



Definitieve beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 23 december 2014 bij hen binnen gekomen aanvraag van Cargill BV, om een revisievergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

ons kenmerk
14121112

plaats / datum
Tilburg,
23 april 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 23 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Cargill B.V. Het betreft het actualiseren c.q. reviseren van de huidige vergunningen, waardoor één overzichtelijke, actuele vergunning ontstaat (artikel 2.6 van de Wabo).

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom. De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket Online (OLO) onder nummer 533423 en bij de OMWB onder zaaknummer 14121112.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning, te weten een vergunning voor het actualiseren c.q. reviseren van de huidige vergunningen, voor onbepaalde tijd te verlenen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de bijlagen behorende van de aanvraag zoals vermeld in bijlage IA bij deze beschikking, onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften" van dit besluit;
- verder te bepalen dat voor zover de aanvraag betrekking heeft op activiteiten die in het Activiteitenbesluit milieubeheer geregeld zijn, dat deel van de aanvraag als een melding als bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit wordt aangemerkt.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	4
Milieu	4
1. Algemeen.....	4
2. Afval.....	5
3. Afvalwater.....	7
4. Brandbestrijding	16
5. Veiligheid	18
6. Geluid.....	20
7. Geur.....	22
8. Lucht.....	22
9. Opleiding, instructie en toezicht	25
10. Procesinstallaties.....	25
11. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (niet zijnde vuurwerk, vaste kunstmest en andere ontplofbare stoffen)	29
12. Opslaan van stoffen in opslagtanks.....	30
13. Laden en lossen van (gevaarlijke stoffen).....	32
14. Transportmiddelen	33
15. Proefnemingen.....	34
16. Ongewone voorvallen	35
Procedurele overwegingen	36
Inhoudelijke overwegingen Milieu	46
1. Inrichting	46
2. Algemene overwegingen BBT.....	46
3. Afval(preventie)	48
4. Afvalwater.....	50
5. Bodem.....	62
6. Energie	64
7. Externe Veiligheid	65
8. Geluid.....	71
9. Geur.....	74
10. Lucht.....	79
11. Verruimde reikwijdte	89
12. Ongewone voorvallen	90
13. Overige aspecten	91
14. Conclusie	92
Bijlage I: A. Bijlagen aanvraag om vergunning behorende bij dit besluit.....	93
Bijlage II: Begrippen	96
Bijlage III: Geluidsemissiepunten.....	104
Bijlage IV: Toxiciteitsonderzoek, Bijlage zoals bedoeld in Voorschrift 3.4.2	105
Bijlage V: Bijlage zoals bedoeld in Voorschrift 3.8.2	106
Bijlage VI: Bijlage zoals bedoeld in Voorschrift 3.11.3.....	107
Bijlage VII: Bijlage zoals bedoeld in Voorschrift 3.11.4	109
Bijlage VIII: Bijlage Metingen (Voorschrift 8.4.1)	110
Bijlage IX: Zienswijze Inspectie Leefomgeving en Transport.....	112

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Algemeen

1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1. Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond (ten minste aanwezig bij de portiersloge) moeten ten minste de volgende aspecten zijn vermeld:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid;
 - c. alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/EH-GHS-indeling en de maximale hoeveelheden.
- 1.1.2. Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3. De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren. Gemorste stoffen moeten onverwijld worden verwijderd.
- 1.1.4. Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/ installatie moeten hebben.
- 1.1.5. Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn. Van de werkzaamheden conform dit ongediertebestrijdingsplan moet een registratie worden bijgehouden.
Als vanuit andere wetgeving, bijvoorbeeld Warenwet, al een ongedierteplan of -protocol wordt gehanteerd, mag dat ter invulling van voorgaande worden gehanteerd.
- 1.1.6. Tijdens het in bedrijf zijn van de inrichting moet personeel aanwezig zijn dat voor controle- en registratiewerkzaamheden is geïnstrueerd.

1.2. Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.2.1. De vergunninghouder is verplicht een of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van hetgeen in deze vergunning is bepaald en met wie in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd. De vergunninghouder moet binnen 14 dagen nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen.
Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.2.2. Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.3. Registratie

- 1.3.1. Binnen de inrichting (ten minste aanwezig bij de portiersloge) is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen (op papier en/of digitaal);
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.3.2. De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.3.3. (Milieugerelateerde) klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.4. Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1. Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, behalve die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4.2. Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk, doch binnen 5 werkdagen voor de voorgenomen buiten werking stelling op de hoogte worden gesteld.
Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen optreden.

2. Afval

2.1. Registratie

- 2.1.1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden van de aard, samenstelling, oorsprong en omvang van afvalstoffen. De onder voorschrift 2.2.1 genoemde afvalstoffen moeten in ieder geval worden geregistreerd.
- 2.1.2. De gegevens uit voorschrift 2.1.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard en op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

2.2. Afvalscheiding

- 2.2.1. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b. papier en karton;
 - c. elektrische en elektronische apparatuur;
 - d. kunststoffolie, indien scheiding van het bedrijfsafval mogelijk is.
- 2.2.2. Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage.

2.3. Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Gemorste vaste (gevaarlijke) afvalstoffen moeten direct worden opgeruimd en opgeslagen in een daarvoor bestemde, doelmatige opslagvoorziening. In de inrichting moet nabij de opslag van (vloeibaar) gevaarlijk afval, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3.2. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.3.3. De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.3.4. Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 2.3.5. Lege verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van deze emballage niet meegerekend te worden.

3. Afvalwater

3.1. Eisen lozen bedrijfsafvalwater ter bescherming riolering

- 3.1.1. Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2. Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 9 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens de norm zoals genoemd in bijlage VII.
- 3.1.3. De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.2. Afvalwaterstromen

- 3.2.1. Via het lozingspunt en de meet- en bemonsteringsvoorzieningen, vermeld op de bij deze vergunning behorende tekening (revisie 12 van 5 december 2017) in bijlage M03a van de aanvraag, mogen uitsluitend de volgende in Tabel 1. genoemde afvalwaterstromen op de gemeentelijke vuilwaterriolering worden geloosd:

Tabel 1.

Lozings-punt	Meet- en bemonsterings-voorziening	Afvalwaterstroom
1	Meetinrichting	Bedrijfsafvalwater, bestaande uit: - Gezuiverd procesafvalwater, W1 - Overschot niet verontreinigd hemelwater, H1 - Spoelwater ontijzeringsinstallatie, K3 - Ketelspuiwater, K1a - Regeneratiewater van de onthardingsinstallaties, K1b - Concentraat RO-installatie, K1c - Spui koeltorens, K2 - Overloop schoonwaterbuffer
	Kp productie laboratorium	Naspoelwater glaswerk laboratorium, L1
		Huishoudelijk afvalwater, S1
		Niet verontreinigd hemelwater afkomstig van 2.100 m ² terreinoppervlak parkeerplaats contractors, H3

3.3. Zuiveringstechnische voorzieningen

- 3.3.1. De volgende afvalwaterstromen dienen door de 'afvalwaterzuivering 2', bestaande uit een buffer en een aerobe zuivering en een schoonwaterbuffer te worden geleid en hergebruikt:
- a. indamp condensaat tarweafdeling, T6;
 - b. conversie condensaat glucoseafdeling, R8.
- 3.3.2. Het afvalwater van de tarweafdeling (vloerwater en zetmeelcentrifugeoverlaat, Z6 en spui chemicaliënscribber zetmeelmodificatie, Z7) dient door een lamellenseparator te worden geleid voordat het in de afvalwaterzuivering 1, zoals bedoeld in voorschrift 3.3.3, wordt gezuiverd.
- 3.3.3. De volgende afvalwaterstromen, dienen voordat deze worden geloosd door 'afvalwaterzuivering 1', bestaande uit een buffer, een anaërobe zuivering, een aërobe zuivering, een nabezinker en een controleput te worden geleid:
- a. Spoelwater ontijzeringsinstallatie, K3;
 - b. afloop lamellenseparator;
 - c. vloerwater tarwe, T7;
 - d. verontreinigd hemelwater, H2;
 - e. CIP vloeistof fermentoren, E2;
 - f. hemelwaterafvoer tankput en destillatiekolom, waswater verladingsscribber en luttterwater rectificatiekolom, E3;
 - g. regeneratiewater glucose demineralisatie units, R1;
 - h. raffi afvalwater: vloerwater, condensaatstromen, koolwatertransport en afvoer hotwelltank, R7;
 - i. condensaat indamper, E1.
- 3.3.4. Wijzigingen in het ontwerp, de constructie en/of de bedrijfsvoering van de in voorschrift 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.3 genoemde zuiveringstechnische voorzieningen die van invloed kunnen zijn op de werking ervan behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 3.3.5. De in de in voorschrift 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.3 genoemde zuiveringstechnische voorzieningen achtergehouden bestanddelen mogen niet worden geloosd.
- 3.3.6. De in voorschrift 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.3 genoemde zuiveringstechnische voorzieningen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
Vergunninghouder dient de aanwijzingen van of vanwege het bevoegd gezag op te volgen die zijn gemaakt ter bescherming van de bedoelde zuiveringstechnische voorzieningen.
- 3.3.7. In afwijking van het bepaalde in voorschrift 3.3.1 mag het indampcondensaat tarweafdeling (T6) en het conversie condensaat glucoseafdeling (R8) via afvalwaterzuivering 1 worden geleid, indien de toevoer naar de afvalwaterzuivering 2 ter plaatse van controlepunt influent 2 (I2) groter is dan 30 m³/uur.
- 3.3.8. In afwijking van het gestelde in voorschrift 3.3.1 en 3.3.3 mag het condensaat indamper (E1), het indamp condensaat tarweafdeling (T6) en het conversie condensaat glucoseafdeling (R8) via de aerobe zuivering 1 worden geloosd, indien de toevoer naar de afvalwaterzuivering 1 ter plaatse van controlepunt influent 1 (I1) groter is dan 130 m³/uur.
- 3.3.9. In afwijking van het gestelde in voorschrift 3.2.1, 3.3.1 en 3.3.3 mag het condensaat indamper (E1), het indamp condensaat tarweafdeling (T6) en conversie condensaat glucoseafdeling (R8) ongezuiverd worden geloosd via de 'meetinrichting' indien dit bijdraagt tot geconcentreerder afvalwater ter plaatse van de meetinrichting.

3.4. Lozingsnormen ter plaatse van de 'meetinrichting'

- 3.4.1. De in Tabel 2. genoemde parameters/stoffen mogen niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden:

Tabel 2.

	Parameter/stof	Vracht	Eenheid
a.	Afvoerhoeveelheid	1.122.000	m ³ /jaar
b.	P-totaal	34.000	kg/jaar
c.	N-totaal	14.000	kg/jaar
d.	Kwik (als Hg)	0,2	kg/jaar
e.	Cadmium (als Cd)	0,2	kg/jaar
f.	Arseen (als As)	2	kg/jaar
g.	Koper	50	kg/jaar
h.	Lood	10	kg/jaar
i.	Nikkel	25	kg/jaar

- 3.4.2. De lozing van toxische stoffen, bepaald op de wijze zoals vermeld in bijlage IV, dient tenminste zodanig beperkt te zijn, dat geen significante nitrificatieremming of, indien dit als gevolg van een te lage nitrificatie-activiteit van het in onderzoek te nemen slib niet mogelijk is, respiratieremming, wordt geconstateerd.
- 3.4.3. De in Tabel 3. genoemde parameters/stoffen mogen in enig volumeproportioneel etmaalmonster, dan wel als gemiddelde van 10 opeenvolgende volumeproportionele etmaalmonsters die niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn, dan wel als steekmonster niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden.

Tabel 3.

	Parameters/stoffen	Etmaal-monster	Gemiddelde*	Steek-monster	Eenheid
a.	Afvalwaterhoeveelheid	4.300	3.500		m ³ /etmaal
b.	Vervuilingswaarde	20.000	10.000		i.e./etmaal
c.	CZV	2.150	1.750		kg/etmaal
d.	N-totaal		60		kg/etmaal
e.	P-totaal		115		kg/etmaal
f.	Som zware metalen**	0,1			mg/l
g.	Plantaardige olie en vet			10	mg/l
h.	Kwik (als Hg)	0,01			mg/l
i.	Chloride		2.500		mg/l
j.	Sulfaat		300		mg/l
k.	Calcium (als Ca)		150		mg/l
l.	Magnesium (als Mg)		200		mg/l

	Parameters/stoffen	Etmaal-monster	Gemiddelde*	Steek-monster	Eenheid
m.	Cadmium (als Cd)	0,01			mg/l
n.	Arseen (als As)	0,01			mg/l

* gemiddelde van 10 opeenvolgende volumeproportionele etmaalmonsters die niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn

** de som van de elementen Chroom (als Cr), Koper (als Cu), Lood (als Pb), Nikkel (als Ni), en Zink (als Zn)

- 3.4.4. De verhouding biochemisch zuurstofverbruik / totale hoeveelheid stikstofverbindingen (als BZV₅/N-totaal) in het afvalwater dient als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende volumeproportionele etmaalmonsters - die niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn - minimaal 3 te bedragen.
- 3.4.5. De verhouding chemisch zuurstofverbruik / totale hoeveelheid stikstofverbindingen (als CZV/N-totaal) in het afvalwater dient als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende volumeproportionele etmaalmonsters -die niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn- minimaal 10 te bedragen.
- 3.4.6. De verhouding chemisch zuurstofverbruik / onopgeloste bestanddelen in het afvalwater dient als voortschrijdend gemiddelde van 10 opeenvolgende volumeproportionele etmaalmonsters -die niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn- minimaal 2 te bedragen.
- 3.4.7. De verhouding hoeveelheid te lozen afvalwater /vervuilingswaarde mag als jaargemiddelde maximaal 0,750 m³/i.e. bedragen.

3.5. Lozingsnormen ter plaatse van controlepunt 'effluent aerobe zuivering 1', 'bypass E1', 'bypass T6/R8' en 'overloop schoon water buffer'

- 3.5.1. Het gehalte aan onopgeloste bestanddelen mag als rekenkundig gemiddelde van 10 opeenvolgende steekmonsters, waarbij tussen elke 2 steekmonsters tenminste 24 uur verstreken dient te zijn, niet meer bedragen dan 100 mg/l.
In enig steekmonster mag het gehalte niet meer bedragen dan 200 mg/l.

3.6. Lozingsnormen ter plaatse van controlepunt 'kp productie laboratorium'

- 3.6.1. De in 3.6.1genoemde parameters/stoffen mogen, gemeten ter plaatse van de controleput ' kp productie laboratorium' niet meer bedragen dan de daarbij vermelde waarden.

Tabel 4.

	Parameters/stoffen	Steekmonster	Eenheid
a.	Kwik (als Hg)	0,01	mg/l
b.	Overige metalen***	2	mg/l
c.	EOX	0,1	mg/l
d.	VOX	0,1	mg/l

*** de som van 5 willekeurige metalen uit de volgende reeks: Arseen (als As), Barium (als Ba), Borium (als B), Chroom (als Cr), Cobalt (als Co), Koper (als Cu), Lood (als Pb), Molybdeen (als Mo), Nikkel (als Ni), Seleen (als Se), Tin (als Sn), Titaan (als Ti), Vanadium (als V), Zink (als Zn) en Zilver (als Ag).

3.7. Onderzoeksverplichtingen

- 3.7.1. Uiterlijk 18 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een onderzoek te zijn uitgevoerd gericht op het bereiken van de gemiddelde samenstelling van stedelijk afvalwater en daarvan aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overgelegd.
- 3.7.2. Het rapport zoals bedoeld in voorschrift 3.7.1 dient tenminste te bevatten:
- a. de mogelijke maatregelen om:
 1. het hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorzieningen (H1/H2/H3), exclusief de bodembeschermende voorziening onder de vloer onder de slibontwatering en tankput ethanol van circa 1.000 m², los te koppelen en te lozen op oppervlaktewater;
 2. het spoelwater ontijzeringsinstallatie (K3) los te koppelen van het hemelwater;
 3. BZV rijke afvalwaterstroom die nu gevoed wordt aan de aerobe zuivering -al dan niet na een basisbehandeling voor de verwijdering van de onopgeloste bestanddelen- te bypassen;
 4. de overloop van de schoonwaterbuffer (W1) her te gebruiken en/of te lozen op oppervlaktewater;
 5. concentraat RO-installatie af te koppelen en te lozen op oppervlaktewater.
 - b. een selectie van de best uitvoerbare technieken;
 - c. het verwachte effect op de verhoudingsgetallen en kosten per maatregel;
 - d. een verdere uitwerking van de haalbaarheid van de maatregel;
 - e. de implementatietermijn van de best uitvoerbare technieken.
- 3.7.3. Uiterlijk 18 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een onderzoek te zijn uitgevoerd naar terugwinning van fosfaat. Van belang is om daarbij te onderzoeken wat de meest duurzame behandeling is van de verwerking van fosfaat en dat zowel wordt gekeken worden naar de terugwinning via struviet, of uit regeneratiewater en afzet als meststof. Ook de hergebruiksroute via de rwzi Bath en de externe slibverwerker, waarbij fosfaat terugwinning uit de verbrandingsgas in medio 2019 mogelijk gemaakt wordt, moet hierbij worden beschouwd.
- 3.7.4. In het onderzoek van voorschrift 3.7.3 dient tenminste integraal afgewogen te worden:
- a. de duurzaamheid van de techniek;
 - b. het effect op de doelmatige werking van de AWZI van het bedrijf;
 - c. het effect op de doelmatige werking van rwzi Bath;
 - d. de opbrengsten en de kosten.
- 3.7.5. Uiterlijk 18 maanden na het in werking treden van van deze vergunning dient een onderzoek te zijn uitgevoerd en daarvan aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overgelegd, naar de herkomst en het verminderen van het gehalte aan onopgeloste bestanddelen gericht op het bereiken van de BAT geassocieerde emissiewaarden ter plaatse van de 'kp effluent aerobe zuivering 1', kp overloop schoonwaterbuffer en de 'meetinrichting'.
- 3.7.6. De onderzoeken als bedoeld in voorschrift 3.7.1 tot en met 3.7.5 dienen te worden opgezet in overleg met de afdeling Vergunningen van het Waterschap Brabantse Delta en behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.

3.8. (Hulp)Stoffen

- 3.8.1. Het te lozen afvalwater mag geen stoffen bevatten die op grond van het BBT-informatiedocument over het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water, aangewezen krachtens artikel 5.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Algemene Beoordelings Methodiek 2016, maart 2016), worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning A en Z geldt, met uitzondering van de stoffen zoals bedoeld in voorschrift 3.4.1, 3.4.3, 3.6.1, 3.8.3, 3.8.4 en 3.8.5.
- 3.8.2. Nieuwe (hulp)stoffen die onder normale bedrijfsvoering in het te lozen afvalwater kunnen geraken en in overeenstemming zijn met de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen één kwartaal na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden medegedeeld aan bevoegd gezag. Hiertoe dient de vergunninghouder een productinformatieblad alsmede de gegevens met betrekking tot de samenstelling en waterbezwaarlijkheid zoals genoemd in bijlage V in bij bevoegd gezag.
- 3.8.3. Uiterlijk 9 maanden na het in werking treden van deze beschikking dient door vergunninghouder een onderzoek te zijn uitgevoerd en daarvan aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overgelegd naar het gebruik van Foamtrol AF 4039, Roundup Evolution en Spectrus NX 1102, dat erop gericht is de lozing binnen 12 maanden na het in werking treden van deze beschikking volgens de best bestaande technieken te verminderen.
- 3.8.4. Uiterlijk 9 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient de vergunninghouder een nadere beoordeling van de voorlopig ingedeelde stof Descaling Liquid uit te voeren bestaande uit:
- a. nadere invulling van de stofgegevens;
 - b. toetsing van deze stoffen aan BAT;
 - c. een plan gericht op vermindering van de lozing van stof/preparaat, indien deze stoffen niet voldoen aan BAT.
- 3.8.5. Op het moment van het in werking treden van deze vergunning dient voor de RO-installatie door vergunninghouder een onderzoek te zijn uitgevoerd en daarvan aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overgelegd naar het gebruik van HyperSpense MSI1310, Kleen MCT511E, Kleen MCT 103, Steamate NA6540 en Solus AP27, dat erop gericht is de lozing binnen 12 maanden na het realiseren en in gebruik nemen van RO-installatie volgens de best bestaande technieken te verminderen.

3.9. Interne voorschriften laboratorium en de zuiveringstechnische voorzieningen

- 3.9.1. Het afvalwater afkomstig van de laboratoria mag slechts worden geloosd nadat aan de interne voorschriften met betrekking tot het terughouden van stoffen is voldaan en/of de aanwezige voorzieningen optimaal zijn benut.
- 3.9.2. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat binnen 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning interne voorschriften zijn opgesteld en aan het bevoegd gezag zijn medegedeeld, met betrekking tot:
- a. het drogestof beheer van de zuiveringstechnische voorzieningen;
Hierin dient tenminste aandacht te worden besteed aan:
 - 1. hoe de slibvolume-index wordt beheerst;
 - 2. wat de criteria zijn voor het te hanteren droge stof gehalte en hoe hierop wordt gestuurd;
 - b. de wijze waarop bepaald wordt hoe een lozing als bedoeld in voorschrift 3.3.9 bijdraagt tot geconcentreerder afvalwater ter plaatste van de meetinrichting.

- 3.9.3. Uiterlijk 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient vergunninghouder de interne voorschriften met betrekking tot de wijze waarop de inwerkingstelling van bypass overschot buffer 2, bypass T6/R8 , bypass E1 en de overloop schoonwaterbuffer hydraulisch wordt bewaakt te hebben aangepast en aan het bevoegd gezag zijn medegedeeld zodat wordt voldaan aan de uitgangspunten van voorschriften 3.3.7, 3.3.8 en 3.3.9 van deze vergunning.
- 3.9.4. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat de in voorschrift 3.9.1 en 3.9.2 bedoelde interne voorschriften en voorzieningen zo vaak als dit in verband met gewijzigde werkzaamheden nodig is, worden aangepast.
Aanwijzingen die hieromtrent door of vanwege het bevoegd gezag worden gegeven moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
- 3.9.5. Een wijziging van de in voorschrift 3.9.1 en 3.9.2 bedoelde interne voorschriften en voorzieningen die in overeenstemming zijn met de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen vooraf schriftelijk te worden medegedeeld aan die in overeenstemming zijn met de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen vooraf schriftelijk te worden medegedeeld aan.
- 3.9.6. De in voorschrift 3.9.1 en 3.9.2 bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en oordeelkundig worden bediend.

3.10. Meet- en bemonsteringsvoorzieningen

- 3.10.1. Het te lozen bedrijfsafvalwater dient te allen tijde te kunnen worden onderworpen aan continue afvoerhoeveelheidsmeting met registratie en integratie en volumeproportionele bemonstering.
Daartoe dient het bedrijfsafvalwater via een voorziening voor continue afvoerhoeveelheidsmeting en bemonstering ('meetinrichting') te worden geleid, die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 3.10.2. Afvalwaterstroom Z6 dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient deze afvalwaterstroom via een controleput 'kp afvalwaterstroom Z6' te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 3.10.3. Het influent en effluent van afvalwaterzuivering 1 dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd.
Daartoe dient het afvalwater via controleputten 'influent zuivering 1' (I1) respectievelijk 'kp effluent aerobe zuivering 1' (W1) te worden geleid, die geschikt zijn voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring hebben van het bevoegd gezag.
- 3.10.4. Het influent van afvalwaterzuivering 2 dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd.
Daartoe dient het afvalwater via een controleput 'influent aerobe reactor' (I2) te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 3.10.5. De bypass buffer 2 dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd.
Daartoe dient het afvalwater via een controlepunt 'kp bypass overschot buffer 2' (B2) te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.

- 3.10.6. De overloop schoonwaterbuffer naar de meetinrichting dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd.
Daartoe dient het afvalwater via een controlepunt 'kp overloop schoonwaterbuffer' te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 3.10.7. De bypass T6/R8 naar de meetinrichting dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd.
Daartoe dient het afvalwater via een controlepunt 'kp bypass T6/R8' te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 3.10.8. De bypass E1 naar de meetinrichting dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd.
Daartoe dient het afvalwater via een controlepunt 'kp bypass E1' te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 3.10.9. Het naspoelwater van het laboratorium dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd.
Daartoe dient het afvalwater via een controlepunt 'kp productie laboratorium' te worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden en die de goedkeuring heeft van het bevoegd gezag.
- 3.10.10. De controlevoorzieningen zoals bedoeld in voorschrift 3.10.1 tot en met 3.10.9 dienen zodanig te worden geplaatst, dat deze voor inspectie goed bereikbaar en toegankelijk zijn.
Verder dienen de controlevoorzieningen in goede staat van onderhoud te verkeren en oordeelkundig te worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.

3.11. Meten, bemonsteren en analyseren

- 3.11.1. Het te lozen afvalwater dient door of vanwege vergunninghouder door meting en/of bemonstering en analyse te worden gecontroleerd.
- 3.11.2. De hoeveelheid bedrijfsafvalwater dient dagelijks te worden vastgesteld.
- 3.11.3. De frequentie van het afvalwateronderzoek en de parameters/stoffen zijn omschreven in de tabel in bijlage VI.
- 3.11.4. De bemonstering, conservering en analyses van de in deze vergunning genoemde parameters moeten worden uitgevoerd conform de methoden, waarnaar verwezen wordt in bijlage VII van deze vergunning.
- 3.11.5. Indien uit onderzoeksresultaten blijkt dat met andere analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt als die met de in voorschrift 3.11.4 bedoelde methoden, mogen die, na verkregen toestemming van het bevoegd gezag worden gebruikt.

3.12. Verlaging monsternamenfrequentie

- 3.12.1. Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie dan wel met een geringer aantal parameters/stoffen kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag op een daartoe strekkend schriftelijk verzoek aldus besluiten.

3.13. Rapportage

- 3.13.1. De gegevens over de afvalwaterhoeveelheid en analyseresultaten, zoals bedoeld in voorschrift 3.11.2 respectievelijk voorschrift 3.11.1 op basis van het gestelde van voorschrift 3.11.3, dienen steeds binnen 1 maand na afloop van een kalenderkwartaal ter kennis worden gebracht aan het bevoegd gezag.
- 3.13.2. Jaarlijks, uiterlijk op 1 april dient opgave te zijn gedaan aan het bevoegd gezag van de volgende op het voorgaande kalenderjaar betrekking hebbende gegevens:
- a. de jaargemiddelde vervuilingswaarde van het afvalwater;
 - b. een waterbalans over de te onderscheiden afvalwaterdeelstromen in m³/jaar;
 - c. de jaarvracht aan BZV in kg/jaar;
 - d. de jaargemiddelde m³/i.e., BZV₅/N-totaal, CZV/onopgeloste bestanddelen, CZV/P-totaal, CZV/BZV₅, CZV/N-totaal, BZV₅/P-totaal en N-Kjeldahl/nitraat van het afvalwater;
 - e. een rapportage over het technologisch functioneren en de optimalisatie van de zuiveringstechnische voorzieningen, gericht op de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken van het waterschap;
 - f. een rapportage of de terugwinning van fosfaat voldoende kansrijk is;
 - g. de gebruikte (hulp)stoffen in kg/jaar;
 - h. gebruikte hoeveelheid leidingwater in koeltoren in m³/jaar;
 - i. de geloosde hoeveelheid overloop schoonwaterbuffer in m³/jaar;
 - j. gedurende het onderzoek zoals bedoeld in voorschrift 3.7.1, per etmaal:
 1. of de bypass van T6 en R8 naar de afvalwaterzuivering 1 is gebruikt en wat de toevoer was naar de afvalwaterzuivering 2;
 2. of de bypass van E1, T6 en R8 naar de aerobe zuivering 1 is gebruikt en wat de toevoer was naar de aerobe zuivering 1;
 3. of de bypass van E1, T6, R8 naar de meetinrichting is gebruikt en wat het positief effect was voor de verhouding m³/i.e.;
 4. of de overloop schoonwaterbuffer is gebruikt;
 - k. voor de parameters CZV, BZV₅, N-totaal en P-totaal, een toets aan de BAT geassocieerde emissiewaarde waarbij rekening wordt gehouden met het effect van de rwzi Bath.
- 3.13.3. Uiterlijk op 1 april 2019, 1 april 2022 en vervolgens iedere 5 jaar, dient aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overgelegd over mogelijke alternatieven voor natriumhypochloriet.

3.14. Ongewone voorvallen buiten het bedrijf

- 3.14.1. Indien als gevolg van ongewone voorvallen de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater en/of de doelmatige werking van de betrokken zuiverings-technische werken van waterschap Brabantse Delta zodanig beïnvloed wordt of dreigt te worden beïnvloed, dat het noodzakelijk is maatregelen van tijdelijke aard te treffen binnen de inrichting, dan is de vergunninghouder verplicht daartoe op aanschrijving van of vanwege het bevoegd gezag onmiddellijk over te gaan.
- 3.14.2. De tijdelijke maatregelen kunnen bestaan uit het schriftelijk bij beschikking van of vanwege het bevoegd gezag opleggen van:
- a. niet in de vergunning opgenomen voorzieningen voor de hiervoor omschreven lozingen en/of
 - b. het beperken of staken van de lozing van verontreinigende stoffen zoals deze volgens de vergunning is toegestaan.

- 3.14.3. Een maatregel als bedoeld in het voorschrift 3.14.2 zal maximaal voor een periode van 48 uur, telkenmale met maximaal even zoveel uren te verlengen, worden opgelegd en mag in geen geval tot gevolg hebben dat de lozing van afvalwater volgens de vergunning na het vervallen van de tijdelijk opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk is.

3.15. Voorkomen verontreiniging hemelwater

- 3.15.1. De opslag, overslag, bewerking en/of verwerking van materialen, grondstoffen, hulpstoffen, producten, nevenproducten en afvalstoffen moet zodanig geschieden, dat wordt vermeden dat het hemelwater meer dan onvermijdelijk wordt verontreinigd.

3.16. Minimalisatieverplichting zeer zorgwekkende stoffen

- 3.16.1. Uiterlijk op 1 april 2022 en vervolgens iedere 5 jaar, moet de vergunninghouder voor de stof Kleen MCT103 de volgende informatie verstrekken:
- a. de mate waarin deze zeer zorgwekkende stoffen geloosd worden,
 - b. de reeds toegepaste technieken om de emissie van deze zeer zorgwekkende stoffen zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, en
 - c. een vermijdings- en reductieplan, gericht op het zoveel als technisch en kostentechnisch haalbaar is verder beperken van deze emissies, met daarin:
 1. een overzicht van de technieken om emissies van deze zeer zorgwekkende stoffen in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken,
 2. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken,
 3. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken,
 4. informatie over afwenteleffecten van deze technieken, en
 5. een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken.

4. Brandbestrijding

4.1. Bereikbaarheid

- 4.1.1. Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - b. goed bereikbaar zijn;
 - c. als zodanig herkenbaar zijn.

4.2. Masterplan Brandveiligheid

- 4.2.1. Binnen 12 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient de drijver van de inrichting een "Masterplan Brandveiligheid" op c.q. samen te stellen. De drijver dient hiertoe informatie met betrekking tot de brandveiligheid zodanig digitaal bij elkaar en binnen de inrichting beschikbaar te hebben dat alle aanwezige beveiligingen, installaties en voorzieningen separaat dan wel in samenhang kunnen worden beoordeeld.

De informatie dient voor overleg met brandweer om tot gezamenlijke afstemming te komen voor een goede en veilige inzet bij ongewone voorvallen.

- 4.2.2. Voor het verstrijken van periode, zoals genoemd in voorschrift 4.2.1, neemt de drijver van de inrichting het initiatief tot het beleggen van een of meerdere overleggen, waarin voornoemde stukken met de plaatselijke en/of regionale brandweer alsmede het bevoegde gezag worden besproken.
Deze overleggen hebben tot doel:
- om de brandbeveiligings situatie door en binnen de inrichting zo goed mogelijk te regelen, alsmede
 - om, in geval van een calamiteit, de inzet van de brandweer zo optimaal mogelijk te regelen.
- 4.2.3. In de inrichting (ten minste aanwezig bij de portiersloge) moeten een direct toegankelijk informatiesysteem en naslagwerken (zoals het Chemiekaartenboek en het Handboek gevaarlijke stoffen) aanwezig zijn, welke ten minste recente informatie verschaffen over:
- de eigenschappen van de aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - het voorkomen van calamiteiten of onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen;
 - het bestrijden van de gevolgen van calamiteiten of onregelmatigheden met gevaarlijke stoffen.
- Deze gegevens dienen ten minste digitaal beschikbaar te zijn.
- 4.3. Vastopgestelde Brandbeheers- of Brandblussysteem: beoordeling, certificatie en goedkeuring**
- 4.3.1. De vergunninghouder moet voor:
- de opslag van ethanol in tanks;
 - het laden en lossen van ethanol, en
 - de ethanolplant c.q. -productieunit
- beschikken over een vastopgestelde brandbeheers- of brandblussysteem (hierna: VBB-systeem) die bedrijfs gereed is.
Het VBB-systeem moet overeenkomstig een goedgekeurd uitgangspuntendocument (hierna: UPD) in werking zijn.
- 4.3.2. In het UPD dienen alle van belang zijnde gegevens te zijn opgenomen ten behoeve van een goed ontwerp en een goede werking van het VBB-systeem.
In het UPD moeten ten minste zijn opgenomen:
- de technische uitwerking van het blusschuimsysteem van de ethanolopslag, het sproeisysteem van de ethanolplant c.q. -productieunit, het sproeisysteem van de ethanolverlading, de brandmeldinstallatie en de brandkranen;
 - informatie over het gebruik van de opslagvoorziening, de soort opgeslagen stoffen en de wijze van opslag;
 - de resultaten van een risicoafweging die ten grondslag ligt aan het te kiezen brandbeveiligingsinstallatie (onder vermelding van de gebruikte normen en voorschriften);
 - een opsomming van de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen die tijdens het gebruik van de opslagvoorziening beschikbaar moeten zijn;
 - de kwaliteitscriteria, de prestatie-eisen en ontwerpnormen voor de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen;
 - de wijze waarop en de frequentie waarin de vergunninghouder aantoont dat de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandbeveiligingsmaatregelen voldoen aan de gestelde kwaliteitscriteria.

