

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

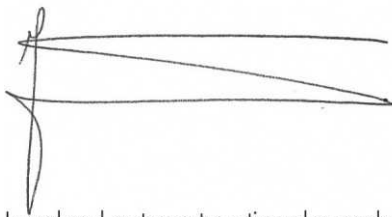
C2065295/3337161

op de op 17 januari 2012 bij hen ingekomen aanvraag van
Van Munster Recyclers BV, om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het project,
gelegen aan de Zoggelsestraat 7 te Heesch.

's-Hertogenbosch, 21 januari 2013.

Gedeputeerde staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ir. J.P.M. van Erdewijk,
bureauhoofd Vergunningverlening Afvalrecycling en Industriële bedrijven.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	4
1 Onderwerp	4
2 Besluit	4
3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding	4
BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT	5
1 Onderwerp	5
2 Besluit	5
3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding	5
PROCEDURELE ASPECTEN	6
1 Gegevens aanvrager	6
2 Projectbeschrijving	6
3 Huidige vergunnings situatie	6
4 Procedure	6
5 Bevoegd gezag	6
6 Volledigheid van de aanvraag en melding en opschorting procedure	6
7 Advies	7
8 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)	7
MAATWERKVOORSCHRIFT MILIEU	8
1 Geluid	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
1 Toetsingskader omgevingsvergunning beperkte milieutoets	9
1.1 Algemeen	9
2 IPPC-installaties	9
2.1 IPPC-installatie	9
2.2 Conclusie	9
3 M.e.r.-(beoordelings)plicht	9
3.1 M.e.r.-(beoordelings)plicht onder drempelwaarden D-lijst	9
3.2 Conclusie	11
4 Afvalstoffen	11
4.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen	11
4.2 Conclusie	13
5 Bibob	13
5.1 Algemeen	13
5.2 Conclusie	13
6 Maatwerkvoorschrift	13
6.1 Inhoudelijke overwegingen	13
6.2 Conclusie	14

OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 17 januari 2012 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Van Munster Recyclers BV. Het betreft het wijzigen en uitbreiden van een inrichting voor de volgende activiteiten genoemd in artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo jo. artikel 2.2a Bor: opslag van metaal/schroot en het opslaan, opbulken en bewerken van kunststofafval. De aanvraag gaat over de Zoggelsestraat 7 en het toevoegen van Zoggelsestraat 13 en Vinkelsestraat 6 te Heesch. De aanvraag is geregistreerd onder OLO- nummer 275505 en ons registratienummer C2065295.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

- aan Van Munster Recyclers BV, Zoggelsestraat 7 te Heesch een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.2a Bor te verlenen voor het wijzigen en uitbreiden van een inrichting voor de opslag van schroot en het opslaan, opbulken en bewerken van kunststofafval. Het betreft een omgevingsvergunning met beperkte milieutoets (verder: OBM);
- de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFT

1 Onderwerp

Wij hebben op 17 januari 2012 een melding ingevolge het Activiteitenbesluit ontvangen van Van Munster Recyclers BV. Gedeputeerde Staten nemen de melding Activiteitenbesluit van 17 januari 2012 en de aanvullingen voor kennisgeving aan. Het project is geregistreerd onder ons zaaknummer C2065295.

Uit de melding is gebleken dat het noodzakelijk is dat wij een maatwerkvoorschrift stellen ten aanzien van geluid. Het betreft een inrichting voor het inzamelen en vernietigen van vertrouwelijke documenten, archiefopslag voor derden en het opslaan, opbulken en bewerken van papier en kunststoffen en het op- en overslaan en opbulken van schroot/metalen en hout.

Van Munster Recyclers BV, Zoggelsestraat 7 te Heesch valt onder het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het aspect geluid.

2 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

- om het bijgevoegde maatwerkvoorschrift te stellen aan Van Munster Recyclers BV, Zoggelsestraat 7 te Heesch.

3 Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord “bezwaarschrift” te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Arrondissementsrechtbank 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Gegevens aanvrager

Op 17 januari 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder 1 van de Wabo jo. artikel 2.2a Bor en een melding ingevolge het Activiteitenbesluit ontvangen. Het betreft een aanvraag en melding van: Van Munster Recyclers BV.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen en uitbreiden van een inrichting voor de opslag van schroot/metaal en het opslaan en opbulken van kunststof.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, lid 1 onder b en lid 2 onder e, van het Bor.

De melding gaat over het uitbreiden en wijzigen van een inrichting voor het inzamelen en vernietigen van vertrouwelijke documenten, archiefopslag voor derden en het opslaan, opbulken en bewerken van papier en kunststoffen en het op- en overslaan en opbulken van schroot/metalen en hout.

