



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 28 maart 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Merck Sharp & Dohme BV (MSD), om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het wijzigen van de werking van de inrichting, voor de inrichting gelegen aan Veersemeer 4 te Oss.

zaaknummer
18032173

plaats / datum
Tilburg,
26 juni 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 28 maart 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de werking van de inrichting ontvangen van Merck, Sharp & Dohme B.V. (verder: MSD). De aanvraag betreft het wijzigen van de opslaghoeveelheden van verpakte gevaarlijke stoffen. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 18032173 en onder OLO nummer 3571843.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van een inrichting) juncto artikel 3.10 derde lid (milieuneutraal) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 derde lid Wabo) milieuneutraal te verlenen;
- te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 3571843 onderdeel uitmaken van dit besluit:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO-nummer 3571843;
 - Aanvraagformulier milieuneutraal "aanpassing PGS15 opslag in gebouw SB op locatie de Geer";
 - Bijlage 1: Plattegrondtekening gebouw SB d.d. 2 juni 2017;
 - Extra toelichting opslag gevaarlijke stoffen SB.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke

voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang.
Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	2
Inhoudsopgave	4
Voorschriften	5
1. Milieu	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
1. Milieu	9

VOORSCHRIFTEN

1. Milieu

1.1. Opslag gevaarlijke stoffen

- 1.1.1. Per brandcompartiment, bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, mag niet meer worden opgeslagen dan 10.000 kilogram of liter aan verpakte gevaarlijke stoffen.
- 1.1.2. In de opslagvoorziening waar uitsluitend onbrandbare of niet brandonderhoudende verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en deze stoffen van ADR-klasse 8 verpakkingsgroep II of III zonder bijkomend gevaar en/of ADR-klasse 9 zijn, hoeft niet voldaan te worden aan de voorschriften 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.5, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9 en 3.2.10, met inachtneming van voorschrift 3.2.12. Deze uitzondering geldt niet voor verpakkingsgroep I of stoffen met een bijkomend gevaar.
- 1.1.3. Bij een opslagvoorziening zoals gesteld in voorschrift 1.1.2 moet een vrije ruimte van 2 meter worden aangehouden tot andere activiteiten. Deze afstand wordt duidelijk zichtbaar op de vloer aangeduid.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 28 maart 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Merck, Sharp & Dohme B.V. (verder: MSD) gelegen aan het Veersemeer 4 te Oss.

Projectbeschrijving

Het verzoek is als volgt te omschrijven: Momenteel zijn er binnen gebouw SB diverse opslagvoorzieningen aanwezig voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, met de restrictie dat er maximaal 10.000 kilogram aan verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig mag zijn in gebouw SB. Middels deze aanvraag wil MSD maximaal 10.000 kilogram gaan opslaan aan ADR-klasse 8 en 9 (verpakkingsgroep II en III) in een opslagvoorziening, conform voorschrift 3.2.11 van de PGS15:2016. Daarnaast zijn er diverse in pandige opslagvoorzieningen, waaronder één vriescel, aanwezig met een maximale opslaghoeveelheid van 2.500 kilogram. Aan de brandveiligheidsopslagkasten, met een opslagcapaciteit van maximaal 250 kilogram wordt niets gewijzigd.

Een volledige projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaan uit de hierna volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO-nummer 3571843;
- Aanvraagformulier milieuneutraal "aanpassing PGS15 opslag in gebouw SB op locatie de Geer";
- Bijlage 1: Plattegrondtekening gebouw SB d.d. 2 juni 2017;
- Extra toelichting opslag gevaarlijke stoffen SB.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	12 januari 2017	00.434.279 16021715	Afsplitsen van MSD deel van de inrichting welke vergund is aan SVG
Milieuneutrale wijziging	14 februari 2017	00.448.489 16120072	Nieuwbouw tijdelijk kantoor KL en uitbreiding van het parkeerterrein
Milieuneutrale wijziging	7 maart 2017	00.459.222 16100169	Uitbreiding gebouw BF Horizon (vergunning is ingetrokken op 13 april 2018, kenmerk: 18030688)
Milieuneutrale wijziging	8 maart 2017	00.459.358 16100388	Uitbreiding productiegebouw BE (Horizon)
Milieuneutrale wijziging	6 juni 2017	00.499.718 17050117	Plaatsen van overdekte opstelplaats bij gebouw BE
Milieuneutrale wijziging	8 november 2017	00.566.413	Wijzigen interne opslag gevaarlijke stoffen gebouw BE