- 4.3.3. De onderdelen van het UPD die betrekking hebben op de goede werking van de VBB-systeem moeten zijn beoordeeld door een onafhankelijke inspectie-instelling. Bij deze beoordeling moet worden nagegaan of het UPD in overeenstemming is met de voor de desbetreffende VBB-systeem geldende ontwerpnorm. Deze inspectie-instelling moet voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingsinstallaties geaccrediteerd zijn door de Stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 als type A inspectie-instelling. Het UPD, inclusief het bewijs van beoordeling door de inspectie-instelling, moet zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag. Het goedgekeurde UPD alsmede het bewijs van beoordeling door de inspectie-instelling moet binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 4.3.4. Elke vijf jaar moeten de onderdelen van het goedgekeurde UPD die betrekking hebben op de goede werking van het VBB-systeem op actualiteit worden beoordeeld door een inspectie-instelling als in de vorige alinea bedoeld. De beoordeling bestaat in ieder geval uit een beoordeling van de gehanteerde uitgangspunten en normen in het UPD in relatie tot de op het huidige moment te hanteren uitgangspunten en normen en in relatie tot eventuele doorgevoerde wijzigingen.
- 4.3.5. Het in gebruik genomen VBB-systeem van de ethanolopslag- en overslag alsmede productie dient iedere 12 maanden, of korter indien de ontwerpnorm dat voorschrijft, na aanleg van het VBB-systeem door een geaccrediteerde inspectie A-instelling te worden beoordeeld of het VBB-systeem functioneert en is onderhouden conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. Een certificaat waaruit blijkt dat de installatie in orde is bevonden, moet op verzoek aan het bevoegd gezag kunnen worden getoond.

5. Veiligheid

5.1. Inspectie, keuringen en onderhoud

5.1.1. Algemeen

Procesinstallaties moeten worden beschermd tegen ongewenst verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen. Daartoe moeten (deel)installaties en daarbij behorende voorzieningen, maatregelen en/of apparatuur middels met regelmatige interne inspecties en/of testen worden gecontroleerd op het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd.

Onder bevindingen wordt in dit kader ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.

De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd.

De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

- 5.1.2. De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorschrift 5.1.1 waarborgt, moet zijn vastgelegd in een organisatorisch systeem voor het beheer/onderhoud van installaties (onderhoudsmanagementsysteem), dat volledig operationeel dient te zijn. De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet binnen de inrichting aanwezig zijn en dient, indien daarom wordt verzocht, aan het bevoegd gezag ter inzage te worden overgelegd. Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld met betrekking tot onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Wijzigingen in het systeem dienen in een overzicht te worden bijgehouden. Ook afgekeurde verzoeken tot wijziging dienen te worden geregistreerd en ten minste 5 jaar in het systeem te worden bewaard.

- 5.1.3. Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het in voorschrift 5.1.2 bedoelde systeem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.

- 5.1.4. Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

5.2. Preventieve voorzieningen

- 5.2.1. Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd (bijvoorbeeld door een vangrail of een gelijkwaardige constructie).
- 5.2.2. Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.
- 5.2.3. Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd.
- 5.2.4. Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.

5.3. Open vuur verbod

- 5.3.1. In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 5.3.2. Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting alsmede op de kade zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

5.4. Overige voorschriften, externe veiligheid

- 5.4.1. Binnen de 10^{-8} -contour mag een schip alleen aan de kade aangemeerd liggen om te laden en lossen. Direct na het laden en lossen dient het schip het betreffende deel van de kade te verlaten.
- 5.4.2. Alle bluswatervoorzieningen moeten te allen tijde bereikbaar zijn en vrijgehouden worden.

6. Geluid

6.1. Meten en berekenen conform handleiding

- 6.1.1. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.2. Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel 5.

Toetspunt		Toets- hoogte [in m]	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)]		
			Dag- periode 07.00- 19.00	Avond- periode 19.00- 23.00	Nacht- periode 23.00- 07.00
MTG09	Groenewoudseweg 2-9	5	38	38	38
MTG11	Noord- en Zuidzijde Haven	5	34	34	34
MTG04	Kannewielseweg 31	5	41	41	41
MTG06	Nieuw Bijmoerseweg 1	5	43	43	43
MTG08	Ringersweg 32, 36 en 40	5	43	43	43
ZBP11	Zonegrens zuidwest	5	28	28	28
ZBP13	Zonegrens west	5	27	27	27
ZBP02	Zonegrens noord	5	27	27	27

De ligging van de beoordelingspunten is:

- met Rijksdriehoekskoördinaten vermeld in bijlage 6, alsmede
- schematisch weergegeven op figuur 6.1, van het akoestisch rapport, bijlage M12 van de aanvraag om revisievergunning.

- 6.2.2. Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag bij woningen van derden of geluidgevoelige objecten niet meer bedragen dan:

Tabel 6.

Beoordelingshoogte [m]	L_{Amax} [in dB(A)] Dagperiode 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avondperiode 19.00-23.00	L_{Amax} [in dB(A)] Nachtperiode 23.00-07.00
1,5	70		
5,0		65	60

6.3. Transport, laden en lossen

- 6.3.1. De deuren van de gebouwen zijn zoveel mogelijk gesloten en worden alleen geopend voor het onmiddellijk doorlaten van personen en goederen.
- 6.3.2. Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig, waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn, tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.
- 6.3.3. Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

6.4. Metingen en controle

- 6.4.1. Uiterlijk 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning dienen de volgende BBT-maatregelen te zijn getroffen:
- twee koelwaterpompen bij het MBR gebouw en een (plastic) pomp bij de voorverzuringstank van de afvalwaterzuivering worden in een omkasting geplaatst;
 - de fan van de meest noordwestelijk geplaatste koeltoren op het dak van het MBR gebouw wordt gereviseerd of vervangen;
 - een rooster met fan in de noordgevel van de refinery (bronnr. 5_011) wordt voorzien van een geluidgedempt ventilatierooster;
 - de uitblaas van de zogenoemde Ravebo-installatie aan de oostzijde van glutendroger 4 wordt aangepast of wordt voorzien van een geluidgedempt ventilatierooster;
 - de schoorsteen van glutendroger 1 en 3 wordt voorzien van een geluiddemper;
 - de fan/aandrijving van de uitlaat van glutendroger 4 wordt voorzien van een omkasting;
 - de (elektro)motor bij de fakkels wordt voorzien van een omkasting.
- 6.4.2. Uiterlijk 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dienen de akoestische gevolgen van de getroffen BBT-maatregelen, zoals genoemd in voorschrift 6.4.1, met controlemetingen in beeld te worden gebracht. De resultaten van de controlemetingen dienen in een akoestisch rapportage te worden verwerkt, waarmee wordt aangetoond dat aan de geluidnormering zoals gesteld in de voorschriften 6.2.1 en 0 deze beschikking wordt voldaan. Ten minste 10 werkdagen voordat tot uitvoering van de bedoelde controlemetingen wordt overgegaan dient het bevoegde gezag op de hoogte gesteld te worden over de opzet en planning van de controlemetingen.

7. Geur

7.1. Algemene maatregelen beperken geuroverlast

- 7.1.1. De vergunninghouder moet alle maatregelen of voorzieningen treffen ter voorkoming van geuroverlast en ter beperking van geurwaarneming buiten de inrichting, die redelijkerwijs mogelijk zijn.
- 7.1.2. Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen, gereinigd, onderhouden en geïnspecteerd. Alle uitgevoerde werkzaamheden alsmede de planning van uit te voeren onderhoud dienen in het digitale systeem te zijn geregistreerd. Deze registraties in het digitale systeem moeten voor een controlerende ambtenaar tijdens een bezoek aan het bedrijf op enig moment in te zien zijn.
- 7.1.3. De vergunninghouder heeft een inspanningsverplichting om de geurbelasting bij omliggende woningen voor de omgevingscategorie "Hoog", waarbij de richtwaarde wordt overschreden, te verlagen tot $1,0 \text{ ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ (98-percentiel). De onderzoeksresultaten van deze inspanning moeten uiterlijk 24 maanden na het in werking treden van de vergunning middels een rapportage worden overgelegd.

8. Lucht

8.1. Niet reguliere emissies

- 8.1.1. Van de emissies veroorzaakt door niet-reguliere bedrijfsvoering moeten de oorzaken worden bijgehouden.
- 8.1.2. Maatregelen moeten worden genomen om herhaling van storingen te voorkomen (bijvoorbeeld versnelde inspecties en preventief onderhoud; aanpassen inspectie- en onderhoudsplan).
- 8.1.3. Bij storingen en onderhoudswerkzaamheden van een (afgasreinigings)installatie moeten de (op deze reinigingsinstallatie aangesloten) installaties en activiteiten zo snel mogelijk uit bedrijf worden genomen, tenzij voor de betreffende installatie een door het bevoegd gezag goedgekeurde regeling bijzondere bedrijfsomstandigheden (RBB) is vastgesteld.
- 8.1.4. Een regeling bijzondere bedrijfsomstandigheden dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag en moet ten minste bevatten:
 - a. een beschrijving van de installaties waar verhoogde emissies ten opzichte van de toegestane emissies kunnen optreden en de hierbij voorkomende stoffen;
 - b. de maximale periode van de emissieverhoging;
 - c. de maximale omvang van de emissieverhoging;
 - d. de te volgen procedure om de storingen ongedaan te maken;
 - e. welke maatregelen tijdens storing/onderhoud worden genomen;
 - f. criteria om te bepalen of het productieproces moet worden gestopt.

8.2. Kooloven

Onderhoud, keuring en inspectie

- 8.2.1. De kooloven, inclusief naverbrander en nageschakelde luchtzuiveringstechniek, moet zodanig zijn uitgevoerd, dat deze gemakkelijk toegankelijk zijn en gemakkelijk kunnen worden geïnspecteerd.

- 8.2.2. De kooloven wordt ten minste eenmaal per vier jaar gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid.
Een keuring omvat mede de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht en de afvoer van verbrandingsgassen.
- 8.2.3. Een keuring als bedoeld in voorschrift 8.2.2 wordt verricht door een bedrijf dat beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instantie die door een accreditatie-instantie is geaccrediteerd teneinde uitvoering te kunnen geven aan de van de 'Certificatieregeling voor inspectie en onderhoud stookinstallaties' onderdeel uitmakende «Beoordelingsrichtlijn voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties» van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.
Degene die de inrichting drijft vraagt van degene die een keuring verricht een door hem opgesteld en ondertekend verslag van die keuring, waaruit ten minste blijkt wanneer en door wie de keuring is verricht en de resultaten van de keuring.
- 8.2.4. Indien uit een keuring als bedoeld in voorschrift 8.2.2 blijkt dat de stookinstallatie onderhoud behoeft, vindt dat onderhoud binnen twee weken na de keuring plaats.
Degene die de inrichting drijft vraagt van degene die het onderhoud verricht aan de stookinstallatie een door hem ondertekend bewijs waaruit blijkt wanneer, door wie en welk onderhoud is verricht.
- 8.2.5. Als door onderhoud aan of storing in de naverbrander en/of nageschakelde luchtzuiveringstechniek niet aan de emissie-eisen kan worden voldaan, moet de installatie buiten gebruik worden gesteld totdat de naverbrander en/of nageschakelde luchtzuiveringstechniek weer goed kan functioneren.
- 8.2.6. De in de naverbrander en/of nageschakelde luchtzuiveringstechniek afgescheiden verontreinigingen moeten worden verzameld zonder dat de goede werking van de installatie wordt verstoord.

Onderzoeksverplichting reductie emissies

- 8.2.7. Vergunninghoudster moet uiterlijk binnen 3 maanden na het in werking treden van de vergunning een onderzoeksrapport ter instemming overleggen, waarin de volgende aspecten worden vermeld:
- a. welke aanvullende nageschakelde techniek na de naverbrander geschikt zijn om de emissies vanuit de kooloven verder te beperken;
 - b. een afweging waarom welke nageschakelde techniek zal worden gerealiseerd;
 - c. binnen welke termijn de betreffende onder lid b. genoemde techniek zal worden gerealiseerd.

8.3. Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 8.3.1. De emissies uit de volgende bronnen mogen per puntbron de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

Bron	Stof	Emissie-concentratie (mg/m ³)	Meting
Scrubber, ethanolplant	TOC ¹	50	1 x per jaar
Uitlaten graan-/ tarwe-/ maïs-verwerking	Stof (> 200 g/uur)	20 (droog stof)	1 x per jaar
Uitlaten graan-/ tarwe-/ maïs-verwerking	Stof (< 200 g/uur)	20 (droog stof)	1 x per 3 jaar
Uitlaten graan-/ tarwe-/ maïs-verwerking	Stof (> 200 g/uur)	60 (vochtig stof)	1 x per jaar
Uitlaten graan-/ tarwe-/ maïs-verwerking	Stof (< 200 g/uur)	60 (vochtig stof)	1 x per 3 jaar

1: Total Organic Carbon

8.4. Monitoring

- 8.4.1. De concentratie van de componenten genoemd in voorschrift 8.3.1 moet worden vastgesteld.
Uiterlijk 3 maanden na de meting worden de resultaten van de emissiemetingen overgelegd aan het bevoegd gezag. De metingen moeten worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in bijlage VIII Metingen.
- 8.4.2. Inrichtinghouder dient te allen tijde te beschikken over een actueel controleplan. In het controleplan moet het volgende zijn uitgewerkt:
- Alle emissiepunten met de emissiegrenswaarde;
 - Monitoringsfrequentie;
 - Meetmethode.
 - Het controleplan dient binnen 6 maanden na het in werking treden van de vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 8.4.3. Meetresultaten dienen te worden gecorrigeerd voor het verdunnend effect van bijgemengde (schone) lucht.
- 8.4.4. De gegevens die voor het bepalen van de emissie van verontreinigende stoffen naar de buitenlucht van belang zijn, moeten worden geregistreerd.
Deze registratie moet ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 8.4.5. Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de toepasselijke emissiegrenswaarden gesteld in deze vergunning en andere voorschriften.
- 8.4.6. Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.

- 8.4.7. Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatieinstantie.
Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie dient vooraf instemming te zijn verkregen door het bevoegd gezag. De kwaliteit dient dan op andere wijze aantoonbaar geborgd te zijn. Een periodieke meting wordt verricht bij representatieve omstandigheden.
- 8.4.8. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarop een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.
- 8.5. Diffuse (VOS) emissies, ethanolplant**
- 8.5.1. De bepaling van de lekverliezen, diffuse emissies en emissies bij op- en overslag van vluchtige organische koolwaterstoffen moet binnen 4 jaar na het laatstelijk uitgevoerde onderzoek plaatsvinden overeenkomstig het gestelde in de documenten "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" en "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) van RIVM/MNP. Hiertoe moet de vergunninghouder aantoonbaar een lekverliezenbeheersprogramma uitvoeren.
Van de werkzaamheden die voortvloeien uit het beheersprogramma "lekverliezen", moet de vergunninghouder op een overzichtelijke wijze administratie bijhouden. De uitgevoerde inspecties moeten overeenkomstig het gestelde in het meet- en beheersprogramma "lekverliezen" jaarlijks worden geëvalueerd.

9. Opleiding, instructie en toezicht

9.1. Instructie personeel

- 9.1.1. Personen die toegang hebben tot een opslagplaats voor gevaarlijke (afval)stoffen moeten deskundig zijn met betrekking tot de aard en de gevaarsaspecten van de opgeslagen stoffen en de te nemen maatregelen bij onregelmatigheden.
- 9.1.2. Degene die de inrichting drijft is verplicht aan alle in de inrichting werkzame personen een schriftelijke instructie te verstrekken, met het doel gedragingen hunnerzijds uit te sluiten die het gevolg zouden kunnen hebben dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning en haar voorschriften, dan wel met de overtreding van een of meer van die voorschriften in werking is.
- 9.1.3. Alle binnen de inrichting werkzame personen (personen in als buiten dienstverband) moeten (schriftelijke) instructies hebben ontvangen die erop zijn gericht gedragingen uit te sluiten die tot gevolg hebben dat de inrichting in strijd met deze vergunning in werking is.

10. Procesinstallaties

10.1. Algemeen

- 10.1.1. Bij stroomstoring en/of storing in de toevoer van instrumentenlucht moeten de voor de procesbeveiliging van belang zijnde kleppen en/of afsluiters in de veilige stand komen.

- 10.1.2. In de controlekamer moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn (eventueel digitaal), waarin voor de volgende gevallen de te volgen handelwijze is vermeld:
- a. het opstarten van de installatie (inclusief de proces voorbereidende handelingen);
 - b. de hoeveelheden en wijze en volgorde van doseren van de voor het proces noodzakelijke stoffen;
 - c. het in bedrijf zijn van de installatie (de procesomstandigheden voor een normaal procesverloop);
 - d. het stoppen van de installatie;
 - e. de te volgen schoonmaakprocedures van de installaties.
 - f. storingen en/of noodsituaties in de betreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de betreffende installatie;
 - g. de te treffen maatregelen bij abnormale procesomstandigheden die tot een gevaarlijke situatie kunnen leiden en de te volgen noodstopprocedures;
 - h. het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing;
 - i. Het bedienend personeel moet volgens deze instructie werken.
- 10.1.3. Het personeel in het controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit het controlegebouw bestuurd installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.
- 10.1.4. Om een veilige en milieuhygiënisch verantwoorde bedrijfsvoering te waarborgen, in- en uit bedrijf name inbegrepen, moet voor de hieronder genoemde installatie-onderdelen die als kritisch voor de bedrijfsvoering kunnen worden aangemerkt een noodstroomvoorziening met voldoende capaciteit aanwezig zijn:
- a. verlichting;
 - b. gasdetectiesysteem;
 - c. fakkelininstallatie;
 - d. brandblussysteem;
 - e. instrumentenlucht;
 - f. alarmeringen en instrumentele beveiligingen met meldsysteem en besturing (daar waar noodzakelijk volgens de hazops of risico-studies).
- 10.1.5. Bij storingen in het procesbesturingssysteem moeten te allen tijde de voor het veilig stellen noodzakelijke beveiligingen operationeel blijven.
- 10.1.6. De instrumentele beveiligingen van een installatie die van belang zijn voor het voorkomen van nadelige gevolgen voor veiligheid en/of het milieu, moeten worden getest op de goede werking.
De testfrequentie moet zijn vastgesteld op basis van een risico-inventarisatie of gegevens van de desbetreffende leverancier.
- 10.1.7. Beveiligingen mogen niet overbrugd zijn, tenzij door een procedure dit tijdelijk wordt gedaan en de risico's zijn beoordeeld en aanvaardbaar worden geacht. Hiervoor moet een protocol/procedure voorhanden zijn waarin het volgende geborgd wordt:
- a. de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden ten aanzien van het overbruggen van beveiligingen;
 - b. de registratie;
 - c. de herkenbaarheid van overbruggingen voor operationele medewerkers.

10.2. Keuringen, inspectie en onderhoud

- 10.2.1. Tekeningen (niet voor de riolering, zoals bedoeld in voorschrift 3.2.1), proces-beschrijvingen en equipmentlijsten van procesinstallaties moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een hiervoor geldende procedure.
In deze procedure moet worden geregeld dat tekeningen binnen 6 weken nadat de wijzigingen zijn doorgevoerd worden bijgewerkt en digitaal (dan wel op papier) binnen de inrichting aanwezig te zijn.
Tot het aanwezig zijn van de definitieve tekeningen moeten de voorlopige tekeningen beschikbaar zijn via het digitale 'management of change-systeem' dan wel in de controlekamer.

10.3. Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 10.3.1. Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen.
Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 10.3.2. De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door ter zake kundig personeel worden geaccepteerd.

10.4. Veiligheidstoestellen

- 10.4.1. Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen, moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen, zoals vlamterugslagbeveiliging, aarding, verwarming of voorzieningen om lucht bij te mengen in de uitlaat.
- 10.4.2. Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking geborgd is door een onderhouds- en inspectiesysteem, waardoor afzettingen van producten uit de systemen wordt beperkt.

10.5. Gasdetectiesysteem

- 10.5.1. Op plaatsen waar ethanoldamp in de productie vrij kan komen, moet een continu werkend gasdetectiesysteem aanwezig dat alarmeert bij gaslekage uit het betreffende systeem, zodanig dat onmiddellijk bij het aanspreken van het alarm (vanuit de controlekamer) de juiste veiligheidshandelingen kunnen worden verricht.

10.6. Procesinstallaties

- 10.6.1. Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten na afsluiters die naar de buitenlucht afvoeren en die incidenteel gebruikt worden blindflenzen of afsluitdoppen op de juiste wijze zijn aangebracht (tenzij dit veiligheidskleppen zijn).
- 10.6.2. Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop de CLP-verordening van toepassing is, binnen 12 maanden na het inwerking treden van deze vergunning zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 10.6.3. De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

10.7. Fakkelinstallatie

- 10.7.1. Een fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de aan de fakkel toegevoerde brandbare dampen en/of gassen is verzekerd.
Continu vrijkomende procesgassen moeten zoveel mogelijk als brandstof worden gebruikt.
- 10.7.2. De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.
- 10.7.3. De fakkelinstallatie dient jaarlijks door een deskundige te worden gecontroleerd op een goede werking. Een rapportage van de jaarlijkse controle dient binnen de inrichting aanwezig te zijn.
- 10.7.4. Een fakkel mag elektrisch ontstoken worden maar moet ook ontstoken kunnen worden bij stroomuitval. Ontsteking middels de fakkel van de ontwijkende brandbare dampen en/of gassen moet onder alle omstandigheden zijn verzekerd (zoals bij stroomuitval van de normale elektriciteitsvoorziening).
- 10.7.5. Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd.
De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij:
 - a. buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem is overgenomen;
 - b. indien buiten bedrijfstelling niet mogelijk is, in productie worden teruggebracht waarbij vrijkomende stoffen tijdelijk worden opgevangen dan wel via een andere wijze worden verbrand (bijv. via de kooloven).
In de biogasleiding naar de fakkel dient hiertoe ten minste een handbediende afsluiter te zijn aangebracht die goed bereikbaar is.
- 10.7.6. De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 10.7.7. Ontsteking van een fakkel bij stroomuitval moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken moet de noodontsteking ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd.
Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste vooraf of na een grote onderhoudsbeurt op de juiste werking worden gecontroleerd.
- 10.7.8. Een fakkelinstallatie moet ten minste aan de navolgende eisen voldoen:
 - a. een beveiliging en alarmering die voorkomen dat de waakvlambranders niet of onvoldoende branden;
 - b. een voorziening om een roetloze verbranding te garanderen;
 - c. de uittrede temperatuur moet tenminste 900°C bedragen;
 - d. de verblijftijd van de verbrandingsgassen in de fakkel moet minimaal 0,3 seconden bedragen.
- 10.7.9. Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
 - a. datum, begin- en eindtijd van het affakkelen; aard en oorzaak van het affakkelen;
 - b. gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.
 - c. De registratie moet binnen de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

- 10.7.10. Binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient onderzoek te worden uitgevoerd naar een (verdere) reductie van het gebruik van de fakkel, hergebruik van het biogas en de emissies.
De rapportage van het uitgevoerde onderzoek moeten uiterlijk 2 maanden nadat het onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

11. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (niet zijnde vuurwerk, vaste kunstmest en andere ontplofbare stoffen)

11.1. Opslag verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen

- 11.1.1. De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen, zoals genoemd in de PGS 15 (2016), moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden. Deze opslag moet voldoen aan het navolgende uit hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15 (2016):

- a. de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.5 (opslagvoorziening);
- b. de voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.13 (bouwkundige eisen m.u.v. opslagkasten);
- c. de voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.4 (brandveiligheidskasten);
- d. de voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.11 (gebruik opslagvoorziening);
- e. de voorschriften 3.5.1 en 3.5.3 (bodembescherming);
- f. het voorschrift 3.6.1 (productopvang);
- g. de voorschriften 3.7.1 t/m 3.7.8 (stellingen en pallets);
- h. de voorschriften 3.9.1 (onbedoeld vrijkomende dampen);
- i. de voorschriften 3.11.1 en 3.11.2 (verpakking en etikettering);
- j. het voorschrift 3.12.1 (blustoestellen);
- k. de voorschriften 3.13.2 en 3.13.3 (rook- en vuurverbod);
- l. de voorschriften 3.14.1 en 3.14.2 (vakbekwaamheid);
- m. de voorschriften 3.15.1 en 3.15.2 (registratie);
- n. het voorschrift 3.16.1 (toegankelijkheid onbevoegden);
- o. de voorschriften 3.17.1 t/m 3.17.3 (vluchtroute en noodverlichting);
- p. het voorschrift 3.18.1 (verwarming);
- q. de voorschriften 3.19.1 en 3.19.2 (noodplan).

11.2. Opslag in PGS15-gebouw (totale opslag > 10 ton)

- 11.2.1. In het PGS15-gebouw mogen uitsluitend (gevaarlijke) stoffen opgeslagen worden, zijnde ADR 8-stoffen, ADR 9-stoffen en niet-ADR-gekwificeerde stoffen. De totale opslag aan van onbrandbare stoffen en niet-brandonderhoudende stoffen mag maximaal 50 m³ bedragen.
- 11.2.2. In aanvulling op het voorschrift 11.2.1 dient de opslag van de stoffen in het PGS 15-gebouw met beschermingsniveau 4 te voldoen aan de voorschriften 4.1.1, 4.2.1, 4.2.2, 4.3.2, 4.4.1, 4.5.1, 4.5.2, 4.5.3, 4.7.1, 4.8.3, 4.8.4, 4.8.5, 4.8.6 uit de PGS15 (2016).

11.3. Gasflessen

- 11.3.1. Het gebruik en de opslag van gasflessen dient te voldoen aan de navolgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 (2016):
- a. de voorschriften 6.1.1, 6.1.2 en 6.1.3 (kenmerking, etikettering, keurmerk); alsmede
 - b. de voorschriften 6.2.1, 6.2.2, 6.2.4, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7 t/m 6.2.19 (opslag gasflessen, algemeen).

11.4. Gasleiding en toebehoren

- 11.4.1. Gasleidingen en toebehoren en de overige in een installatie toegepaste materialen moeten geschikt zijn voor het medium waarmee ze in aanraking komen en moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken en temperaturen. Gasleidingen en het toebehoren moeten zo nodig thermisch zijn geïsoleerd.
- 11.4.2. Afsluiters moeten bereikbaar zijn en zijn aangebracht:
 - a. direct voor of na binnenkomst van de gasleiding in een gebouw;
 - b. aan het einde van elk aftakpunt van een vaste gasleiding naar een gebruikstoestel;
 - c. in de gasleidingen op plaatsen die het mogelijk maken de leiding geheel of gedeeltelijk te spoelen met een inert gas.

12. Opslaan van stoffen in opslagtanks

12.1. Opslag gevaarlijke stoffen in bovengrondse stationaire tanks

- 12.1.1. De opslag van chemicaliën in bovengrondse stationaire tanks, inclusief de bijbehorende leidingen en appendages, dient te voldoen aan de navolgende voorschriften van de PGS 30 (2011):
 - a. de voorschriften 2.2.2 tot en met 2.2.6, 2.2.13 en 2.2.14, waarbij voorschrift 2.2.3 van toepassing is op brandbare stoffen;
 - b. de voorschriften 2.4.1 en 2.4.3.
- 12.1.2. De tanks zijn ontworpen en vervaardigd overeenkomstig de gebruiken van goed vakmanschap, hebben zodanige eigenschappen en zijn van zodanige vermeldingen voorzien dat deze geen gevaar oplevert voor de veiligheid of gezondheid van personen of het milieu of voor de veiligheid. De installatie is op een passende wijze geïnstalleerd en wordt onderhouden en gebruikt voor het doel waarvoor zij zijn bestemd
- 12.1.3. De lekbak zoals opgenomen in voorschrift 2.4.1 (PGS30) moet een inhoud hebben van minimaal 110% van de inhoud van de tank. Indien er meerdere tanks in een opvangvoorziening staan dan bedraagt de inhoud van deze voorziening minimaal 110 % van de inhoud van de grootste tank vermeerderd met 10 % van de gezamenlijke inhoud van de overige tanks.
- 12.1.4. De tankinstallatie is voorzien van doelmatige overvulbeveiliging.
- 12.1.5. Bij elk vulpunt moet duidelijk zijn aangegeven wat de netto-inhoud van de tank is evenals voor welk product die tank is bestemd. Indien er meer dan één tank is, moet op duidelijke wijze zijn aangegeven welk vulpunt en welke peilopening van de tank bij elkaar horen. Bij het vulpunt moet worden aangegeven welk type overvulbeveiliging is gemonteerd in verband met de instructie aan de tankwagenaanvoerder.
- 12.1.6. Het gebruik van de installaties waarin het opslaan, vullen en afleveren van chemicaliën plaatsvindt in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages, voldoet aan de paragrafen 3.2, 3.3, 3.5, 3.6, 4.5 en 5.4 met uitzondering van voorschrift 3.3.3 t/m 3.3.6 van PGS 30:2011.
- 12.1.7. Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar worden afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

- 12.1.8. Vergunninghoudster moet uiterlijk binnen 12 maanden na het in werking treden van de vergunning een onderzoeksrapport ter instemming overleggen, waarin de volgende aspecten worden aangegeven:
- a. de mate waarin de opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks voldoen aan de voorschriften van deze paragraaf;
 - b. de maatregelen die genomen moeten worden om te voldoen aan voorschrift zoals bedoeld onder a;
 - c. indien de onder b bedoelde maatregelen niet realiseerbaar zijn de alternatieve maatregelen waarmee een gelijkwaardig beschermingsniveau wordt bereikt;
 - d. de planning en de termijnen waarbinnen de bij b en c bedoelde maatregelen worden genomen.
- 12.1.9. Verlading van zoutzuur en zwavelzuur moet plaatsvinden onder toepassing van een dampretoursysteem of de vrijkomende dampen moeten in een gaswasser worden gereinigd.
- 12.2. Aflevering van gevaarlijke, brandbare stoffen (dieselolie) in bovengrondse stationaire tanks (PGS 30)**
- 12.2.1. De aflevering van dieselolie (klasse 3-stof, <25 m³/jaar) vanuit een bovengrondse stationaire tank, inclusief de bijbehorende leidingen en appendages, dient te voldoen aan de voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.9 van de PGS 30 (2011).
- 12.3. Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (ethanol en foezelolie) (PGS 29)**
- 12.3.1. De opslag van ethanol en foezelolie in bovengrondse stationaire tanks inclusief de bijbehorende leidingen en appendages dient te voldoen aan de navolgende voorschriften van de PGS 29 (2016):

2. terreininrichting

- a. de voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.4 (algemeen en terrein);
- b. het voorschrift 2.2.3 (onderlinge afstand);
- c. de voorschriften 2.3.1, 2.3.2 en 2.3.7 t/m 2.3.12 (tankput)

3. ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting

- d. de voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.3 en 3.2.5 t/m 3.2.7 (tankontwerp en reconstructie);
- e. de voorschriften 3.3.1 en 3.3.12 (tankuitrusting);
- f. de voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.5 en 3.4.7 t/m 3.4.13 (beveiliging tegen elektrostatische belading en bliksem);
- g. de voorschriften 3.5.1 t/m 3.5.14 (installatieleidingen en productafsluiters);
- h. de voorschriften 3.7.3 t/m 3.7.9 en 3.7.11 t/m 3.7.19 (tankinspectie);
- i. de voorschriften 3.8.1 t/m 3.8.3 (beëindiging, uitgebruikname);

4. incidentbeheersing en bestrijding

- j. de voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.7, 4.2.9 t/m 4.2.29, 4.2.32, 4.2.35 t/m 4.2.41 en 4.2.43 t/m 4.2.52 (brandbestrijdingsvoorzieningen);
- k. de voorschriften 4.3.1 t/m 4.3.11 (veiligheidsbeheersmaatregelen);

5. veiligheidsmanagement

- l. de voorschriften 5.2.1 t/m 5.2.3 (organisatie en werknemers);
- m. de voorschriften 5.5.1 t/m 5.5.11 (laden en lossen);
- n. de voorschriften 5.6.1 en 5.6.2 (laden en lossen);
- o. de voorschriften 5.7.1 en 5.7.2 (planning noodsituaties);
- p. het voorschrift 5.8.1 (toezicht prestaties);
- q. de voorschriften 5.9.1 t/m 5.9.3 (controle en analyse).