3 Huidige vergunnings situatie

De eerder vergunde activiteiten zijn al sinds 1 januari 2011 onder het Activiteitenbesluit komen te vallen. De eerder verleende vergunningen zijn hierbij van rechtswege komen te vervallen.

4 Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor en de Mor. De ontvangst van de aanvraag hebben wij op 20 april 2012 bevestigd. Gelet hierop hebben wij op 27 april 2012 conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Brabants Dagblad.

5 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 3.3a van het Bor zijn wij het bevoegd gezag om op de aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo jo. artikel 2.2a Bor te beschikken.

Gelet op artikel 1.2a van het Activiteitenbesluit en artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

6 Volledigheid van de aanvraag en melding en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 25 mei 2012 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 3 september 2012 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 28 augustus en 3 september 2012. Op 27 september 2012 en 7 januari 2013 hebben wij op eigen initiatief van de inrichtinghouder aanvullende gegevens ontvangen. Op 16 oktober 2012 hebben wij een tweede verzoek om aanvullende gegevens verzonden om de aanvraag uiterlijk op 30 november 2012 aan te vullen.

Op 22 november 2012 hebben wij deze aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 148 dagen.

7 Advies

De gemeente Bernheze is op grond van artikel 6.1 van het Bor aangewezen als adviseur.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen advies ontvangen op de aanvraag.

Tevens hebben wij advies gevraagd aan de volgende bestuursorganen en adviseurs:

- het dagelijks bestuur van het waterschap Aa en Maas;
- het Regionaal milieubedrijf (RMB).

Van het Waterschap Aa en Maas hebben wij advies ontvangen met betrekking tot de lozing zoals opgenomen in de melding. Het waterschap is van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende zijn. En dat geen maatwerkvoorschriften voor het lozen van afvalwater nodig zijn.

8 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is als bijlage tevens een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit ingediend voor de volgende activiteiten: het wijzigen en uitbreiden van een inrichting voor het verzamelen en vernietigen van vertrouwelijke documenten, archiefopslag voor derden en het opslaan, opbulken en bewerken van papier en kunststoffen en het op- en overslaan en opbulken van schroot/metalen en hout.

De aangevraagde/gemelde activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit en de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (verder: Rarim) zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen. Voor het aspect geluid zijn in dit besluit wel maatwerkvoorschriften opgenomen.

MAATWERKVOORSCHRIFT MILIEU

1 Geluid

- 1.1.1 In tegenstelling tot het gestelde in artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit mag het maximale geluidsniveau L_{Amax} , veroorzaakt door transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting en of het dichtslaan van portieren van personenauto's in de avondperiode op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Beoordelings- hoogte [in m]	L_{Amax} [in dB(A)]
			Avond 19.00-23.00
1	Woning Zoggelstraat 5	avond: 5.0	66
2	Woning Zoggelstraat 3	avond: 5.0	65
3	Woning Vinkelsestraat 2	avond: 5.0	70
4	Woning Vinkelsestraat 6	avond: 5.0	70
5	Woning Nieuw Erven 2	avond: 5.0	65
6	Woning Zoggelstraat 17	avond: 5.0	65
7	Woning Zoggelstraat 14	avond: 5.0	67
8	Woning Rembrandtstraat 15	avond: 5.0	69

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in de bijlage geluidimmissiepunten.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader omgevingsvergunning beperkte milieutoets

1.1 Algemeen

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 1 onder b en lid 2 onder e van het Bor. Artikel 2.2a van het Bor is niet van toepassing op inrichtingen waar zich een IPPC-installatie bevindt. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b, lid: 1 'milieu-effectrapport', 3 'het doelmatig beheer van afvalstoffen' en 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur' van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing en eventuele maatwerkvoorschriften.

2 IPPC-installaties

2.1 IPPC-installatie

De activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden worden niet genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

2.2 Conclusie

De inrichting is niet aan te merken als een inrichting waartoe een ippc-installatie behoort.

