

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 26 januari 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kwaliflex BV. Het betreft het realiseren van een extra in- en uitrit en het vervangen van een conserveringsmiddel. De aanvraag gaat over Molenstraat 40 te Wanroij. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3268497.

Tevens wordt de vigerende revisievergunning van 14 november 2008 voor de inrichting ambtshalve aangepast. Deze omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 1464349. Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2°, het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, vergunning te verlenen aan Kwaliflex BV voor het realiseren van een extra in- en uitrit en het vervangen van een conserveringsmiddel.
- aan de verlening van de vergunning voorschriften te verbinden.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - OLO-aanvraag met nummer 3268497;
 - Toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieu, ontvangen op 26 januari 2018;
 - Plattegrondtekening, M 01 Tekening aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu, werknummer SM12.OVE05, d.d. 26 januari 2018;
 - Instemmingsbesluit extra ontsluiting Kwaliflex, Gemeente Sint Anthonis, zaaknummer Z-17-24991, documentnummer UIT/049634, d.d. 23 november 2017;
 - Product specification sheet, BenPro WF Liquid Mix (non corrosive), update 21 september 2017, ontvangen op 26 februari 2018;
 - Akoestisch onderzoek Molenstraat 40 te Wanroij met rapportnummer 2832ao4618 v3, d.d. 18 april 2018, ontvangen op 19 april 2018.
- om het voorschrift 5.1.1 van de veranderingsvergunning van 15 december 2017 met kenmerk Z/049182 in te trekken;
- voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Teven besluiten wij, gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b en lid 2 onder b en 2.31a en 2.33 van de Wabo in combinatie met artikel 1.1 tweede lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm), om de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning inrichting d.d. 14 november 2008 van Kwaliflex BV te wijzigen. De wijziging omvat het actualiseren van de vergunning ter beperking van het energieverbruik.

Bij deze ambtshalve wijziging horen voorschriften als bedoeld in artikel 5.7 eerste lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Verder worden de voorschriften 7.2.1, 7.2.2, 7.2.3, 7.2.4 en 7.2.5 uit de omgevingsvergunning d.d. 14 november 2008 ingetrokken. Deze voorschriften zijn vervangen door de voorschriften van deze beschikking.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' and 'L' followed by a horizontal line.

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum Besluit en verzonden op: 12 juli 2018

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Sint Anthonis (per e-mail);
- Gemeente Oss, t.a.v. S. Caglan (per e-mail);
- Argon Advies, t.a.v. J. Van den Berg, (per email).

Inhoudsopgave

OntwerpBesluit	1
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Energie	4
2. Geluid	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	10
Milieu	10
1. Inrichting	10
2. Algemene overwegingen	10
3. Energie	11
4. Geluid	13
5. Bodem	15
6. Luchtkwaliteit	15
7. Wet Bibob	16
8. Conclusie	16
Bijlage: Begrippen	17

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. ENERGIE

1.1. Energiebesparing

1.1.1 Binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂ reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

Toelichting 1: een goedgekeurde energie-audit conform Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en/of een alternatieve invulling met keurmerk van een energie-audit EED kunnen dienen als een energiebesparingsonderzoek. De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op www.rvo.nl/eed. Een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden dienen dan overgelegd te worden.

Toelichting 2: indien het energieverbruik van onderhavige inrichting meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit en/of 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar mag het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

1.1.2 Ten minste de rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de door het bevoegd gezag ingestemde rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in het

voorgaande voorschrift, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangende maatregel.

1.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. Deze rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en indien relevant de volgende onderwerpen omvatten:

- het energieverbruik per energiedrager (b.v. elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
- de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
- het totale netto primaire energiegebruik;
- productievolumina;
- energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
- vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

Indien het jaarlijks energieverbruik van de inrichting niet boven de drempel van 50.000 kWh en 25.000 m³ aardgasequivalenten komt, dan hoeft alleen gerapporteerd te worden over het jaarlijks energieverbruik per energiedrager.