13. Laden en lossen van (gevaarlijke stoffen)

13.1. Algemeen

- 13.1.1. Het lossen en laden van gevaarlijke stoffen in respectievelijk vanuit opslagtanks moet zodanig plaatsvinden dat de risico's voor de omgeving aanvaardbaar blijven. Om dit te waarborgen moeten de volgende voorzieningen aanwezig zijn en gebruikt worden:
 - a. Noodstop;
 - b. Overvulbeveiliging tanks;
 - c. Wegrijbeveiliging;
 - d. Aarding (ter voorkoming van statische oplading, indien van toepassing);
 - e. Productopvang.
 - 13.1.2. De werkzaamheden die in het kader van het laden en lossen plaatsvinden moeten in een procedure zijn vastgelegd, waarin ten minste de onderstaande aandachtspunten zijn verwerkt:
 - a. de eisen ten aanzien van het te beladen c.q. te lossen tanks;
 - b. de eisen ter voorkoming van statische oplading;
 - c. het toezicht c.q. de verantwoordelijkheid tijdens de werkzaamheden;
 - d. het gebruik van veiligheidsvoorzieningen;
 - e. de afvoer en de verwerking van opgevangen gemorst product (aftap- en lekvloeistof);
 - f. de bescherming van de laad-/losplaats tegen aanrijdingen;
 - g. de getroffen voorzieningen tegen het onbedoeld verplaatsen van het voer-/vaartuig.
 - h. Deze procedures moeten op de inrichting aanwezig zijn, moeten worden gehanteerd en moeten te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag kunnen worden getoond.
 - 13.1.3. Voor de laad- en losactiviteiten van producten moeten operationele procedures en werkinstructies voorhanden zijn die worden gevolgd, en die (mede) zijn gebaseerd op de voor de laad- en losactiviteiten relevante eisen uit vervoerswetgeving (zoals ADN voor binnenvaartschepen en ADR voor tankwagens). De verantwoordelijkheden van vervoerder, geadresseerde, vuller en lossers moeten duidelijk omschreven zijn.
- #### **13.2. Voorzieningen**
- 13.2.1. Verlaadplaatsen moeten:
 - a. duidelijk zijn gemarkeerd of duidelijk door borden zijn aangegeven;
 - b. goed bereikbaar zijn;
 - c. zodanig zijn uitgevoerd dat het veilig verladen wordt gewaarborgd.
 - 13.2.2. Elk aansluitpunt voor los- en laadarmen of -slangen moet zijn voorzien van een duidelijk zichtbaar en leesbaar opschrift waaruit blijkt voor welk product of productcategorie het aansluitpunt dient.

13.3. Werkzaamheden

- 13.3.1. Voordat met het verladen van (gevaarlijke) stoffen mag worden begonnen moet worden gecontroleerd of:
- a. de verlading op veilige wijze en zonder lekkages kan verlopen;
 - b. de te verladen hoeveelheid product in het te vullen reservoir kan worden opgenomen;
 - c. de benodigde armen, slangen en koppelingen geen beschadigingen of slijtage vertonen welke kunnen leiden tot lekkages of incidenten;
 - d. alle aansluiting op de juiste wijze en plaats zijn aangebracht en alle afsluiters in de juiste positie staan;
 - e. de voorgeschreven voorzieningen ter bestrijding van lekkages zoals lekbakken, absorptie- en neutralisatiemiddelen op de juiste plaats aanwezig en gebruiksgereed zijn.
- 13.3.2. Zolang niet aan het bovenstaande wordt voldaan mag niet met de verlading worden begonnen.
- 13.3.3. Voordat de bij het verladen in gebruik zijnde slangen, los- en laadarmen en leidingen mogen worden losgekoppeld moeten:
- a. deze zodanig zijn geledigd of afgesloten, dat geen schadelijke gassen of dampen in de buitenlucht kunnen vrijkomen;
 - b. alle afsluiters, mangatdeksels en dergelijke van de tankauto, laadketel of transporttank zijn gesloten.
- 13.3.4. Als los- en laadleidingen en -slangen na het verladen worden leeggemaakt, moeten voorzieningen zijn aangebracht om ze leeg te laten stromen voordat ontkoppeling plaatsvindt. De vrijkomende stoffen moeten in een daartoe bestemd systeem worden opgevangen. Voor onbedoeld achtergebleven ladingresten moet een opvangvoorziening op het ontkoppelpunt aanwezig zijn.
- 13.3.5. Het nemen van monsters uit opslagtanks, tankauto's en emballage moet zodanig geschieden dat:
- a. morsen bij de monsterneming wordt voorkomen;
 - b. de hoeveelheid van het te nemen monster niet uitgaat boven de voor het laboratoriumonderzoek vereiste hoeveelheid.

14. Transportmiddelen

14.1. Algemeen

- 14.1.1. De verbrandingsmotor van een de op het terrein gebruikte transportmiddel moet zodanig zijn afgesteld dat de uitlaatgassen nagenoeg roet- en rookloos zijn.
- 14.1.2. De verbrandingsmotor van een transportmiddel moet zijn voorzien van een doelmatige geluiddemper in de uitlaat en mag alleen in werking zijn voor zover dit voor het laden, het lossen en het rijden noodzakelijk is.
- 14.1.3. Het bijvullen van een brandstofreservoir van een transportmiddel mag uitsluitend in de buitenlucht plaatsvinden.

14.2. Heftrucks met een LPG-brandstofreservoir

- 14.2.1. De juiste stand van het brandstofreservoir moet op het brandstofreservoir door middel van een onuitwisbaar merkteken zijn aangegeven.
- 14.2.2. De appendages op het brandstofreservoir moeten onder alle omstandigheden gemakkelijk bereikbaar zijn.

- 14.2.3. Het verwisselen van een LPG-brandstofreservoir van een vorkheftruck mag alleen in de buitenlucht plaatsvinden. Tijdens het verwisselen van een LPG-brandstofreservoir mag binnen een straal van 3 m niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn.

15. Proefnemingen

15.1. Proefnemingen gericht op procestechniek en/of product

- 15.1.1. Vergunninghouder mag - bij wijze van proef - alternatieve (proces)technieken, processen of grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen welke niet in de aanvraag zijn beschreven, teneinde de processen, installaties en producten te optimaliseren, mits hiervoor vooraf schriftelijk toestemming is verleend door het bevoegde gezag.
- 15.1.2. Toestemming voor het uitvoeren van proefneming, zoals bedoeld in voorschrift 15.1.1, wordt slechts verleend indien:
- a. de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren omtrent de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet langs andere weg kan worden verkregen;
 - b. de proefneming ten hoogste 6 maanden duurt;
 - c. bij de proefneming niet meer alternatieve stoffen zullen worden ingezet dan noodzakelijk is om de onder -a- bedoelde informatie te vergaren;
 - d. aangetoond is dat de proefneming binnen de ingevolge deze vergunning geldende milieuhygiënische randvoorwaarden plaats kan vinden.
- 15.1.3. Een verzoek om toestemming dient uiterlijk 6 weken voor de beoogde aanvang van de proefneming aan het bevoegde gezag te worden overgelegd. Het verzoek dient vergezeld te gaan van ten minste de volgende gegevens:
- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit;
 - c. de wijzigingen in installaties en procesvoeringen die benodigd zijn;
 - d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, risico's voor de omgeving en verbruiken zullen worden geregistreerd en beheerst;
 - e. de verwachte wijziging in emissies (b.v. lucht, geluid, bodem) en verbruiken (b.v. energie), aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in risico's voor de omgeving;
 - f. de duur van de proef.
- 15.1.4. Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 15.1.3 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Ook kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 15.1.5. De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 15.1.6. Uiterlijk 3 maanden na afloop van de proefneming dient vergunninghouder aan het bevoegde gezag een rapport van de proefneming te overleggen. In dit rapport dient te zijn beschreven hoe de bevindingen zich verhouden tot de prognoses die bij het verzoek om toestemming zijn overgelegd.

16. Ongewone voorvallen

16.1. Algemeen

- 16.1.1. Na elk ongewoon voorval dient met behulp van het meldschema, zoals opgenomen in de aanvraag onder bijlage M22, te worden bepaald of sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.
- 16.1.2. Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval mét significante gevolgen voor het milieu dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij het bevoegde gezag.
- 16.1.3. Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval zónder significante gevolgen voor het milieu dienen binnen 24 uur na het ongewone voorval te zijn opgenomen in het registratiesysteem voor ongewone voorvallen.
- 16.1.4. In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:
 - a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongewoon voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
 - e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
 - f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.
- 16.1.5. Het registratiesysteem van ongewone voorvallen dient te allen tijde beschikbaar te zijn voor toezichthoudende ambtenaren van of namens bevoegd gezag.
- 16.1.6. Periodiek, overeenkomstig het gestelde in de aanvraag, overlegt de vergunninghouder aan het bevoegde gezag een overzicht van de in het "Safety Contact Database" geregistreerde ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die hebben plaatsgevonden.
- 16.1.7. Inhoudelijke wijzigingen in het meldschema moeten instemming hebben van het bevoegde gezag. Implementatie van een wijziging in een meldschema mag pas plaats vinden na goedkeuring door het bevoegd gezag. Aanwijzingen die hieromtrent door of vanwege het bevoegd gezag plaatsvinden moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
- 16.1.8. Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften te verwerken in interne bedrijfsinstructies.
- 16.1.9. In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
 - a. de wijze waarop ongewone voorvallen wordenesignaleerd;
 - b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
 - c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
 - d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 22 december 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Cargill B.V. (hierna: Cargill), Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het actualiseren van de huidige vergunningen, waardoor één overzichtelijke, actuele vergunning ontstaat.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu; revisie).

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet, in casu de Wet natuurbescherming (voorheen Natuurbeschermingswet 1998)(verder: Nbw).

Op 26 oktober 2016 hebben wij aan Cargill een Nbw-vergunning verleend. Op grond van artikel 9.4 Wnb gelden vergunningen op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet als vergunningen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb.

Huidige vergunningssituatie

Op 31 oktober 2000 hebben wij een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de inrichting bestemd voor het produceren van (glucose)stropen en zetmelen uit maïs en/of tarwe.

Voorts hebben wij voor de inrichting op 4 december 2001 een veranderingsvergunning verleend voor de productie van een nieuw type zetmeel. Daarnaast hebben wij op verzoek van aanvrager op 27 augustus 2002 de aan de vergunning verbonden voorschriften met betrekking tot registratie van afvalstoffen en emissiegrenswaarden voor koolmonoxide en koolwaterstoffen gewijzigd.

Op 14 mei 2007 hebben wij een verzoek van aanvrager ontvangen voor het wijzigingen van de voorschriften (artikel 8.24 Wm) van de aan hen op 31 oktober 2000 verleende milieuvergunning. Op dit verzoek is op 8 februari 2008 positief beschikt.

Op 8 februari 2008 en 14 maart 2008 zijn (ambtshalve) wijzigingen doorgevoerd vanwege het vervallen van de verplichting tot een BMP en het aanpassen van veiligheidseisen (omzetting CPR-normen naar PGS-normen).

Verder hebben wij op verzoek van aanvrager op 7 januari 2011 een gedeelte van de milieuvergunning ingetrokken. Het gaat hier om het deel van het kantoorgebouw en een stuk terrein ten oosten van het kantoorgebouw.

Ook hebben wij op 25 februari 2011 een vergunning verleend voor de realisatie van een installatie voor de productie van 50.000 m³ ethanol per jaar en voor het verplaatsen van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Daarnaast is:

- op 20 juli 2011 een veranderingsvergunning verleend voor het plaatsen van een tweede glutenmolen;
- op 2 november 2011 een veranderingsvergunning verleend voor het doseergebouw en de opslagtanks chemicaliën voor de koeltoren van de ethanolfabriek;
- op 23 april 2012 een veranderingsvergunning verleend voor het wijzigen van de toegang tot het terrein;
- op 18 januari 2013 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting en het verbouwen van het laboratorium en de controlekamer;
- op 31 mei 2013 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het gaan gebruiken van biogas in de kooloven;
- op 31 mei 2013 op verzoek van Cargill een vergunning verleend, waarin voorschriften zijn gesteld inzake de werk- en handelswijze indien zich een ongewoon voorval voordoet;
- op 21 maart 2014 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het vervangen van een van de koeltorens;
- op 16 januari 2015 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten het veranderen van de analysefrequentie voor enkele afvalwaterparameters alsmede het mogen gebruiken van andere, gelijkwaardige analysemethoden;
- op 16 april 2015 een veranderingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten voor vervangen van de geluidsdempers in de uitlaat van de glutendroger 3;
- op 19 juli 2016 een veranderingsvergunning verleend voor het bouwen en het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten voor het vervangen van enkele bestaande stookinstallaties, de realisatie van een RO-installatie, een buffertank en warmte-wisselaars alsmede de wijziging van afvalwaterlozingen en –stromen door plaatsing en in gebruik hebben van de nieuwe stookinstallaties;
- op 6 oktober 2016 een veranderingsvergunning verleend voor het bouwen en het milieuneutraal veranderen van de inrichting voor het wijzigen van de vergunde locatie van de Reversed Osmose-installatie tussen de nieuwe stoomketels en de bestaande werkplaats;
- op 16 februari 2017 een veranderingsvergunning verleend voor het bouwen en het milieuneutraal veranderen van de inrichting, te weten voor het veranderen van de glucoselijp.

Aan het bedrijf is bij besluit van 8 september 2000, nummer 00/14315, een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend. Deze vergunning is nadien gewijzigd bij besluit van:

- 14 februari 2005 met nummer 05u001005,
- 6 februari 2009 met nummer 09u000817.

Met het in werking treden van de Waterwet vanaf 22 december 2009 is de Wvo-vergunning met bijhorende wijzigingen, gelet op de omstandigheid dat het een indirecte lozing betreft, van rechtswege een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm) en later de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geworden.

Het waterdeel van de omgevingsvergunning is nadien door ons gewijzigd bij besluiten van:

- 25 februari 2011 met nummer 2412656 (op verzoek van het Waterschap Brabantse Delta (artikel 8.23 Wm)), en
- 2 mei 2011 met nummer 2720445.

Daarnaast is op 3 september 2012 een veranderingsvergunning verleend voor het wijzigen van de lozingsroute van het vloerwater afkomstig uit de tarwefabriek.

Ten slotte hebben wij de volgende meldingen geaccepteerd:

- op 20 juli 2004 voor het vervangen van diverse opslagtanks door nieuwe tanks, het plaatsen van een MCC-gebouw, een compressorruimte, een gebouw voor de dosering van droge poeder chemicaliën, een voorverzuring- en voorbezinkingsinstallatie aan de bestaande waterzuivering en de vervanging van de bestaande werkplaats en magazijn door een nieuw te bouwen werkplaats en magazijn;
- op 29 maart 2010 voor het doseren van aluminiumsulfaat in de waterzuiveringsinstallatie;
- op 12 april 2010 voor de vervanging van twee koeltorens en de terugwinning van warmte uit de kooloven;
- op 18 oktober 2010 voor het plaatsen van een indamper.

De voornoemde vergunningen hebben alle betrekking op de locatie Lelyweg 31 te Bergen op Zoom.

In de voorliggende aanvraag wordt ook de (voormalige, door Cargill B.V. onderverhuurde) locatie Lelyweg 29 betrokken. Aldaar was tot voor kort een kantoor en R&D-laboratoria met activiteiten met plantaardig genetisch gemodificeerde organismen (ggo) gevestigd, waarvoor op 21 september 2010 een Wm-oprichtingsvergunning was verleend. Sinds deze huurder is vertrokken en Cargill weer de zeggenschap over deze ruimten heeft gekregen, zijn deze ruimten in gebruik genomen als kantoorruimte.

Nu de locatie Lelyweg 29 onderdeel uitmaakt van de voorliggende aanvraag komt de omgevingsvergunning voor deze locatie van rechtswege te vervallen vanaf het moment dat de thans aangevraagde revisievergunning is verleend en onherroepelijk is geworden.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Volledigheidshalve merken wij op dat alle voornoemde vergunningen met het verlenen van deze beschikking van rechtswege komen te vervallen op het moment van het onherroepelijk worden ervan.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- de bovenstaande projectbeschrijving;
- artikel 2.4 van de Wabo; en
- artikel 3.3 en de categorieën 4.3, sub a.5 en 9.3, sub i uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Verder merken wij op dat de wijzigingen worden aangevraagd voor een inrichting waarbinnen zogenaamde IPPC-installatie aanwezig is. Het betreft een IPPC-installatie, die valt onder categorieën:

- 4.1, sub b (*4.1 De fabricage van organisch-chemische producten, zoals: b) zuurstofhoudende koolwaterstoffen, zoals alcoholen, aldehyden, ketonen, carbonzuren, esters en mengsels van esters, acetaten, ethers, peroxiden en epoxyharsen*), en
- 6.4, sub b (*6.4, b) De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van: ii) uitsluitend plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten of 600 ton per dag eindproducten indien de installatie gedurende een periode van niet meer dan 90 opeenvolgende dagen in om het even welk jaar in bedrijf is*)

van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en – voor zover aan de orde, gelet op de aangevraagde veranderingen - aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Op grond van artikel 2.7, lid 2 van de Wet natuurbescherming zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ook het bevoegd gezag voor het beslissen op de aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (voorheen Natuurbeschermingswet).

Gelet op het feit dat wij op 26 oktober 2016 aan Cargill een beschikking op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 hebben verleend voor de huidige bedrijfsvoering, en deze beschikking aangemerkt wordt als beschikking op grond van de Wet natuurbescherming, hoeft geen nieuwe beschikking Wnb te worden afgegeven.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Verder zijn nadien als gevolg van enkele wijzigingen in de bedrijfsvoering nog een aantal bijlagen vervangen of aangevuld en aan de aanvraag toegevoegd.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom;
- het Waterschap Brabantse Delta;
- het bestuur van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
- Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland;
- Gedeputeerde Staten van Zeeland;
- de Omgevingsdienst Zeeland;
- Rijkswaterstaat Delta en Zee.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen van:

- de Omgevingsdienst Zeeland;
- het Waterschap Brabantse Delta;
- het bestuur van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Deze adviezen zijn bij de betreffende relevante milieuaspecten betrokken en aldus betrokken bij de totstandkoming van dit besluit.

Conform het gestelde in artikel 6.3, tweede lid Bor, juncto bijlage III onder sub 10 van het Bor (productiecapaciteit meer dan 25 ton per van het Besluit omgevingsrecht (Bor), is de ontwerp-beschikking op de aanvraag naast voornoemde (wettelijke) adviseurs ook toegezonden aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Regio Zuid, als wettelijk adviseur met betrekking tot de ontwerp-beschikking.

Ter inzage legging ontwerp-besluit en zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet, te weten: www.brabant.nl. Vanaf 28 december 2017 tot en met 8 februari 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Zienswijzen

Van de gelegenheid om zienswijzen in te brengen is op 8 februari 2018 gebruik gemaakt door de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: IL&T). In haar zienswijze, toegevoegd als bijlage IX bij deze beschikking, heeft de IL&T verzocht om voor vier onderwerpen op 6 punten wijzigingen in de definitieve beschikking door te voeren.

In het kort betreft het:

1. In de overwegingen wordt het gebruik vermeld van de zeer zorgwekkende stof (ZZS) Kleen MCT 103 in de bedrijfsvoering en dat hierover informatie moet worden verstrekt. IL&T verzoekt om te vermelden dat Kleen MCT103 vrijkomt en informatie daarover in de overwegingen op te nemen.
Ook wordt verzocht om de datum van voorschrift 3.16.1 te wijzigen in 1 januari 2019 en aan te geven dat de afdelingen 2.3 van de Activiteitenbesluit en 2.6 van de Activiteiten-regeling rechtstreeks werkend zijn.
2. IL&T verzoekt om over de Vastopgestelde Brandbeheers- of Brandblussysteem (VBB) aan te geven welke onderdelen van de VBB uitmaken alsmede welke onderdelen daarvan zijn/worden meegenomen in het UPD.
Ook wordt verzocht om paragraaf 4.3 van de voorschriften te verwijderen omdat naar een UPD wordt verwezen dat geen onderdeel uitmaakt van de aanvraag om een revisie-vergunning. Daarbij verwijzen de voorschriften 4.3.2 en 4.3.3 van deze paragraaf naar de PGS 15. Verder wordt in voorschrift 12.3.1 reeds verwezen naar de PGS29, waarin wordt beschreven waarin de blusvoorzieningen dienen te voldoen.
3. IL&T verzoekt om het Masterplan Brandveiligheid, voorschriften 4.2.1 en 4.2.2, te verwijderen omdat er ook al een actueel brandveiligheidsplan moet worden opgesteld c.q. moet zijn op grond van een verwijzing naar voorschrift 4.3.1 van de PGS 29 (2016).
4. Door IL&T wordt opgemerkt dat in het PGS15 gebouw maximaal 50 m³ aan ADR 8 en ADR vrije stoffen wordt opgeslagen. Voor een opslag van meer dan 10 ton in dit PGS 15 gebouw zijn geen voorschriften gesteld. Door IL&T wordt verzocht voor die opslag een extra voorschrift op te nemen. Een voorzet hiervoor is in de zienswijze opgenomen.

Kortheidshalve verwijzen wij voor de volledige zienswijze van de IL&T naar bijlage IX bij dit besluit.

Na ontvangst hebben wij de zienswijzen op 9 februari 2018 voorgelegd aan Cargill alsmede aan de bij deze procedure betrokken wettelijke adviseurs, te weten het Waterschap Brabantse Delta en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Dit gelet op de inhoud van de zienswijzen en de specifieke kennis van deze adviseurs.

Op 9 februari 2018 hebben wij reactie ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta. Op 1 maart 2018 hebben wij reactie ontvangen van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Ook hebben wij op 8 maart 2018 een reactie van Cargill over deze zienswijze ontvangen.

Over de aangehaalde punten en verzochte wijzigingen merken wij het volgende op.

Ad 1. "Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)"

Over de zienswijze onder 1 merken wij het volgende op.

Paragraaf 10.8 van de overwegingen betreft ZZS in relatie tot emissies naar de lucht. De door IL&T aangehaalde stof Kleen MCT103 betreft echter een stof die door onvoorziene omstandigheden in het afvalwater terecht zou kunnen komen. Het noemen van deze stof onder paragraaf 10.8 (inzake lucht) zou derhalve geheel onjuist zijn omdat deze stof niet relevant is voor de verwachte luchtmissies. De verzochte wijziging is daarom niet in de tekst opgenomen.

Het voorschrift 3.16.1 betreft ZZS in relatie tot lozing van afvalwater. Daarvoor hebben wij op advies van het Waterschap onder 4.4.2.b.2 een overweging opgenomen. Op basis van die overweging hebben wij in voorschrift 3.8.5 voor (onder andere) Kleen MTC 103 een onderzoeks- en saneringsverplichting opgenomen. Het betreft een voorgeschreven onderzoek dat reeds in een eerdere vergunning is voorgeschreven en dat op het moment van het in werking treden van deze vergunning uitgevoerd dient te zijn.

De in het voorschrift 3.8.5 opgenomen saneringsverplichting schrijft voor dat Cargill de lozing van de in het voorschrift genoemde stoffen binnen 12 maanden na het realiseren en in gebruik nemen van (de vier stoomketels en) de RO-installatie, (hetgeen op 15 februari 2017 heeft plaatsgevonden), dient te verminderen. Deze termijn is afgestemd c.q. vloeit aldus voort uit een vigerende omgevingsvergunning.

In aanvulling op dit voorschrift 3.8.5 is aan Cargill in voorschrift 3.16.1 al een minimalisatieverplichting voorgeschreven; een eerste (vervolg)onderzoek uiterlijk 1 april 2022 en vervolgens iedere 5 jaar.

Gelet op de al gestelde termijnen in voorschrift 3.8.5 achten wij het overbodig om in voorschrift 3.16.1 de datum te vervroegen naar 1 januari 2019.

Verder verzoek IL&T om in de procedurele overwegingen op te nemen dat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.6 van de Activiteitenregeling rechtstreeks werkend zijn.

Hierover merken wij op dat in de paragraaf "Activiteitenbesluit milieubeheer" van de procedurele overwegingen is vermeld dat *"...bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben..."* alsmede *"... dat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit (algemene luchtvoorschriften) gaat gelden voor alle typen inrichtingen."*

Voor de duidelijkheid hebben wij wel een tekstuele aanvulling gemaakt (vetgedrukt) in de navolgende zin in diezelfde paragraaf, nl: *Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit alsmede afdeling 2.6 van de Activiteitenregeling **rechtstreeks op de bedrijfsactiviteiten van de inrichting** van toepassing kunnen zijn.*

Wij zijn van mening dat daarmee voldoende invulling is gegeven aan het verzochte door IL&T.

Wij achten deze zienswijze 1 daarom deels gegrond voor wat betreft de verzocht tekstuele opmerkingen bij de procedurele overwegingen, en voor het overige ongegrond.

Ad 2. "Vastopgestelde Brandbeheers- of Brandblussysteem (VBB)"

Over de zienswijze 2 van IL&T merken wij het volgende op.

Allereerst merken wij in reactie op dat het reeds goedgekeurde UPD op basis van de geldende omgevingsvergunning betrekking heeft op de voor de ethanolopslag en -verlading aanwezige sprinklerinstallatie (schuimblussing en sproeisysteem), de brandmeldinstallatie van de ethanolproductie/-opslag/-verlading, de bluskransen, de koelvoorziening op de tanks, de aanwezige bluswatervoorziening van 650 m³ en de drie bluspompen.

Het UPD geeft invulling aan de scenario's die bij deze processen/activiteiten voorstelbaar zijn. Daarnaast wordt in het UPD aangegeven dat het VBB-systeem invulling geeft aan artikel 161, 163, 164 en 177 van de PGS29:2008.

Om dit te verduidelijken heeft de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ons geadviseerd om in de beschikking voorschrift 4.3.2 (a) te bepalen dat in de UPD ten minste moet worden opgenomen:

- a. *de technische uitwerking van het blusschuimsysteem van de ethanolopslag, het sproeisysteem van de ethanolplant c.q. -productieunit, het sproeisysteem van de ethanolverlading, de brandmeldinstallatie en de brandkranen.*

Wij hebben deze verduidelijking in het voorschrift 4.3.2 opgenomen.

Verder merken wij op dat in paragraaf 4.3 (verbonden aan de ontwerpbeschikking) in het kort voorschriften zijn opgenomen over:

- welke activiteiten in het UPD moeten zijn meegenomen;
- het hebben van een goedgekeurd UPD;
- het regelmatig moeten laten inspecteren van de (installatie)onderdelen van het VBB door een onafhankelijk inspecteur;
- het vijfjaarlijks laten valideren van het UPD aan de hedendaagse normen en wetgeving, eveneens door een onafhankelijke deskundige.

Verder heeft de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ons het volgende geadviseerd:

Aangezien de goedkeuring van een UPD middels een apart besluit plaats kan vinden is het niet noodzakelijk om dit UPD onderdeel uit te laten maken van (de aanvraag en) de beschikking. De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant adviseert ons om de aanwezigheid van dit document echter wel te borgen in de vergunning(svoorschriften), omdat de PGS29 hier geen invulling aan geeft. Paragraaf 4.2 van de PGS29 omschrijft waar een blusinstallatie aan moet voldoen, maar niet dat de uitgangspunten van een VBB-systeem vastgelegd moeten zijn in een UPD. Met het verwijderen van voorschrift 4.3 uit de beschikking zal ook de grondslag van het UPD komen te vervallen. Dit is wat de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en ons betreft een onwenselijke situatie.

De aspecten welke worden benoemd in voorschrift 4.3.2 en 4.3.3 kunnen betrekking hebben op een VBB-systeem in een PGS15 opslagvoorziening, maar zijn zeker ook toepasbaar op andere VBB-systemen, in casu op de onderdelen zoals benoemd in voorschrift 4.3.1 bij deze beschikking.

Wij achten het nodig om deze voorschriften over het UPD op te nemen in deze beschikking, zodat een goed én goed onderhouden VBB-systeem aanwezig is om een eventuele calamiteit zo goed mogelijk te kunnen laten bestrijden en de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te voorkomen dan wel te beperken. De zienswijze achten wij daarom deels gegrond.

Tot slot merken wij over deze zienswijze op dat bij deze beschouwing van de voorschriften uit paragraaf 4.3 is gebleken dat voorschrift 4.3.5 een "dubbel" betreft met een gedeelte van voorschrift 4.3.1. Wij hebben daarom het in de ontwerp-beschikking opgenomen voorschrift 4.3.5 laten vervallen.

Ad 3. "Masterplan brandveiligheid"

Over de zienswijze 3 merken wij het volgende op.

Het is correct dat op grond van voorschrift 12.3.1. een actueel brandveiligheidsplan binnen de inrichting aanwezig dient te zijn. Dit voorschrift voor een veiligheidsplan volgt uit de PGS 29 (2016) en heeft derhalve haar oorsprong in de opslag en verlading van (met name) ethanol.

Binnen de inrichting worden echter veel meer activiteiten uitgevoerd, waarbij (in geval van een calamiteit) mogelijk ook het gebruik van brandblusmiddelen en/of(blus)water is vereist. In onze overwegingen, paragraaf 7.7, hebben wij daarom op advies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant én in overleg met Cargill twee *extra* voorschriften aan de vergunning verbonden om de informatie over brandveiligheid niet alleen inzichtelijk te krijgen, maar ook om die informatie met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en ons te delen. Het betreft ons inziens daarmee twee voorschriften die verder reiken dan in de PGS29 (2016) wordt beoogd .

In reactie heeft de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ons gemeld dat met het verwijderen van voorschrift 4.2.1 en 4.2.2 zal ook de grondslag voor een "Masterplan Brandveiligheid" komen te vervallen. Het "brandveiligheidsplan", zoals benoemd in voorschrift 4.3.1 van de PGS29 (2016), geeft ons inziens onvoldoende handvatten om de brandveiligheid van de *complete* inrichting inzichtelijk te krijgen.

In het voortraject is tussen de Cargill, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en de OMWB uitvoerig besproken dat er in dit geval meerwaarde wordt gezien van het hebben van een masterplan voor de gehele inrichting. Middels het Masterplan zou natuurlijk (mede) invulling kunnen worden gegeven aan voorschrift 4.3.1 van de PGS29.

Wij zijn daarom van mening dat, gelet op de strekking van de voorschriften 4.2.1 en 4.2.2 alsmede het advies op de vergunningaanvraag van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, het laten vervallen van deze voorschriften niet aan de orde is.

Zoals uit de overwegingen van het ontwerpbesluit blijkt zijn de uitgangspunten van de binnen de inrichting aanwezige brandbeveiligingsinstallaties en/of voorzieningen (o.a. sprinklerinstallaties en brandmeldinstallaties) niet duidelijk danwel niet overzichtelijk in de aanvraag opgenomen.

Ook zijn in de aanvraag geen (bouw)tekeningen gevoegd waarop de bouwkundige voorzieningen (o.a. brandwerendheden van bouwconstructies en vluchtrouteaanduidingen) vermeld. Als gevolg daarvan wordt in de voorschriften voorgeschreven om een "Masterplan Brandveiligheid" op te stellen. Wij achten deze zienswijze daarom ongegrond.

Ad 4. "Opslag gevaarlijke stoffen in emballage"

Over de zienswijze 4 merken wij het volgende op.

In bijlage M08 van de aanvraag om revisievergunning staat het volgende vermeld:

Bijlage M08 Overzicht (gevaarlijke) stoffen

Overzicht stoffen in emballage

Opslagplaats	Stof product	ADR-klasse	Hoeveelheid max. aanwezig	Wijze van opslag	Nr. op tekening
Enzymenopslag	Enzymen en gisten	ADR-vrij	30 m ³	IBC's	A
Oude werkplaats	o.a. actief kool, anionisch en kationisch reagens en zout	ADR-vrij	80 ton	bigbags	B
PGS 15 gebouw ¹⁾	Diverse zuren en logen Daarnaast o.a. antischuim, natriumchloriet, ureum en natriumhypochloriet	ADR-vrij Klasse 8	50 m ³	IBC's vaten en cans	C
Opslagvoorziening bij PGS 15	Brandbare stoffen, o.a.	Klasse 3	8 m ³	IBC's	D

Hieruit kan inderdaad afgeleid worden dat meer dan 10 ton ADR 8-stoffen in het PGS 15-gebouw wordt opgeslagen. In de projectomschrijving, bijlage M04 van de aanvraag om vergunning, staat hierover echter (indirect) het volgende vermeld:

Veiligheid	Binnen de inrichting zijn diverse maatregelen getroffen om de kans op brand en ongewenste emissies te voorkomen. Gevaarlijke stoffen worden conform de PGS 15, PGS 29 en PGS 30 opgeslagen. De inrichting valt door de opslag van ethanol onder de werkingssfeer van Bevi en PGS 29. Hiervoor is een QRA en een PGS29-toets uitgevoerd.
------------	---

Nu slechts de opslag van ethanol onder de reikwijdte van het Bevi (en de PGS 29) valt en bij het opstellen van de QRA's geen opslagvoorziening van gevaarlijke stoffen met meer dan 10 ton opslag is meegenomen, zou kunnen worden geconcludeerd dat in het PGS 15 gebouw tot maximaal 10 ton aan ADR 8-stoffen wordt opgeslagen.

