

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Op 15 november 2016 is een revisievergunning verleend aan Sita Recycling Services Zuid BV voor een inrichting voor de op- en overslag en het bewerken van afvalstoffen aan de Waalkade 75 te Oss. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk Z/009593.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b en lid 2 onder b, en 2.31a van de Wabo de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning inrichting d.d. 15 november 2016 van Sita Recycling Services Zuid BV te wijzigen. De wijziging omvat het actualiseren van de vergunningvoorschriften ter beperking van het energieverbruik.

Bij deze beschikking horen voorschriften, deze zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzending

Datum Besluit: 28 juni 2018

Verzonden op: 28 juni 2018

De volgende instantie heeft een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Oss, t.a.v. S. van Zandvoort.

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften	3
Milieu	3
1. Energie	3
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	8
Milieu	8
1. Energie	8
Bijlage: Begrippen	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. ENERGIE

1.1. Energiebesparing

1.1.1 Binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂ reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

Toelichting 1: een goedgekeurde energie-audit conform Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en/of een alternatieve invulling met keurmerk van een energie-audit EED kunnen dienen als een energiebesparingsonderzoek. De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op www.rvo.nl/eed. Een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden dienen dan overgelegd te worden.

Toelichting 2: indien het energieverbruik van onderhavige inrichting meer bedraagt dan 50.000 kWh en/of 25.000 m³ aardgasequivalenten per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar mag het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in hoge mate richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

1.1.2 Ten minste de rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de door het bevoegd gezag ingestemde rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven

termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangende maatregel.

1.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. Deze rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en indien relevant de volgende onderwerpen omvatten:

- het energieverbruik per energiedrager (b.v. elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
- de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
- het totale netto primaire energiegebruik;
- productievolumina;
- energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
- vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

Tevens dient een registratie van het jaarlijks energieverbruik van de energiedragers aanwezig te zijn binnen de inrichting. Deze registratie en voorgaande rapportage dienen ten minste 5 jaar te worden bewaard.

Indien het jaarlijks energieverbruik van de inrichting niet boven de drempel van 50.000 kWh en/of 25.000 m³ aardgasequivalenten komt, dan hoeft alleen gerapporteerd te worden over het jaarlijks energieverbruik per energiedrager.

1.1.4 Voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 van deze beschikking zijn niet van toepassing, indien het energiegebruik van de inrichting in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

Sita Recycling Services Zuid BV heeft een omgevingsvergunning voor een inrichting voor de op- en overslag en het bewerken van afvalstoffen aan de Waalkade 75 te Oss. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk Z/009593.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Revisievergunning Wabo	15-11-2016	een inrichting voor de op- en overslag en het bewerken van afvalstoffen

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 11.3 en 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3b, van de Richtlijn industriële emissies.

PROCEDURE

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging van de voorschriften eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Tussen 14 februari 2018 en 27 maart 2018 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Op 20 maart 2018 hebben wij van Sita Nederland Holding BV/SUEZ een zienswijze ontvangen. De zienswijze is binnen de zienswijzetermijn ingediend en daarom ontvankelijk.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

Op basis van de vergunningaanvraag wordt de drempel van 50.000 kWh aan elektriciteit en/of 25.000 m³ aardgasequivalenten overschreden. Daarin is namelijk vermeld dat het te verwachten jaarlijks energieverbruik 150.000 m³ aardgas en 500.000 kWh elektriciteit bedraagt. Dit energieverbruik is echter grotendeels gerelateerd aan de torrefractie installatie. Omdat deze installatie (nog) niet gerealiseerd is, is het werkelijke verbruik veel lager. Het energieverbruik in 2016 bedroeg 1.464 m³ aardgas en 42.690 kWh elektriciteit en in 2017 was dit 1.774 m³ aardgas en 47.340 kWh elektriciteit. Voor zowel aardgas en elektriciteit blijft volgens SUEZ het verbruik dus beneden de waarden die worden genoemd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning". Daarom verzoekt SUEZ af te zien van actualisatie. Indien wordt besloten om toch een definitieve beschikking te nemen dan verzoekt SUEZ de toepassing van de voorschriften afhankelijk te stellen van de aanwezigheid van de torrefractie installatie.

Over deze zienswijze merken wij het volgende op:

Uit de zienswijze blijkt dat de afgelopen 2 jaar de drempel van 50.000 kWh elektriciteit en/of 25.000 m³ aardgas niet wordt overschreden. Het elektriciteitsverbruik in 2017 ligt met 47.340 kWh wel dicht

tegen deze drempel aan. Op basis van de zienswijze en de hierin opgenomen energiegegevens hebben wij de energievoorschriften aangepast. In de voorschriften hebben wij opgenomen dat het energiebesparingsonderzoek pas uitgevoerd hoeft te worden wanneer blijkt dat het energieverbruik de genoemde drempels heeft overschreden. Dit kan zijn door de realisatie en inwerking hebben van de torrefractie installatie, maar ook andere wijzigingen binnen de inrichting. Maar ook door bijvoorbeeld door het diesilverbruik of het verbruik van andere energiedragers. Wij achten de zienswijze gegrond.