1.1.4 Voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 van deze beschikking zijn niet van toepassing, indien het energiegebruik van de inrichting in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen.

2. GELUID

2.1. Representatieve bedrijfssituatie

2.1.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten omschrijving	$L_{A,F,LT}$ in dB(A) Dag 07.00-19.00	$L_{A,F,LT}$ in dB(A) Avond 19.00-23.00	$L_{A,F,LT}$ in dB(A) Nacht 23.00-07.00
Molenstraat 40a n	33	31	19
Molenstraat 40a z	47	45	32
Molenstraat 42 z	50	45	32
Molenstraat 42 w	48	40	30
Molenstraat 42 n	36	37	22

Molenstraat 42 o	44	41	26
Molenstraat 44b w	34	38	27
Molenstraat 44b n	31	32	20
Molenveld 6 n	45	44	26
Molenveld 6 w	44	43	25
Molenveld 9	36	39	23
Molenveld 10 n	37	33	23
Molenveld 11	45	40	22
Molenveld 13	26	30	20
Peelstraat 1	42	42	34
Peelstraat 3	42	42	34
Peelstraat 5	41	41	33

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het akoestisch onderzoek Molenstraat 40 te Wanroij met rapportnummer 2832ao4618 v3, d.d. 18 april 2018 behorend bij de aanvraag. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 1,5 meter, 5 meter en 5 meter.

2.2. Maatregelen en beperking

- 2.2.1. De zuidelijke in/uitrit dient zodanig te worden aangelegd dat deze nauw aansluit met de weg Molenveld. Hoogteverschillen moeten worden voorkomen.
- 2.2.2. De in/uitrit dient vlak afgewerkt te zijn. Eventuele oneffenheden zoals kuilen, dienen hersteld te worden.
- 2.2.3. Bij de zuidelijke in/uitrit dient door middel van bebording aangegeven te worden dat rustig moet worden gereden. Dit moet ook aan de chauffeurs worden medegedeeld.
- 2.2.4. De zuidelijke in/uitrit mag niet worden gebruikt in de avond- en nachtperiode (tussen 19:00-07:00 uur).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 26 januari 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Kwaliflex BV, Molenstraat 40 te Wanroij.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren van een extra in- en uitrit en het vervangen van een conserveringsmiddel. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen van de inrichting.

Tevens is het onderwerp van dit besluit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning voor het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren. Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- OLO-aanvraag met nummer 3268497;
- Toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieu, ontvangen op 26 januari 2018;
- Plattegrondtekening, M 01 Tekening aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu, werknummer SM12.OVE05, d.d. 26 januari 2018;
- Instemmingsbesluit extra ontsluiting Kwaliflex, Gemeente Sint Anthonis, zaaknummer Z-17-24991, documentnummer UIT/049634, d.d. 23 november 2017;
- Product specification sheet, BenPro WF Liquid Mix (non corrosive), ontvangen op 26 januari 2018;
- Product specification sheet, BenPro WF Liquid Mix (non corrosive), update 21 september 2017, ontvangen op 26 februari 2018;
- Akoestisch onderzoek Molenstraat 40 te Wanroij met rapportnummer 2832ao4618 v1, d.d. 24 januari 2018;
- Akoestisch onderzoek Molenstraat 40 te Wanroij met rapportnummer 2832ao4618 v2, d.d. 15 maart 2018;
- Akoestisch onderzoek Molenstraat 40 te Wanroij met rapportnummer 2832ao4618 v3, d.d. 18 april 2018, ontvangen op 19 april 2018.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Wet milieubeheer#	14 november 2008	1464349	Het recyclen van organische producten tot onder meer veevoeder, bacterievoeding voor biologische waterzuiveringen en biogasinstallaties
Omgevingsvergunning verandering inrichting#	19 maart 2010	1660867	Opslag gereed product in betonnen bunkers