		17091141	
Milieuneutrale wijziging	11 december 2017	00.580.731 17101122	Toevoegen voorschrift aan vergunning voor het doen van mededelingen
Milieuneutrale wijziging	27 december 2017	00.586.931 17091141	Rectificatie: wijzigen interne opslag gevaarlijke stoffen gebouw BE. De vergunning van 8 november 2017 is met het van kracht worden van deze beschikking ingetrokken.
Milieuneutrale wijziging	7 februari 2018	00.603.569 17100683	aanpassen van de PGS15 opslag in gebouw SB
Milieuneutrale wijziging	2 mei 2018	00.639.400 18022048	Verlengen van de termijn tot 1 maart 2019 van bouwdeel 1 van gebouw KK
Milieuneutrale wijziging	2 mei 2018	00.640.008 18022050	Verlengen van de termijn tot 1 maart 2023 van bouwdeel 2 van gebouw KK
Milieuneutrale wijziging	9 mei 2018	00.642.870 18022052	Vervangen van een bestaande vluchtrap van gebouw KK

Bevoegd gezag

De activiteiten van MSD vallen onder andere onder de categorieën 1.1, 2.1, 4.1, 5.1, 21.1 en 28.1 zoals genoemd in bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Onder andere vanwege het feit dat MSD kan worden aangemerkt als een inrichting bestemd voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (bijlage I Bor, categorie 21.1) is de inrichting vergunningplichtig (type C-inrichting).

De activiteiten bij MSD vallen ook onder de activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE), namelijk categorie 4.5: "De fabricage van farmaceutische producten met inbegrip van tussenproducten". Op basis van artikel 2.1 lid 2 van het Bor wordt een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort aangewezen als een vergunningplichtige inrichting (type C-inrichting).

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor (IPPC-inrichting Rie 4).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Brandweer Brabant-Noord.

Naar aanleiding hiervan heeft Brandweer Brabant-Noord, op 12 april 2018, positief geadviseerd. Gemeente Oss heeft, op 16 april 2018, geadviseerd om nader te onderbouwen dat er geen extra transportbewegingen ontstaan door het verhogen van de totale opslaghoeveelheid. In de inhoudelijke overwegingen zullen wij hier nader op ingaan.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Voorgestelde wijzigingen

Momenteel zijn er binnen gebouw SB diverse opslagvoorzieningen aanwezig voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, met de restrictie dat er maximaal 10.000 kilogram aan verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig mag zijn in gebouw SB. Middels deze aanvraag wil MSD maximaal 10.000 kilogram gaan opslaan aan ADR-klasse 8 en 9 (verpakkingsgroep II en III) conform voorschrift 3.2.11 van de PGS15:2016. Daarnaast zijn er diverse opslagvoorzieningen, waaronder één vriescel, aanwezig met een maximale opslaghoeveelheid van 2.500 kilogram. Aan de brandveiligheidsopslagkasten, met een opslagcapaciteit van maximaal 250 kilogram wordt niets gewijzigd. Er zullen geen andere ADR-klasse worden opgeslagen dan reeds is toegestaan in de vigerende vergunning.

1.3. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. Onze overwegingen met betrekking tot de relevante milieucompartimenten zijn hieronder opgenomen.

(externe)veiligheid

Conform de aanvraag voldoen de opslagvoorzieningen en brandveiligheidsopslagkasten aan het gestelde in de PGS15:2016. Een gedeelte van de ADR 8 en 9 stoffen wordt opgeslagen conform voorschrift 3.2.11 en 3.2.12 van de PGS15:2016. Dat betekent dat de betreffende opslag geen separaat brandcompartiment betreft. De stoffen zullen worden opgeslagen in een deel van een grotere ruimte, zonder dat er een brandwerende scheiding is tussen het opslaggedeelte en de rest van de ruimte. Wanneer voldaan wordt aan de gestelde criteria van voorschrift 3.2.11 van de PGS15:2016, zijn verschillende voorschriften uit hoofdstuk 3 van de PGS15:2016 niet langer van toepassing. Aangezien in de beschikking van 7 februari 2018 (kenmerk: 00.603.569/17100683) deze voorschriften wel van toepassing zijn verklaard voor de opslag van ADR 8 en 9, zal voor de duidelijkheid voorschrift 3.2.11 en 3.2.12 van de PGS15:2016 worden verbonden aan deze beschikking.

De maximale toegestane hoeveelheid opgeslagen ADR-stoffen in gebouw SB zal toenemen, echter zal er per brandcompartiment niet meer dan 10.000 kilogram worden opgeslagen waardoor het Bevi niet van kracht is op deze opslagen. Hierdoor zal er dus ook geen

plaatsgebonden risico contour ontstaan. Daarnaast mag er conform voorschrift 3.2.4 van de PGS15:2016 in een in pandige opslagvoorziening, zoals de Denios opslagvoorzieningen, niet meer worden opgeslagen dan 2.500 kilogram aan verpakte gevaarlijke stoffen. Wanneer er echter uitsluitend onbrandbare of niet brandonderhoudende verpakte gevaarlijke stoffen van de ADR-klasse 8 (verpakkingsgroep II of III zonder bijkomend gevaar), of ADR 9 of een combinatie daarvan worden opgeslagen is de maximale toegestane opslaghoeveelheid 10.000 kilogram.

In de vergunde situatie is expliciet gesteld dat er maximaal 3.000 kilogram ADR 3 stoffen opgeslagen mag liggen in gebouw SB. Deze maximale hoeveelheid wijzigt op basis van de aangevraagde wijzigingen ook niet.

Doordat de opslagvoorzieningen en brandveiligheidsopslagkasten voldoen aan het gestelde in de PGS15:2016 en de maximale hoeveelheid opgeslagen verpakte gevaarlijke stoffen minder is dan 10.000 kilogram per opslagvoorziening leiden de aangevraagde activiteiten niet tot andere of grotere gevolgen voor het milieu dan reeds vergund. De verandering heeft geen invloed op Bevi aspecten.

De verandering voor het aspect (externe)veiligheid is milieuneutraal.

Bodem

De brandveiligheidsopslagkasten en de opslagvoorzieningen worden zodanig uitgevoerd dat aan een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de NRB 2012/activiteitenbesluit wordt voldaan;

De verandering voor het aspect bodem is milieuneutraal.

Geluid

Ondanks dat er een grotere hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen zal worden opgeslagen in gebouw SB zal dit niet leiden tot meer transportbewegingen. In het akoestisch onderzoek (documentnr: 3317001 d.d. 7 december 2015 revisie A), dat onderdeel uitmaakt van de aanvraag voor de revisievergunning, is rekening gehouden met de vervoersbewegingen rondom gebouw SB. Voor vorkheftrucks is in het akoestisch onderzoek een bedrijfsduur bepaald van 2 uur in de dagperiode. Tevens zijn er 1000 vrachtwagens per jaar gecalculeerd voor de aan- en afvoer goederen voor gebouw SB. Daarnaast zullen er geen nieuwe geluidsbronnen worden gerealiseerd. De nu aangevraagde activiteiten passen binnen de gestelde kaders van de huidige vergunde situatie. Er ontstaat dan ook geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.4. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.6. Conclusie Milieu

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.