



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Zaaknummer
18021275

plaats / datum
Tilburg,
2 mei 2018

op de op 8 februari 2018 bij hen binnen gekomen aanvraag van Aspen
Oss BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Veersemeer 4 te Oss.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 8 februari 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting ontvangen van Aspen Oss BV (hierna Aspen) voor de inrichting aan Veersemeer 4 te Oss. De aanvraag betreft het verplaatsen van de peroxide opslag vanuit gebouw GF naar een nieuwe opslagvoorziening GP. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 18021275 en onder OLO nummer 3462601.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van een inrichting) juncto artikel 3.10 derde lid (milieuneutraal) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo):

- de omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) juncto artikel 3.10 derde lid (milieuneutraal) te verlenen;
- dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 3462601 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 8 februari 2018;
 - document aanvraag peroxideopslag GP, kenmerk EHS00-1118223529-22, d.d. 1 februari 2018;
 - document aanvullende info organische peroxiden, kenmerk EHS00-1118223529-32, d.d. 29 maart 2018;
 - document aanvulling PGS 8 toets gebouw GP, kenmerk EHS00-1118223529-36, d.d. 12 april 2018.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
1. Milieu	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	9

VOORSCHRIFTEN

1. Milieu

1.1. Opslag van organische peroxiden overeenkomstig PGS 8

- 1.1.1. In het speciaal voor organische peroxiden bestemde opslagvoorziening GP mag maximaal 1.000 kg. organische peroxiden van opslaggroep 2 met classificatie C, D of E. In plaats van deze peroxiden kunnen ook vaste organische peroxiden uit opslaggroep 3 worden opgeslagen.
- 1.1.2. De opslag van organische peroxiden zoals genoemd in de PGS 8: 2011 versie 1.0 moet in het speciaal daarvoor bestemd opslagvoorziening GP plaatsvinden en dient te voldoen aan:
 - de voorschriften van hoofdstuk 4 paragraaf 4.2 t/m 4.6;
 - de voorschriften van hoofdstuk 5 paragraaf 5.2, 5.3 en 5.6;
 - de voorschriften van hoofdstuk 7;
 - de voorschriften van hoofdstuk 8;
 - de voorschriften van hoofdstuk 9 paragraaf 9.2 en 9.3;
 - de voorschriften van hoofdstuk 10.
- 1.1.3. In afwijking voorschrift 5.6.17 van de PGS 8:2011 versie 1.0 dienen de afstandseisen uit hoofdstuk 7 te worden bepaald op basis van de werkelijke opgeslagen hoeveelheid. Dit zoals omschreven in de brief met kenmerk EHS00-1118223529-36 d.d. 12 april 2018, welke onderdeel is van de aanvraag.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 8 februari 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Aspen Oss BV voor de inrichting aan Veersemeer 4 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verplaatsen van de bestaande peroxide opslag vanuit gebouw GF naar een nieuwe opslagvoorziening GP. Voor deze opslagvoorziening is geen vergunning nodig ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen) van de Wabo.

In de bestaande situatie vindt de opslag van organische peroxiden plaats in gebouw GF. Direct naast gebouw GF is een parkeerterrein gesitueerd. Vanwege deze ligging is besloten om een nieuwe opslagvoorziening voor organische peroxiden te realiseren, nabij gebouw JB. De nieuwe opslagvoorziening voldoet aan de van toepassing zijnde vereisten uit de PGS 8.

In gebouw GP zullen maximaal 1.000 kg organische peroxiden worden opgeslagen. In gebouw GF zullen na de verandering geen organische peroxiden meer worden opgeslagen. Het betreft derhalve een verplaatsing van een reeds vergunde activiteit.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 8 februari 2018;
- document aanvraag peroxideopslag GP, kenmerk EHS00-1118223529-22, d.d. 1 februari 2018;
- document aanvullende info organische peroxiden, kenmerk EHS00-1118223529-32, d.d. 29 maart 2018;
- document aanvulling PGS 8 toets gebouw GP, kenmerk EHS00-1118223529-36, d.d. 12 april 2018.

Huidige Vergunningssituatie

Op 22 februari 2017, kenmerk 454.035/16032003, hebben wij aan Aspen een revisie omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor de inrichting gelegen aan Veersemeer 4 te Oss. Daarna zijn de volgende vergunningen verleend:

omschrijving	Datum / kenmerk	onderwerp
Wabo bouwen	3 mei 2017/ 17031177	Laadarm voor het verladen van oplosmiddelen
Wabo milieuneutraal	29 mei 2017 / 17031175	Nieuwe inrit en aanpassen terreinindeling

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 1.1, 2.1a, 4.1c, 5.1, 28.1.a2, 28.4.a5 en 28.4.c2 van het Bor.

