien het energieverbruik van onderhavige inrichting niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in hoge mate kunnen richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

In de vigerende omgevingsvergunning zijn thans onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd. Voorts worden voorschriften van eerder verleende vergunning ingetrokken omdat deze niet meer opportuun zijn dan wel conflicteren met de nieuwe energiebesparingsvoorschriften zoals opgenomen in deze vergunning.



BIJLAGE: BEGRIPPEN

DUURZAME ENERGIE:

Energie die wordt opgewekt zonder verbranding van fossiele brandstof, bijvoorbeeld zonne-energie, bodemenergie, windenergie, energie uit biomassa.

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.