3 M.e.r.-(beoordelings)plicht

3.1 M.e.r.-(beoordelings)plicht onder drempelwaarden D-lijst

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. De in categorie 18.8 van het Besluit milieueffectrapportage genoemde drempelwaarde bedraagt 10.000 ton opslagcapaciteit voor schroot. Aan deze drempelwaarde wordt niet voldaan. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, moeten beoordelen of wij toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm omdat niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd;

1) Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Binnen de inrichting worden de ingenomen afvalstoffen op- en overgeslagen, opgebult en of geschikt gemaakt voor recycling. Het op- en overslaan en opbulken vindt plaats om bij derden de afvalstoffen geschikt te maken voor recycling. Het geschikt maken voor recycling van papier en kunststoffen en het opbulken van metalen en hout om deze bij derden geschikt te maken voor recycling heeft een positief effect op het milieu. De maximale aangevraagde verwerkingscapaciteit voor papier is 125.000 ton per jaar, voor metalen 5.500 ton per jaar, voor kunststoffen 20.000 ton per jaar en voor hout 500 ton per jaar. Binnen de inrichting is een gasflessenopslag aanwezig met maximaal 40 stuks propaanflessen van 33,3 liter. Tevens zijn 2 dieseltanks in lekbakken aanwezig van 8.000 liter en 2.500 liter en is er in de werkplaats een opslag van smeerolie. Deze opslagen dienen te voldoen aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit biedt voldoende bescherming om nadelige milieu-effecten te voorkomen.

De verontreiniging en hinder van de activiteiten van de inrichting vallen binnen de wettelijke normen, voor de maximale geluidsniveaus worden wel maatwerkvoorschriften opgenomen. De maximale geluidshinder achten wij aanvaardbaar. De overige effecten op het milieu zijn te beschouwen als niet significant. Binnen de inrichting kunnen ongewone voorvallen voorkomen. Echter het effect op het milieu gelet op de gebruikte stoffen en technologieën zal gering zijn.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Van Munster Recyclers BV is gelegen aan de Zoggelsestraat 7 te Heesch. Van Munster Recyclers BV heeft de grond reeds lange tijd in gebruik voor het inzamelen en vernietigen van vertrouwelijke documenten, archiefopslag voor derden en het op- en overslaan en opbulken en het voor hergebruik geschikt maken van afvalstoffen. Het bestaande grondverbruik verandert dus niet. De gronden van de Zoggelsestraat 13 en de Vinkelsestraat 6 te Heesch worden door de verandering wel bij de inrichting betrokken. Op de Zoggelstraat 13 vindt in pandig de opslag van archief en lege containers plaats. Op de Vinkelsestraat 6 vindt een buitenopslag van lege containers plaats, zijn facilitaire ruimten en een open loods aanwezig.

De dichtstbijgelegen Natura 2000-gebieden of beschermde natuurmonumenten betreffen Uiterwaarden Waal en 'Vlijmens Ven, Moerputten en Bossche Broek' en liggen op ongeveer 14 kilometer van de inrichting. Gezien de aangevraagde activiteiten van de inrichting en de afstand tot bovengenoemde natuurgebieden zijn geen significante bijdragen door de aangevraagde activiteiten te verwachten op de natuurgebieden.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Van Munster Recyclers BV is gelegen in een gemengd woongebied met bedrijven. De dichtstbijgelegen woningen liggen op ongeveer 10 meter van de inrichting. Door de activiteiten van Van Munster Recyclers ontstaan geluid- en luchtemissies. Deze emissies zijn nadelig voor het milieu, maar zijn toelaatbaar.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3.2 Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

4 Afvalstoffen

4.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 5.13b, lid 3, van het Bor kan een aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.2a Bor geweigerd worden in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (verder: Wm) is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. het stimuleren van preventie van afvalstoffen;

- b. het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- c. het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- d. het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- e. het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing: sectorplan 11 Kunststof.

Voor overige afvalstoffen die binnen de inrichting geaccepteerd worden is geen doelmatigheidstoets vereist.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor kunststof de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. De kunststoffen worden binnen de inrichting op- en overgeslagen, opgebult, gesorteerd/gescheiden en geperst. Vervolgens wordt het kunststof aangeboden aan afval- en recyclingsbedrijven voor materiaalhergebruik en verbranding van niet herbruikbare componenten in een afvalenergiecentrale.

Het beleid voor kunststof is neergelegd in sectorplan nummer 11. Voor kunststof is de minimumstandaard materiaalhergebruik. Voor kunststofafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of om andere redenen vanuit technisch oogpunt feitelijk niet voor materiaalhergebruik geschikt gemaakt kan worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. De in de aanvraag voor kunststof beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Procedures van acceptatie en controle ontvangen afvalstoffen

In art. 2.14b van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen moet beschikken. Deze procedures zijn noodzakelijk voor een doelmatig beheer van die afvalstoffen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen gevoegd. Deze procedures zijn door ons getoetst en voldoen aan het gestelde in artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit.