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Milieuneutrale wijziging	23 april 2012		Verplaatsing werkzaamheden werkplaats
Omgevingsvergunning verandering inrichting	21 april 2016	Z/001665	Het uitbreiden van de werktijden en afvalstoffen, het wijzigen van procesinstallaties, inrichtingsgrens en opslagvoorzieningen en het plaatsen van silo's, containers, geluidschermen en een weeghokje
Omgevingsvergunning veranderen inrichting	31 augustus 2017	Z/043457	het verplaatsen van de uitpaklijnen, het vervallen van silo's, het wijzigen van de indeling van kantine en toiletten, het opstellen van 2 perscontainers, het realiseren van een parkeerplaats voor vrachtwagens en diverse wijzigingen aan de opslagen
Omgevingsvergunning veranderen inrichting	15 december 2017	Z/049182	verplaatsen schoorstenen

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

VERGUNNINGPLICHT

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4b van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. Wij zijn ook aangewezen op grond van categorie 28.4 in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 februari 2018, 5 maart 2018 en op 5 april 2018 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 26 februari 2018, 15 maart 2018 en 19 april 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 36 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag volledig is aangevuld.

PROCEDURE (UITGEBREID)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Tussen 17 mei 2018 en 27 juni 2017 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. De definitieve beschikking is niet gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

ADVIEZEN

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sint Anthonis.

Op 6 april 2018 heeft de gemeente Sint Anthonis advies uitgebracht. Burgemeester en wethouders stemmen in met het gebruik van de aangevraagde extra ontsluiting van het bedrijf. Zij gaan er daarbij vanuit dat voldaan wordt aan de voor deze situatie geldende geluidsnormen en wijzen op de aanwezigheid van bedrijfswoningen in de onmiddellijke nabijheid van de ontsluitingsweg.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

In de aangevraagde verandering vinden geen activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Afdeling 2.4 (bodem) is wel van toepassing op de opslag van het conserveringsmiddel.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

1.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Algemene overwegingen

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het

Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende activiteiten:

- de bewerking en verwerking van dierlijke en plantaardige grondstoffen voor de fabricage van veevoeder.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Voedingsmiddelen, dranken en zuivel;
- Op- en overslag bulkgoederen;
- Energie-efficiëntie.

In de inrichting worden geen producten/afvalstoffen gekoeld met koelinstallaties. De aangeleverde stoffen worden grotendeels geconditioneerd aangeleverd en direct verwerkt of afgevoerd. De BBT-conclusies met betrekking tot koelinstallaties zijn daarom niet van toepassing.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999 (voor het milieuaspect 'Geluid').

2.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. Energie

3.1. Actualisatie en energiebesparing

Artikel 2.30 Wabo legt het bevoegd gezag de verplichting op bij inrichtingen regelmatig te bezien of de bestaande vergunningvoorschriften nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (actualisatieplicht).

Het bevoegd gezag toetst bij vergunningverlening of de best beschikbare technieken worden toegepast. Daarbij houdt het bevoegd gezag rekening met de Nederlandse informatiedocumenten

over BBT. De documenten staan in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Dit staat in artikel 9.2 van het Mor. Voor IPPC-installaties moet het bevoegd gezag daarnaast rekening houden met BBT-conclusies.

Voor wat betreft energie is met name de BREF energie efficiëntie van belang. Het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit die BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt. Om BBT vast te stellen moet rekening gehouden worden met het algemene doel om een hoge graad van bescherming van het milieu te bereiken inclusief energie efficiëntie. De focus voor energie efficiëntie ligt in eerste instantie bij producten en hun energieverbruik en daarna hoe deze producten het meest energiezuinig geproduceerd kunnen worden.

De 'best practice' is het implementeren van energiebesparende maatregelen in de volgende volgorde:

- implementeer proces gerelateerde maatregelen om het energieverbruik terug te dringen;
- beheer van elektriciteit;
- hergebruik van energie (heat recovery);
- verbeteren van de efficiëntie bij opwekking.