Allereerst hebben wij een reactie op de zienswijze van ILT ontvangen van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Daarin adviseert de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant het volgende:

In afwijking van het advies van ILT zouden wij als uitgangspunt hanteren dat de benoemde ADR8 en ADR-vrije stoffen een vlampunt dienen te bevatten van minimaal 100 graden Celsius.

Daarnaast zouden deze stoffen niet mogen vallen onder verpakkingsgroep 1. Indien deze voorwaarden worden gehanteerd zouden de volgende voorschriften toegevoegd dienen te worden aan de beschikking (behorende bij Beschermingsniveau 3): 4.1.1, 4.2.1, 4.3.2, 4.4.1, 4.5.1, 4.5.2, 4.5.3, 4.5.5, 4.7.1, 4.8.5 (4.8.6), 4.9.1.

Wij hebben de zienswijze als ook de voornoemde reactie van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant aan Cargill gezonden. Daarop heeft Cargill op 6 april 2018 een reactie ingebracht.

In die reactie geeft Cargill aan dat de opslag bestaat uit stoffen ADR 8, ADR 9 alsook ADR vrije stoffen (conform 4.3.2. te behandelen als zijnde gevaarlijk) boven de limiet van 10 ton onder beschermingsniveau 4. Het betreft aldus enkel opslag van onbrandbare stoffen en niet-brand-onderhoudende stoffen conform de RIVM notitie 'brandbare vaste stoffen, onbrandbare stoffen en niet brandonderhoudende stoffen in het kader van de richtlijn PGS 15'.

Gelet daarop zijn de voorgestelde voorschriften met een restrictie voor het vlampunt < 100°C en verpakkingsgroep I alsmede beschermingsniveau 3 en daarbijbehorende voorschriften) niet wenselijk.

Wij hebben de zienswijze en de reacties van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en van Cargill als geheel overwogen. Gelet daarop hebben wij een extra paragraaf met twee voorschriften aan deze beschikking verbonden (voorschriften 11.2.1 en 11.2.2), waarmee enerzijds Cargill niet wordt gehinderd in haar bedrijfsvoering en in het belang van de bescherming van het milieu, een voldoende beschermingsniveau (beschermingsniveau 4) aan deze opslag in het PGS 15-gebouw wordt gegeven.

De zienswijze achten wij daarom gegrond en daarop zijn wijzigingen in de voorschriften gemaakt.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- verwijderen van een dubbel gesteld voorschrift, te weten 4.3.5 van het ontwerp-besluit;
- toevoegen van twee voorschriften 11.2.1 en 11.2.2 voor opslag in het PGS 15-gebouw;
- enkele ambtshalve wijzigingen in de tekst (o.a. onjuiste data en typfouten) zonder dat deze inhoudelijk wijzigingen van het besluit tot gevolg hebben.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting waartoe een IPPC-inrichting behoort. Binnen de bedrijfsvoering vinden vele activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit (en de bijbehorende Activiteitenregeling):

- Artikel 2.1, lid 2, sub m, n en o Zorgplicht voor lozing van huishoudelijk afvalwater;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- Paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- Paragraaf 3.2.4 In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater;
- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.6 van de Activiteitenregeling rechtstreeks op de bedrijfsactiviteiten van de inrichting van toepassing kunnen zijn.

Het normatieve deel van de NeR is per 1 januari 2016 ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Dit heeft als gevolg dat afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit (algemene luchtvoorschriften) gaat rechtstreeks gelden voor alle typen inrichtingen voor zover geen eisen of normen voortvloeien vanuit BBT-conclusies.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting en het in werking hebben van de inrichting na de verandering (2.1 onder e Wabo, juncto artikel 2.6 Wabo; revisie). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Algemene overwegingen BBT

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREF's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREF's geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd

gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen (artikel 5.4 Bor). Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden, zoals reeds is vermeld, meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de RIE (Richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies) uitgevoerd. Het betreft hier de categorieën

- 4.1, sub b (4.1 *De fabricage van organisch-chemische producten, zoals: b) zuurstofhoudende koolwaterstoffen, zoals alcoholen, aldehyden, ketonen, carbonzuren, esters en mengsels van esters, acetaten, ethers, peroxyden en epoxyharsen*), en
- 6.4, sub b (6.4, b) *De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van: ii) uitsluitend plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten of 600 ton per dag eindproducten indien de installatie gedurende een periode van niet meer dan 90 opeenvolgende dagen in om het even welk jaar in bedrijf is).*

Vanaf januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie;

- de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze (nieuwe) BBT-conclusies (en alle bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT voor zover relevant;
- als niet wordt voldaan aan deze BBT's de vergunningvoorschriften moeten worden geactualiseerd en;
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar moet gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de RIE worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de betreffende

IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit, te weten: "de fabricage van levensmiddelen".

De aanvraag is getoetst aan de volgende BBT-documenten:

- a. BREF voedingsmiddelen, dranken en zuivel (2006);
- b. BREF organische bulkchemie (2003);
- c. BREF Afvalbehandeling (2006);
- d. BREF (industriële) koelsystemen (2001);
- e. BREF op- en overslag bulkgoederen (2006);
- f. REF Monitoring (juli 2003);
- g. BREF energie-efficiëntie (2009);
- h. BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (2016).

Naast de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit geldt ook de BREF Afvalbehandeling als toetsing- ofwel informatiedocument en dienen de daarin opgenomen BBT eisen vooralsnog te worden beschouwd als BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- PGS 15: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2016 (externe veiligheid);
- PGS 29: bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, 2016 (externe veiligheid);
- PGS 30: drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten, 2011 (externe veiligheid).

Voor afvalstoffen, geur en geluid zijn in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) geen toetsingsdocumenten aangewezen. Bij de beoordeling van deze (milieu)aspecten zijn wij daarom uitgegaan van toetsing aan:

- de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde "Handreiking Industrielawaai en Wm-vergunningverlening" (geluid);
- het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2015 (LAP) (afvalstoffen, artikel 2.14 Wabo);
- Geurverordening industriële geur Noord-Brabant, d.d. 26 april 2016.

Voor wat betreft de specifieke BBT-toetsing van het milieuaspect afvalwater hebben wij de overwegingen onder het hoofdstuk Afvalwater vermeld (paragraaf 4.4.2).

2.3. Conclusies BBT

Uit de aanvraag blijkt dat voor de installaties in aanmerking komende BBT (zullen) worden toegepast. De inrichting voldoet (zoals hierna blijkt) - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar desbetreffende paragraaf.

3. Afval(preventie)

3.1. Algemeen

Artikel 2.14 Wabo (toetsingskader aanvragen Wabo activiteit milieu) verwijst naar de Wet milieubeheer. In de Wet milieubeheer is vervolgens het LAP als toetsingskader aangewezen. De Wet milieubeheer en diverse internationale richtlijnen verplichten Nederland om periodiek een of meerdere afvalbeheerplannen op te stellen. Het beleidskader voor afval is vastgelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP).

Op 28 december 2017 is het nieuwe Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) in werking getreden. De geldingsduur van het nieuwe LAP loopt van 2017 tot en met 2023.

3.2. Afvalpreventie

In het LAP is onder meer het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid.

Afvalpreventie richt zich op het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalstoffen en emissies (kwantitatieve preventie) of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalstoffen (kwalitatieve preventie).

In het LAP3 is over afvalpreventie het volgende vermeld:

Afvalpreventie richt zich op het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalstoffen en emissies (kwantitatieve preventie) of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalstoffen (kwalitatieve preventie). Dit leidt tot minder milieudruk bij afvalbeheer, minder ruimtebeslag door afvalbeheerinrichtingen en lagere afvalbeheerkosten.

In de voormalige handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) werden ondergrenzen gehanteerd die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin werd gesteld dat afvalpreventie relevant is als jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid vrijkomend afval van Cargill ligt boven deze ondergrenzen, hetgeen al tot de nodige maatregelen in de bedrijfsvoering heeft geleid. De hoeveelheid afval die ontstaat wordt enerzijds bepaald door de be-/verwerking van de granen en anderzijds door nieuwbouw en/of renovatiewerkzaamheden alsmede het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden.

Uit de aanvraag en onze kennis van de bedrijfsvoering blijkt dat sinds jaar en dag al diverse projecten lopen of hebben gelopen om de hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen te beperken. Enkele recente voorbeelden hiervan zijn:

- het produceren van biogas in de waterzuivering en het gebruiken hiervan bij de regeneratie van actieve kool (besparing ca. 800.000 m³ aardgas per jaar);
- het hergebruiken van specifieke (afval)waterstromen in de koeltorens als suppletiewater.

Gezien de inmiddels al getroffen maatregelen, de lopende projecten en het consequent aandacht geven aan afvalpreventie zijn wij van mening dat het stellen van voorschriften voor afvalpreventie niet nodig is, omdat dit een vast onderdeel van de bedrijfsvoering betreft. Wij hebben daarom geoordeeld dat het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

3.3. Afvalscheiding

In het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij het ook specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een inrichting kan worden gevergd. Ook blijkt uit de aanvraag dat de vrijkomende afvalstoffen naar aard en/of samenstelling gescheiden worden opgeslagen en afgevoerd.

Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het daarom niet nodig om een verdergaande afvalscheiding te verlangen.

3.4. Conclusie

Gelet op voorgaande achten wij het niet nodig om voor afvalpreventie en -scheiding voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

4. Afvalwater

4.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is op grond van het bepaalde in artikel 5.14 van het Besluit omgevingsrecht de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur en de negatieve gevolgen bij overstortingen. Hierop wordt verder ingegaan in de paragraaf 4.2.

Ook dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. Dit is uitgewerkt in de paragrafen 4.3 e.v.

4.2. Het kader voor de bescherming van het riool door de lozing van afvalwater

Op grond van de Instructieregeling moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de gemeentelijke riolering niet wordt aangetast of in de werking wordt belemmerd.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater dienen door Cargill te worden onderhouden en dienen in een goede staat te verkeren.

Voor een effectieve handhaving zijn in deze vergunning de voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

4.3. Beoordeling afvalwater uit advies Waterschap

Bij Cargill wordt tarwe verwerkt tot zetmeel, zetmeelderivaten, glucose, ethanol en een aantal bijproducten. Het bedrijf behoort tot de categorie bedrijven die gemiddeld per jaar meer dan 500 m³ afvalwater per dag lozen. Daardoor valt Cargill onder de categorie bedrijven van "significante" afvalwaterlozers, die belangrijk zijn voor de taken van het Waterschap Brabantse Delta.

Het afvalwater van Cargill wordt geloosd via:

- 1 lozingspunt op de vuilwaterriolering en de afvalwaterpersleiding (hierna: awp) voor Westelijk Noord-Brabant op de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Bath; de awp en rwzi zijn in beheer bij waterschap Brabantse Delta;
- 1 lozingspunt - via een put op het terrein van DSV Solutions B.V.- op de sloot, een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij waterschap Brabantse Delta;
- 3 lozingspunten op de Theodorus haven, een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij Rijkswaterstaat Zee en Delta.

De lozingen op de Theodorus haven en op de sloot van niet verontreinigd hemelwater afkomstig van 20.000 m² dakoppervlak en 10.000 m² terreinoppervlak respectievelijk 757 m² dakoppervlak van het voorkantoor vallen buiten de werking van de omgevingsvergunning. Het Activiteitenbesluit is hierop rechtstreeks van toepassing.

Het op de vuilwaterriolering te lozen afvalwater bestaat uit:

1. afvalwater van huishoudelijke aard, S1 (volgens tabel 13 in het aanvraagformulier, circa 7.500 m³/jaar);
2. in de eigen waterzuiveringsinstallatie (hierna: awzi) gezuiverd procesafvalwater (volgens tabel 13 in het aanvraagformulier, circa 893.500 m³/jaar), te weten gezuiverd:
 - 2.1 afvalwater van de tarweafdeling:
 - 2.1.1 indampcondensaat, T6 (volgens M06 onder 2, samen met R8, circa 131.400 m³/jaar);
 - 2.1.2 vloerwater tarwe, T7 (volgens M06 onder 2, circa 35.040 m³/jaar);
 - 2.2 afvalwater van de glucoseafdeling:
 - 2.2.1 regeneratiewater glucose demineralisatie units, R1 (volgens M06 onder 2, circa 183.960 m³/jaar);
 - 2.2.2 raffi afvalwater: vloerwater, condensaatstromen, koolwatertransport en afvoer hotwelltank, R7 (volgens M06 onder 2, circa 105.120 m³/jaar);
 - 2.2.3 conversie condensaat, R8 (volgens M06 onder 2, samen met T6 circa 131.400 m³/jaar);
 - 2.3 afvalwater van de zetmeelafdeling (volgens M06 onder 2, circa 105.120 m³/jaar):
 - 2.3.1 vloerwater en zetmeelcentrifugeoverlaat, Z6;
 - 2.3.2 spui chemicaliënscribber zetmeelmodificatie, Z7;
 - 2.4 afvalwater van de ethanolafdeling:
 - 2.4.1 condensaat indamper, E1 (volgens M06 onder 2, circa 262.800 m³/jaar);
 - 2.4.2 CIP vloeistof fermentoren, E2 (volgens M06 onder 2, circa 8.760 m³/jaar);
 - 2.4.3 Hemelwaterafvoer tankput en destillatiekolom, waswater verladingsscribber en lutterwater rectificatiekolom, E3 (volgens M06 onder 2, circa 61.320 m³/jaar);
 - 2.5 combinatie:
 - 2.5.1 de eerste hoeveelheid verontreinigd hemelwater afkomstig van 22.000 m² verhard terreinoppervlak en 10.000 m² dakoppervlak, H2;
 - 2.5.2 spoelwater ontijzeringsinstallatie, K3 (volgens tabel 13 aanvraagformulier, het merendeel van de circa 17.000 m³/jaar);
3. spui koeltorens, K2 (volgens tabel 13 aanvraagformulier, circa 122.500 m³/jaar);
4. combinatie bij hevige regenval:
 - 4.1 overschot niet verontreinigd hemelwater afkomstig van 22.000 m² verhard terreinoppervlak en 10.000 m² dakoppervlak, H1;
 - 4.2 spoelwater ontijzeringsinstallaties, K3 (de rest van 2.5.2);
5. combinatie (volgens tabel 13 aanvraagformulier, circa 26.000 m³/jaar):
 - 5.1 ketelspuiwater, K1a;
 - 5.2 regeneratiewater van de onthardingsinstallaties, K1b;
6. concentraat RO-installatie, K1c (bijlage M37a in bijlage M04 van 23 mei 2016, circa 39.420 m³/jaar);
7. naspoelwater glaswerk laboratorium, L1 (volgens tabel 13 aanvraagformulier, circa 10 m³/jaar);
8. niet verontreinigd hemelwater afkomstig van 2.100 m² terreinoppervlak parkeerplaats contractors, H3.

Voor de indirecte lozing van het afvalwater van huishoudelijke aard en het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, zoals afkomstig van het terreinoppervlak van de parkeerplaats contractors, gelden de regels zoals gesteld aan deze lozingen van stoffen in het Activiteitenbesluit. Waar sprake is van een gecombineerde lozing via 1 lozingspunt maken de stromen echter onderdeel uit van de vergunning.

Het proceswater wordt in een afvalwaterzuiveringsinstallatie van de inrichting (awzi) gezuiverd die bestaat uit:

- a. een lamellenseparator met een capaciteit van 25 m³/uur;
- b. afvalwaterzuivering 1, voor lozing:
 - een anaerobe zuivering met een capaciteit van 130 m³/uur;
 - een aerobe zuivering met een capaciteit van 150 m³/uur;
 - een nabezinker met een inhoud van 750 m³;

- c. afvalwaterzuivering 2, voor hergebruik van 30 m³/uur:
- een aerobe zuivering bestaande uit drie straten met elk een capaciteit van ieder 15-20 m³/uur, waarvan onder normale omstandigheden twee straten in bedrijf zijn.

Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de awzi, alsmede voor een toelichting op de werking ervan, wordt kortheidshalve verwezen naar bijlage M04 en M28 van de aanvraag.

4.4. Procedureel, aanvullend aspect afvalwater

Ontvankelijkheid onderdeel "afvalwater"

De aanvraag met de mails van het bedrijf op 13 februari 2015 (de bij het MRA behorende digitale proteusbestanden), 23 februari 2015 (de analyseresultaten ter plaatse van de meetinrichting), 26 februari 2015 (analyseresultaten tot en met juni 2014 ter plaatse van W1) en 17 maart 2015 (analyseresultaten etmaalmonsters inclusief debieten) en de aanvullende gegevens van 23 juli 2015 en 23 oktober 2015 bevatten in het algemeen voldoende informatie voor de beoordeling van de gevolgen van de indirecte lozing.

Niet of onvoldoende uitgewerkt zijn:

1. de afzonderlijke afvalwaterhoeveelheid in m³ per jaar van de individuele afvalwaterstromen T6, R8, Z6 en Z7;
2. een motivering waarom niet kan worden voldaan aan de BAT geassocieerde emissiewaarden voor onopgeloste bestanddelen;
3. het beoogde gunstige effect van de (voor)genomen flexibiliteit van verwerking in de awzi op de verhoudingen m³/i.e., CZV/BZV₅, CZV/P-totaal, BZV5/P-totaal en N-Kjeldahl/nitraat, de piekvrachten en het gehalte aan onopgeloste bestanddelen;
4. de interne voorschriften met betrekking tot het droge stof beheer van de awzi.

Omdat in voorschrift 3.7.1 (ad 3), 3.7.5 (ad 2), 3.9.2.a (ad 4), 3.13.2.b (ad 1) en 3.13.2. d (ad 3) van de vergunning ter zake onderzoeks- en/of saneringsverplichtingen worden opgenomen, kan de aanvraag voor het waterdeel toch in behandeling worden genomen.

Het bedrijf heeft daarna nog aanvullingen op de vergunningaanvraag ingediend op:

- 3 februari 2016, intrekken gebruik DCP en Borax;
 - 17 november 2016, aanvulling stoomketels
 - 12 juli 2017, aanvraagformulier;
 - 21 juli 2017, ontwikkelingen sinds indienen aanvraag;
 - 5 december 2017, bijlage M03 tekening revisie 12;
 - 12 december 2017, vervallen stoffen en productinformatiebladen stoffen.
- In de aanvulling stoomketels van 17 november 2016 en/of de aanvullingen van 21 juli 2017 zijn niet of onvoldoende uitgewerkt:
1. de gevolgen voor de afvalwaterhoeveelheid per jaar van de afzonderlijke deelstromen:
 - a. Ketelspuiwater 4 stoomketels, K1a;
 - b. Regeneratiewater onthardingsinstallatie, K1,b;
 - c. RO-concentraat, K1c.
 2. Een aangepaste tabel 13 in het aanvraagformulier;
 3. de toepassing, de gebruikte hoeveelheid in kg/jaar van Kleen MCT 103, HyperSpere MSI11310; Kleen MCT511E, SteaMate NA6540 en Solus AP27;
 4. voor de zeer zorgwekkende stof, Kleen MCT 103, een beschrijving van de onmogelijkheid van het gebruik van een minder bezwaarlijk alternatief en een nadere uitwerking van de bronaanpak, minimalisatie en invulling continue verbetering;
 5. een beschrijving van de opzet, duur van het onderzoek en de tijdelijkheid van de lozing van het RO-concentraat op het vuilwaterriolering.

Omdat in voorschrift 3.7.2, 3.13.2.b (ad 1 en 2) en 3.13.2.g (ad 3) en 3.16.1 van de vergunning ter zake onderzoeks- en/of saneringsverplichtingen worden opgenomen, kan de aanvraag voor het waterdeel toch in behandeling worden genomen.

4.5. Overwegingen afvalwater

4.4.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De aangevraagde activiteiten hebben tevens betrekking op een indirecte lozing van afvalwater. Dit houdt in dat in de omgevingsvergunning naast voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het vuilwaterriool en het verwijderen van slib uit dit riool, ook voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van de afvalwaterpersleiding (hierna: awp), de rioolwaterzuiveringsinstallatie te Bath (hierna: rwzi Bath) van het waterschap Brabantse Delta en de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop deze loost, opgenomen dienen te worden.

4.4.2 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

a. Relevante BBT-conclusies afvalwater

a.1 Cargill heeft zijn lozingsactiviteiten getoetst aan de volgende relevante BBT-conclusies:

- Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (augustus 2006);
- Organische bulkchemie (februari 2003);
- Afvalbehandeling (augustus 2006);
- Industriële koelsystemen (december 2001);
- Op- en overslag bulkgoederen (juli 2006);
- Monitoring (juli 2003);
- Energie efficiëntie (februari 2009);
- Afval en afgasbehandeling (februari 2003).

Geconcludeerd wordt door Cargill, dat aan de relevante BBT-conclusies wordt voldaan of gemotiveerd wordt afgeweken, maar er zijn wel een aantal actiepunten zoals voor:

- de emissie van P-totaal naar water;
- gebruik van natriumhypochloriet;
- de emissie van onopgeloste bestanddelen naar water.

a.2 De emissie grenswaarde voor de emissies van stoffen gelden normaliter op het punt waar de emissies de installatie verlaten en worden bepaald zonder rekening te houden met een eventuele verdunning.

De emissies naar water uit de installatie is door het Waterschap getoetst aan BAT geassocieerde emissiewaarden zoals opgenomen in:

- tabel 5.1 in de BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (I in onderstaande tabel);
- hoofdstuk 6.5 in de BREF Organische bulkchemie (II in onderstaande tabel);
- tabel 4.8 in de BBT conclusies BREF Afvalwater- en afgasbehandeling (juni 2016, III in onderstaande tabel);
- Tabel 17.3 in het eerste concept BAT Referentie document Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (januari 2017, IV in onderstaande tabel) is bij de vergunning-verlening betrokken.

Omdat de awzi door getroffen maatregelen sinds eind 2013 stabiel draait dan de periode daarvoor en de procedure van de vergunning stil heeft gelegen, is de toets uitgevoerd aan de hand van de meest recente analyseresultaten van het bedrijf ter plaatse van de meetinrichting uit 2016.

Tabel 7.

Parameter/stof	Jaargemiddelde concentratie in het afvalwater in mg/l	Emissiegrenswaarden BAT in mg/l			
		I	II	III	IV
BZV ₅	49	< 25			
CZV	219	< 125	< 30 - 125	< 30 - 100	<30-100
Onopgeloste bestanddelen	29	< 50		< 5 - 35	<4-65
pH	6,9 - 8,5	6 - 9			
Olie (dierlijk en plantaardig)	< 8	< 10			
N-totaal	13	< 10		< 5 - 25	<2 - 20
P-totaal	29	< 0,5 - 5		< 0,5 - 3	<0,2-6
Kwik	< 0,0001		< 0,05		
Cadmium	< 0,0004		< 0,2		
Koper, chroom, nikkel en lood	<,022		< 0,5		
Zink en tin	Alleen zink < 0,012		< 2		
AOX			<1	< 0,2 - 1	
Arseen	< 0,0015				

Uit de toets volgt dat niet aan de BAT geassocieerde emissiewaarden voor BZV₅, CZV, N-totaal en P-totaal wordt voldaan. Gelet hierop kunnen voor de overige parameters/stoffen de BAT geassocieerde emissiewaarden worden vergund met uitzondering van de onopgeloste bestanddelen; zie verder overweging a.4 en a.5.

- a.3 Voor indirecte lozingen van de biologisch afbreekbare stoffen BZV₅, CZV, N-totaal en P-totaal kan rekening worden gehouden met het effect van de rioolwaterzuiveringinstallatie, mits geen nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten en de werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie en wordt voldaan aan de bepalingen die gelden ter uitvoering van de Europese richtlijn voor bepaalde gevaarlijke stoffen.

In de Tabel 8. is het effect van de rwzi Bath (2016) vermeld.

Tabel 8.

Parameter	Jaargemiddelde concentratie in mg/l	Rendement RWZI in %	Berekende Emissiegrenswaard en in mg/l	Emissiegrenswaarden BAT in mg/l
BZV ₅	49	98	1	< 25
CZV	219	90	22	< 125
N-totaal	13	76	3	< 10
P-totaal	29	74	8	< 0,5 - 5

Uit de bovenstaande tabel volgt dat in de rwzi Bath de BZV₅, CZV en N-totaal voldoende worden verwijderd, maar P-totaal niet. De actiepunten voor P-totaal alsmede de nadelige gevolgen voor de werking voor de installatie worden verder uitgewerkt bij overweging d.2, 'Beleid doelmatige werking van zuiveringstechnische werken waterschap Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel'.

- a.4 Vanwege de grote spreiding in het effluent wil Cargill de huidige vergunde waarden voor onopgeloste bestanddelen -van 200 mg/l in een etmaalmonster en 400 mg/l in een steekmonster ter plaatse van de meetinrichting en van 100 mg/l in een gemiddelde van 10 steekmonsters en 200 mg/l in een steekmonster in de deelstromen- voorlopig nog handhaven.

In de aanvraag is echter onvoldoende aangetoond waarom niet kan worden voldaan aan de BAT geassocieerde emissiegrenswaarden voor onopgeloste bestanddelen in een etmaalwaarde. Daarom is in deze vergunning, conform het verzoek van Cargill B.V. (bijlage M06 onder 3.3) en stap 3 van de NBW 'Lozingseisen WVO-vergunningen' van november 2005, de huidige lozingssituatie van de deelstromen vergund (voorschrift 3.5.1) en een onderzoeksverplichting opgenomen naar de emissie van onopgeloste bestanddelen, een toets aan de BAT geassocieerde emissiewaarden alsmede de mogelijkheden tot verdere sanering (voorschrift 3.7.5). Indien uit de resultaten van de onderzoeken blijkt dat sanering binnen het kader van BBT mogelijk is, kunnen aan het bedrijf definitieve voorschriften worden gesteld.

Gelet op de grote spreiding in het gehalte aan onopgeloste bestanddelen in het effluent van 6 tot 164 mg/l, de grote slibvolumeindex spreiding van 50 tot 250 ml/g en de grote droge stof spreiding in de beluchtingstank van 5- 15 g/l wordt daarnaast in de vergunning voorschrift 3.9.2 opgenomen, dat door het bedrijf interne voorschriften dienen te worden opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd voor het droge stof beheer in de awzi gericht op het voorkomen van slibuitspoeling. Hierbij dient tenminste aandacht te worden besteed aan:

- hoe de slibvolumeindex wordt beheerst;
- wat de criteria zijn voor het te hanteren droge stof gehalte en hoe hierop wordt gestuurd.

- a.5 De RIE schrijft voor dat de vergunning passende eisen bevat voor de controle op de lozingen zowel wat betreft de toepassing van de beste beschikbare technieken als wat betreft de lozingseisen. Daarbij wordt vooral gekeken voor welke parameters/ stoffen in de BREF grenswaarden zijn opgenomen of welke parameters/stoffen worden aangemerkt als indicatief voor de beste beschikbare technieken. Voor deze parameters/stoffen wordt in principe uitgaan van een frequentie van tenminste een keer per maand. Deze frequentie is ook van toepassing op de parameters/stoffen, die boven de E-PRTR

drempel worden geloozd. Bij parameters/stoffen die in het afvalwater voorkomen en niet boven de E-PRTR drempels uitkomen is de frequentie eens per twee maanden.

Cargill heeft een frequentie van 3 keer per week aangevraagd voor de parameters P-totaal, CZV en Kjeldahl-stikstof en onopgeloste bestanddelen.

Gezien de in overweging a.4 genoemde spreiding in het gehalte aan onopgeloste bestanddelen en de onduidelijkheid waarom niet aan de BAT geassocieerde emissiegrenswaarden voor onopgeloste bestanddelen kan worden voldaan in een etmaalmonster, is de frequentie voor onopgeloste bestanddelen in de deelstromen verhoogd naar dagelijks. Bij de deelstromen die rechtstreeks via de meetinrichting worden geloozd is ook CZV toegevoegd.

Cargill B.V. geeft aan de frequentie indien mogelijk in de toekomst nog verder te willen verlagen van 3 keer per week naar wekelijks. Daarbij wordt opgemerkt dat in de BBT conclusie BREF Afvalwater- en afgasbehandeling en het eerste concept BAT Referentie document Voedingsmiddelen, dranken en zuivel monitoring nader is ingevuld en sprake is van een significant hogere frequentie en het bedrijf daarmee voor de nabije toekomst rekening moet houden.

Cargill vraagt ook om andere analysemethoden te mogen gebruiken voor kwik, onopgeloste bestanddelen, Kjeldahl- N, nitraat, nitriet, plantaardige oliën en vetten, chloride, sulfaat en CZV, maar heeft geen vergelijksonderzoeken, zoals bedoeld in voorschrift 3.11.5, bijgevoegd.

Over de vervallen en vervangen analysemethoden wordt opgemerkt dat deze in principe nog worden voorgeschreven zolang het vergelijkingsonderzoek bij het waterschapslaboratorium - waaruit blijkt dat gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt - nog loopt.

b. Nederlandse informatiedocumenten over BBT (bijlage 1 Mor)

De volgende Nederlandse informatiedocumenten over BBT, aangewezen krachtens artikel 5.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht, zijn bij de vergunningverlening voor wat betreft de lozing betrokken:

b.1 NBW 'Lozingseisen WVO-vergunningen' (november 2005)

Door het Nationaal bestuursakkoord Water (NBW) zijn in het rapport 'Lozingseisen WVO-vergunningen' aanbevelingen gegeven voor het opstellen van eenduidige, zo mogelijk uniforme, naleefbare en handhaafbare lozingseisen. Deze richtlijnen dienen door het bevoegd gezag als een bindend uitgangspunt worden gehanteerd bij de vergunningverlening.

Voor de berekening van de lozingseisen voor de etmaalmonsters heeft Cargill gebruik gemaakt van lozingsgegevens van de periode van 1 juli 2011 tot en met 30 juni 2014; voor de steekmonsters van 1 januari 2011 tot en met juni 2014. Omdat door getroffen maatregelen de awzi sinds eind 2013 stabiel draait, kunnen de lozingsgegevens van de periode voor 1 januari 2014 niet worden gezien als representatief voor de stabielere procesvoering. Echter, omdat de stabielere periode van 1 januari tot en met 30 juni 2014 relatief kort is en de procedure van de vergunning stil heeft gelegen, zijn de lozingsgegevens aangevuld met de -reeds bij het waterschap beschikbare- lozingsgegevens van het bedrijf tot en met juni 2017.

In het bij het rapport behorende programma de 'Lozingseis-assistent' is voor de parameters met een lage meetfrequentie, zoals nu bij sulfaat, zware metalen, plantaardige olie en vet het geval is, voorzien in een optie om de lozingseis af te leiden met een overschrijdingskans van 1/100. Cargill heeft de lozingseis echter afgeleid met een overschrijdingskans van 1/1000.

Gelet op het vorenstaande zijn de aangevraagde lozingseisen gecorrigeerd en is afwijkend beschikt voor de aangevraagde, gemiddelde afvalwaterhoeveelheid, de vervuilingswaarde, de vracht aan N-totaal en P-totaal, som zware metalen, kwik en chloride hoger dan in paragraaf 3.4 is aangegeven. Hieraan kan Cargill voldoen.

Aangezien het programma Lozingseis-assistent geen lozingseis kan afleiden voor de jaarvracht, is deze berekend met de volgende vuistregel:

$$LE_{jaarvracht} = 365 \cdot \left(\bar{x} + 3,09 \cdot \frac{s}{\sqrt{m}} \right) \cdot f$$

Parameters:

- $\bar{x}$ = het gemiddelde
- s = de standaardafwijking van de dagvracht
- 3,09 = de waarde van de standaardnormale kansverdeling met een eenzijdige onderschrijdingskans van 1/1000 (2,326 = de waarde van de standaardnormale kansverdeling met een eenzijdige onderschrijdingskans van 1/100)
- m = het aantal meetwaarden per jaar (waaruit het jaargemiddelde en vervolgens de jaarvracht wordt berekend)
- f = een factor om te verdisconteren voor autocorrelatie.
 Voor de parameters die bij het afleiden van de lozingseis voor de dagvracht geen autocorrelatie bleken te vertonen, is deze factor op 1 gezet. Voor de parameters die wel autocorrelatie bleken te vertonen is deze factor op een waarde groter dan 1 gezet.

b.2 Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) en zeer zorgwekkende stoffen

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016 vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.

