

ONTWERPBESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Op 2 december 2003 is een oprichtingsvergunning verleend aan Belas asbestverwijdering BV voor een inrichting bestemd voor het opslaan van asbest en met asbest verontreinigde grond- en puin, het verwijderen van asbest hieruit, het verwijderen van asbest uit verplaatsbare delen en asbesthoudend materiaal aan de Vliegeniersstraat 21 te Uden. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 960625.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b en lid 2 onder b en 2.31a en 2.33 van de Wabo in combinatie met artikel 1.1 tweede lid onder b van de Wet milieubeheer (Wm), om de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning inrichting d.d. 2 december 2003 van Belas asbestverwijdering BV te wijzigen. De wijziging omvat het actualiseren van de vergunning ter beperking van het energieverbruik.

Bij deze beschikking horen voorschriften als bedoeld in artikel 5.7 eerste lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Verder is het voorschrift 5.1.1 uit de omgevingsvergunning d.d. 2 december 2003 ingetrokken. Dit voorschrift wordt vervangen door voorschrift 1.1.3 van deze beschikking.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzending

Datum ontwerpbesluit en verzending op: 23 april 2018

De volgende instantie heeft een kopie van deze (ontwerp)beschikking gekregen:

- Gemeente Uden (per e-mail).

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit.....	1
Voorschriften	3
Milieu	3
1. Energie.....	3
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
Milieu	7
1. Energie.....	7
Bijlage: Begrippen.....	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. ENERGIE

1.1. Energiebesparing

1.1.1 Binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂ reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

Toelichting 1: een goedgekeurde energie-audit conform Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en/of een alternatieve invulling met keurmerk van een energie-audit EED kunnen dienen als een energiebesparingsonderzoek. De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op www.rvo.nl/eed. Een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden dienen dan overgelegd te worden.

Toelichting 2: indien het energieverbruik van onderhavige inrichting meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit en/of 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar mag het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

1.1.2 Ten minste de rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de door het bevoegd gezag ingestemde rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven

termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangende maatregel.

1.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. Deze rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en indien relevant de volgende onderwerpen omvatten:

- het energieverbruik per energiedrager (b.v. elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
- de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
- het totale netto primaire energiegebruik;
- productievolumina;
- energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
- vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

Indien het jaarlijks energieverbruik van de inrichting niet boven de drempel van 50.000 kWh en/of 25.000 m³ aardgasequivalenten komt, dan hoeft alleen gerapporteerd te worden over het jaarlijks energieverbruik per energiedrager.

1.1.4 Voorschriften 1.1.1 en 1.1.2 van deze beschikking zijn niet van toepassing, indien het energiegebruik van de inrichting in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

Belas Asbestverwijding BV heeft een omgevingsvergunning voor een inrichting bestemd voor het opslaan van asbest en met asbest verontreinigde grond- en puin, het verwijderen van asbest hieruit, het verwijderen van asbest uit verplaatsbare delen en asbesthoudend materiaal aan de Vliegeniersstraat 21 te Uden. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 960625.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren. Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend of meldingen ontvangen:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichtingsvergunning Wm*	02-12-2003	960625	Het oprichten van een inrichting bestemd voor het opslaan van asbest en met asbest verontreinigde grond- en puin, het verwijderen van asbest hieruit, het verwijderen van asbest uit verplaatsbare delen en asbesthoudend materiaal
Veranderingsvergunning Wm*	04-01-2006	1154573	Intrekken voorschrift 12.1.3 en wijziging voorschrift 12.3.4 op verzoek van vergunninghouder
Veranderingsvergunning Wm*	11-12-2006	1246443	Het uitbreiden van de inrichting, het realiseren van een overkapping voor de opslag en het uitbreiden van verwerkingscapaciteit
Melding 8.19 Wm*	21-09-2009	1580587	Het plaatsen van een mobiele (banden)wasplaats
Ambtshalve wijziging van de voorschriften Wm*	02-04-2010	1667339	Voorschriften gewijzigd i.v.m. inwerkingtreding Besluit bodemkwaliteit

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5, van de Richtlijn industriële emissies.