In hoofdstuk 4 van de voornoemde BREF worden de volgende aspecten genoemd met betrekking tot het efficiënt omgaan met energie:

- energy efficiency management;
- plannen en bereiken van maatregelen en doelstellingen;
- continue aandacht aan verbetering van de energie efficiëntie;
- behouden van kennis;
- effectieve controle op processen;
- onderhoud;
- monitoring;
- toepassen van de best beschikbare technieken om energie efficiëntie te bereiken bij systemen, processen, activiteiten en apparatuur die energie verbruiken.

Het Europese-, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Nu is het zo dat energiebesparing niet voor alle inrichtingen een aspect is wat relevant is. In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit pas als energierelevant bestempeld. Onder aardgasequivalenten valt ook het gebruik van o.a. diesel en LNG.

Uit de vigerende vergunning blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd. Verder worden voorschriften van de eerder verleende vergunning ingetrokken omdat deze niet meer opportuun is dan wel conflicteert met de nieuwe energiebesparingsvoorschriften zoals opgenomen in deze vergunning.

Aansluiting bij Activiteitenbesluit

In artikel 2.15 lid 1 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat diegene die de inrichting drijft alle energiebesparende maatregelen treft met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. In artikel 2.15 lid 5 is opgenomen dat lid 1 niet van toepassing is als het energieverbruik per jaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen. In het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.15, lid 3) is verder nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een jaarlijks verbruik van minimaal 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 200.000 kWh. Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten of 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer).

Voorgaande alinea geldt echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (artikel 2.14c Activiteitenbesluit milieubeheer). In onderhavige situatie is sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten. Concreet betekent dit dat indien het energieverbruik van onderhavige inrichting kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen het voorgeschreven energiebesparingsonderzoek in voorschrift 1.1.1 en de uit te voeren rendabele maatregelen in voorschrift 1.1.2 niet uitgevoerd hoeven te worden. Dit hebben we vastgelegd in voorschrift 1.1.4. Daarnaast indien het jaarlijks energieverbruik tussen de 50.000 en 200.000 kWh aan elektriciteit en tussen de 25.000 m³ en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten ligt dan kan het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in hoge mate richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. Dit hebben we vastgelegd in toelichting 2 van voorschrift 1.1.1.

4. Geluid

4.1. Algemeen

Ten opzichte van de bestaande (en ook vergunde) situatie zijn de volgende, voor de geluidemissie relevante, wijzigingen aangevraagd:

- een extra in- en uitrit.

De veroorzaakte geluidsbelasting van de inrichting in de omgeving is in kaart gebracht in het Akoestisch onderzoek Molenstraat 40 te Wanroij met rapportnummer 2832ao4618 v3, d.d. 18 april 2018, ontvangen op 19 april 2018.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting,

de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, niet gezoneerd industrieterrein

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". Kwaliflex BV ligt in de gemeente Sint Anthonis.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Gemeente Sint Anthonis heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. Gelet op de aard van de omgeving kan de woonomgeving worden gekarakteriseerd als een woonwijk in een stad, met toepassing van de Handreiking, geldt de volgende geluidnorm voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van geluidgevoelige objecten:

- 50 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 45 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);
- 40 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat aan bovengenoemde normen wordt voldaan. Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

4.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de vigerende vergunning is voor het maximaal geluidsniveau ter plaatse van geluidgevoelige objecten de volgende geluidnormering opgenomen:

- 70 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 65 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);
- 60 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat na maatregelen aan deze geluidnormen wordt voldaan. De volgende maatregelen moeten worden getroffen:

- De zuidelijke in/uitrit dient zodanig te worden aangelegd dat deze nauw aansluit met de weg Molenveld. Hoogteverschillen moeten worden voorkomen;
- De in/uitrit dient vlak afgewerkt te zijn. Eventuele oneffenheden zoals kuilen, dienen hersteld te worden;
- Bij de zuidelijke in/uitrit dient door middel van bebording aangegeven te worden dat rustig moet worden gereden. Dit moet ook aan de chauffeurs worden medegedeeld;
- De zuidelijke in/uitrit mag niet worden gebruikt in de avond- en nachtperiode (tussen 19:00-07:00 uur).