De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het oppervlaktewater te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie toe, op grond van de eigenschappen van die stoffen en mengsels. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid hoort (Z, A, B of C). Voor zeer zorgwekkende stoffen (ABM-categorie 'Z') hoort bij deze saneringsinspanning ook een vijfjaarlijkse rapportageplicht om de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie inzichtelijk te maken.

De ABM is daarmee een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing.

Uit de stofgegevens op de productinformatiebladen die opgenomen zijn in de aanvraag blijkt dat de lozing van Foamtrol AF 4039, Roundup Evolution en Spectrus NX 1102 een saneringsinspanning A hebben, een saneringsinspanning waarbij moet worden geprobeerd zo dicht mogelijk bij een nullozing te komen.

Daarom wordt voor Foamtrol AF 4039, Roundup Evolution en Spectrus NX 1102 in voorschrift 3.8.3 van de vergunning voorgeschreven dat de vergunninghouder een onderzoek uitvoert gericht op lozingsvermindering van deze stoffen/preparaten volgens de best bestaande technieken.

Voor Descaling liquid is geen productinformatieblad bijgevoegd en daarom zijn voor deze stof de meest milieubezwaarlijkse eigenschappen aangenomen. Gelet op deze voorlopige indeling worden in voorschrift 3.8.4 nadere voorschriften in de vergunning opgenomen ten

einde het product conform ABM in te kunnen delen en te toetsen aan de betreffende saneringsinspanning.

Uit een plan van aanpak in bijlage M37 in de aanvraag blijkt, dat het bedrijf ook voor HyperSperser MSI1310, Kleen MCT511E, Kleen MCT 103, SteaMate NA6540 en Solus AP27 een onderzoek uitvoert.

Daarom wordt voor HyperSperser MSI1310, Kleen MCT511E, Kleen MCT 103, SteaMate NA6540 en Solus AP27 in voorschrift 3.8.5 van de vergunning voorgeschreven dat de vergunninghouder een onderzoek uitvoert gericht op vermindering van de lozing van deze stoffen/preparaten volgens de best bestaande technieken. De termijnen zijn afgestemd op de vigerende vergunning.

Uit de aanvraag blijkt dat er stoffen met waterbezwaarlijkheid Z in het afvalwater kunnen geraken, te weten Kleen MCT 103, kwik, cadmium, arseen, lood en nikkel. Voor deze stoffen is het streven om ze te weren uit de leefomgeving of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen. Hiervoor geldt naast de bron-aanpak en minimalisatie, conform de best bestaande technieken, een extra inspanning om continu te verbeteren. Gelet hierop en de drempelwaarden, zoals bedoeld in overweging d.1, wordt in voorschrift 3.16.1 van de vergunning voorgeschreven dat de vergunninghouder een programma voor continue verbetering opzet en implementeert voor de verdergaande reductie van de emissie van Kleen MCT103. Hieraan gekoppeld is een rapportageverplichting op basis van een vijfjaarlijkse cyclus.

b.3 Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen

Cargill heeft een milieurisicoanalyse (MRA) uitgevoerd om de risico's in beeld te brengen van onvoorziene lozingen op oppervlaktewater en de rwzi Bath. Voor een directe lozing op oppervlaktewater is Rijkswaterstaat het bevoegd gezag.

De beoordeling van het waterschap richt zich daarom alleen op de risico's voor rwzi Bath.

De MRA is op een aantal punten onvoldoende uitgewerkt en de proteusmodellering is niet volledig juist. Uit de MRA volgen echter geen risico's, of acceptabele risico's voor rwzi Bath en het bedrijf concludeert dat het risiconiveau van onvoorziene lozingen door Cargill B.V. verwaarloosbaar/acceptabel is.

Tijdens toezicht zal moeten blijken of de conclusie juist is en of er mogelijk aanvullende risico-reducerende maatregelen noodzakelijk zijn.

c. Meldingen ongewone voorvallen

Volgens het overzicht met potentiële afwijkingen (bijlage 1 van de aanvraag in bijlage M22) worden 'Chemicalien Spill & Releases, niet contained' die waterbezwaarlijk zijn, zo snel mogelijk gemeld.

In bijlage 3 van de aanvraag (in bijlage M22 en M37) is een overzicht van chemicaliën opgenomen die gebruikt worden in het productieproces. De volgende chemicaliën kunnen onder normale bedrijfsvoering niet in het te lozen afvalwater geraken en zijn daarom niet opgenomen in bijlage M07: anionische reagens hars, chloorbleekloog, dieselolie, diverse enzymen, glycerine, kaliumhydroxide, BD1501, natriumchloriet, diverse oliën en vetten, blusschuim, zwavelzuur, Gensweet SGI, Optimax L-1000, Spenzyme ALPHA PF, Ethylalcohol (ethanol), Broxo salt en Finizym W 5X.

Voor de duidelijkheid wordt daarbij opgemerkt dat alleen de beoordeelde stoffen en preparaten onderdeel uitmaken van de vergunning en dat een 'Chemicalien Spill & Releases, niet contained', van genoemde niet-beoordeelde stoffen moet worden gezien als een 'overschrijding van een lozingseis' en zo snel mogelijk moet worden gemeld.

Voor Gensweet SGI, Optimax L-1000, Spenzyme ALPHA PF, Ethylalcohol (ethanol), Broxo salt en Finizym W 5X is een ABM-toets in bijlage 3 toegevoegd (aanvulling 21 juli 2017) en zijn bijbehorende productinformatiebladen overgelegd (aanvulling 12 december 2017).

Voor Gensweet is dit echter een productinformatieblad van Gensweet IGI-VHF.

Op de productinformatiebladen van Optimax L-1000 en Gensweet IGI-VHF ontbreken meerdere gegevens die minimaal nodig zijn om de producten conform ABM in te delen. Bij het indelen van de stoffen/mengsels naam moeten voor de ontbrekende gegevens de meest waterbezwaarlijke eigenschappen worden aangenomen.

Een 'Chemicalien Spill & Releases, niet contained' met anionische reagens hars, chloor-bleekloog, dieselolie, diverse enzymen, glycerine, kaliumhydroxide, BD1501, natriumchloriet, diverse oliën en vetten, blusschuim, zwavelzuur, Gensweet SGI, Gensweet IGI-VHF, en Optimax L-1000 moeten worden geclassificeerd als ongewoon voorval mét significante gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in voorschrift 16.1.2 en dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij het bevoegde gezag.

d. Regionaal beleid

d.1 Nota Wvo vergunningenbeleid van het waterschap (mei 2001)

Voor bedrijfsmatige activiteiten die onder de vergunningsplicht vallen en waarvan de milieurelevantie beperkt is, worden conform de "Nota WVO Vergunningenbeleid" van het waterschap bij de emissieaanpak zogenaamde drempelwaarden als toetsingskader gehanteerd.

Het beleid is er op gericht om de lozing boven de drempelwaarden zoveel mogelijk te beperken en verdergaand terug te dringen. De reducties aan milieubezwaarlijke stoffen moeten gehaald worden met toepassing van de best bestaande technieken (bbt), de overige stoffen via toepassing van de best uitvoerbare technieken (but). De jaarvrachten van milieubezwaarlijke stoffen en jaarvrachten op of boven deze drempelwaarden worden in vergunningen expliciet vastgelegd.

Het gehalte aan kwik, cadmium en arseen lag in 2016 ter plaatse van de meetinrichting boven de rapportagegrens. De lozingsnormen voor de jaarvracht van kwik, cadmium, arseen, koper, lood en nikkel zijn ruim naar boven afgerond tot de drempelwaarden.

d.2 Beleidsregel van het Waterschap 'Doelmatigheidseisen' (2 september 2013)

d.2.a De toetsing aan het 'Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Aa en maas, Brabantse Delta en De Dommel', heeft plaatsgevonden op basis van de lozingsgegevens van het bedrijf en gegevens van het waterschap Brabantse Delta uit 2016. Hieruit blijkt dat niet wordt voldaan aan de toetsingswaarden voor:

- de relatieve bijdrage P-totaal;
- de piekvrachten CZV (op 17 augustus van 3645 kg/etmaal versus 927 kg/etmaal);
- de piekvracht N-totaal (op 5 juli van 123 kg/etmaal versus maximaal 52,5 kg/etmaal);
- de piekvracht P-totaal (op 6 mei van 223 kg/etmaal versus maximaal 127 kg/etmaal);
- de verhouding afvalwaterhoeveelheid/vervuilingswaarde (jaargemiddeld 0,739 m³/i.e. versus maximaal 0,386 in een gemiddelde van 10 etmaalmonsters);
- de verhouding CZV/P-totaal (jaargemiddeld circa 9 versus minimaal 50 in een gemiddelde van 10 etmaalmonsters);
- de verhouding CZV/BZV₅ (circa 5 versus maximaal 3 in een gemiddelde van 10 etmaalmonsters);
- de verhouding BZV₅/P-totaal (circa 2 versus minimaal 20 in een gemiddelde van 10 etmaalmonsters);
- de verhouding N-Kjeldahl/nitraat (jaargemiddeld 16 versus minimaal 10 in een gemiddelde van 10 etmaalmonsters).

Niet voldoen aan een toetsingswaarde/verhoudingsgetal wordt beschouwd als een significante afwijking van de gemiddelde kwaliteit van stedelijk afvalwater.

Voor de werking van de awp en rioolwaterzuiveringsinstallatie zijn relevant: de relatieve bijdrage P-totaal (bij een gemiddelde lozingseis van 115 kg/etmaal komt dat overeen met circa 15 % van de fosfaatvracht in het influent van de rwzi Bath) en de verhouding afvalwaterhoeveelheid/vervuilingswaarde. Voor de relatieve bijdrage P-totaal wordt dit verder uitgewerkt in overweging d.2.b en c, en voor de verhouding afvalwaterhoeveelheid/vervuilingswaarde d.2.c.

d.2.b Ten aanzien van de relatieve bijdrage P-totaal heeft Cargill verschillende opties voor vermindering van de fosfaatemissie naar de eigen zuivering en voor verbetering van de bedrijfsvoering van die zuivering overwogen en/of uitgevoerd. Korthedshalve wordt verwezen naar bijlage 21 'CZV tov P verhouding' van de aanvraag.

Om de jaarvracht nog verder te minimaliseren zal door Cargill nog verder worden gekeken naar procesoptimalisaties. Daarnaast zal jaarlijks bekeken worden of de terugwinning via struviet voldoende kansrijk is.

Cargill B.V. streeft naar een lozing van 10 % van de fosfaatvracht in het influent van de rwzi Bath.

Van belang is om daarbij te onderzoeken wat de meest duurzame behandeling is van de verwerking van fosfaat en dat zowel wordt gekeken naar de terugwinning via struviet, of de terugwinning uit regeneratiewater en de afzet als meststof.

Ook de hergebruiksroute via de rwzi Bath en de externe slibverwerker, waarbij fosfaat terugwinning uit de verbrandings-as in 2019 mogelijk wordt gemaakt, moet hierbij worden beschouwd.

Om een volledige beschouwing uit te kunnen voeren dient tenminste integraal afgewogen te worden:

1. de duurzaamheid van de techniek;
2. het effect op de doelmatige werking van de awzi van het bedrijf;
3. het effect op de doelmatige werking van rwzi Bath;
4. de opbrengsten en de kosten.

Gelet op het vorenstaande en het feit dat ondanks het effect van de rwzi nog niet wordt voldaan aan de BAT geassocieerde emissiewaarde is aanvullend op de jaarlijkse actualisatieverplichting in voorschrift 3.13.2 onder f een eenmalige onderzoeksverplichting in voorschrift 3.7.3 in de vergunning opgenomen.

Indien uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat sanering mogelijk is, kan voordat wordt overgegaan tot daadwerkelijke implementatie van maatregelen een nadere integrale afweging plaatsvinden. Op grond van deze afweging kan onder meer worden bepaald welke maatregelen moeten worden uitgevoerd, op locatie of op de rwzi, eventuele tijdsfasering en welke definitieve voorschriften kunnen worden gesteld.

d.2.c BBT voor lozing van biologisch afbreekbaar afvalwater door de voedingsmiddelenindustrie kan volgens de Oplegnotitie BREF voedingsmiddelen, dranken en zuivel op de volgende manieren ingevuld worden:

1. het afvalwater wordt zonder biologische zuivering geloosd in de vuilwaterriolering;
2. het bedrijf zuivert het afvalwater tot een zodanige kwaliteit dat het geloosd kan worden in het oppervlaktewater;
3. er wordt een lokale oplossing gerealiseerd, waarbij een afweging plaats vindt tussen de inspanningen en opbrengsten voor het bedrijf en een doelmatige afvalwaterketen.

Afwijken van in overweging d.2.a genoemde verhoudingsgetallen kan dus op basis van een afweging tussen de inspanningen en opbrengsten van het bedrijf en een doelmatige afvalwaterketen.

Gelet op het overige afvalwater dat via de awp naar de rwzi Bath wordt afgevoerd, belemmert de aangevraagde lozing van Cargill de doelmatige werking van de awp en de rwzi op dit moment niet, maar op termijn kan de afwijkende lozing de doelmatige werking van de awp en de rwzi alsnog in gevaar brengen.

Grootste knelpunt is de lozing van het zogenaamde dunwater van circa 0,75 m³/i.e.

Het waterschap voert al langer het beleid om lozing van minder geconcentreerd afvalwater, zogenaamd 'dunwater' te beperken. Voor de gewenste dalende trend is ook actie van bedrijven nodig.

De lozing van dit dunwater op de vuilwaterriolering heeft nadelige effecten, zoals het verlagen van het zuiveringsrendement van de rwzi en het daardoor verhogen van maatschappelijke kosten voor transport en zuivering. Belangrijke oorzaak is de eigen biologische zuivering van Cargill. Lozing van het gezuiverde afvalwater op het oppervlaktewater heeft dan in principe de voorkeur.

De aanvraag beschrijft wel al de flexibiliteit van verwerking van afvalwaterstromen voor de doelmatige werking van de eigen awzi, maar het beoogde gunstige effect voor de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken van het waterschap is nog onvoldoende uitgewerkt.

De beoogde ketenoptimalisatie is nu nog niet te maken. Daarom is een onderzoeksverplichting in voorschrift 3.7.3 van de vergunning opgenomen gericht op het beperken van de lozing van minder geconcentreerde afvalwaterstro(o)m(en) en het bereiken van de gemiddelde samenstelling van stedelijk afvalwater.

Hierbij dient tenminste aandacht te worden besteed aan de mogelijkheid om:

1. het hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorzieningen (H1/H2/H3, exclusief de bodembeschermende voorziening onder de vloer onder de slibontwatering en tankput ethanol van circa 1.000 m²), af te koppelen en te lozen op oppervlaktewater;
2. het spoelwater ontijzeringsinstallatie (K3) los te koppelen van het hemelwater;
3. het concentraat van de RO-installatie af te koppelen en te lozen op oppervlaktewater;
4. BZV rijke afvalwaterstro(o)m(en) stromen die nu gevoed worden aan de aerobe zuivering -al dan niet na een basisbehandeling voor de verwijdering van de onopgeloste bestanddelen- te bypassen (buiten de aerobe zuivering om te leiden);
5. de overloop van de schoonwaterbuffer te gebruiken en/of te lozen op oppervlaktewater.

Indien uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat sanering volgens best uitvoerbare technieken mogelijk is, kan voordat wordt overgegaan tot daadwerkelijke implementatie van maatregelen een nadere integrale afweging plaatsvinden. Op grond van deze afweging kan onder meer worden bepaald welke maatregelen moeten worden uitgevoerd, op locatie of op de rwzi, eventuele tijdsfasering en welke definitieve voorschriften kunnen worden gesteld.

- d.2.d Een lage lozingseis voor BZV₅ is een belemmering voor een directe lozing van BZV rijke afvalwaterstro(o)m(en) en daarom is in de vergunning geen lozingseis voor de BZV₅ meer opgenomen, maar alleen de verhouding BZV₅/N-totaal. Om het beoogde positieve effect op de verhoudingsgetallen te volgen, is de frequentie voor BZV₅, nitraat en nitriet verhoogd naar 3 keer per week.

Om dezelfde reden zijn in voorschrift 3.3.7 en 3.3.8 van de vergunning voor het bypassen alleen nog hydraulische randvoorwaarden (de ontwerpcapaciteit in m³/uur) vastgelegd en geen randvoorwaarden meer voor de CZV-vracht en -gehalte en is in voorschrift 3.4.3 de lozingseis voor de vervuilingswaarde en CZV ruimer gesteld dan is afgeleid met het programma de 'Lozingseis-assistent'. Uitgaande van de lozingseis voor het dagdebiet en 0,386 m³/i.e., is de lozingseis voor de vervuilingswaarde in enig etmaal verhoogd van 13.000 naar 20.000 i.e. en de lozingseis voor de gemiddelde vervuilingswaarde verhoogd

van 7.500 naar 10.000 i.e. en uitgaande van 500 mg/l CZV in huishoudelijk afvalwater, is de lozingsis voor CZV van 1.700 naar 2.150 kg in enig etmaalmonster en van 950 naar 1.750 kg/etmaal in een gemiddelde etmaalmonsters.

- e. Voorgenomen wijzigingen welke tot gevolg hebben dat de feitelijke situaties nog correct worden weergegeven, ten aanzien van de voor de vergunningverlening overlegde beschrijvingen en dus niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de lozings-situatie, kan de vergunninghouder een mededeling in te dienen conform artikel 8.1 lid 3 van de Wm. De wijzigingen dienen dan conform artikel 8.13 lid 1 onder g van de Wm in de vergunning worden vastgelegd. In voorschrift 3.8.2 respectievelijk 3.9.4 is dit vastgelegd voor wijzigingen in de interne voorschriften en voorzieningen en met betrekking tot (hulp)stoffen,

4.6. Advies waterschap Brabantse Delta

Gelet op voorgaande beoordeling heeft het Waterschap Brabantse Delta ons geadviseerd om afwijkend te beschikken op de aanvraag voor zover deze betrekking heeft op:

1. de vervuilingswaarde, de vracht aan N-totaal en P-totaal, het gehalte aan de som zware metalen, kwik, chloride en sulfaat hoger dan in paragraaf 3.4 van de aan deze beschikking verbonden voorschriften is aangegeven;
2. de frequentie van het afvalwateronderzoek voor arseen, BZV₅, chroom, cadmium, nitraat en nitriet ter plaatse van de meetinrichting, lager dan in de tabel in bijlage VI is aangegeven;
3. de frequentie van het afvalwateronderzoek voor onopgeloste bestanddelen en CZV ter plaatse van de kp overloop schoonwaterbuffer, kp bypass E1 naar meetinrichting en kp bypass T6/T8 naar meetinrichting, lager dan in de tabel in bijlage VI is vermeld;
4. andere analysemethoden voor kwik, onopgeloste bestanddelen, Kjeldahl- N, nitraat, nitriet, plantaardige oliën en vetten, chloride, sulfaat en CZV dan in bijlage VII is vermeld.

4.7. Conclusie

Bij het opstellen van deze beschikking en het stellen van voorschriften is met het advies van het Waterschap rekening gehouden. Daarnaast wordt met het opnemen van voorschriften in de vergunning gewaarborgd dat de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet worden overschreden.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen mits bij de lozing de aan deze vergunning verbonden voorschriften in acht worden genomen.

5. Bodem

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) en thans als zodanig in het Abm vastgelegd. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

5.2. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de diverse bodembedreigende activiteiten plaats. Voor deze activiteiten is een bodemrisicoanalyse opgenomen in bijlage M05. Het bodemrisico is vastgesteld aan de hand van de bodemrisicochecklist (BRCL) van de NRB.

Uit deze bodemrisicoanalyse blijkt dat niet wordt voldaan aan een aantal maatregelen en voorzieningen zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (zie hierna). Dit betreft de volgende punten:

- Binnen Cargill BV vinden geen leidinginspecties plaats. Er is dus ook geen onderhoudsprogramma naar aanleiding van de resultaten van de leidinginspectie.
- Er is geen vloeistofdichte voorziening onder de slibontwateringsinstallatie aanwezig.
- Inspectie en controle van de vloeistofdichte voorziening op de ethanolplant is niet geborgd.

In de aanvraag om vergunning heeft Cargill over deze punten vermeld dat een actieplan wordt opgesteld om te komen tot verwaarloosbaar bodemrisico. Hierin zal ter uitvoering van de voorschriften van het Activiteitenbesluit in afdeling 2.4 worden opgenomen dat:

- De leidinginspecties in de loop van 2015 zullen worden uitgevoerd.
- Voor de ethanolplant een 'PM-plan' (preventive maintenance-plan) is opgesteld.
- De vloeren/bassins eens per jaar visueel worden geïnspecteerd en, indien nodig, eenmaal in de 5 jaar gecertificeerd.

5.3. Activiteitenbesluit en maatwerkvoorschriften

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is ook van toepassing op inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort (Cargill is een zgn. IPPC-inrichting). In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn al voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen (verwaarloosbaar bodemrisico);
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Voor deze onderwerpen zijn in de vergunning daarom geen voorschriften opgenomen.

Op grond van het Activiteitenbesluit, artikel 2.11 lid 3, dient het vastleggen van de eind-situatie van de bodemkwaliteit te geschieden na beëindiging van de inrichting of de IPPC-installatie.

5.4. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Op grond van artikel 2.9 Abm dienen binnen de inrichting bij het verrichten van een bodembedreigende activiteit bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen te worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Ook worden in het Abm en de daarbij behorende ministeriële regeling artikelen gesteld voor inspectie en onderhoud van die maatregelen en voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Ter voorkoming van bodemverontreiniging zijn in het Activiteitenbesluit eisen gesteld aan het onderhoud van installaties en voorzieningen, waaronder ook de riolering. Hiermee wordt naar onze mening op dit moment voldoende invulling gegeven aan de BBT.

5.5. Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn, zoals in de aanvraag staat vermeld, al vele bodemonderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn vermeld in bijlage M14 en zijn bij ons aanwezig. Deze onderzoeken geven ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen en/of maatregelen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet nodig dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Zoals wij hiervoor onder paragraaf 5.3 hebben vermeld, dient na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de uitgevoerde activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Omdat op grond van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit al voorschriften gelden, zijn hiervoor geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

6. Energie

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (eerste en tweede oliecrisis). Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) kon energiebesparing en energie-efficiëntie vervolgens via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda worden gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Daarnaast zijn sinds 1 januari 2005 regels in de Wet milieubeheer van kracht voor een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel ofwel Emission Trading System (ETS)).

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te

kopen en de mogelijkheid geeft deze rechten eventueel te verkopen. Cargill is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn voor het aspect "Energie" geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

7. Externe Veiligheid

7.1. Algemeen

Bij Cargill zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. Een overzicht van deze stoffen is opgenomen in bijlage M08.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen, te weten:

- PGS 15: opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016;
- PGS 29: bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, december 2016;
- PGS 30: drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten, december 2011.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is vermeld in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

7.2. Registratiebesluit/ Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte

van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

Cargill valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

7.3. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen (met name bepaald door de binnen de inrichting aanwezige hoeveelheid ethanol) worden de drempelwaarde(n) uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn niet overschreden.

7.4. Beoordeling QRA, plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, onderdeel d van het Bevi en artikel 1b, onderdeel b van het Revi, vallen de aangevraagde activiteiten (ethanolproductie en -opslag) onder de reikwijdte van dit besluit. Op grond van artikel 4 van het Bevi betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf.

Door Cargill is daarom al bij realisatie van de ethanolplant en -opslag een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Deze QRA is nadien aangevuld en aangepast vanwege de transportleiding voor biogas.

De QRA is door ons beoordeeld en daaruit zijn de volgende opmerkingen gekomen:

- De in tabel 4.2 vermelde faalfrequentie voor het scenario 'Plasbrand bij verlading' bedraagt $9,67 \times 10^{-6}$ in plaats van de gegeven $9,76 \times 10^{-6}$ per jaar. Bij de berekening van het risico is overigens wel de juiste faalfrequentie gehanteerd. Dit betreft dus uitsluitend een tekstuele opmerkingen die geen invloed heeft op de berekende risico's.
- De maximale effectafstand voor een breuk van de leiding, zoals vermeld in tabel 4.4 op pagina 14 van de QRA, kloppen niet. Deze bedraagt namelijk 97 meter in plaats van de vermelde 39 meter.

Omdat deze punten niet van invloed zijn op de risico's hebben wij deze punten voor kennis aangenomen en geen nieuw QRA gevraagd. Deze punten dienen echter wel in toekomstige QRA's te worden gecorrigeerd.

De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi. De norm voor het plaatsgebonden risico is in dit geval 10^{-6} per jaar. Binnen de PR 10^{-6} contour kunnen zich beperkt kwetsbare objecten bevinden, te weten de bemanning op de vrachtschepen als gevolg het laden en lossen van grondstoffen voor de bedrijfsvoering.

Voor de in 2010 verleende vergunning voor realisatie van de ethanolplant en -opslag heeft de regionale brandweer Midden- en West-Brabant advies uitgebracht. De twee, nog steeds relevante punten uit dat advies zijn:

- De mogelijkheid voor schepen om te overnachten aan de kade bij aanvrager moet worden uitgesloten.
- Alle bluswatervoorzieningen moeten te allen tijde bereikbaar te zijn en vrijgehouden te worden.

Deze punten zijn in de voorliggende aanvraag niet gewijzigd en derhalve nog steeds relevant. Wij hebben deze punten daarom wederom in de voorschriften opgenomen.

Er zijn binnen het invloedsgebied geen personen aanwezig. Het groepsrisico is derhalve nihil. Gelet hierop alsmede ook het feit dat deze vergunningaanvraag niet leidt tot veranderingen in het groepsrisico is geen verdere verantwoording van het groepsrisico nodig.

Wij concluderen dat de aangevraagde situatie, met het stellen van enkele voorschriften, in overeenstemming is met de in het Bevi gestelde grens- en richtwaarden. Voor het aspect externe veiligheid wordt hiermee voldaan aan het gestelde toetsingkader en BBT, waardoor de vergunning op basis van het Bevi en Revi kan worden verleend.

7.5. Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Cargill is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals verwoord in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt.

Het Warenwetbesluit drukapparatuur is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van dergelijke drukapparatuur, waardoor aan deze beschikking voor deze apparatuur geen voorschriften zijn gesteld.

7.6. Relatie met ATEX

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt.

Bij Cargill bestaat in de verschillende ruimten en/of installatieonderdelen (o.a. opslag in graansilo's, zetmeelverwerking alsmede ook de biogas- en ethanolproductie) of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas/dampen of rondwarrelend/neergeslagen stof de kans dat dit tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

7.7. Brandveiligheid

Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij Wabo-vergunningverlening een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren, hetgeen ook als zodanig is verwoord in het voorschrijven van het opstellen van een Masterplan brandveiligheid. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau ook wordt gerealiseerd.

Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd. Als er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en niet-milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene eisen over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van (mobiele) brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012. In de aanvraag is beschreven waar en welke brandblusmiddelen aanwezig zijn. In deze vergunning zijn, gelet op voorgaande, daarom alleen standaardvoorschriften opgenomen over de beschikbaarheid en bereikbaarheid van de brandblusmiddelen.

Bij Cargill is sprake van de beperkte opslagen brandbare en niet-gevaarlijke stoffen voor met name het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden (contractorpark). Op grond van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader. Derhalve zijn er in deze vergunning voor die opslagen geen brandveiligheidsvoorschriften opgenomen.

Masterplan Brandbeveiligheid

In haar advies heeft de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (hierna VRMWB) vermeld dat de uitgangspunten van de binnen de inrichting aanwezige brandbeveiligingsinstallaties en/of voorzieningen (o.a. sprinklerinstallaties en brandmeldinstallaties) niet duidelijk dan wel niet overzichtelijk in de aanvraag zijn opgenomen.

Ook zijn in de aanvraag geen (bouw)tekeningen gevoegd waarop de bouwkundige voorzieningen (o.a. brandwerendheden van bouwconstructies en vluchtrouteaanduidingen) zijn vermeld.

Als gevolg van het voorgaande heeft de VRMWB ons geadviseerd een voorschrift op te nemen waarin Cargill wordt voorgeschreven om een "Masterplan Brandveiligheid" op te stellen.

Om een hoge veiligheid te verkrijgen zijn binnen de inrichting op vele plaatsen brandblussers, brandslanghaspels, hydranten, alarminstallaties, e.d. aanwezig. Verder hanteert Cargill een Bedrijfsnoodplan, dat in de bijlage M24 is opgenomen. Uit dit plan blijkt dat er diverse maatregelen, voorzieningen en installaties binnen de vestiging aanwezig zijn. Ook blijkt daaruit dat Cargill voor een aantal mogelijke calamiteiten scenario's heeft opgesteld om zo goed en efficiënt mogelijk te kunnen handelen om die betreffende calamiteit te kunnen bestrijden en de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken. Gelet op de omvang van het bedrijfsterrein, het grote aantal bedrijfsgebouwen en verspreid liggende productiegebouwen en opslag van gevaarlijke stoffen alsmede het feit dat de aanwezige brandbeveiligingsvoorzieningen en/of -bestrijdingsinstallaties over de jaren heen zijn gerealiseerd, hebben wij het advies van de Veiligheidsregio bij het stellen van voorschriften aan deze beschikking meegenomen.

Doel van dit voorschrift is dat Cargill de vereiste informatie omtrent brandveiligheid niet alleen zelf digitaal inzichtelijk heeft (en houdt), maar ook dat de brandweer aan de hand van die gegevens kan bekijken hoe zij haar inzet moet en kan plegen bij een ongewoon voorval. Op grond van dit voorschrift dient Cargill daarom onder meer de volgende informatie beschikbaar te hebben/krijgen voor afstemming met de brandweer:

- a. het bedrijfsnoodplan;
- b. overzichten en/of tekeningen waarop de bestaande bouwkundige voorzieningen (o.a. brandwerendheden en -compartimenten) zijn vermeld;
- c. plattegrondtekeningen met veiligheidszonering(en) (Atex);
- d. draagbare blustoestellen, brandslanghaspels, brandkranen/hydranten en sprinklerinstallaties (met vermelding van hoeveelheid en soort blusmiddel dan wel toevoer-capaciteit en (water)druk), welke zijn afgestemd op de te bestrijden calamiteit en aanwezige (gevaarlijke) stoffen;

- e. voorzieningen voor de opvang en afvoer van (verontreinigd) bluswater (o.a. aanwezigheid, opvang- en afvoercapaciteit en afsluitbaarheid);
- f. branddetectie-, brandmeld- en alarminstallaties met vermelding van interne en/of externe doormelding;
- g. (locaties van de) aanwezige noodvoorzieningen, -installaties en -procedures.

Bij dit voorschrift hebben wij ook gesteld dat na een "informatieverzamelperiode" Cargill het overleg met de Veiligheidsregio en het bevoegde gezag dient op te starten. Tijdens die overleggen kan dan vervolgens de samenhang en (eventuele) noodzaak van de diverse, nu aanwezige voorzieningen/maatregelen worden bekeken.

Ook kan op basis van die gegevens gezamenlijk bekeken worden of de scenario's uit het noodplan voldoende dekkend zijn en of de nu bij de VRMWB/brandweer aanwezige aanvalsplannen mogelijk een bijstelling behoeven alsmede afspraken worden gemaakt over gezamenlijke oefeningen op het terrein van Cargill.

7.8. Op- en overslag gevaarlijke stoffen, PGS-richtlijnen

Algemeen

In de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen, en daarmee risico's, aanwezig welke kunnen leiden tot brand dan wel explosies:

- de opslag van gasflessen;
- de opslag van gevaarlijke stoffen c.q. chemicaliën in stationaire opslagtanks en chemicaliënopslaginstallaties;
- de opslag van dieselolie in bovengrondse tanks;
- de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in opslagvoorzieningen;
- de op- en overslag van ethanol.

Voor de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Voor de opslag en/of overslag van:

- gasflessen en gevaarlijke stoffen in emballage is de PGS 15 van toepassing;
- ethanol is de PGS 29 van toepassing;
- vloeibare brandstoffen in bovengrondse tanks is de PGS 30 van toepassing.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in stationaire opslagtanks dan wel chemicaliëntanks, zoals zoutzuur, natronloog, borax, ureum gelden geen specifieke PGS-richtlijnen.

In de navolgende subparagrafen gaan wij op deze verschillende opslagen in.

Opslag gevaarlijke stoffen, PGS 15

De PGS 15 is bedoeld als referentiekader voor vergunningverlening in het kader van de Wabo. De PGS 15 geeft de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. De PGS 15 is geactualiseerd in september 2016. Wij hebben de voorschriften voor de opslag daarom in deze beschikking gebaseerd op deze laatste versie.