De (aangevraagde) activiteiten van Aspen vallen onder de activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE), namelijk categorie 4.5: "De fabricage van farmaceutische producten met inbegrip van tussenproducten". Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bovendien is het Besluit Risico Zware Ongevallen 2015 van toepassing, vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor een of meer gevaarlijke stoffen uit bijlage 1 van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement. In dit geval gaat het over het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor de stofcategorie zeer licht ontvlambaar (meer dan 50 ton).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 27 maart 2018 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag uiterlijk 1 mei 2018 aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 april 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag waarop wij de aanvullende gegevens hebben gevraagd tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Brandweer Brabant Noord te 's-Hertogenbosch.

Van de Brandweer Brabant Noord hebben wij op 18 april 2018 advies ontvangen. Het advies van de brandweer is verwerkt in dit besluit. Van de gemeente Oss hebben wij geen advies ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De aangevraagde verandering valt niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. MILIEU

1.1 TOETSING VOORWAARDEN WABO

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

De voorgenomen wijziging betreft het realiseren van een nieuwe opslagvoorziening (gebouw GP) voor de organische peroxiden. De voorziening komt in de plaats voor gebouw GF.

In de opslagvoorziening GP zullen maximaal 1.000 kg organische peroxiden worden opgeslagen. In gebouw GF zullen na de verandering geen organische peroxiden meer worden opgeslagen. Het betreft derhalve een verplaatsing van een reeds vergunde activiteit. De totale hoeveelheid en het type peroxide wijzigt dus niet ten opzichte van de vergunde situatie.

Het gaat om de opslag van organische peroxiden van opslaggroep 2 (zie tabel 3.3 uit de PGS 8). Het kunnen verschillende peroxiden zijn, die eveneens een verschillende classificatie kunnen hebben, namelijk C, D of E (zie tabel 3.1 uit de PGS 8). Naast organische peroxiden uit opslaggroep 2 kunnen ook vaste organische peroxiden uit opslaggroep 3 worden opgeslagen in opslagvoorziening GP.

1.3 TOETSING GEVOLGEN MILIEU

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. Onze overwegingen met betrekking tot de relevante milieucompartimenten zijn hieronder opgenomen.

Externe Veiligheid / opslag gevaarlijke stoffen

De nieuwe opslagvoorziening GP wordt overeenkomstig de eisen uit de PGS 8:2011 versie 1.0 "Organische Peroxiden: Opslag" gerealiseerd.

Bij de aanvraag in bijlage 3 van het document "aanvraag peroxideopslag GP" is een PGS 8 check peroxideopslag GP toegevoegd. Dit rapport omvat een controle of de nieuwe opslag voldoet aan de voorschriften zoals beschreven in de van toepassing zijnde publicatie reeks voor gevaarlijke stoffen: PGS 8 Organische peroxiden: opslag, 2011 versie 1.0.

Uit de controle blijkt dat het opslagvoorziening GP voldoet aan alle van toepassing zijnde voorschriften uit de PGS 8 m.u.v. het aspect afstandeisen.

In de PGS 8 zijn in hoofdstuk 7 de afstandeisen voor opslagen vastgelegd en de wijze hoe de afstanden berekend moeten worden. In de opslag bij Aspen is een relatief lagere opslagdichtheid (aantal kilogrammen peroxide per vierkante meter opslagvoorziening) ten opzichte van de 500 kg/m² waar in de PGS 8 vanuit gegaan wordt. Voor de opslag bij Aspen is daarom specifiek gerekend met de opgeslagen hoeveelheid en niet met de oppervlakte van de opslagvoorziening. De afstanden sluiten daardoor beter aan bij de realistisch te verwachten warmtestralingsbelasting op de omgeving bij een eventuele brand. Hiermee wordt concrete invulling gegeven aan de mogelijkheden die de PGS 8 ten aanzien van de afstandeisen biedt. In de aanvullende informatie van 12 april 2018 met kenmerk EHS00-1118223529-36 is met betrekking tot de berekening van de effectafstanden uit hoofdstuk 7 van de PGS 8 voldoende onderbouwd, waarom de berekening op basis van gewicht is toegepast. De verandering ten gevolge van dit project leidt niet tot aanpassing van de kennisgeving BRZO en de uitgevoerde QRA. Derhalve is er geen nieuwe QRA opgesteld.

Wij hebben de relevante voorschriften uit de PGS 8 in dit besluit opgenomen.

1.4 TOETSING GEEN ANDERE INRICHTING

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5 TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.6 CONCLUSIE MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting kan worden gesteld dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren.