



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 21 februari 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Selko B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Jellinghausstraat 24 te Tilburg. De aanvraag betreft o.a. het wijzigen van de opslagtanks en het verplaatsen van het laboratorium.

zaaknummer
18022046

plaats / datum
Tilburg, 30 mei 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrieel & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 21 februari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting ontvangen van Selko B.V. Het betreft diverse wijzigingen waaronder het verplaatsen van het laboratorium, veranderen van de inrichtingsgrenzen en het wijzigen van opgeslagen stoffen in twee opslagtanks.

De aanvraag gaat over Jellinghausstraat 22, 24, en 29 te Tilburg.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 18022046 en OLO 3438757.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), juncto artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal veranderen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.14, lid 5 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting te verlenen,
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften" van bij deze beschikking,
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier OLO 3438757 d.d. 21 februari 2018 (activiteit milieu);
 - 3438757_1519216692518_RM-2917_Toelichting_v1.0.pdf, met uitzondering van bijlage A.-1e (kennisgeving Brzo 2015)
 - 3438757_1522333178611_Selko_RV-2949_Memo_v5.pdf ontvangen 29 maart 2018
 - 3438757_1522846964519_16193_BESTAAND_NIEUW_wijzA.pdf ontvangen 4 april 2018
 - 3438757_1522847064326_selko_geluidsonderzoek_maart_2018_-incl_bijlagen.pdf, ontvangen 4 april 2018

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Verzending

De volgende instanties krijgen een kopie van deze beschikking toegezonden:

- Gemeente Tilburg;
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, Breda;
- Waterschap Brabantse Delta, Breda;
- Waterschap De Dommel, Boxtel;
- Inspectie Sociale zaken en werkgelegenheid Den Haag;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Den Haag.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
1. Bodem	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	9
Milieu	9

VOORSCHRIFTEN

1. Bodem

1.1. Nulsituatiebodemonderzoek

- 1.1.1. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een nulsituatiebodemonderzoek te zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 5 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Het onderzoek moet ten minste betrekking hebben op de locatie waar de opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen plaatsvinden (Jellinghausstraat 25).

- 1.1.2. Het bodemonderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 21 februari 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Selko B.V., Jellinghausstraat 24, 5048 AZ te Tilburg.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het doorvoeren van diverse wijzigingen. Dit zijn:

- Verplaatsen laboratorium (het afstoten van de locatie Jellinghausstraat 22)
- Wijzigen van opgeslagen stoffen in twee opslagtanks
- Wijzigen van de inrichtingsgrenzen, door het afstoten van de locatie Jellinghausstraat 22 en in gebruik nemen van een gedeelte van Jellinghausstraat 25)

Daarnaast is een nieuwe kennisgeving Brzo 2015 aan de aanvraag toegevoegd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 1, eerste lid onder a van onderdeel B (inrichting waarop het Besluit externe veiligheid (Bevi) of het Besluit risico zware ongevallen van toepassing is) van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningsplichtig.

Omdat de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) valt, wordt deze aangemerkt als een Bevi-inrichting op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi en zijn de bepalingen van het Bevi op de inrichting van toepassing.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning art. 8.4 Wet milieubeheer #	4 januari 2010	200900046	
Milieuneutrale verandering Wabo	24 juli 2013	Z-HZ_WABO-2013-01146	Aanbrengen dampretourleiding
Milieuneutrale verandering Wabo	10 oktober 2013	Z-HZ_WABO-2013-01797	Diverse wijzigingen
Veranderingsvergunning Wabo (bouw, milieuneutraal)	8 mei 2015	Z-HZ_WABO-2015-00668	Verandering kantoor en werkplaats
Veranderingsvergunning Wabo (bouw, milieuneutraal)	13 januari 2016	Z-HZ_WABO-2015-03226	Plaatsen tank voor opslag natronloog 60 m ³
Veranderingsvergunning Wabo(milieu, uitgebreid)	30 augustus 2017	16111153 / OLO2644385	Wijzigingen tankenpark, afvalwaterlozing, melding ongewone voorvallen

De hierboven genoemde vergunning waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 21 maart 2018 hebben wij verzocht om aanvullende gegevens. Daarnaast hebben wij op 29 maart 2018 een aanpassing op de aanvraag ontvangen. Op 4 april 2018 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De beslistermijn is hierdoor van 21 maart tot en met 4 april 2018 opgeschort. Wij hebben op 8 mei 2018 de beslistermijn met 6 weken verlengd.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, inclusief de aanvulling en de aanpassing op de aanvraag, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag op 28 februari 2018 digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Tilburg en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant gestuurd. De gemeente Tilburg heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven. Op 6 maart 2018 hebben wij advies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ontvangen. Dit advies had betrekking op een tekening. Op verzoek van de Veiligheidsregio hebben wij aan Selko B.V. gevraagd de tekening aan te (laten) passen. De aangepaste tekening hebben wij op 4 april 2018 ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De aanvraag bevat activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Dit heeft ten minste betrekking op emissies naar de lucht als gevolg van de activiteiten in het laboratorium (afdeling 2.3).