Door Cargill is in de aanvraag vermeld dat verspreid over de inrichting verschillende opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Deze voorzieningen voldoen aan de voorschriften uit de PGS 15.

Ook is binnen de inrichting een aantal gasflessen aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. De PGS 15 heeft betrekking op de opslag van meer dan 125 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR. Dit betreft gasflessen,

gasflessenbatterijen en gesloten cryohouders, die voor het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten. Deze stoffen dienen conform de voorschriften van de PGS 15 te worden opgeslagen.

De voorschriften in deze vergunning zijn gebaseerd op PGS 15. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Opslag van ethanol, PGS 29

Voor aan de vergunning te verbinden voorschriften betreffende bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks is publicatie PGS 29 'Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks' van belang. Deze geeft een referentiekader voor gebruiken, in stand houden en inspecteren van installaties met verticale tanks. Dit is vooral van belang, omdat ongewenste gebeurtenissen kunnen leiden tot zware ongevallen binnen en buiten de inrichting en tot ernstige lucht-, bodem- en waterverontreiniging. Ook draagt deze richtlijn bij aan de harmonisatie van veiligheidseisen van verschillende vergunningverlenende instanties aan verschillende bedrijven.

In de veranderingsvergunning van 2010 voor de ethanolplant en -opslag waren voor de opslag van ethanol (en foezelolie) voorschriften opgenomen met betrekking tot PGS 29:2008. Inmiddels is deze richtlijn in december 2016 geactualiseerd en gepubliceerd. Wij hebben de voorschriften voor deze opslag daarom in deze beschikking gebaseerd op deze laatste versie.

Opslag van vloeibare brandstoffen in bovengrondse tanks en het Activiteitenbesluit

De richtlijn PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties is van toepassing op de drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten met een vlampunt hoger dan 23°C, behorende tot de PGS-klassen 2 tot en met 4 in een of meer tanks met een opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m³ per tank. Deze richtlijn is voor wat betreft de opslag in bovengrondse tanks in het Abm opgenomen, waardoor in de beschikking geen voorschriften voor de opslag van dieselolie hoeven te worden gesteld.

Omdat de binnen Cargill opgeslagen dieselolie, PGS-klasse 3, alleen is bedoeld voor transportdoeleinden binnen de inrichting en niet voor verkeer op de openbare weg, is het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling hierop niet van toepassing. Voor de aflevering hiervan, <25 m³ per jaar, zijn daarom op basis van de PGS 30 voorschriften aan deze beschikking verbonden.

Opslag van gevaarlijke stoffen in stationaire opslagtanks waarvoor geen specifieke PGS-richtlijnen gelden en Concept-PGS 31 Overige vloeistoffen: opslag in ondergrondse of bovengrondse tankinstallaties

Voor de opslag van (overige) gevaarlijke stoffen hebben wij bij het bepalen van BBT gebruik gemaakt van de laatste milieutechnische inzichten. Voor de opslag van (overige) gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tanks gaat dit in de PGS 31 geregeld worden. De PGS 31 wordt opgesteld door het PGS 31-team met daarin vertegenwoordigers van zowel overheid als het bedrijfsleven.

Omdat de PGS 31 nog niet gepubliceerd is voor de besluitvorming op deze voorliggende aanvraag, hebben wij de voorschriften uit de PGS 31 niet integraal (zie hierna) opgenomen in dit besluit.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. In deze vergunning is vastgelegd dat de opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks aan voorschriften moeten voldoen die zijn afgeleid van PGS 30 en de concept PGS-richtlijnen 31 en 34. In dit verband is onder andere bepaald dat de opslagtanks moeten voldoen aan eisen van goed vakmanschap. Hiertoe zijn voorschriften en een begrip in deze vergunning opgenomen.

7.9. Beoordeling en conclusie

Over de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

8. Geluid

8.1. Algemeen

Representatieve bedrijfssituatie

Het aspect geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Cargill is gevestigd op het gezoneerde industrieterrein 'Theodorushaven'. Op grond van de Wet geluidhinder is rondom dit industrieterrein een geluidszone vastgesteld. Aan de geluidzone van het industrieterrein zijn grenswaarden verbonden aan de cumulatie van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus tengevolge van alle inrichtingen op het industrieterrein, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens;
- het in het kader van de sanering vastgestelde zogeheten MTG (maximaal toelaatbaar geluidniveau, 55 dB(A) etmaalwaarde of hoger) ter plaatse van de zogeheten MTG-objecten (woningen) binnen de geluidzone; onder de rubriek 'Sanering' (zie hierna) is een tekstuele passage gewijd en een nadere toelichting hiervan;
- het zogeheten HG (hogere grenswaarde, hoger dan 50 dB(A) tot ten hoogste 55 dB(A)).

Aan de bijdrage van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten gevolge van de inrichting is de restrictie verbonden, dat deze bijdrage niet mag leiden tot overschrijdingen van voornoemde grenswaarden.

Maximale geluidniveaus

De maximale geluidniveaus dienen te worden getoetst aan de grenswaarden uit de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' d.d. 21 oktober 1998. In de handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk: *"Zolang een gemeente nog geen beleid voor Industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota Industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt. Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij de Wm-vergunningverlening moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai was opgenomen. De (geactualiseerde) tekst van die circulaire omtrent dit onderwerp is opgenomen in hoofdstuk 4 van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening."*

In dit geval heeft de betreffende gemeente geen beleid voor Industrielawaai vastgesteld.

De maximale geluidniveaus van de inrichting toetsen wij, gelet op het voorgaande, aan de tekst in hoofdstuk 4 van de Handreiking. De tekst in hoofdstuk 4 geeft geen duidelijkheid over de precieze grenswaarden bij maximale geluidniveaus, daarom sluiten wij aan bij de grenswaarden zoals deze in hoofdstuk 3 van de Handreiking zijn opgenomen. Hierin wordt vermeld dat de maximale geluidniveaus beperkt dienen te blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Verkeersaantrekkende werking

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat het verkeer op de openbare weg op of buiten het gezoneerd industrieterrein niet hoeft te worden getoetst, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Sanering

Bij de vaststelling van de geluidzone rond het industrieterrein is gebleken dat er sprake is van woningen met een gevelbelasting hoger dan 55 dB(A) ten gevolge van het industrieterrein. Aldus is een saneringsonderzoek uitgevoerd, waarin de mogelijkheden zijn onderzocht om tot een reductie van de geluidbelasting ten gevolge van het industrieterrein te komen. Op grond van de resultaten van dit onderzoek is een programma van maatregelen (saneringsprogramma) vastgesteld voor een aantal woningen. De uitvoering van dit saneringsprogramma resulteert ter plaatse van de saneringswoningen in een bepaalde geluidbelasting. De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer heeft deze waarden eveneens vastgesteld.

8.2. De gevolgen van de bedrijfsvoering door Cargill voor geluidhinder

De door Cargill uitgevoerde bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt bepaald door vele bronnen, zowel stationair als mobiel, verspreid over de gehele inrichting.

De veroorzaakte geluidsbelasting naar de omgeving is in kaart gebracht in de akoestisch rapporten, die als bijlagen M12 en M12a bij de aanvraag zijn gevoegd. Voor het opstellen van dit onderzoek zijn vele metingen op de inrichting uitgevoerd, waarmee het inmiddels verouderde rekenmodel dat voor eerdere omgevingsvergunningen is gebruikt volledig is geactualiseerd.

De activiteiten die relevant zijn voor het aspect geluid zijn onder meer:

- diverse proces-, stook- en koelinstallaties;
- transportbewegingen over het buitenterrein;
- het lossen van de schepen;
- de slibontwateringsinstallatie;
- laad- en losactiviteiten voor de bedrijfsvoering.

Deze activiteiten kunnen vanwege de continue bedrijfsvoering plaatsvinden gedurende 24 uur per dag, 7 dagen in de week. Voor een meer gedetailleerd overzicht van bronnen, de bedrijfsduren en bedrijfsvoering wordt verwezen naar bijlage M12 en M12a.

8.3. Beoordeling van de geluidsgevolgen

Akoestisch rapporten

De bij de aanvraag gevoegde rapporten hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en resultaten aan dit rapport kunnen wij instemmen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd industrieterrein

De berekende bijdragen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ter plaatse van de zonebewakingspunten zijn getoetst op inpasbaarheid binnen de geluidzone van het industrieterrein. Deze zonetoets heeft uitgewezen dat de bijdragen niet leiden tot overschrijdingen van de grenswaarden, hetgeen impliceert dat deze inpasbaar zijn binnen de geluidzone van het industrieterrein.

In de aan deze beschikking verbonden voorschrift hebben wij grenswaarden gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten gevolge van de bedrijfsvoering ter plaatse van een aantal relevante zonebewakingspunten. Deze grenswaarden zijn aangestemd op de berekende waarden.

Advies zonebeheerder

Naar aanleiding van de rondzending van de aanvraag voor (wettelijk) advies heeft de zonebeheerder op 10 januari 2017 verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Uit jurisprudentie blijkt dat de verklaring moet bestaan uit een schriftelijke rapportage. In de rapportage moet de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld worden gebracht zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo). De zonebeheerder heeft hierin voorzien.

Voor de handhaafbaarheid van de vergunning zijn de geluidgrenswaarden gesteld op referentiepunten kort nabij de inrichting. De geluidgrenswaarden op de referentiepunten zijn door ons bepaald met behulp van het akoestisch rekenmodel.

Deze in de akoestisch rapporten bepaalde geluidbelasting is in de voorschriften als norm opgenomen.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze waarden worden door de bedrijfsvoering van Cargill niet overschreden. Wij hebben deze waarden daarom als norm aan deze beschikking verbonden.

Indirecte hinder

Zoals al hiervoor gesteld mag het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein niet bij vergunningverlening worden getoetst.

8.4. Best Beschikbare Technieken

In de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot de milieu-essentie geluid aangewezen.

Om toch een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

In het akoestisch onderzoek zijn door Cargill de volgende geluidreducerende maatregelen en voorzieningen (BBT) voorgesteld:

- de deuren van de gebouwen zijn zoveel mogelijk gesloten en worden alleen geopend voor het onmiddellijk doorlaten van personen en goederen;
- de motoren van bedrijfswagens zijn tijdens het laden en lossen alleen in werking, indien dit voor het laden en lossen noodzakelijk is;
- de maximaal toegestane rijsnelheid binnen de inrichting is beperkt tot 10 km/uur;
- de rijroutes binnen de inrichting zijn verhard en egaal, alsmede aanvullend:
 - twee koelwaterpompen bij het MBR gebouw en een (plastic) pomp bij de voorverzuuringstank van de afvalwaterzuivering worden in een omkasting geplaatst [reductie bronvermogen 5 dB(A)];
 - de fan van de meest noordwestelijk geplaatste koeltoren op het dak van het MBR-gebouw wordt gereviseerd of vervangen [reductie bronvermogen 5 dB(A)];
 - een rooster met fan in de noordgevel van de refinery (bronnummer 5_011) wordt voorzien van een geluidgedempt ventilatierooster [reductie bronvermogen 10 dB(A)];

- de uitblaas van de Ravebo-installatie aan de oostzijde van glutendroger 4 wordt aangepast of wordt voorzien van een geluidgedempt ventilatierooster [met een invoegverlies van tenminste 10 dB(A)];
- de schoorsteen van glutendroger 1 en 3 wordt voorzien van een geluiddemper [met een invoegverlies van ten minste 10 dB(A)];
- de fan/aandrijving van de uitlaat van glutendroger 4 wordt voorzien van een omkasting [reductie bronvermogen 10 dB(A)];
- de (elektro)motor bij de fakkel wordt voorzien van een omkasting [reductie bronvermogen 10 dB(A)].

Deze maatregelen en voorzieningen strekken ertoe om de geluidemissie zoveel mogelijk te beperken en kunnen worden aangemerkt als BBT en dienen daarom te worden uitgevoerd. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met de maatregelen en voorzieningen.

Deze maatregelen en voorzieningen hebben wij vastgelegd in de voorschriften. Ook hebben wij op grond van artikel 5.5, vierde lid onder a van het Bor voorschriften gesteld, inhoudende dat door Cargill moet worden nagegaan of na het treffen van de BBT-maatregelen en -voorzieningen aan de gestelde doelvoorschriften, de geluidsnormen, wordt voldaan.

8.5. Conclusies

Binnen de inrichting zijn en worden BBT-maatregelen en -voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Voor de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Op basis van de ligging van de inrichting, het advies van de geluidzonebeheerder en de bedrijfsactiviteiten, daarbij uitgaande van een representatieve bedrijfssituatie, kunnen op grond van het Besluit omgevingsrecht voldoende voorschriften (met geluidsnormen) worden gesteld op grond waarvan geluidhinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt. Bij het opstellen van de geluidvoorschriften is aansluiting gezocht bij het eerder genoemd akoestisch rapport. Het rapport geeft aan dat de inrichting in een representatieve bedrijfssituatie kan voldoen aan de geldende geluidsnormen, zonder dat de inrichting in de bedrijfsvoering wordt beperkt.

9. Geur

9.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld en moeten voorschriften in de vergunning worden opgenomen.

Artikel 2.3a Activiteitenbesluit verklaart de afdeling van toepassing op alle bedrijven maar ook de afwijkingen hiervan. Voor geur zijn de enige afwijkingen lid 2 en lid 4. In lid 2 staat dat de afdeling, met uitzondering van de artikelen 2.4, tweede lid, niet van toepassing is op emissies naar de lucht van een IPPC-installaties indien en voor zover voor de activiteit of het type

productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

In lid 4 staat dat artikel 2.7a, eerste, tweede en vierde lid, niet van toepassing zijn op emissies van stoffen voor zover in hoofdstuk 3, 4 en 5 van het Activiteitenbesluit eisen aan geurhinder zijn gesteld.

9.2. Referentiedocument BBT in de sector voedingsmiddelen en zuivel (BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel)

Algemeen

De Europese Commissie heeft de BREF voedingsmiddelen en zuivel vastgesteld in 2006. Het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Uit de BREF komt naar voren dat de sector zowel voor consumptie bestemde eindproducten produceert als voor verdere verwerking bestemde tussenproducten. De diversiteit is groot in vergelijking met veel andere industriële sectoren. Deze diversiteit komt tot uiting in de omvang en aard van de bedrijven; het brede scala van grondstoffen, producten en processen en de vele combinaties daarvan; en de productie van homogene algemene producten en vele specialistische of traditionele producten op nationale en zelfs regionale schaal.

De sector kent zeer uiteenlopende lokale economische, sociale en milieusituaties en valt onder nationale wetgeving die niet overal gelijk is. De sector is in heel Europa vertegenwoordigd in zowel geïndustrialiseerde regio's als plattelandsgebieden.

Naast milieuoverwegingen zijn er ook andere wettelijke verplichtingen en verbodsbepalingen waarmee bij het vaststellen van BBT in deze sector rekening moet worden gehouden. Alle productie-installaties voor deze sector moeten voldoen aan de verplichte normen en wetgeving inzake voedselveiligheid. Deze kunnen gevolgen hebben voor milieuaspecten, bijvoorbeeld als veelvuldig reinigen verplicht is waarvoor warm water en detergenten worden gebruikt. Er is bij het opstellen van de BBT goed op gelet dat niets in dit document strijdig is met de relevante wetgeving voor voedselveiligheid en levensmiddelenhygiëne.

Verder blijkt dat de belangrijkste milieuknelpunten die zich bij installaties voordoen, waterverbruik en waterverontreiniging, energieverbruik en afvalbeperking zijn.

Hoewel de sector niet homogeen is, hebben de verschillende sectoren gemeenschappelijke punten, zoals vergelijkbare cruciale milieuaspecten, en zijn dezelfde BBT bruikbaar om verbruik en emissie te voorkomen en te beperken, bijvoorbeeld droog reinigen om het waterverbruik te minimaliseren.

Over de minimalisering van emissie naar de lucht is opgenomen dat procesgeïntegreerde BBT moeten worden toegepast die de emissie naar lucht en water minimaliseren door de keuze en het gebruik van stoffen en technieken. Vervolgens kunnen dan technieken voor luchttemissiereductie en afvalwaterzuivering worden gekozen, als een verdere beperking nodig is. Het is bijvoorbeeld BBT om het gebruik van droog reinigen te optimaliseren; dit beperkt het volume afvalwater en de massastroom van vast levensmiddelenmateriaal daarin, zodat ook de behoefte aan afvalwaterzuivering wordt beperkt.

Voor geur(emissies) is geen nadere uitwerking opgenomen, waardoor kan worden geconcludeerd dat indien procesgeïntegreerde BBT in de bedrijfsvoering worden toegepast aan BBT wordt voldaan.

Nu in de BREF geen emissie-eisen zijn gesteld, hebben wij in deze beschikking algemene voorschriften gesteld.

9.3. Provinciaal geurbeleid

Algemeen

Aanvullend op de voorgaande dienen wij ook aan plaatselijk geldende beleidregels te toetsen. Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant hebben een beleidsregel voor industriële omgevingsvergunningen "Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant" (ondertekening 26 april 2016, inwerkingtreding 29 april 2016; hierna: Geurverordening). vastgesteld.

Bij Wabo-procedures beoordelen wij de door de bedrijven veroorzaakte geurhinder. Dit gebeurt aan de hand van de rekenmethode en het beoordelingskader van deze Geurverordening.

Het beoordelingskader van de provincie Noord-Brabant

Het beoordelingskader van de Brabantse Geurverordening omvat richtwaarden en grenswaarden. Voor zover van toepassing, speelt ook de geurbelasting veroorzaakt door de al vergunde activiteiten een rol. Volgens de Brabantse Geurverordening vindt beoordeling van de geurbelasting plaats aan de hand van 98-percentielen en 99,99-percentielen.

Tabel 1: Richt- en grenswaarden die van toepassing zijn op bestaande activiteiten, alsmede op bestaande en nieuwe activiteiten gezamenlijk.

Omgevings-categorie	98-percentiel		99,99-percentiel	
	Richtwaarde $\text{oue(H)}/\text{m}^3$	Grenswaarde $\text{oue(H)}/\text{m}^3$	Richtwaarde $\text{oue(H)}/\text{m}^3$	Grenswaarde $\text{oue(H)}/\text{m}^3$
Hoog	1,0	2,0	10	20
Beperkt	2,0	4,0	20	40
Laag	10	10	100	100

Tabel 2: Richt- en grenswaarden die van toepassing zijn op nieuwe activiteiten.

Omgevings-categorie	98-percentiel		99,99-percentiel	
	Richtwaarde $\text{oue(H)}/\text{m}^3$	Grenswaarde $\text{oue(H)}/\text{m}^3$	Richtwaarde $\text{oue(H)}/\text{m}^3$	Grenswaarde $\text{oue(H)}/\text{m}^3$
Hoog	0,5	1,0	5,0	10
Beperkt	1,0	2,0	10	20
Laag	10	10	100	100

Bij een aanvraag om vergunning voor bestaande activiteiten, mag op grond van de Verordening de bestaande geurbelasting niet vergroot worden.

De Brabantse Geurverordening deelt geurgevoelige objecten onder in omgevingscategorieën 'Hoog', 'Beperkt' en 'Laag'. Onder de categorie 'hoog' vallen woningen die onderdeel uitmaken van een aaneengesloten woonbebouwing die aan het gebied een woonfunctie verleend (jurisprudentie) en objecten die daarmee gelijk worden gesteld. Andere categorieën van woningen, zoals de bedrijfswoning, vallen onder de omgevingscategorie 'beperkt'. Ook verspreid liggende woningen vallen onder de categorie 'beperkt'. Indien een object niet specifiek wordt genoemd in de categorie 'hoog' of 'beperkt', zal beoordeeld worden of het object gelijkgesteld kan worden aan een object in een omgevingscategorie. Daarbij wordt gekeken naar de functie van het object, het aantal personen en de periode waarin zij binnen het object aanwezig zijn, alsmede de omgeving van het object.

De rekenmethode

De Brabantse Geurverordening stelt de aard van de geur centraal. Het is gangbaar de aard van de geur te kwantificeren met de hedonische waarde. De hedonische waarde van -1 (H-1) vormt een belangrijk uitgangspunt in het Noord-Brabants geurbeleid. De hedonische waarde H-1 moet voor iedere geurrelevante bron afzonderlijk bekend te zijn.

Het verspreidingsmodel is onderdeel van de aanvraag van de vergunning. De Brabantse Geurverordening wijkt af van de informatieve bijlage uit de NTA 9065 Meten en Rekenen Geur. In het verspreidingsmodel wordt niet met de emissie van een bron gerekend. In plaats daarvan wordt eerst de bronsterkte gecorrigeerd met de getalsmatig bij die bron behorende hedonische waarde H-1.

Dit betekent dat het verspreidingsmodel niet rekent met 'ouE per tijdseenheid', uitgedrukt in ouE/uur. Het verspreidingsmodel rekent met 'hedonisch gewogen ouE per tijdseenheid', uitgedrukt in ouE (H)/uur. Voor het overige wordt de verspreidingsberekening uitgevoerd als beschreven in de NTA 9065.

De uitkomst van de rekenresultaten is uitgedrukt in de hedonisch gewogen geurbelasting met eenheid ouE (H)/m³. De provincie Noord-Brabant toetst deze hedonisch gewogen geurbelasting aan het in de Brabantse Geurverordening opgenomen toetsingskader.

Wij bepalen op deze wijze welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast).

Geurrelevante processen

De door Cargill al uitgevoerde bedrijfsactiviteiten, te weten de verwerking van tarwe tot zetmeel, zetmeelderivaten, glucose en tarwegluten alsmede de productie van ethanol, hebben tot gevolg dat ook geur wordt geproduceerd. Deze geuremissie wordt bepaald door vele bronnen verspreid over de inrichting en blijft ongewijzigd ten opzichte van de vergunde bedrijfsvoering.

De veroorzaakte geurbelasting naar de omgeving is in kaart gebracht in het geuronderzoek "Cargill BV in Bergen op Zoom revisievergunning - geuronderzoek" van Spa Ingenieurs, kenmerk: 20110687.R04a, d.d. 19 december 2014, dat als bijlage M13 bij de aanvraag is gevoegd. In dit onderzoek wordt nader ingegaan op de ligging van de inrichting, de geurgevoelige objecten in de omgeving alsmede ook de getroffen maatregelen. Hierbij is gebruik gemaakt van eerder uitgevoerde geuronderzoeken, waardoor een goed beeld van de geuremissie naar de omgeving wordt gegeven.

Geuronderzoek, beoordeling en toetsing

Cargill is gelegen op het industrieterrein Theodorus haven, dat zich bevindt ten noorden van de woonkern van Bergen op Zoom. In de directe omgeving van Cargill BV zijn alleen bedrijven gevestigd.

De meest nabijgelegen woningen liggen aan de Ringersweg ten noorden van de inrichting op ruim 300 meter afstand (nr. 22, 26, 42, 36 en 40). Ten oosten ligt de meest nabijgelegen aaneengesloten bebouwing op ongeveer 500 meter afstand (Groenewoudseweg, Oude Koepel). Ook is ten zuiden van de inrichting, grenzend aan het industrieterrein Theodorus haven, aaneengesloten woonbebouwing gelegen.

Het bij de aanvraag gevoegde geurrapport hebben wij beoordeeld in het kader van de provinciale Geurverordening. Met de uitgangspunten en de resultaten van dit rapport kunnen wij instemmen. Uit de aanvraag blijkt dat de emissie van geur zo klein en zo kort mogelijk wordt gehouden door met name:

- good housekeeping en technische maatregelen;
- (al bestaande) geurmaatregelen, zoals nageschakelde technieken waaronder filters en scrubbers (gaswasser);
- In belang van de verdunning in de atmosfeer van de uitgestoten geur, worden de afgassen van de meeste geurbronnen ruim boven het maaiveld geëmitteerd.

Ook blijkt uit de aanvraag dat:

- de voorliggende aanvraag geen betrekking heeft op uitbreiding van de verwerkingscapaciteit of verandering van de bedrijfsvoering, waardoor de geuremissie door voorliggende aanvraag om vergunning wordt gewijzigd;
- binnen Cargill wordt gewerkt met een digitaal preventief onderhoudssysteem, waarin alle werkzaamheden worden geregistreerd;
- de afgassen van de meeste geurbronnen ruim boven maaiveld worden geëmitteerd en dat sinds de stop van de maïsfabriek (oktober 2009) geen geurklachten meer (van of) over Cargill zijn ingekomen.

De emissies uit het geuronderzoek hebben wij getoetst aan tabel 1, zoals opgenomen en behorende bij de Geurverordening.

Omgevings-categorie	98-percentiel		99,99-percentiel	
	Richtwaarde $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$	Grenswaarde $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$	Richtwaarde $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$	Grenswaarde $\text{ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$
Hoog	1,0	2,0	10	20
Beperkt	2,0	4,0	20	40
Laag	10	10	100	100

Uit onze toetsing blijkt dat:

- de *richtwaarde* voor het 98-percentiel ($1,0 \text{ ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$) wordt overschreden voor de woningen in noordelijke en oostelijke richting (met een hoogst, berekende waarde van $1,8 \text{ ou}_E(\text{H})/\text{m}^3$ bij de woningen aan de Ringersweg 32, 36 en 40); Bij de aangevraagde bedrijfsvoering bij de woningen, waarbij de richtwaarde wordt overschreden, wordt de *grenswaarde* voor het 98-percentiel niet overschreden;
- bij de woningen, die zuidelijk ten opzichte van de inrichting zijn gelegen, wordt voldaan aan de *richtwaarden* voor het 98-percentiel;
- bij alle omliggende woningen onder de *richtwaarde* voor 99,99-percentiel wordt gebleven;

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de (hedonisch gewogen) geurbelasting in de aan te vragen én reeds eerder vergunde situatie voldoet aan de Geurverordening.

Gelet op de aanvraag en de daarin over geur vermelde punten, onze toetsing aan de Geurverordening en de toegepaste BBT zijn wij van mening dat hier sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau en dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de vergunningverlening.

Nu sprake is van een overschrijdingssituatie, omdat de richtwaarde wordt overschreden op de woningen in oostelijke en noordelijke richting, hebben wij op grond van artikel 11, lid 4 van de Geurverordening een voorschrift met inspanningsverplichting aan de vergunning verbonden om te gaan voldoen aan de richtwaarden van de Geurverordening.

9.4. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteit vergunbaar is. De activiteit voldoet aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. Er wordt voldaan aan de Geurverordening industriële geur Noord-Brabant van 26 april 2016: de bestaande geurbelasting wordt niet

veranderd als gevolg van de aangevraagde revisievergunning.

Gelet op artikel 11 van de Geurverordening hebben wij een inspanningsverplichting aan de deze beschikking verbonden.

10. Lucht

10.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken (Wabo).

Vanaf 1 januari 2016 is het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) ondergebracht in het Activiteitenbesluit (hierna; Abm). Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit (algemene luchtvoorschriften) en hoofdstuk 5 (grote stookinstallaties) gelden sinds 2016 voor alle typen inrichtingen.

Naast de toetsing aan BBT en het Abm wordt getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm.

Conform titel 12.3 nemen wij de EG-verordening PRTR in acht (Wm).

Op grond van de genoemde wetten zijn er voor specifieke activiteiten en emissies algemene regels gesteld. Daarop gaan we hieronder in.

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- verbrandingsemissies;
- procesemissies;
- diffuse emissies.

10.2. Toetsingskader emissies

Algemeen

Voor emissie-eisen voor lucht bij de vergunningplichtige inrichtingen dienen wij allereerst te toetsen aan artikel 2.3a van afdeling 2.3 "lucht en geur" van het Abm. Echter, in afwijking van het eerste lid is deze afdeling 2.3 (met uitzondering van de artikelen 2.4, tweede lid) niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Als de BBT-conclusie van toepassing is op een groep van stoffen, geldt de eerste volzin voor alle stoffen die tot die groep van stoffen behoren.

Als vanuit BBT-conclusies geen eisen gelden, vermeldt lid 3 van artikel 2.3a, (dat met name op type C-inrichtingen van toepassing is), dat artikel 2.5, tweede, derde, vijfde en zevende lid van het Abm niet van toepassing op emissies van stoffen voor zover in de hoofdstukken 3, 4 en 5 van het Abm emissie-eisen aan die stoffen zijn gesteld.

Mochten ook vanuit deze hoofdstukken geen emissie-eisen voor de betreffende installatie zijn gesteld, dan gelden weer de generieke emissie-eisen uit artikel 2.5 van het Abm.

Mochten de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, dan kunnen wij op grond van artikel 2.7, lid 1 van het Abm de emissiegrenswaarden voor de stofcategorieën S, sO, sA, gA en gO, bedoeld in de artikelen 2.5 en 2.6, met uitzondering van de emissiegrenswaarden voor stoffen waarvoor in de hoofdstukken 3 en 5 eisen aan emissies naar de lucht zijn gesteld,

bij maatwerkvoorschrift niet van toepassing verklaren en andere emissiegrenswaarden vaststellen, dan wel andere eisen stellen om luchtverontreiniging te voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is zoveel mogelijk te beperken.

Op basis van artikel 2.7, lid 3 van het Abm dienen wij daarbij rekening te houden dat ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

10.3. Stookinstallaties en "kooloven"

Algemeen

Onder stookinstallaties wordt verstaan: een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken (Activiteitenbesluit artikel 1.1). Het gaat hierbij om stationaire bronnen, zoals (CV-)ketels, luchtverhitters, ovens, fornuizen, kachels, gasmotoren en gasturbines.

Gelet op deze definitie zijn binnen de inrichting meerdere stookinstallaties aanwezig.

Onderscheid kan worden gemaakt in:

- de (kleine) stookinstallaties voor verwarmingsdoeleinden;
- de nieuwe stoomketels.

Verder kan geconcludeerd worden dat de kooloven voor de regeneratie van actieve kool niet onder de definitie van stookinstallatie valt, omdat deze installatie niet is bedoeld om de opgewekte warmte te gebruiken.

Hierna gaan wij verder in op voornoemde installaties.

Stookinstallaties, klein

Binnen de inrichting zijn diverse (kleine) stookinstallaties aanwezig voor warm water dan wel ruimteverwarming. Vanuit de BBT-conclusies gelden geen eisen voor deze installaties. In het Activiteitenbesluit zijn in hoofdstuk 3 voor de verschillende typen stookinstallaties eisen opgenomen voor de NO_x-, SO₂- en stofemissies.

Daarnaast reguleert het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Regeling de keuring en het onderhoud van stookinstallaties.

Gelet hierop zijn aan deze beschikking voor deze stookinstallaties geen voorschriften verbonden.

Nieuwe stoomketels

Voor vervanging van deze grotere stookinstallaties (WKK's) hebben wij op 19 juli 2016 Cargill een omgevingsvergunning (milieu en bouwen) verleend. De gegevens daarvan zijn op 8 november 2016 in aanvulling op deze aanvraag om revisievergunning ingediend.

Vanuit de BBT-conclusies gelden ook voor deze stoomketels geen eisen voor deze installaties; wel vanuit het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit worden voor het aspect luchtkwaliteit voor het gebruik van deze nieuwe stoomketels (ca. 13 MW per ketel) in paragraaf 3.2.1 eisen aan de luchtemissies gesteld.

Daarnaast reguleert het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Regeling ook voor deze stoomketels reeds de keuring en het onderhoud.

Gelet op voorgaande, alsmede dat het nieuwe stoomketels betreft die aan BBT voldoen, zijn voor deze stookinstallaties aan deze beschikking geen (maatwerk)voorschriften verbonden.

Conclusie

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat binnen de bedrijfsvoering van Cargill voor de aanwezige stookinstallaties de huidige stand der techniek wordt toegepast en daarmee ook BBT.

10.4. Procesemissie, diffuse emissies, stuifgevoelige stoffen

A. Algemeen

Ten gevolge van de productie van ethanol (VOS, vluchtige organische stoffen) en levensmiddelen (stof) komen er binnen de inrichting emissies vrij.

B. Inerte vaste stoffen

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van stuifgevoelige stoffen plaats. Het betreft dan met name het gebruik van tarwe; de grondstof, die wordt gebruikt voor de zetmeel- en ethanolproductie.

Cargill heeft deze op- en overslag van stuifgevoelige stoffen getoetst aan de BBT-conclusies voor op- en overslag. Wij hebben deze toetsing beoordeeld en komen tot de conclusie dat met de aanwezige maatregelen en voorzieningen aan BBT wordt voldaan.

C. Processen en (fijn) stof

Bij Cargill wordt tarwe verwerkt tot zetmeel, zetmeelderivaten, glucose, tarwegluten en ethanol. Het vervaardigen van voedingsmiddelen wordt in verschillende achtereenvolgende processtappen uitgevoerd, waarbij diverse procesinstallaties bestaan uit een groot aantal samengestelde delen, waaronder leidingen, pompen, reactievaten, afsluiters, monsternamenpunten etc. Gedurende al deze stappen kan sprake zijn of is er emissie van stof.