PROCEDURE

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging van de voorschriften eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Energie

1.1. Actualisatie en energiebesparing

Artikel 2.30 Wabo legt het bevoegd gezag de verplichting op bij inrichtingen regelmatig te bezien of de bestaande vergunningvoorschriften nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (actualisatieplicht).

Het bevoegd gezag toetst bij vergunningverlening of de best beschikbare technieken worden toegepast. Daarbij houdt het bevoegd gezag rekening met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. De documenten staan in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Dit staat in artikel 9.2 van het Mor. Voor IPPC-installaties moet het bevoegd gezag daarnaast rekening houden met BBT-conclusies.

Voor wat betreft energie is met name de BREF energie efficiëntie van belang. Het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit die BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt. Om BBT vast te stellen moet rekening gehouden worden met het algemene doel om een hoge graad van bescherming van het milieu te bereiken inclusief energie efficiëntie. De focus voor energie efficiëntie ligt in eerste instantie bij producten en hun energieverbruik en daarna hoe deze producten het meest energiezuinig geproduceerd kunnen worden.

De 'best practice' is het implementeren van energiebesparende maatregelen in de volgende volgorde:

- implementeer proces gerelateerde maatregelen om het energieverbruik terug te dringen;
- beheer van elektriciteit;
- hergebruik van energie (heat recovery);
- verbeteren van de efficiëntie bij opwekking.

In hoofdstuk 4 van de voornoemde BREF worden de volgende aspecten genoemd met betrekking tot het efficiënt omgaan met energie:

- energy efficiency management;
- plannen en bereiken van maatregelen en doelstellingen;
- continue aandacht aan verbetering van de energie efficiëntie;
- behouden van kennis;
- effectieve controle op processen;
- onderhoud;
- monitoring;
- toepassen van de best beschikbare technieken om energie efficiëntie te bereiken bij systemen, processen, activiteiten en apparatuur die energie verbruiken.

Het Europese-, landelijke en provinciale beleid is gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Nu is het zo dat energiebesparing niet voor alle inrichtingen een aspect is wat relevant is. In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit pas als energierelevant bestempeld. Onder aardgasequivalenten valt ook het gebruik van o.a. diesel.

Uit de op 14 februari 2017 overlegde energiegegevens blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd. Verder wordt een voorschrift van de eerder verleende vergunning ingetrokken omdat deze niet meer opportuun is dan wel conflicteert met de nieuwe energiebesparingsvoorschriften zoals opgenomen in deze vergunning.

Aansluiting bij Activiteitenbesluit

In artikel 2.15 lid 1 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat diegene die de inrichting drijft alle energiebesparende maatregelen treft met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. In artikel 2.15 lid 5 is opgenomen dat lid 1 niet van toepassing is als het energieverbruik per jaar kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen. In het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.15, lid 3) is verder nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een jaarlijks verbruik van minimaal 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 200.000 kWh. Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten of 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer).

Voorgaande alinea geldt echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (artikel 2.14c Activiteitenbesluit milieubeheer). In onderhavige situatie is sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten.

Concreet betekent dit dat indien het energieverbruik van onderhavige inrichting kleiner is dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen het voorgeschreven energiebesparingsonderzoek in voorschrift 1.1.1 en de uit te voeren rendabele maatregelen in voorschrift 1.1.2 niet uitgevoerd hoeven te worden. Dit hebben we vastgelegd in voorschrift 1.1.4. Daarnaast indien het jaarlijks energieverbruik tussen de 50.000 en 200.000 kWh aan elektriciteit en

tussen de 25.000 m³ en 75.000 m³ aan aardgasequivalenten ligt dan kan het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. Dit hebben we vastgelegd in toelichting 2 van voorschrift 1.1.1.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AARDGASEQUIVALENTEN

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTIID:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.