Deze maatregelen hebben we vastgelegd in de voorschriften.

4.4. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

In de omgeving van de inrichting zijn woningen of geluidgevoelige objecten gelegen. Om deze reden is de verkeersaantrekkende werking van de inrichting relevant. Verkeer van en naar de inrichting is niet opgenomen in het heersende verkeer op het moment dat woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden gepasseerd.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A).

Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het

treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen niet meer bedraagt dan 46 dB(A).

Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

4.5. Conclusies

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte met inachtnaam van maatregelen. Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

5. Bodem

5.1. Algemeen

In de aanvraag wordt een ander conserveringsmiddel aangevraagd dan in de vergunde situatie is vastgelegd.

5.2. Toetsing

De locatie van het nieuwe conserveringsmiddel is hetzelfde als het eerder vergunde conserveringsmiddel. Ook het opslagmiddel/tank wijzigt niet. Voor het nieuwe conserveringsmiddel hoeven er in de bodem geen andere parameters dan bij de opslag van mierenzuur (met name metalen ivm verstoring bodemevenwicht) te worden geanalyseerd. Voor het nieuwe conserveringsmiddel hoeft geen nieuw nulsituatie bodemonderzoek te worden opgesteld. Ook hoeven geen extra bodembeschermende maatregelen getroffen te worden.

5.3. Conclusie

Er hoeft voor de verandering geen nulsituatie bodemonderzoek te worden opgesteld. Er wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

6. Luchtkwaliteit

6.1. Toetsingskader

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor

ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

6.2. Toetsing

In de aangevraagde situatie blijft het aantal transportbewegingen van de bestelwagens, personenwagens en vrachtwagens gelijk ten opzichte van de vigerende vergunning van 17 december 2017. De rijroutes veranderen enigszins. Eventuele veranderingen in de omvang van emissies naar de lucht zullen minimaal zijn. Door de gewijzigde rijroutes zullen de locaties waar emissies ten gevolge van het verkeer vrijkomen wel veranderen ten opzichte van de vergunde situatie. In de NIBM-tool zijn de transportwegingen ter controle ingevoerd. Hieruit blijkt dat de bijdrage van het verkeer van de inrichting Niet in betekende mate (Nibm) is. De eventuele effecten van de verandering van de rijroutes zullen daarom ook Nibm zijn.

6.3. Conclusie

De bijdragen van fijn stof PM₁₀ en stikstofdioxide als gevolg van de verandering van de inrichting zijn niet meer dan 1,2 µg/m³. Deze bijdragen worden beschouwd als Niet In Betekende Mate. De bijdrage van Nibm-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

7. Wet Bibob

7.1. Algemeen

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning.

7.2. Conclusie

Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet Bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen.

Wel wijzen we erop dat het Bibob-onderzoek een momentopname is. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handhavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw Bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet Bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning.

8. Conclusie

8.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

ENERGIEPLAN:

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURGEVOELIG OBJECT/GEVOELIGE GEBOUWEN ACTIVITEITENBESLUIT:

Afhankelijk van de geurvoorschriften worden op dit moment twee verschillende definities in het Activiteitenbesluit gehanteerd voor gevoelige objecten, namelijk:

Geurgevoelig object: geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting

Wet geluidhinder "andere geluidsgevoelige gebouwen":

1. onderwijsgebouwen;
2. ziekenhuizen en verpleeghuizen;
3. bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen andere gezondheidszorggebouwen dan bedoeld onder 2;

Delen van het gebouw die niet zijn bestemd voor geluidsgevoelige onderwijsactiviteiten maken voor de toepassing van deze wet geen deel uit van een onderwijsgebouw;

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_Ar,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van

impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.