

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING WIJZIGEN

Onderwerp

Op 26 september 2005 is een oprichtingsvergunning verleend aan B & C Ultrafiltratie BV voor het oprichten en inwerking hebben van een inrichting voor het scheiden door middel van ultrafiltratie van olie-/water-/slibemulsies aan de Vliegeniersstraat 17 te Uden. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 1130476.

Een eerder verleende omgevingsvergunning kan onder bepaalde voorwaarden ambtshalve worden gewijzigd. Deze voorwaarden zijn nader uitgewerkt in enkele artikelen in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 1 onder b en lid 2 onder b en 2.31a van de Wabo de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning inrichting d.d. 26 september 2005 van B & C Ultrafiltratie BV te wijzigen. De wijziging omvat het actualiseren van de energievoorschriften ter beperking van het energieverbruik.

Bij deze beschikking horen voorschriften, deze zijn opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit en Verzending

Verzonden op: 17 april 2018

De volgende instantie heeft een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Uden;
- DAS Rechtsbijstand.

Inhoudsopgave

Besluit.....	1
Voorschriften	3
Milieu	3
1. Energie	3
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen.....	8
Milieu	8
1. Energie	8
Bijlage: Begrippen	9

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. ENERGIE

1.1. Energiebesparing

1.1.1 Binnen 6 maanden nadat deze beschikking in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfssonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, de te behalen CO₂ reductie, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

Toelichting: een goedgekeurde energie-audit conform Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) en/of een alternatieve invulling met keurmerk van een energie-audit EED kunnen dienen als een energiebesparingsonderzoek. De geaccepteerde alternatieve invullingen zijn te vinden op www.rvo.nl/eed. Een geldig certificaat van het keurmerk voor de inrichting en een planning wanneer de rendabele energiebesparende maatregelen uitgevoerd worden dienen dan overgelegd te worden.

1.1.2 Ten minste de rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de door het bevoegd gezag ingestemde rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangende maatregel.

1.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over het aspect energie. Deze rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en indien relevant de volgende onderwerpen omvatten:

- het energieverbruik per energiedrager;
- de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
- het totale netto primaire energiegebruik;
- productievolumina;
- energiebesparingsprojecten en hun effecten;
- overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
- onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten;
- wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
- vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

PROJECTBESCHRIJVING

B & C Ultrafiltratie BV heeft een omgevingsvergunning voor een inrichting voor het scheiden door middel van ultrafiltratie van olie-/water-/slibemulsies aan de Vliegeniersstraat 17 te Uden. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 1130476.

Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wvo-vergunning*	12-09-2005		Indirecte lozingen
Revisievergunning Wet milieubeheer*	26-09-2005	1130476	Het fysische scheiden van olie-/waterslibemulsies (ultrafiltratie)
Melding 8.19 Wm*	06-07-2006	1212858	Diverse wijzigingen
Veranderingsvergunning Wm*	25-07-2015	1300755	Het plaatsen van een waterzuiveringsinstallatie en het accepteren van een nieuwe afvalstroom
Melding Wvo*	18-10-2008		Indirecte lozingen
Melding 8.19 Wm*	18-03-2008	1400660	Het accepteren en verwerken van een nieuwe afvalstof ten behoeve van proefnemingen.
Veranderingsvergunning Wm*	13-02-2009	1500722	De acceptatie en verwerking van andere afvalstoffen, het bouwen van een alkonzuur afdeling, het uitvoeren van proefnemingen
Wijziging voorschriften	29-10-2012	C2082601	Wijziging voorschriften NRB
Milieuneutraal veranderen inrichting Wabo	24-06-2014	C2149056	Het vervangen van drie bestaande opslagtanks door een gecompartmenteerde opslagtank
Bouwen Wabo fase 1	09-01-2015	12834	Het bouwen van een calamiteitenkelder
Veranderingsvergunning inrichting fase 2	03-08-2015	19365	Het plaatsen van een nieuwe zuurreactor, het vergroten van de opslagcapaciteit en het accepteren van meer afvalstoffen
Milieuneutraal veranderen inrichting Wabo	20-07-2016	Z-010402-62655	Het aanpassen van zoutzuur naar emulgator ten behoeve van het verbeteren van proces voor het verwerken van ingedikte emulsie
Veranderingsvergunning Wabo	05-04-2018	Z/057740	Het veranderen van de inrichting door het accepteren van een nieuwe afvalstof (mammo-water) als vervanging voor fosforzuur in de waterzuivering

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 onder a sub 5 en 28.4 onder c sub 2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.1b, van de Richtlijn industriële emissies.