Om de emissie van stof te beperken is het noodzakelijk dat er een goed onderhoud- en inspectieprogramma van zowel de installaties als de daarop aangesloten kleppen en luchtzuiverende voorzieningen.

Voor de verwerking van tarwe gelden de BBT uit de De BREF voedingsmiddelen en zuivel. In de BREF voedingsmiddelen en zuivel wordt vermeld dat proces-geïntegreerde BBT moeten worden toegepast die de emissie naar lucht minimaliseren door de keuze en het gebruik van stoffen en technieken. Vervolgens kunnen dan technieken voor luchtemissiereductie worden gekozen, als een verdere beperking nodig is. Het is bijvoorbeeld BBT om het gebruik van droog reinigen te optimaliseren; dit beperkt het volume afvalwater en de massastroom van vast levensmiddelenmateriaal daarin, zodat ook de behoefte aan afvalwaterzuivering wordt beperkt.

Verder is het BBT om een strategie ter beperking van de emissie naar de lucht toe te passen. Hierbij dient onder meer gekeken te worden naar proces-geïntegreerde BBT die de emissie naar de lucht door de keuze en het gebruik van stoffen en de toepassing van technieken minimaliseren. Als daarbij niet gekomen wordt tot een emissieniveau van 5 - 20 mg/Nm³ voor droog stof, 35 - 60 mg/Nm³ voor nat/kleverig stof en <50 mg/Nm³ VOS, dan dienen deze niveaus door de toepassing van reductietechnieken te worden gehaald, tenzij in het BBT-hoofdstuk anders wordt vermeld.

D. Processen en vloeistoffen (ethanol)

Chemische procesinstallaties (i.c. de ethanolplant) bestaan uit een groot aantal samengestelde delen, waaronder leidingen, pompen, reactievaten, afsluiters, monsternamenpunten etc. Ter plaatse van verbindingen tussen deze delen vindt er ook bij normale bedrijfsvoering een relatief beperkte lekkage van vluchtige organische stoffen (VOS) plaats.

Ook vinden er bij de op- en overslag van chemicaliën emissies plaats als gevolg van adem- en vulverliezen. Om deze emissies te beperken is het noodzakelijk dat een lekverliezenbeheersprogramma in werking is. Een dergelijk programma bestaat uit het (periodiek) meten van emissies ter plaatse van mogelijke bronnen. Bij constatering van lekkage dient zo spoedig mogelijk reparatie plaats te vinden. Deze reparatie kan echter een stopgebonden activiteit zijn.

Voor de productie van ethanol gelden de BBT uit de BREF voedingsmiddelen en zuivel. Gelet op de uitgevoerde activiteit (productie ethanol, niet voor menselijke consumptie) is afdeling 2.11 "Oplosmiddelen" van het Activiteitenbesluit hier niet van toepassing en is vanwege de kleinschalige productie (50 kton/jaar) ook de BREF Organische bulkchemie niet op deze activiteit van toepassing.

In de BREF voedingsmiddelen en zuivel zijn diverse organisatorische maatregelen opgenomen, zoals definiëren van problemen, inventariseren van emissiepunten, meten van grote emissies, zoeken van de beste technieken om emissies tegen te gaan en die maatregelen ook toepassen. Daarbij wordt voor de emissie van VOS een norm van $<50 \text{ mg/Nm}^3$ gesteld.

Uit de aanvraag van Cargill blijkt dat naast een uitgevoerd onderzoek naar VOS-emissies bij de ethanolplant voor de ethanolverlading een scrubber in gebruik heeft; hetgeen BBT betreft. Deze scrubber zal dan ook aan deze norm moeten voldoen.

De wijze van monitoring en het uitvoeren van diffuse VOS-emissies is in voornoemde documenten niet nader uitgewerkt.

Voor de monitoring van emissies van vluchtige organische stoffen (VOS) zijn binnen de chemische industrie en de aardolieketen de bepalingsmethoden sinds 1 januari 2005 vastgelegd in een protocol en een handboek; en terug te vinden via de website: www.infomil.nl. De daarin genoemde methoden leggen de benaderingswijze eenduidig vast en zorgen daardoor voor meer uniformiteit en betere vergelijkbaarheid tussen bedrijven. Het handboek en het meetprotocol zijn als nummer 14 en 15 verschenen in de reeks Milieumonitor van RIVM/MNP onder redactie van Tebodin.

Op grond van hoofdstuk 2 van het meetprotocol Milieumonitor 15 geldt de meetverplichting voor een emissie aan lekverliezen groter dan 10 ton koolwaterstoffen per jaar met een dampspanning van 1 kPa bij 293,15 K of meer, of onder de specifieke gebruiks-omstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid. De emissiedrempel heeft betrekking op de lekverliezen van de gehele inrichting.

Omdat, zo blijkt uit de rapportage van Cargill, de totale emissie aan VOS bij Cargill niet boven deze emissiedrempel van 10 ton/jaar uitkomt, geldt geen meetverplichting. Wel zijn wij van mening dat dit onderzoek herhaald dient te worden om te bezien of nieuwe inzichten (BBT) toegepast kunnen/dienen te worden.

Uit de aanvraag/bijlage M16 blijkt dat Cargill bij vervanging van onderdelen alsmede in het uit te voeren onderhoud en inspectie, dat is opgenomen in haar milieuzorgsysteem, rekening houdt met (het voorkomen van) VOS-emissies. Daarmee voldoet Cargill aan BBT.

E. Fakkels

De fakkels bij Cargill zijn ingebruik voor verbranding van vrijkomende gassen uit de anaerobe reactor van de waterzuivering; het betreft dan het resterende deel van de gassen, omdat het gas ook wordt gebruikt voor (bij)stook in de kooloven.

Over fakkels is in de BBT-conclusies voor gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector (publicatie 9 juni 2016) in BBT 18 opgenomen: Om emissies in de lucht afkomstig van fakkels te verminderen als affakkelen onvermijdelijk is, is de BBT het gebruiken van één van of beide onderstaande technieken:

- a. een correct ontwerp van de fakkelinstallatie. Optimalisatie van de hoogte, druk, toevoeging van stoom, lucht of gas, type fakkeltop (omsloten of afgeschermd) enz., met als doel om betrouwbare activiteiten zonder rook mogelijk te maken en een efficiënte verbranding van overtollige gassen te waarborgen;
- b. continue monitoring van het gas dat wordt afgefakkeld. Monitoring en registratie als onderdeel van het fakkelbeheer.

In de vergunningaanvraag, ingediend december 2014, heeft Cargill de fakkels niet getoetst aan dit BBT-document. Wel kan over de fakkels het volgende worden vermeld.

Na verlening van een vergunning heeft Cargill sinds 2013 het gebruik van de fakkel drastisch gereduceerd door het geproduceerde biogas te gaan gebruiken in de kooloven, hetgeen een reductie van aardgas betekende van ruim 700.000 m³/jaar. Ook is de fakkel toen opnieuw afgesteld aan het (ver)nieuwde gebruik.

Wij komen tot de conclusie dat voor de fakkel nader onderbouwd dient te worden hoe en of het gebruik van de fakkel voldoet aan BBT 18 alsmede of het gebruik van de fakkel nog verder gereduceerd kan worden. In de voorschriften hebben daarom een onderzoeksverplichting opgenomen. In datzelfde onderzoek dient ook het hergebruik van het biogas en de emissies bekeken te worden.

Door het stellen van deze onderzoeksverplichting dient Cargill aan te tonen dat de fakkel en het gebruik daarvan voldoet aan de eisen uit de BBT-conclusies. Daarmee wordt naar onze mening voldoende invulling gegeven aan BBT.

E. Regeneratie van actieve kool in de "kooloven"

In de procesvoering is voor de regeneratie van de actieve kool een zogenaamde regeneratie kooloven (hierna: kooloven) in gebruik. De kooloven bestaat uit twee delen, te weten:

- het "ovendeel", waarmee de ongewenste delen uit het kool worden uitgedampt c.q. uitgebrand, en
- de naverbrander, waarin de vrijgekomen "bestanddelen" (met name eiwitten) worden verbrand voordat emissie naar de lucht plaats vindt.

Voor deze kooloven, onderdeel van de IPPC-installatie gelden geen emissie-eisen uit een BBT-conclusie. Wel merken wij over onze toetsing het volgende op.

In zijn algemeenheid is voor luchtmissies in de verschillende BBT-conclusies en Bref's het volgende vermeld: "Om emissies in de lucht te verminderen, is de BBT het volgen van een geïntegreerde strategie voor afgasbeheer en -behandeling die procesgeïntegreerde en afgasbehandelingstechnieken omvat."

In juli 2016 is ook de "Best Available Techniques (BAT) Reference Document for Common Waste Water and Waste Gas Treatment/Management Systems in the Chemical Sector" gepubliceerd. Hierin is over de regeneratie van "verbruikte" actieve kool onder meer vermeld dat:

1. een kritische blik over de noodzaak van de huidige werkwijze en noodzaak van adsorptie, en regeneratie van het materiaal moet geschieden;
2. voor het hergebruik geschikt maken van adsorptiemateriaal materiaalspecifieke technieken bestaan, die afhankelijk van de toegepaste techniek leiden tot "cross-media effects";
3. het voor hergebruik geschikt maken van adsorptiemateriaal, zowel binnen de eigen inrichting als bij externe bedrijven kan geschieden;
4. bij het voor hergebruik geschikt maken van de actieve kool via een thermische reinigingsmethode circa 10% actieve kool verloren kan gaan en derhalve aangevuld moet worden;
5. de thermische reinigingsmethode relatief duur is en daardoor relatief ongeschikt is voor hoog verontreinigde stromen die grote hoeveelheden kool nodig hebben.

In de Bref voor voedingsmiddelen en zuivel, voor zover hier van toepassing, is opgenomen dat allereerst prioriteit moet worden gegeven aan procesgeïntegreerde technieken om de emissie naar lucht zo veel mogelijk te voorkomen en beperken. Wanneer nageschakelde technieken nodig zijn, worden deze zodanig opgezet dat zowel de concentratie als het debiet van de verontreinigende stoffen uit een proces of processtap worden beperkt.

Bij de beschreven technieken om de emissie naar de lucht te beperken wordt echter niet veel informatie gegeven over hun toepasbaarheid of toepassing in de verschillende sectoren van de voedingsmiddelen en zuivel.

Nu geen eisen hieruit gelden, dienen wij in beginsel te toetsen aan de hoofdstukken 3 en 5 van het Abm. Daar de kooloven niet valt onder de definities van een stookinstallatie of afval(mee)verbrandingsinstallatie gelden voor de kooloven de emissie-eisen vanuit artikel 2.5 van het Abm (zie onder de rubriek 10.2 Toetsingskader emissies onder "Algemeen" van dit besluit) .

De volgende emissie-eisen gelden daarom voor de kooloven vanuit artikel 2.5 van het Abm:

- 1 Indien de som van de onder normale procesomstandigheden gedurende één uur optredende massastromen van stoffen in de stofcategorieën ZZS, sA en gO naar de lucht binnen eenzelfde stofklasse vanuit alle puntbronnen in de inrichting de in tabel 2.5 opgenomen grensmassastroom van die stofklasse overschrijdt, is de emissieconcentratie van die stofklasse per puntbron niet hoger dan de in tabel 2.5 opgenomen emissiegrenswaarde behorende bij die stofklasse.
- 2 Voor stofklassen S en sO geldt dat alle bronnen in de inrichting afzonderlijk:
 - a. ten hoogste 5 mg/Nm³ emitteren, indien de massastroom van een stof of de som van de onder normale procesomstandigheden gedurende één uur optredende massastromen van stoffen binnen deze stofklasse vanuit al die puntbronnen, groter of gelijk is aan 200 gram per uur, of
 - b. ten hoogste 20 mg/Nm³ emitteren, indien de massastroom van een stof of de som van de onder normale procesomstandigheden gedurende één uur optredende massastromen van stoffen binnen deze stofklasse vanuit al die puntbronnen, kleiner is dan 200 gram per uur.
- 3 Indien voor een bron geen filterende afscheider kan worden toegepast, emitteert deze bron in afwijking van het tweede lid, onderdeel a, afzonderlijk ten hoogste 20 mg/Nm³.
- 4 Onverminderd het eerste lid is voor de stofcategorieën ZZS, sA en gO in tabel 2.5 (van het Abm) een emissiegrenswaarde voor alle bronnen afzonderlijk van toepassing indien:
 - a. de gedurende één uur optredende massastromen van stoffen uit een stofklasse genoemd in tabel 2.5 samen met de gedurende hetzelfde uur optredende massastromen van stoffen uit de eerstvolgende hogere stofklasse genoemd in die tabel, vanuit alle puntbronnen in de inrichting de in die tabel genoemde grensmassastroom van de laatstbedoelde stofklasse overschrijdt. De emissieconcentratie van deze stofklassen per puntbron is in dit geval niet hoger dan de in tabel 2.5 opgenomen emissiegrenswaarde behorende bij de hogere stofklasse;
 - b. de gedurende één uur optredende massastromen van afzonderlijke stofklassen binnen één stofcategorie samen vanuit alle puntbronnen in de inrichting de in tabel 2.5 (van het Abm) genoemde grensmassastroom van de hoogste stofklasse genoemd in die tabel van die stofcategorie overschrijdt. De emissieconcentratie van deze stofcategorie per puntbron is in dit geval niet hoger dan de in tabel 2.5 (van het Abm) opgenomen emissiegrenswaarde behorende bij de hoogste stofklasse.
- 5 Indien de onder normale procesomstandigheden gedurende één uur optredende massastromen van een stof in de stofcategorie gA naar de lucht vanuit alle puntbronnen in de inrichting de in tabel 2.5 opgenomen grensmassastroom van die stofklasse overschrijdt, is de emissieconcentratie van die stof per puntbron niet hoger dan de in tabel 2.5 opgenomen emissiegrenswaarde behorende bij die stof.
- 6 Voor stoffen die in een andere stofklasse of stofcategorie worden ingedeeld kunnen, in afwijking van de waarden genoemd in tabel 2.5 en 2.6, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, bij

ministeriële regeling voor de betreffende stof tijdelijk andere waarden worden vastgesteld.

- 7 Indien in hoofdstuk 4 of bij ministeriële regeling als bedoeld in het vijfde lid, eisen zijn gesteld aan de emissie van stoffen in de stofcategorie ZZS wordt ten aanzien van de berekeningen in het eerste en vierde lid gerekend met de afwijkende massastroom en emissiegrenswaarde zoals opgenomen in de betreffende artikelen van hoofdstuk 4 of in de betreffende artikelen van de ministeriële regeling.

In tabel 2.5 van het Abm, zoals aangehaald vanuit artikel 2.5 van het Abm zijn de volgende stoffen en emissie-eisen opgenomen:

Stofcategorie	Stofklasse	Grensmassastroom	Emissiegrenswaarde
ZZS	ERS	20 mg TEQ/jaar	0,1 ng TEQ/jaar
	MVP1	0,15 g/uur	0,05 mg/Nm ³
	MVP2	2,5 g/uur	1 mg/Nm ³
sA	sA.1	0,25 g/uur	0,05 mg/Nm ³
	sA.2	2,5 g/uur	0,5 mg/Nm ³
	sA.3	10 g/uur	5 mg/Nm ³
gA	gA.1	2,5 g/uur	0,5 mg/Nm ³
	gA.2	15 g/uur	3 mg/Nm ³
	gA.3	150 g/uur	30 mg/Nm ³
	gA.4	2.000 g/uur	50 mg/Nm ³
	gA.5	2.000 g/uur	200 mg/Nm ³
gO	gO.1	100 g/uur	20 mg/Nm ³
	gO.2	500 g/uur	50 mg/Nm ³
	gO.3	500 g/uur	100 mg/Nm ³

Op grond van artikel 2.6 van het Abm gelden deze emissie-eisen echter niet indien de massastroom van een bron op jaarbasis kleiner is dan de in tabel 2.6 van het Abm genoemde vrijstellingsgrens.

Op basis van de eerdere verleende vergunning voor de kooloven (d.d. 31 mei 2013) heeft Cargill controle-emissiemetingen uit laten voeren aan de kooloven. Daarbij was het emissieonderzoek gericht op de volgende, in de vergunningvoorschriften opgenomen parameters:

- Onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) - stofklasse gO.2
- Stikstofoxiden (NO_x) - stofklasse gA.5
- Stof (PM₁₀) - stofklasse S
- Zwaveldioxide (SO₂) - stofklasse gA.4
- Zwavelwaterstof (H₂S) - stofklasse gA.2

De gestelde voorschriften komen overeen met de in tabel 2.5 van het Abm genoemde emissie-eisen, waardoor wij het niet nodig achten om op grond van artikel 2.7 Abm maatwerkvoorschriften te stellen.

Verder geldt ook dat Cargill op grond van artikel 2.8 van het Abm op verzoek van het bevoegd gezag een controlemeting dient uit te voeren om aan te tonen dat zij aan de emissie-eisen van het Abm voldoet.

Gelet op de uitkomsten van dat emissieonderzoek hebben wij Cargill reeds verzocht om nader onderzoek uit te voeren naar het (verder) beperken van de emissies uit de kooloven door het treffen van aanvullende (nageschakelde) technieken en/of maatregelen.

Middels een plan van aanpak heeft Cargill ons 22 december 2016 gemeld welke nageschakelde technieken (BBT) mogelijk geschikt kunnen zijn om de emissie van stof en stikstofoxiden vanuit de kooloven verder te beperken.

Aan de hand van overleg met leveranciers van deze luchtzuiverende technieken wordt thans onderzocht/bekeken of (een van) deze technieken in/op de kooloven toegepast kan worden. Hiertoe wordt onder meer gekeken naar de toepasbaarheid, emissieresultaat, footprint, bouwmogelijkheden en investeringskosten. De onderzoeksresultaten hiervan worden in het tweede kwartaal van 2017 verwacht.

Aan de hand van die uitkomsten zullen wij na overleg met Cargill bezien of de uitkomsten van dat onderzoek het alsnog nodig maken om (op verzoek van Cargill) maatwerkvoorschriften voor luchtemissies te stellen.

Tot slot merken wij over de kooloven op dat voor deze oven geen voorschriften met betrekking tot de keuring en het uitvoeren van onderhoud zijn gesteld in de Abm en de daarbij behorende ministeriële regeling, omdat het geen stookinstallatie betreft.

Omdat een goede werking van de kooloven alleen kan geschieden met een regelmatige inspectie en onderhoud hebben wij gemeend voorschriften voor keuring en onderhoud voor de kooloven in deze beschikking te stellen.

10.5. Diffuse emissie

Binnen de inrichting zou door een diffuse verspreiding stofoverlast in de omgeving kunnen optreden. Diffuse verspreiding kan met name optreden ten gevolge van stuifgevoelige stoffen.

In het Activiteitenbesluit wordt de op- en overslag van inerte goederen (stuifgevoelige) stoffen geregeld. Als gevolg van de op-, overslag en transport van het graan en de daaruit geproduceerde halfproducten alsmede (in beperkte mate) wat losse opslag van bijvoorbeeld zand voor herstelwerkzaamheden over het terrein kan stofoverlast ontstaan. Voor deze inerte goederen gelden de voorschriften uit paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit.

10.6. Controleren van emissies

Monitoring van emissies dient drie doelen, die elk hun eigen specifieke eisen aan het monitoren stellen:

- als controle op de goede werking van installaties en eventuele emissiebeperkende voorzieningen en of aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan (voor IPPC-installaties: art. 5.5, vierde lid onder a van het Bor);
- een vergelijking te kunnen maken met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus;
- ter vaststelling van de jaarvracht voor bijv. MJV/E-PRTR (hoofdstuk 12 van de Wm).

De meetvoorschriften voor luchtemissies staan in artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit. De meetvoorschriften gelden ook bij IPPC installaties, indien er geen BBT-conclusies zijn. Voor de stoffen waarvoor geen monitoring is voorgeschreven in de vergunning, geldt artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit.

Voor een IPPC-installatie geldt dat de monitoringseisen worden gebaseerd op de voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies. In paragraaf 5.1.5 van de BBT-conclusies voedingsmiddelen en zuivel is vermeld dat de (grootste) emissies moeten worden gemeten.

Wij hebben voorschriften opgenomen op de emissies (periodiek) te meten.

10.7. Niet-reguliere emissies/storingen

Volgens art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden. Emissies veroorzaakt door niet-reguliere bedrijfsvoering moeten zo weinig mogelijk voorkomen als redelijkerwijs mogelijk. Bij storingen is het uitgangspunt om zo snel als mogelijk te stoppen als blijkt dat de emissiebeperkende techniek faalt. Dit voor zover dat bijvoorbeeld vanuit veiligheid of milieutechnisch oogpunt verantwoord is.

Voor het voorkomen van storingen merken wij op dat Cargill beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud aan de binnen de inrichting aanwezige installaties, o.a. de ethanolplant, te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem binnen Cargill.

Ten aanzien van bedrijfsbeëindiging alsmede starten/stoppen zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Door het opnemen van genoemde voorschriften is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f. van het Bor.

10.8. Zeer zorgwekkende stoffen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.

In artikel 1.3c van de Activiteitenregeling staan criteria die bepalen of een stof een zeer zorgwekkende stof is. Voldoet een stof aan deze criteria, dan behoort de stof tot de categorie ZZS. De stofcategorie ZZS bestaat uit drie stofklassen: ERS, MVP1 en MVP2.

Artikel 2.4 van afdeling 2.3 lucht van het Activiteitenbesluit gaat over de ZZS. Mede met het oog op het gebruik van de regeneratieoven zal hier onderzoek moeten plaatsvinden:

- de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden;
- de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

10.9. Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

A. Algemeen

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt *buiten* het terrein van de inrichting.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 2.14, eerste lid onder c, sub 2^o, juncto artikel 5.16 van de Wm kunnen wij de omgevingsvergunning verlenen, als de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm.

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model. Deze zijn verwerkt in de bijlage M09, Onderzoek luchtkwaliteit revisie-vergunning (Spa ingenieurs, d.d. 19 december 2014, 20110687.R03) en een aanvullende onderbouwing voor fijn stof met betrekking tot PM_{2,5}.

B. Toetsingskader

Op basis van de Wabo, juncto de Wm bijlage 2 gelden grenswaarden voor luchtverontreiniging door zwaveldioxide, lood, stikstofdioxide, zwevende deeltjes, koolmonoxide en benzeen. Voor deze ingediende aanvraag zijn gelet op de al uitgevoerde en aangevraagde bedrijfsactiviteiten alleen de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor stikstofoxiden en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang.

Stikstofoxiden

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor stikstofoxiden (NO₂) opgenomen:

- 200 ug/Nm³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden;
- 40 ug/Nm³ als jaargemiddelde concentratie

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat er ter plaatse geen grenswaarden voor NO_x worden overschreden.

C. Fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀)

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor fijn stof, PM₁₀, opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 ug/Nm³, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 ug/Nm³.

Voor fijn stof, PM_{2,5}, geldt vanaf 1 januari 2015 een jaargemiddelde grenswaarde van 25 ug/Nm³.

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat ter plaatse van de inrichtingsgrens geen grenswaarden voor fijn stof, zowel PM_{2,5} en PM₁₀, worden overschreden.

D. Toetsing en conclusie

Uit de bijlage blijkt dat de emissies voor stikstofoxiden een bijdrage leveren van meer dan 1,2 ug/m³, bij de meest nabijgelegen woningen, waar de jaargemiddelde concentratie ten hoogste 20,7 ug/m³ bedraagt. Er worden geen overschrijdingsuren berekend.

Ook voor fijn stof (PM₁₀) wordt in het onderzoek een bijdrage berekend van meer dan 1,2 ug/m³ bij de meest nabijgelegen woningen. Aldaar bedraagt de jaargemiddelde concentratie ten hoogste 24,7 ug/m³ bedraagt.

Ter hoogte van de dichtstbijzijnde woonbebouwing worden voor fijn stof (PM₁₀) ten hoogste 14 overschrijdingsdagen berekend.

De grenswaarde voor fijn stof ($PM_{2,5}$) is $25 \mu g/m^3$, gesteld als jaargemiddelde concentratie. Gelet op de door Cargill aangeleverde gegevens hebben wij beoordeeld dat de immissieconcentratie lager is dan deze grenswaarde.

Over de aangevraagde bedrijfsvoering van Cargill kan daarom geconcludeerd worden dat er sprake is van een bijdrage aan de luchtkwaliteit die in betekenende mate is, maar dat er ruim voldaan wordt aan alle luchtkwaliteitseisen. Aldus concluderen wij dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor deze vergunningprocedure.

11. Verruimde reikwijdte

11.1. Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

11.2. Grondwaterverbruik

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen dientengevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Binnen de inrichting wordt ten opzichte van het totale waterverbruik slechts een beperkte hoeveelheid grondwater verbruikt. Reden hiervoor is binnen Cargill voedingsmiddelen worden geproduceerd, waardoor het gebruik van grondwater slechts bij een beperkt aantal (deel)processen mogelijk is. Daarnaast probeert Cargill met hergebruik van waterstromen (bijv. in de koelinstallaties) juist het grondwaterverbruik te beperken.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

11.3. Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriterium is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen vermeld. Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen hoofdzakelijk worden aangevoerd per vrachtwagen en per schip. Afvalstoffen en producten worden hoofdzakelijk afgevoerd per vrachtwagen. Ook blijkt uit bijlage M04 van de aanvraag dat Cargill reeds diverse maatregelen in haar bedrijfsvoering heeft doorgevoerd om het aantal transportkilometer voor zowel grondstoffen, afvalstoffen en geproduceerde producten buiten én op het terrein te beperken.

Gelet op de getroffen maatregelen zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

12. Ongewone voorvallen

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

In artikel 17.2 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en hoe het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

Cargill heeft, in navolging op de eerder op 31 mei 2013 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 3414836), ook nu weer om toepassing verzocht van artikel 17.2 lid 2.

Cargill is te kenmerken als een inrichting waarbij regelmatig ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu plaats kunnen vinden. De ervaring leerde ons dat, totdat op 31 mei 2013 de eerder genoemde omgevingsvergunning werd verleend, regelmatig meldingen worden ingediend, terwijl er geen sprake was van enige significante gevolgen voor het milieu. Tot die tijd vormde het altijd zo spoedig mogelijk moeten melden van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen niet alleen een onnodige administratieve belasting voor het bedrijf, maar ook voor ons.

Door de sindsdien gehanteerde werkwijze met een meldschema is het aantal bij ons gemelde voorvallen teruggelopen zonder dat dit heeft geleid tot significante gevolgen voor het milieu.

Wij achten het echter van belang om nog steeds zicht te (blijven) houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Dus ook de zogenaamde "near missers" die niet hebben geleid tot een ongewoon voorval dienen te worden geregistreerd en geanalyseerd. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn.

Daarom hebben wij, naast het toepassen van het meldschema, ook weer een aantal voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren ervan en hoe wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij wederom eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers.

Cargill heeft een beschrijving ingediend waarbij op hoofdlijnen inzichtelijk is gemaakt hoe het afhandelingsproces is georganiseerd. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd, hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

Bij het stellen van voornoemde voorschriften hebben wij aangesloten bij de voorschriften zoals die eerder aan de omgevingsvergunning van 31 mei 2013 waren verbonden.

13. Overige aspecten

13.1. Artikel 2.22 lid 3 Wabo jo. artikel 5.7 lid 1 Bor

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo jo. 5.7 lid 1 Bor) zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Ook voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden dan wel ongevallen (artikel 5.7 lid 1 Bor) zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Ook zijn voorschriften voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1 Bor) in deze vergunning opgenomen.

13.2. Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

13.3. Proefnemingen

Voor veel inrichtingen, zo ook bij Cargill, is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden); de doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft Cargill verzocht de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren; het kan dan gaan om alternatieve (proces) technieken en/of processen of het toepassen van grond-, hulp- of brandstoffen die niet in de aanvraag zijn beschreven, met als doel de processen, installaties en producten te optimaliseren alsmede de hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen, en de daarmee gepaard gaande kosten, (verder) te beperken. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Ook moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat als een proef succesvol is verlopen en men de resultaten daarvan in de (reguliere) bedrijfsvoering wil implementeren, eerst moet worden gezien in hoeverre daarvoor een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

13.4. Mededelingen, kleine wijzigingen in de bedrijfsvoering

Voor veel inrichtingen, zo ook bij Cargill, zullen regelmatig in de bedrijfsvoering (kleine) veranderingen moeten worden doorgevoerd om:

- logistieke redenen en/of;
- efficiëntie of effectiviteit.

Veelal kunnen dat veranderingen betreffen zonder gevolgen voor de milieubelasting en/of de in de milieuvergunning(en) vastgelegde situatie. Voorheen konden kleine, positieve, en/of milieuneutrale wijzigingen op basis van vergunningsvoorschriften met een mededeling aan het bevoegde gezag worden doorgegeven. Vanuit die optiek heeft Cargill ons verzocht om voorschriften aan de vergunning te verbinden, waarmee deze niet-milieurelevante wijzigingen wel worden gemeld

Echter, sinds 1 oktober 2010 na het van kracht worden van de Wabo kan hiervan geen gebruik meer worden gemaakt. Voor het doorvoeren van positieve, milieuneutrale veranderingen dient gebruik gemaakt te worden van de reguliere vergunningsprocedure (voorheen de meldingen ex artikel 8.19 Wet milieubeheer).

De werkwijze van een "mededeling" bestaat echter nog wel, maar dan voor een specifieke situatie, namelijk op de volgende wijze. Een mededeling kan in bepaalde concrete situaties opgenomen worden in de voorschriften voor specifieke veranderingen van zeer ondergeschikte aard die eigenlijk al vergund zijn, maar nog niet onmiddellijk worden doorgevoerd. Het bevoegd gezag kan dan ter zake in de voorschriften bepalen dat daarvoor (ondanks het feit dat deze al is vergund) vooraf nog mededeling moet worden gedaan aan het bevoegd gezag. Daarmee kan het bevoegd gezag bijvoorbeeld op de hoogte worden gesteld dat die concrete verandering alsnog ook feitelijk binnen een bepaalde termijn doorgevoerd gaat worden.

Gelet op voorgaande zijn voor het indienen van mededelingen geen voorschriften aan deze beschikking verbonden.

14. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE I:

A. BIJLAGEN AANVRAAG OM VERGUNNING BEHOORENDE BIJ DIT BESLUIT

<u>Bijlage</u>	<u>Naam bijlage in OLO</u>	<u>Datum indiening</u>
Bijlage M00 Overzicht bijlagen_2016	Bijlage M00 Overzicht bijlagen_2016.pdf	2017-07-21
Bijlagen M01A_B_C_Situatietekeningen	20110687 Bijlagen M01A_B_C.pdf	2014-12-23
Bijlage M02B Plattegrontekeningen	20110687 Bijlagen M02A en M02B.pdf	2014-12-23
Bijlage M02a Plattegrond inrichting 2016	Bijlage M02a Plattegrond inrichting_2016.pdf	2016-11-08
Bijlage M03a Rioleringsstekening_pdf	Bijlage M03a Rioleringsstekening.pdf	2017-12-05
Bijlage M03B Stroomschema afvalwater_pdf	Bijlage M03B Stroomschema afvalwater.pdf	2015-07-23
Bijlage M04 informatie bij de aanvraag 2016	Bijlage M04 informatie behorende bij de aanvraag_2016.pdf	2016-11-08
Bijlage M05 Bodemrisicoanalyse	20110687 Bijlage M05 BRI.pdf	2014-12-23
Bijlage M06 Afvalwater_def_pdf	Bijlage M06 Afvalwater_def.pdf	2015-07-23
Bijlage M07 ABM toets_pdf	Bijlage M07 ABM toets.pdf	2015-07-23
Bijlage M07a ABM nwe hulpstoffen 2016	Bijlage M07a ABM nwe hulpstoffen.pdf	2016-11-08
Bijlage M09 Onderzoek luchtkwaliteit	20110687 Bijlage M09 R03 WLK.pdf	2014-12-23
Bijlage M09 Brief aanvulling PM 2_5	20110687 Bijlage M09 B20141218 Aanvulling PM 2_5.pdf	2014-12-23
Bijlage M12 Akoestisch onderzoek	20110687 Bijlage M12 Akoestisch onderzoek.pdf	2014-12-23
Bijlage M12a Akoestisch onderzoek_aanvulling	Bijlage M12a Akoestisch onderzoek_aanvulling stoomketels.pdf	2016-11-08
Bijlage M13 Geuronderzoek	20110687 Bijlage M13 Geuronderzoek.pdf	2014-12-23
Bijlage M14 Overzicht bodemonderzoeken_2016	Bijlage M14 Overzicht bodemonderzoeken_2016.pdf	2016-11-08
Bijlage M16 BBT toets	20110687 Bijlage M16 BBT toets.pdf	2014-12-23
Bijlage M16a BBT toets_aanvulling	Bijlage M16a BBT toets_aanvulling utilities.pdf	2016-11-08
Bijlage M20 QRA_pdf	Bijlage M20 QRA.pdf	2015-07-23
Bijlage M21 Verhouding CZV_P	20110687 Bijlage M21 Verhouding CZV_P.pdf	2014-12-23
Bijlage M22 Beschikking maatwerkverzoek (m.u.v. het besluit d.d. 31/5/2013)	20110687 Bijlage M22 Beschikking maatwerkverzoek.pdf	2014-12-23
Bijlage M25 Procedures Afvalwater	20110687 Bijlage M25 Procedures Afvalwater.pdf	2014-12-23
Bijlage M28 Ontwerpcriteria AWZI	20110687 Bijlage M28 Ontwerpcriteria AWZI.pdf	2014-12-23

Bijlage

Bijlage M30 MRA_pdf
Bijlage M31 Emissie-Imissie fosfaat
Bijlage M32 Meet en monitoringsprogramma
Bijlage M34 aanvullende gegevens_pdf
Bijlage M35 Overzicht aanvullende geg
Bijlage M36 Brief aanvullende gegevens 08112016
Bijlage Intrekken DCP en Borax_pdf
M37_onwikkelingen_pdf
M37a BBT toets utilities stoom_RO_pdf
M37a Bodemonderzoek_Stoom_RO_pdf
M37a BRI_stoom_RO_pdf
M37a Info_bij_aanvr_stoom_RO_pdf
M37a gevaarlijke stoffen_stoom_RO_pdf
M37a emissiepunten_utilities_pdf
M37a Plattegrond_stoom_RO_pdf
M37a Rap_contr_geluid_stoom_RO_pdf
M37a Stikstofdepositie_stoom_RO_pdf
M37b_Beschr_wijz_glucosestroop_pdf
M37a_Plattegrondte-glucosestroop_pdf
M39 Aanvulling SDS Bladen

Naam bijlage in OLO

Bijlage M30 MRA.pdf
20110687 Bijlage M31 Emissie-Imissie fosfaat.pdf
Bijlage M32 Meet en monitoringsprogramma.pdf
Bijlage M34 aanvullende gegevens.pdf
Bijlage M35 Overzicht aanvullende gegevens.pdf
Bijlage M36 Brief aanvullende gegevens.pdf
20110687B20160119 Intrekken DCP en Borax.pdf
M37_onwikkelingen_pdf
M37a BBT toets utilities stoom_RO_pdf
M37a Bodemonderzoek_Stoom_RO_pdf
M37a BRI_stoom_RO_pdf
M37a Info_bij_aanvr_stoom_RO_pdf
M37a gevaarlijke stoffen_stoom_RO_pdf
M37a emissiepunten_utilities_pdf
M37a Plattegrond_stoom_RO_pdf
M37a Rap_contr_geluid_stoom_RO_pdf
M37a Stikstofdepositie_stoom_RO_pdf
M37b_Beschr_wijz_glucosestroop_pdf
M37a_Plattegrondte-glucosestroop_pdf
20110687B02-_171215 Aanvulling SDS Bladen.pdf

Datum indiening

2015-07-23
2014-12-23
2015-07-23
2015-07-23
2015-10-23
2016-11-08
2016-01-29
2017-07-21
2017-07-21
2017-07-21
2017-07-21
2017-07-21
2017-07-21
2017-07-21
2017-07-21
2017-07-21
2017-07-21
2017-12-15

B. BIJLAGEN AANVRAAG OM VERGUNNING, GEEN ONDERDEEL BESLUIT

Bijlage

Bijlage M08 Gevaarlijke stoffen
Bijlage M10 Nbw beschikking 26-10-2016
Bijlage M11 Overzicht emissiepunten_2016
Bijlage M15 Energie onderzoek

Naam bijlage in OLO

20110687 Bijlage M08 Overzicht gevaarlijke stoffen.pdf
Bijlage M10 Nbw beschikking 26 oktober 2016.pdf
Bijlage M11 Overzicht emissiepunten_2016.pdf
20110687 Bijlage M15 Energie onderzoek.pdf

Datum indiening

2014-12-23
2016-11-08
2016-11-08
2014-12-23

<u>Bijlage</u>	<u>Naam bijlage in OLO</u>	<u>Datum indiening</u>
Bijlage M17 Overzicht afvalstoffen	20110687 Bijlage M17 Overzicht afvalstoffen.pdf	2014-12-23
Bijlage M18 Overzicht vergunningen 2016	Bijlage M18 Overzicht vergunningen_2016.pdf	2016-11-08
Bijlage M19 PGS 29_R05_pdf	Bijlage M19 PGS 29_R05.pdf	2015-07-23
Bijlage M23 lekverliezenbeheers-programma	20110687 Bijlage M23 lekverliezenbeheersprogramma.pdf	2014-12-23
Bijlage M24 Bedrijfsnoodplan	20110687 Bijlage M24 Bedrijfsnoodplan.pdf	2014-12-23
Bijlage M26 Begrippenlijst	20110687 Bijlage M26 Begrippenlijst.pdf	2014-12-23
Bijlage M27 Lozingseis assistent	20110687 Bijlage M27 Lozingseis assistent.pdf	2014-12-23
Bijlage M29 Machtiging aanvraag OLO	20110687 Bijlage M29 Machtiging aanvraag OLO MO.pdf	2014-12-23
Bijlage M33 Bepalingsprotocollen_pdf	Bijlage M33 Bepalingsprotocollen.pdf	2015-07-23
Bijlage M38 Vervallen stoffen	20110687B01-_171215 Wijziging Vervallen Stoffen.pdf	2017-12-15

BIJLAGE II: BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN: publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83w
www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN),
Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 01 90
www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving
www.infomil.nl

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT, BAT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEST BESTAANDE TECHNIEKEN (bbt)

Als best bestaande technieken zijn die technieken aan te merken die in de praktijk kunnen worden toegepast, waarmee, tegen hogere kosten, een nog grotere reductie in de verontreiniging wordt verkregen.

BEST UITVOERBARE TECHNIEKEN (but)

Onder best uitvoerbare technieken worden die technieken verstaan, waarmee tegen redelijke kosten, voor een normaal renderend bedrijf, de grootste reductie in de verontreiniging wordt verkregen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die overeenkomstig het Stoffenschema van de NRB 2012 de bodem kan verontreinigen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfs-interne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRANDBEVEILIGINGSINSTALLATIE (BBI):

Automatische sprinklerinstallatie en brandmeldinstallatie.

BRANDWERENDHEID:

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BRANDWERENDHEID VAN BOUWDELEN:

De tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke enig bouwkundig onderdeel van een gebouw zijn functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting, bepaald volgens NEN 6069.

BZV₅

Biochemisch zuurstofverbruik na 5 dagen.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CZV

Chemisch zuurstofverbruik.

DIFFUSE EMISSIES:

1. Emissies door lekverliezen.
2. Emissies van oppervlaktebronnen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EOX:

Groepsnaam voor de som van de extraheerbaar aanwezige organische halogeen-verbindingen.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (L_{Aeq}):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

EUROPESE GEUREENHEID (OU_E):

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

GASFLES:

Een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van het Bouwbesluit 2012.

GELUIDSNIVEAU IN dB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

Opmerking: de geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (OU_E/m^3 als x-percentiel van de uur-gemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

GEUREMISSIE:

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

GEURIMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

GEURWAARNEMING:

De geur wordt minstens eenmaal waargenomen. De geur dient herkend te worden als een geur afkomstig van de inrichting en niet van andere bronnen uit de omgeving.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOED VAKMANSCHAP:

Goed vakmanschap houdt in principe in:

- vaststellen en vastleggen van het beoogde gebruik;
- risicoanalyse van welke gevaren bij de apparatuur bestaan ten gevolge van het gebruik;
- gebruik van algemeen erkende normen voor ontwerp, fabricage, samenbouwen; waarbij als erkende normen kunnen worden opgevat:
 - Geharmoniseerde Europese normen voor de richtlijn drukapparatuur;
 - Ontwerpen voor (geharmoniseerde) Europese normen voor de richtlijn drukapparatuur;
 - Nationale of internationale normen dan wel andere relevante (inter)nationale maatstaven (bijvoorbeeld NPR 2578, BRL K903).

Op basis van de technische documentatie, voor zover beschikbaar, moet kunnen worden beoordeeld of de (druk)apparatuur in overeenstemming is met goed vakmanschap. De technische documentatie dient, voorzover dat voor deze beoordeling nodig is, inzicht te verschaffen in het ontwerp, het fabricageproces en de werking van de drukapparatuur en moet in principe het volgende bevatten:

- een algemene beschrijving van de apparatuur;
- ontwerp- en fabricagetekeningen, alsmede schema's van delen, onderdelen, leidingen enz.;
- beschrijvingen en toelichtingen die nodig zijn voor het begrijpen van genoemde tekeningen en schema's en van de werking van de drukapparatuur;
- een lijst van de bedoelde normen die geheel of gedeeltelijk zijn toegepast en een beschrijving van de oplossingen die zijn gekozen om aan goed vakmanschap te voldoen;
- de resultaten van de gemaakte ontwerpberekeningen, de verrichte onderzoeken enz.;
- de keuringsrapporten;
- aanwezigheid van een gebruiksaanwijzing die voldoende moet zijn om een veilig gebruik te waarborgen.

JAARVRACHT (AFVALWATER)

De maximale vracht uitgedrukt in kg per jaar bepaald op basis van een gewogen gemiddelde concentratie van N dagvrachten (in kg/m³) vermenigvuldigd met de jaar afvoerhoeveelheid.

De gewogen gemiddelde concentratie dient te worden herleid uit de getotaliseerde gewichtshoeveelheden en het totale volume van de dagen waarover de monsters zijn genomen.

De dagvrachten dienen te worden bepaald over een periode van 365 dagen met een regelmatige verdeling.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAAIVELD:

De hoogteligging van de gronden ter plaatse van en direct grenzend aan een voorgenomen ontgroning.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 6069:

Experimentele bepaling van de brandwerendheid van bouwdelen en bouwproducten en het classificeren daarvan.

NEN 6401:

Water - Bepaling van het halogeengehalte van vluchtige organohalogeenvverbindingen (VOX).

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electro-technical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

N-TOTAAL

De totale hoeveelheid stikstof aanwezig in de stikstofverbindingen nitraat, nitriet alsmede stikstof volgens Kjeldahl (N-Kj).

OPENBAAR VUILWATERRIOOL:

Voorziening voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, in beheer bij een gemeente of een rechtspersoon die door een gemeente met het beheer is belast.

PAK:

Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen.

PERCENTIELWAARDE:

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

Opmerking: een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gedurende 2% van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.

Te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 29:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties'.

Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'.

Te downloaden via de website: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

P-TOTAAL:

De totale hoeveelheid fosfor aanwezig in de fosforverbindingen orthofosfaat, polyfosfaten en organisch gebonden fosfaten.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERVUILINGSWAARDE

De vervuilingswaarde, uitgedrukt in inwonerequivalenten (i.e.), wordt als volgt bepaald:

$$\text{i.e.} = Q \times (\text{CZV} + 4,57 \times \text{N-Kj})/150$$

Parameters:

- Q = het aantal m³ afgevoerd afvalwater per etmaal;
- CZV = het chemisch zuurstofverbruik in mg/l;
- N-Kj = de som van ammoniumstikstof en organisch gebonden stikstof in mg/l.

VLG:

Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

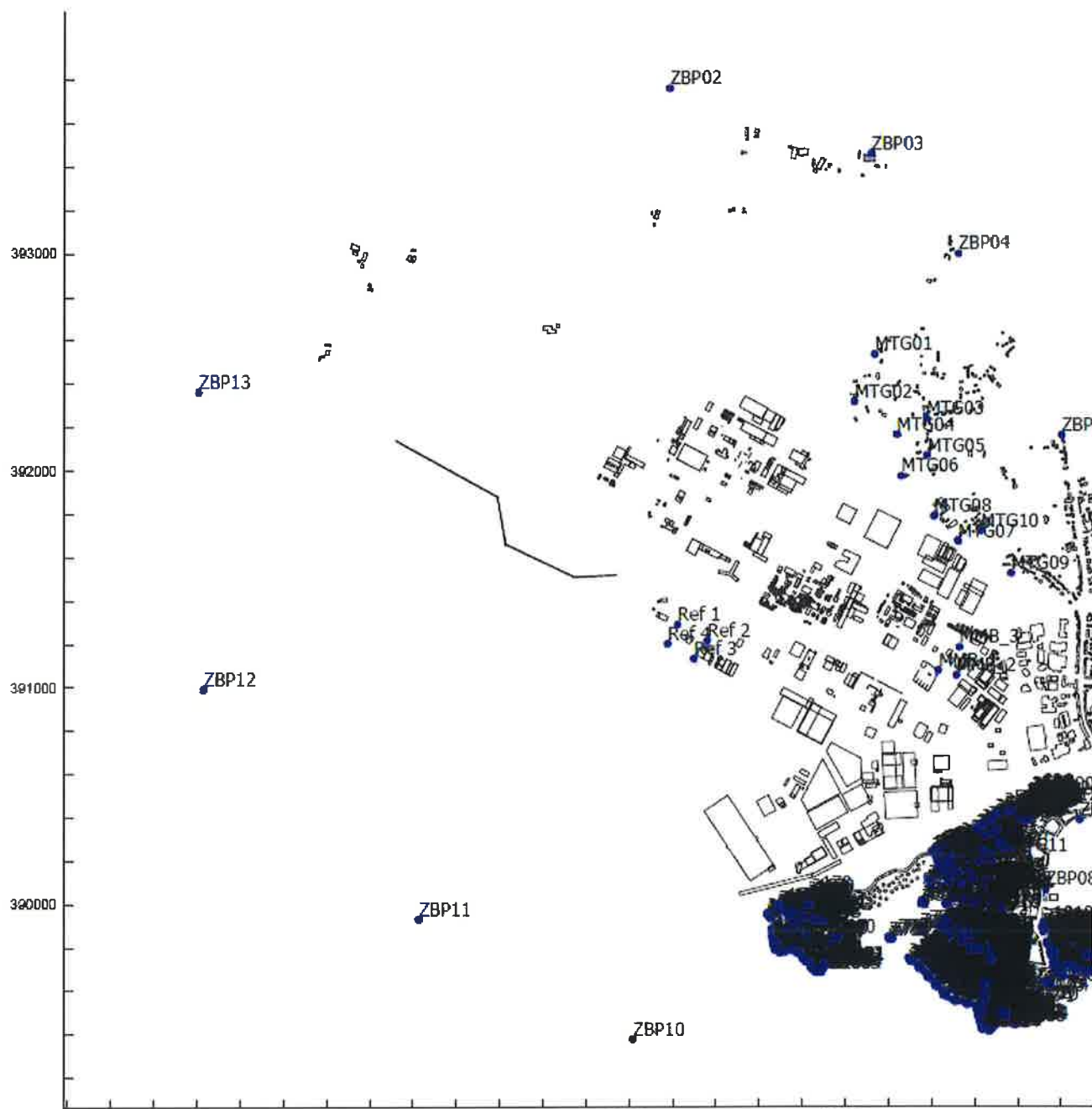
VOX

Vluchtige organische halogenen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

BIJLAGE III: GELUIDSEMISSIEPUNTEN



BIJLAGE IV: TOXICITEITSONDERZOEK, BIJLAGE ZOALS BEDOELD IN VOORSCHRIFT 3.4.2

Bepalingen ten aanzien van het uitvoeren van een toxiciteits- onderzoek

- Toxiciteitsbepaling wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 9509 (2006) en NEN-EN-ISO 8192 (2007).
- Voornoemde bepalingen betreffen acute toxiciteitstoetsen ten aanzien van biologisch zuiveringsslib te onder-scheiden naar nitrificatieremming (NEN-EN-ISO 9509) en respiratieremming (NEN-EN-ISO 8192); de gemeten remming is een maat voor de acute toxiciteit van stoffen in het afvalwater.
- In plaats van de verdunningsfactor (D50, zie NEN-EN-ISO-voorschrift) wordt uitgegaan van de bepaling van het remmingspercentage van een afvalwatermonster bij één bepaalde verdunning.
- Als verdunning dient voor de respiratieremming 10 (10 ml analysemonster + 90 ml verdunningswater) en de nitrificatieremming 5 (20 ml analysemonster + 80 ml verdunningswater) te worden aangehouden; verdunning uitvoeren met gedestilleerd water.
- Voor de bepalingen wordt uitgegaan van het (nitrificerend) actief slib en influent van een rioolwaterzuiveringsinstallatie voor huishoudelijk afvalwater; de bewaarduur van het slib en influent voor proeven mag maximaal 3 dagen bedragen. Het slib dient dan wel continu belucht te worden.
- De bepaling wordt in duplo uitgevoerd.
- Indien bij de bepaling de procentuele remming (I, zie NEN-EN-ISO-voorschrift) gemiddeld meer dan 10 bedraagt, is er sprake van een significante remming.

BIJLAGE V:

BIJLAGE ZOALS BEDOELD IN VOORSCHRIFT 3.8.2

Te overleggen gegevens

Stoffen

- Samenstelling;
- CAS nummer;
- VN nummer;
- Aangeven of de stof carcinogeen (R-45, vanaf 1 juni 2015, H-350) is;
- Aangeven of de stof mutageen (R-46, vanaf 1 juni 2015, H-340) is;
- Acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), en/of chronische toxiciteit (NOEC) voor waterorganismen, bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in ieder geval voor kreeftachtigen of vissen (H400 en H410 t/m H413); bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in ieder geval voor kreeftachtigen of vissen;
- Biologische afbreekbaarheid;
- Log Pow (de logaritme van de verdelingscoëfficiënt over de fasen n-octanol en water);
- Bio Concentratie Factor (BCF);
- Oplosbaarheid in water;
- de resultaten van de ABM, i.c de aanduiding van de waterbezwaarlijkheid (1-5) als de saneringsinspanning (Z,A,B,C).

Mengsels

- Samenstelling van het mengsel;
- Stofgegevens per component zoals hierboven onder 'Stoffen' genoemd.

Of voor stoffen en/of mengsels, het ingevulde bestand in de digitale tool voor indeling van stoffen en mengsels (ABM-tool voor stoffen en mengsels), zoals bedoeld in de 'Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016'.

BIJLAGE VI:**BIJLAGE ZOALS BEDOELD IN VOORSCHRIFT 3.11.3**

Lozingspunt	Parameter	Bemonsteringswijze	eenheid	Frequentie
Meetinrichting	CZV	Etmaalmonster	mg/l	3 keer/week
	Kjeldahl-stikstof	Etmaalmonster	mg/l	3 keer/week
	Onopgeloste bestanddelen	Etmaalmonster	mg/l	3 keer/week
	P-totaal	Etmaalmonster	mg/l	3 keer/week
	BZV ₅	Etmaalmonster	mg/l	3 keer/week
	Nitraat	Etmaalmonster	mg/l	3 keer/week
	Nitriet	Etmaalmonster	mg/l	3 keer/week
	Olie en vetten	Etmaalmonster	mg/l	1 keer/maand
	Zuurgraad	Etmaalmonster	pH eenheden	1 keer/maand
	Chloride	Etmaalmonster	mg/l	1 keer/2 maanden
	Koper (als Cu)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
	Chroom (als Cr)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
	Koper (als Cu)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
	Nikkel (als Ni)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
	Lood (als Pb)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
	Zink (als Zn)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
	Kwik (als Hg)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
	Cadmium (als Cd)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
	Arseen (als As)	Etmaalmonster	µg/l	1 keer/2 maanden
Kp effluent aërobe zuivering 1 (W1)	Onopgeloste bestanddelen	Steekmonster	mg/l	3 keer/week
Kp overloop schoonwater buffer naar meetinrichting	Onopgeloste bestanddelen	Steekmonster	mg/l	Tijdens overloop, dagelijks
	CZV	Steekmonster	mg/l	Tijdens overloop, 3 keer/week

Lozingspunt	Parameter	Bemonsterings- wijze	eenheid	Frequentie
Kp bypass E1 naar meetinrichting	Onopgeloste bestanddelen	Steekmonster	mg/l	Tijdens bypass, dagelijks
	CZV	Steekmonster	mg/l	Tijdens bypass, 3 keer/week
Kp bypass T6/R8 naar meetinrichting	Onopgeloste bestanddelen	Steekmonster	mg/l	Tijdens bypass, dagelijks
	CZV	Steekmonster	mg/l	Tijdens bypass, 3 keer/week
Kp influent 1	CZV	Steekmonster	mg/l	3 keer/week
Kp influent 2	CZV	Steekmonster	mg/l	3 keer/week

BIJLAGE VII:

BIJLAGE ZOALS BEDOELD IN VOORSCHRIFT 3.11.4

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform onderstaande methoden:

Parameter	Bemonstering-, conservering- of analysemethoden
Afvalwaterbemonstering	NEN 6600-1 (2009)
Conservering van afvalwatermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3 (2012)
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV)	NEN-EN 1899-1 (1998)
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	NEN 6633 (2006)
Chloride	NEN 6604 (2007)
P-totaal	ontsluiting NEN-EN-ISO 6878 (2004), meting NEN-EN-ISO 15681-2 (2005)
EOX	NEN 6402 (1991)
Kjeldahl-stikstof (N-Kj)	Ontsluiting: NEN 6645 (2004) Meting: NEN 6646 (2006)
Nitraatstikstof	NEN 6604 (2007)
Nitrietstikstof	NEN 6604 (2007)
Olie (dierlijk/plantaardig)	NEN 6672 (1994)
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872 (2005)
Sulfaat	NEN 6604 (2007)
Toxiciteit (nitrificatieremming)	NEN-EN-ISO 9509 (2006)
Toxiciteit (respiratieremming)	NEN-EN-ISO 8192 (2007)
VOX	NEN 6401 (1991)
Zuurgraad (pH)	NEN-ISO 10523 (2008)
Zware metalen 1. arseen, barium, borium, cadmium, calcium, chrom, cobalt, koper, lood, magnesium, molybdeen, nikkel, selenium, tin, titaan, vanadium, zilver, zink	ontsluiting NEN-EN-ISO 15587-1 (2002), meting ICP MS; NEN-EN-ISO 17294-2 (2004)
Zware metalen • kwik	NEN-EN-ISO 12846 (2012)

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het bevoegd gezag te geven voorschriften.

BIJLAGE VIII:

BIJLAGE METINGEN (VOORSCHRIFT 8.4.1)

Metingen algemeen

1. De concentraties van componenten in de afgassen worden bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
2. De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - a. emissiemeting en analyse:
 - 1°. stikstofoxiden (NO_x): NEN-EN 14792;
 - 2°. stikstofoxiden (NO_x) continumeting: NEN-ISO 10849;
 - 3°. zwaveldioxide (SO₂): NEN-EN 14791;
 - 4°. onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y): NEN-EN 12619;
 - 5°. totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2;
 - 6°. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789;
 - 7°. chroom VI -verbindingen: ISO 16740;
 - 8°. zware metalen: NEN-EN 14385;
 - 9°. zoutzuur: NEN-EN 1911-1, 1911-2 en 1911-3;
 - 10°. waterstoffluoride: NEN-ISO 15713;
 - 11°. ammoniak: NEN 2826;
 - 12°. individuele gasvormige organische componenten: NEN-EN 13649;
 - 13°. dioxines en furanen: NEN-EN 1948 deel 1, 2 en 3;
 - 14°. kwik: NEN-EN 13211;
 - 15°. vocht: NEN-EN 14790;
 - 16°. debiet: NEN-EN-ISO 16911 deel 1 en 2;
 - b. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259.
 - c. kwaliteitsborging van continue metingen: NEN-EN 14181.
3. Een afzonderlijke meting als bedoeld in het eerste lid bestaat uit drie deelmetingen van een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
4. Een continue meting vindt plaats door:
 - a. een rechtstreekse continue meting van de concentratie in het afgas, of
 - b. een continue meting van de parameters van de voor de installatie vastgestelde uitwerpkarakteristiek.
5. Het resultaat van een continue meting is de verzameling van half-uursgemiddelde of etmaalgemiddelden, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.

Meetonzekerheid

1. Het bevoegd gezag bepaalt de meetonzekerheid op basis van de 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen. Bij het bepalen van de meetonzekerheid wordt het gemiddelde van de deelmetingen gecorrigeerd voor het aantal deelmetingen.
De meetonzekerheid wordt berekend als percentage van de grenswaarde.
2. Voor de onderstaande elementen bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan de in tabel opgenomen percentages.

Tabel

Elementen	Meetonzekerheid (%)
SO ₂	20
NO _x	20
Stof	30
totaal stof (stofklasse S)	30
Overige componenten	40
Debiet	20

BIJLAGE IX:
ZIENSWIJZE INSPECTIE LEEFOMGEVING EN
TRANSPORT

document
aanvraag



Team TS200 - VV Industrie & MKB
Locatie/Dossier 10001558 - Lelyweg 31, Bergen op Zoom
Ontvangst datum 08-02-2018
Stukdatum 05-02-2018
Project

Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Het College van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
p.a. Omgevingsdienst Midden- en West Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon
Meld- en Informatiecentrum
T 088 489 00 00

Des kenmerk
141835

Uw kenmerk
1412112

Bijlage(n)
geen

533423

Datum 5 februari 2018
Betreft Zienswijze ontwerpbeschikking Cargill BV te Bergen op Zoom

Geacht College,

Op 21 december 2017 ontving ik van u de ontwerpbeschikking op de aanvraag voor een revisievergunning van Cargill BV gelegen aan de Lelyweg 31 te Bergen op Zoom (uw kenmerk 1412112).

Naar aanleiding van deze ontwerpbeschikking heb ik de volgende zienswijze.

1. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

In de procedurele overweging in paragraaf 10.8 van de conceptbeschikking wordt ingegaan op ZZS .

In voorschrift 3.16.1. staat dat uiterlijk op 1 april januari 2022 de vergunninghouder informatie over de stof Kleen MCT103 moet verstrekken. Aangegeven wordt dat afdeling 2.1 t/m 2.4 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer van toepassing kunnen zijn.

Ad1. Ik adviseer u om:

- In de procedurele overweging in paragraaf 10.8 van de conceptbeschikking op te nemen dat er een ZZS stof namelijk Kleen MTC103 vrijkomt en informatie betreffende deze stof op te nemen.
- De datum van voorschrift 3.16.1 te wijzigen in 1 januari 2019. Het is onduidelijk waarom vier jaar te wachten op informatievertrekking.
- In de procedurele overweging op te nemen dat het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling rechtstreeks werkend zijn, respectievelijk afdeling 2.3 en 2.6.

2. Vastopgestelde Brandbeheers- of Brandblussysteem (VBB)

In voorschrift 4.3.1 van de conceptbeschikking staat dat het VBB-systeem overeenkomstig een goedgekeurd uitgangspuntendocument in werking moet zijn. In voorschrift 4.3.5 van de conceptbeschikking staat dat de opslag van ethanol in tanks slechts mag plaatsvinden, als het VBB-systeem van de ethanolopslag volgens de bij de aanvraag gevoegde beschrijving, inclusief de nadien doorgevoerde goedgekeurde wijzigingen is aangebracht, is gecertificeerd, is geïnspecteerd en in werking is. In voorschrift 4.3.6. van de conceptbeschikking wordt aangegeven dat het in gebruik genomen VBB-systeem van de ethanolopslag- en overslag alsmede de productie iedere 12 maanden, of korter

indien de ontwerpnorm dat voorschrijft, na aanleg van het VBB-systeem door een geaccrediteerde inspectie A-instelling dient te worden beoordeeld of het VBB-systeem functioneert en is onderhouden conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. Een certificaat waaruit blijkt dat de installatie in orde is bevonden, moet op verzoek aan het bevoegd gezag kunnen worden getoond.

- In voorschrift 12.3.1 van de conceptbeschikking staat dat de opslag van ethanol en foezelolie in bovengrondse stationaire tanks inclusief de bijbehorende leidingen en appendages o.a. dient te voldoen aan de navolgende voorschriften van de PGS 29 (2016 versie 1.1): 4.2.1 t/m 4.2.7, 4.2.9 t/m 4.2.29, 4.2.32, 4.2.35 t/m 4.2.41 en 4.2.43 t/m 4.2.52
- 4.3.1 t/m 4.3.11 (veiligheidsbeheersmaatregelen)

In voorschrift 4.2.4. van de PGS 29 staat dat de stationaire blusvoorziening moet voldoen aan de NFPA 11. Voorschrift 4.2.9 van de PGS 29 betreft een bluswaternet alsmede brandkranen en 4.2.29 heeft betrekking op de stationaire koelvoorziening.

Ad2. Ik adviseer u:

- In de procedurele overweging duidelijk aan te geven waaruit het VBB-systeem bestaat en waarop het UPD betrekking heeft. Is dit alleen de sprinkleninstallatie of ook de bluskranen, koelvoorziening van de tanks en het blusnet?
- Paragraaf 4.3 van de voorschriften te verwijderen omdat hierin verwezen wordt naar een UPD dat geen onderdeel uitmaakt van de conceptbeschikking en ook niet als bijlage bij de aanvraag was toegevoegd. Daarnaast wordt in paragraaf 4.3 verschillende eisen gesteld waaraan het VBB-systeem moet voldoen. Volgens voorschrift 4.3.1 moet het VBB-systeem overeenkomstig een goedgekeurd UPD in werking zijn, volgens voorschrift 4.3.5 moet het VBB-systeem van de ethanolopslag in werking zijn volgens de bij de aanvraag gevoegde beschrijving. In voorschrift 4.3.2 en 4.3.3 zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op een PGS 15 opslagvoorziening. Hier betreft het tankopslag volgens de PGS 29:2016. In voorschrift 12.3.1 van de conceptbeschikking wordt verwezen naar de PGS 29:2016. In paragraaf 4.2 van de PGS 29 wordt beschreven waaraan de diverse blusvoorzieningen dienen te voldoen en in paragraaf 4.3 de veiligheidsbeheersmaatregelen. De PGS 29:2016, versie 1.1 wordt als BBT gezien zoals is aangegeven in 2.2 van de procedurele overweging.

3. Masterplan Brandveiligheid

In de procedurele overweging is in paragraaf 7.7 'Brandveiligheid' opgenomen dat er een Masterplan Brandveiligheid moet worden opgesteld door Cargill. Dit is vastgelegd in voorschriften 4.2.1. en 4.2.2.

Ad3. Ik adviseer u:

- Voorschriften 4.2.1 en 4.2.2 van de conceptbeschikking te verwijderen omdat Cargill zowel volgens voorschrift 4.2.1. van de conceptbeschikking een masterplan brandveiligheid moet opstellen en ook een actueel brandveiligheidsplan volgens voorschrift 12.3.1 (waarin verwezen wordt naar voorschrift 4.3.1. van de PGS 29:2016) moet opstellen. De PGS 29:2016, versie 1.1 wordt als BBT gezien zoals is aangegeven in paragraaf 2.2 van de procedurele overweging.

ILT
Afwal, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Datum:
5 februari 2018

Ops tekenmerk
kuisnummer 191835

4. Opslag gevaarlijke stoffen in emballage

In bijlage M08 is een overzicht gegeven van de gevaarlijke stoffen. In het PGS 15 gebouw wordt maximaal 50 m³ opgeslagen van ADR vrij en ADR 8. In voorschrift 11.1.1 van de conceptbeschikking staat dat de opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen in emballage moet voldoen aan een reeks voorschriften uit hoofdstuk 3 van de PGS 15 (2016).

ILT
Afval, Industrie en Bedrijven
Handhaving Industrie en
Ruimte

Datum
5 februari 2018

Ops te nemen
hoofdstuknummer 191835

Aq4. Ik adviseer u:

- Een extra voorschrift 11.1.2 op te nemen waarin staat dat de opslag van verpakte stoffen en/of CMR stoffen in een hoeveelheid > 10 ton of 10.000 liter tevens moet voldoen aan de navolgende voorschriften uit hoofdstuk 4 van de PGS 15:2016: 4.1.1; 4.1.2; 4.1.3; 4.2.1; 4.2.2; 4.3.1; 4.3.2; 4.4.1; 4.5.1 t/m 4.5.6; 4.6.1; 4.6.2; 4.7.1; 4.8.1 t/m 4.8.10; 4.9.1 en 4.9.2.

Advies

Gelet op voorgaande adviseer ik u:

1. In de procedurele overweging in paragraaf 10.8 van de conceptbeschikking aan te geven dat er een ZZS stof namelijk Kleen MTC103 vrijkomt en tevens informatie betreffende deze stof op te nemen. Op te nemen dat het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling rechtstreeks werkend zijn.
2. De datum van voorschrift 3.16.1 te wijzigen in 1 januari 2019.
3. In de procedurele overweging duidelijk aan te geven waaruit het V86-systeem bestaat en waarop het UPD betrekking heeft.
4. Paragraaf 4.3 van de conceptbeschikking te verwijderen.
5. Voorschriften 4.2.1 en 4.2.2 van de conceptbeschikking te verwijderen.
6. Een extra voorschrift 11.1.2 op te nemen.

Hoogachtend, DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
DE INSPECTEUR ILT/AFVAL, INDUSTRIE EN BEDRIJVEN,



Ing. A. Kesting
Senior Inspecteur.