4.2 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en het gestelde in artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. De vergunning kan dus worden verleend.

5 Bibob

5.1 Algemeen

Op grond van artikel 5.13b, lid 4, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, lid 1 sub i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Wij hebben geen aanleiding gezien om bij onderhavige inrichting een onderzoek te laten uitvoeren in het kader van de Wet Bibob.

5.2 Conclusie

Er is geen aanleiding de vergunning op grond van de Wet Bibob te weigeren.

6 Maatwerkvoorschrift

6.1 Inhoudelijke overwegingen

Over de noodzaak om in dit geval een maatwerkvoorschrift te stellen, merken wij het volgende op:

Uit de beoordeling van het akoestisch rapport blijkt dat ter plaatse van alle woningen door de activiteiten van Van Munster voldaan wordt aan de grenswaarden van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor zowel de dag- als avondperiode van 50 en 45 dB(A) zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit. Ook blijkt uit de beoordeling dat in de dagperiode ter plaatse van alle woningen wordt voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A) voor het maximale geluidniveau. De grenswaarde van 65 dB(A) voor de avondperiode wordt echter ter plaatse van 5 woningen door de activiteiten van Van Munster Recyclers BV overschreden met 1 – 5 dB(A). In de melding heeft Van Munster Recyclers BV verzocht om hier maatwerkvoorschriften voor op te stellen.

De overschrijding wordt veroorzaakt door het optrekken of ontluchten van de remmen van vrachtwagens die in de avondperiode het terrein op- of afrijden en/of het dichtslaan van portieren van personenauto's nabij het kantoor. Het betreffen maximaal 6 bewegingen van vrachtwagens die in de avondperiode plaatsvinden en 2 bewegingen van personenwagens (kantoor). Het betreft vertrekkende personenwagens van het personeel dat na terugkeer van de avondroute van het terrein weggijdt. Dit komt sporadisch voor.

Op grond van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit is het mogelijk om bij maatwerkvoorschrift een andere norm voor het maximale geluidsniveau vast te stellen. Uit jurisprudentie blijkt dat hierbij een belangenafweging gemaakt dient te worden of afscherpende maatregelen mogelijk zijn en of de activiteiten die de overschrijdingen veroorzaken noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering.

In de richting van de woningen waar overschrijdingen plaatsvinden tengevolge van arriverende of vertrekkende vrachtwagens is geen afscherming mogelijk, aangezien deze grotendeels tegenover de inrit zijn gelegen. Het piekgeluid van de 2 personenauto's die in de avondperiode vertrekken wordt reeds gedeeltelijk afgeschermd door terreinafscheidingen (schutting/heg) waarmee in het rekenmodel geen rekening is gehouden. Voor een dergelijk aantal personenauto's in de avondperiode achten wij het niet realistisch om extra maatregelen te treffen in de vorm van een scherm. Afscherpende maatregelen achten wij op grond van het bovenstaande niet mogelijk en niet kosteneffectief.

In de melding is aangegeven dat de betreffende vrachtwagenbewegingen in de avondperiode voor de bedrijfsvoering noodzakelijk zijn. Dit betreft namelijk het terugkeren van vrachtwagens voor de inzameling van papier voor verenigingen. Deze activiteiten kunnen volgens de inrichtinghouder alleen in de avondperiode plaatsvinden. De vertrekkende personenauto's zijn hieraan gekoppeld. Uit de opgenomen argumentatie in de melding maken wij op dat deze activiteiten inderdaad noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering.

De woningen aan de Zoggelsestraat, Rembrandtstraat en Vinkelsestraat verkeren in goede staat. In tabel 2.17a van het Activiteitenbesluit is bepaald dat in in- en aanpandige woningen het maximale geluidsniveau in de avondperiode maximaal 50 dB(A) mag bedragen. Wij hebben in het onderhavige geval ook aan deze norm getoetst om na te gaan of sprake is van een goed woon- en leefklimaat als een hoger niveau maximaal geluidsniveau wordt toegestaan. Uitgaande van een gevelwering van minimaal 20 dB(A) voor in goede staat verkerende woningen kan worden voldaan aan de maximaal toelaatbare grenswaarde voor het binnengeluidniveau in de woningen van 50 dB(A) in de avondperiode zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit. Wij achten dit vergunbaar.

6.2 Conclusie

Wij kunnen gelet op het voorgaande instemmen met het opleggen van hogere maximale geluidsniveaus in de avondperiode dan is opgenomen in het Activiteitenbesluit.

BIJLAGE 1: GELUIDIMMISSIEPUNTEN