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning(en) is (zijn) verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij (zie hierna) dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. De aanvraag heeft betrekking op het volgende:

Het verplaatsen van het laboratorium en andere activiteiten

Het pand Jellinghausstraat 22 gaat afgestoten worden. Momenteel is op de locatie Jellinghausstraat 22 een laboratorium aanwezig. Het laboratorium wordt verplaatst naar Jellinghausstraat 29. In het laboratorium zijn een aantal zuurkasten aanwezig. In een zuurkast worden diverse kleinschalige testen en onderzoeken uitgevoerd ten behoeve van het bewaken van het proces, beoordelen van procesomstandigheden, kwaliteitscontrole en productontwikkeling. De opslag van gevaarlijke stoffen vindt plaats in twee brandveiligheidsopslagkasten.

De zuurkasten en de brandveiligheidsopslagkasten in een laboratorium zijn middels de vigerende vergunning al toegestaan. Een verplaatsing van deze activiteiten heeft geen milieugevolgen. Wel zullen (opnieuw) bodembeschermende maatregelen getroffen moeten worden. Dit volgt uit de toepassing van de voorschriften uit de vigerende vergunning.

Door het afstoten van Jellinghausstraat 22 gaan andere activiteiten verplaatst worden naar een gedeelte van Jellinghausstraat 25. Jellinghausstraat 25 is eigendom van Kooy. Kooy blijft gevestigd aan Jellinghausstraat 25. Selko gaat een deel van het pand huren voor de volgende activiteiten:

- Opslag van lege, schone emballage en pallets;
- Opslag van samples (lab) in brandveiligheidskasten;
- Opslag van gevaarlijk afval (maximaal 2,5 ton);
- Opslag van reserve onderdelen;
- Kleine werkplaats.

De opslag van gevaarlijk afval zal conform de PGS15 moeten plaatsvinden. De vigerende vergunning voorziet in de voorschriften voor de opslag van gevaarlijke stoffen. De omgevingsvergunning hoeft hiervoor niet te worden aangepast. Wel achten wij het noodzakelijk dat, omdat er gevaarlijke afvalstoffen worden opgeslagen, er een nieuw nulsituatiebodemonderzoek wordt uitgevoerd. Wij hebben hiertoe een voorschrift opgenomen.

Wijzigen van opgeslagen stoffen in twee opslagtanks

Selko gaat de opgeslagen stoffen in twee opslagtanks in het uitpandige tankenpark wijzigen. Er betreft hier stoffen die reeds vergund zijn en het betreft stoffen die ADR 8 zijn geclassificeerd. De stof in tank T0670 (40 m³) wordt omgewisseld met de stof die in tank T0430 (70 m³) wordt omgeslagen. Er vindt geen toename plaats van de totale hoeveelheid aan opgeslagen stoffen ADR klasse 8.

Deze wijziging heeft geen invloed op de diverse milieuaspecten. Er vindt weliswaar een toename plaats van een specifieke stof (van 40 m³ naar 70 m³), maar daar staat een afname tegenover van een andere stof (van 70 naar 40 m³). Beide stoffen hebben dezelfde gevaarseigenschappen.

Vanwege deze wijziging heeft Selko B.V. een nieuwe kennisgeving Brzo 2015 ingediend. Wij kunnen instemmen met deze kennisgeving. Deze kennisgeving wordt doorgestuurd naar de bevoegde gezagen.

Wijzigen van inrichtingsgrenzen

Omdat de locatie Jellinghausstraat 22 wordt afgestoten en omdat een gedeelte van Jellinghausstraat 25 wordt afgestoten veranderen de inrichtingsgrenzen.

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport toegevoegd: Selko Feed Additives te Tilburg, kenmerk T&PBG1068R001F01, d.d. 30 maart 2018, opgesteld door HaskoningDHV.Nederland B.V.. Wij kunnen instemmen met dit akoestisch rapport. Wij hebben echter wel enkele opmerkingen:

- In tabel 1 van de rapportage is een overzicht gegeven van bedrijfstijden in de nieuwe situatie. In bijlage 1 van het rapport zijn de akoestische situaties van 2009 en 2018 met elkaar vergeleken. De gegevens met betrekking tot de heftrucks in tabel 1 komen niet geheel overeen met de gegevens die zijn gebruikt in het rekenmodel.
- De bedrijfstijden voor het manoeuvreren van vrachtwagens zoals opgenomen in bijlage 1 komen niet overeen met de bedrijfstijden in het rekenmodel.
- In bijlage 1 zijn bedrijfstijden opgenomen voor het stationair draaien van vrachtwagens. Deze geluidsbron is niet opgenomen in het rekenmodel.

Indien bovenstaande onvolkomenheden zullen worden verwerkt in het akoestisch rapport zullen deze niet leiden tot een andere conclusie van het onderzoek. Met het akoestisch rapport kan daarom worden ingestemd. Met het rapport is aangetoond dat aan de vigerende geluidsvoorschriften (voorschrift 11.2.1 uit de revisievergunning van 4 januari 2010) kan worden voldaan. Er is geen aanleiding om de geluidsvoorschriften aan te passen.

Overig

Wij kunnen met de wijzigingen instemmen. De veranderingen hebben geen (negatieve) invloed op de externe veiligheid, lucht, afval, energie.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het is niet noodzakelijk om in deze beschikking voor de veranderingen voorschriften op te nemen. De voorschriften in de vigerende vergunning worden als voldoende geacht.