PROCEDURE

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging van de voorschriften eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Tussen 15 februari 2018 en 28 maart 2018 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Op 27 maart 2017 is een zienswijze ontvangen van DAS Nederlandse Rechtsbijstand Verzekeringmaatschappij NV namens B&C Ultrafiltratie. De zienswijze is binnen de zienswijzetermijn ingediend, voldoet ook aan de overige wettelijke vereisten en is daarom ontvankelijk.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

B&C Ultrafiltratie kan zich op zich wel verenigen met de aanpassing van de voorschriften qua inhoud(het binnen zes maanden na de inwerkingtreding van de beschikking een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter instemming van het bevoegd gezag overleggen en vervolgens tenminste elke vier jaar). B&C Ultrafiltratie kan zich echter niet verenigen met deze aanpassing als niet ingestemd kan worden met een energiebesparingsonderzoek, omdat geen 20% besparing wordt verkregen en met zonnepanelen geen rekening wordt gehouden.

Over deze zienswijze merken wij het volgende op:

De ontwerpbeschikking voor het actualiseren van de energievoorschriften is opgesteld om de Europese, nationale en provinciale doelstellingen m.b.t. energiebesparing te halen. Voor de periode tot 2020 houdt de EU vast aan eerder gemaakte 20-20-20 doelstelling. De Nederlandse vertaling daarvan (20% duurzame energie in 2020, 2% energiebesparing per jaar vanaf 2011 en 30% CO₂-reductie ten opzichte van 1990) is neergelegd in het werkprogramma Schoon en Zuinig. De provincie heeft zich via het IPO in het Klimaat- en Energieakkoord (januari 2009) aan de landelijke doelstellingen gecommitteerd. In dit akkoord is per provincie een taakstelling opgenomen. Daarmee is de provincie één van de partijen waarvan inzet wordt gevraagd om de doelstellingen te behalen.

Vanuit de meerjarenafspraken (MJA) zijn bedrijven die daarbij zijn aangesloten verplicht om minimaal 8% energiebesparing te halen over de planperiode (4 jaar). Zij dienen daarvoor iedere 4 jaar een Energie efficiency plan in te dienen. Andere bedrijven/concerns vallen onder de Europese Energy Directive (EED) en zijn verplicht iedere 4 jaar een energie-audit in te dienen. B&C Ultrafiltratie valt niet onder één van bovenstaande regelingen. Voor de inrichtingen die niet vallen onder het bovenstaande heeft de provincie gekozen bij een relevant energieverbruik ook iedere 4 jaar een energiebesparingsonderzoek via de vergunning te verlangen. In de vigerende vergunning voor B&C zijn geen energievoorschriften opgenomen. Uit het emjv (elektronisch milieujaarverslag) blijkt een energieverbruik van 652 MWh in 2016. Dit is een relevant energieverbruik. Daarom wordt de milieuvergunning geactualiseerd met gestelde energievoorschriften.

Op 19 februari 2018 is per email (2 emails) en op 1 maart 2018 is telefonisch naar aanleiding van de emails d.d. 15 en 19 februari 2018 van de heer Benders van B&C Ultrafiltratie aangegeven dat het niet de bedoeling is om de inrichting een verplichte energiebesparing van 20% op te leggen, maar dat dit een doelstelling is van provincie, rijk en Europa. Indien B&C Ultrafiltratie kan aantonen dat het alle rendabele energiebesparende maatregelen heeft getroffen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder, dan kan op dit moment geen extra energiebesparende maatregelen worden verlangd en wordt hiermee voldaan aan de voorschriften. Een percentage (van 20%) aan energiebesparing is in de voorschriften niet vastgelegd en kan dus van ook niet verlangd worden. Uit het uitgevoerde energiebesparingsonderzoek kan blijken dat het leggen van zonnepanelen een rendabele maatregel is en uitgevoerd wordt. Echter over het algemeen is de terugverdientijd van zonnepanelen voor bedrijven meer dan 5 jaar en is dit dan niet een maatregel die verlangd kan worden. Bedrijven met een hoog ambitieniveau kunnen dit natuurlijk wel uitvoeren.

Bij het bepalen van het energieverbruik van de inrichting gaat het om het daadwerkelijk verbruik. Het totale energieverbruik van de inrichting wordt berekend door het energieverbruik van de ingekochte energie en de zelf opgewekte energie op te tellen. Hoe of door wie de energie is opgewekt (duurzaam of niet, zelf of door een ander), doet niet ter zake. Wij achten de zienswijze ongegrond.

De definitieve beschikking is ten opzichte van de ontwerpbeschikking niet aangepast.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Energie

1.1. Actualisatie en energiebesparing

Artikel 2.30 Wabo legt het bevoegd gezag de verplichting op bij inrichtingen regelmatig te bezien of de bestaande vergunningvoorschriften nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu (actualisatieplicht).

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Daarnaast is het Europese-, landelijke en provinciale beleid gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden. Dit mede gelet op de actualisatieplicht. Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Uit het E-PRTR verslag en de vigerende vergunningen, in samenhang met de aanvragen, blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In de vigerende omgevingsvergunningen zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om bovenstaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan deze vergunning d.d. 12 september 2005 worden daarom voorschriften toegevoegd.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AARDGASEQUIVALENTEN

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc. Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

RENDABELE MAATREGELN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