Omdat bij de zienswijze al gerapporteerd is over het jaarlijks energieverbruik van 2017 voor elektriciteit en gas, hoeft in 2018 alleen nog gerapporteerd te worden wat het energieverbruik is geweest van andere energiedragers in 2017. Sita heeft op 8 januari 2018 een verzoek ingediend als alternatieve invulling van de Energie-audit uit de "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie" (verder EED). Bij het verzoek is een certificaat CO₂-bewust niveau 4 toegevoegd dat geldig is tot 22 augustus 2019. Op 26 januari 2018 hebben wij per brief met kenmerk Z/062510 laten weten dat Sita/SUEZ tot 22 augustus 2019 wordt vrijgesteld van het uitvoeren van een energie-audit EED. Deze vrijstelling geldt ook voor het energiebesparingsonderzoek uit voorschrift 1.1.1 van deze beschikking. Het plan van aanpak/planning voor de uitvoering van de energiebesparende maatregelen dient nog wel overgelegd te worden als de energieverbruiksdrempel wordt overschreden. Indien het certificaat CO₂-bewust voor Sita wordt verlengd na 22 augustus 2019 zullen wij na een verzoek van Sita opnieuw bepalen of Sita is vrijgesteld voor de energie-audit EED en het energiebesparingsonderzoek in voorschrift 1.1.1.

Naar aanleiding van de naar voren gebrachte zienswijze is de omgevingsvergunning gewijzigd ten opzichte van het ontwerp. Het betreft de volgende wijzigingen:

Het betreft de volgende wijzigingen:

- Voorschrift 1.1.1 is toelichting 2 toegevoegd. Zie voor onze overwegingen *Aansluiting bij Activiteitenbesluit*.
- voorschrift 1.1.3 is aangepast. De aanpassing betreft dat indien de drempel niet overschreden wordt, alleen gerapporteerd hoeft te worden over het jaarlijks energieverbruik;
- voorschrift 1.1.4 is toegevoegd. Zie voor onze overwegingen *Aansluiting bij Activiteitenbesluit*.

Aansluiting bij Activiteitenbesluit

In artikel 2.15 lid 1 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat diegene die de inrichting drijft alle energiebesparende maatregelen treft met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. In artikel 2.15 lid 5 is opgenomen dat lid 1 niet van toepassing is als het energieverbruik per jaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen. In het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.15, lid 3) is verder nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een jaarlijks verbruik van minimaal 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 200.000 kWh. Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer).

Voorgaande alinea geldt echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (artikel 2.14c Activiteitenbesluit milieubeheer). In onderhavige situatie is sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten.

Concreet betekent dit dat indien het energieverbruik van onderhavige inrichting kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen het voorgeschreven energiebesparingsonderzoek in voorschrift 1.1.1 en de uit te voeren rendabele maatregelen in voorschrift 1.1.2 niet uitgevoerd hoeven te worden. Dit hebben we vastgelegd in voorschrift 1.1.4. Daarnaast indien het jaarlijks energieverbruik tussen de 50.000 en 200.000 kWh aan elektriciteit en tussen de 25.000 m³ en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten ligt dan kan het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in hoge mate richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. Dit hebben we toegevoegd in toelichting 2.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Energie

1.1. Actualisatie en energiebesparing

Artikel 2.30 Wabo legt het bevoegd gezag de verplichting op bij inrichtingen regelmatig te bezien of de bestaande vergunningvoorschriften nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (actualisatieplicht).

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Daarnaast is het Europese-, landelijke en provinciale beleid gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden. Dit mede gelet op de actualisatieplicht. Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Uit de vigerende vergunning, in samenhang met de aanvraag, blijkt dat er sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om bovenstaande uitvoeringscyclus te borgen. Uit de zienswijze blijkt echter dat het opgegeven jaarlijks energieverbruik in de aanvraag vooral gerelateerd is aan de nog op te richten torrefractie installatie. In de zienswijze is het energieverbruik van 2016 en 2017 opgenomen. Hieruit blijkt dat het energieverbruik in 2016 en 2017 de drempel van 50.000 kWh en/of 25.000 m³ aardgasequivalenten niet overschreden is. Het elektriciteitsverbruik in 2017 ligt met 47.340 kWh wel dicht tegen deze drempel aan. Wij hebben daarom in de voorschriften opgenomen dat indien het jaarlijks energieverbruik de drempel van 50.000 kWh elektriciteit en/of 25.000 m³ aardgasequivalenten overschrijdt een energiebesparingsonderzoek uitgevoerd moet worden en over verschillende zaken gerapporteerd moet worden.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AARDGASEQUIVALENTEN

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

