



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 27 oktober 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Shell Nederland Chemie B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk.

zaaknummer
17110049

plaats / datum
Tilburg,
1 februari 2018

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

ba


drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 27 oktober 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V. Het betreft de aanleg van grondgebonden zonnepanelen 2^e fase. De aanvraag gaat over de Chemieweg 25 in Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3274355 en ons registratienummer 17110049.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw), artikel 2.1 lid 1 onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) en onder artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediend 27-10-2017;
 - Quickscan natuurwaarden zoeklocaties zonnepark SNCM, Projnr. 170906, Buijs Eco Consult B.V., 19 juni 2017;
 - Product datasheet, Crystalline PV module ASM6610M series;
 - Detailblad inverter rack, BWre16-PrNo-VP_detail drawing;
 - Side view tables, BWre17-SMK-VP;
 - Product datasheet, String Inverter SUN2000-36KTL;
 - Product datasheet, String Inverter SUN2000-33KTL-A;
 - Detailblad transformer station, BWre16-PrNo-VP_detail drawing;
 - Nader onderzoek vleermuizen grondgebonden zoogdieren en flora zonnepark SNCM, Projnr. 171107, Buijs Eco Consult B.V., 5 oktober 2017;
 - Memo aanvullende gegevens n.a.v. beoordeling ODBN nader onderzoek solarpark Shell, nr. 171107-133, 24 oktober 2017;
 - Constructieve beschrijving Solar Moerdijk;
 - Toelichting aanvraag omgevingsvergunning, projectnummer 17094-1, d.d. 27-10-2017;
 - Toelichting aanvullende gegevens, projectnummer 17094-2, d.d. 08-12-2017;
 - Toelichting aanvullende gegevens, projectnummer 17094-3, d.d. 18-12-2017;
 - Kosten overzicht First solar series 4 127,5 Wp;
 - Product datasheet medium voltage station for Sunny tripower;
 - Tekening Moerdijk Solar ontwikkel gebied, EP201706207601, d.d. 9 januari 2018;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften".

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Voorschriften	5
Bouwen	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Milieu	5
2. Geluid	5
3. Bodem	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen	12
Bouwen	12
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	12
Strijdig gebruik bestemmingsplan	13
2. Overwegingen gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met bestemmingsplan	13
Milieu	14
3. Toetsing voorwaarden Wabo	14

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1. De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant via mailadres bouwen@omwb.nl:
- a. Detailberekeningen en – tekeningen met betrekking tot constructieve veiligheid, belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft (o.a. de opwaarste krachten vanwege opwaaien).
- 1.1.2. De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 Bouwbesluit te treffen maatregelen worden vastgelegd in een veiligheidsplan. Tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden dient dit te worden overgelegd aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant via mailadres bouwen@omwb.nl. Het plan bevat ter beoordeling door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant:
- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 - De toegang tot de bouwplaats inclusief afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
 - De ligging van de te bebouwen percelen/kavels en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - De situering van de bouwwerken;
 - De aan- en afvoerwegen;
 - De laad-, los- en hijszones;
 - De plaats van de bouwketen;
 - De grenzen van het bouwterrein waarbinnen alle bouwactiviteiten, inclusief het laden en lossen, plaatsvinden;
 - De in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - De plaats van ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - b. Gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden.
- 1.1.3. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olonummer 3274355 en Chemieweg 25 in Moerdijk.
- 1.1.4. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan bouwen@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, OLO-nummer 3274355 Chemieweg 25 in Moerdijk":
- tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen, het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- 1.1.5. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olonummer 3274355 en Chemieweg 25 in Moerdijk.

Milieu

2. Geluid

- 2.1.1. Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 1.1.1 van de vergunning van 1 juli 2014 wordt voldaan. De

resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

3. Bodem

3.1. Maatwerkvoorschrift bodemonderzoek

- 3.1.1. Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk voor aanvang van de bouwactiviteiten een bodemonderzoek naar de nulsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 2 maand na uitvoering van het bodemonderzoek aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant zijn overgelegd.

Het onderzoek moet betrekking hebben op de transformatorhuisjes waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 27 oktober 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V., Chemieweg 25, 4782SJ te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: De aanleg van grondgebonden zonnepanelen ten behoeve van het opwekken van duurzame energie ten behoeve van eigen gebruik voor de plant (2^e fase). Al eerder is een vergunning verleend voor de 1^e fase. In totaal (1^e en 2^e fase) wordt ca. 27 MWp energie opgewekt. Naast de zonnepanelen worden voor de 2^e fase eveneens 4 transformatorhuisjes gebouwd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) en voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo). De aanvraag wordt op basis van artikel 2.10, tweede lid van de Wabo tevens aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).

Huidige vergunningssituatie

Op 22 april 2003, kenmerk 910351, hebben wij aan Shell Nederland Chemie B.V. te Moerdijk (Shell) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd voor het produceren van basischemicaliën, gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk kadastraal bekend bij de gemeente Moerdijk. Deze revisievergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd, zijn omgevingsvergunningen verleend voor bouwactiviteiten en zijn de volgende vergunningen verleend:

DATUM	KENMERK	ONDERWERP
22 april 2003	910351	Revisievergunning
27 januari 2006	1164239	Gedeeltelijke intrekking vergunning t.b.v. plaatsing 8 windturbines.
13 februari 2008	1374832	Ambtshalve aanpassing vergunning IPPC
29 mei 2009	1542392	Termijn verlenging maatregelen i.h.k.v. de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).
16 oktober 2009	1590200	Verkoop 132 ha bedrijfsterrein aan derden.
8 januari 2010	1624621	Ambtshalve wijziging IPPC-vergunning
30 juli 2010	1709398	Wijziging definitie kraakinstallatie
3 november 2011	2827251	Wijziging termijn implementatie IPPC-maatregel procesfornuizen F901/F1301
30 november 2012	3316548	Losplaats zwavelvrije brandstof.
22 april 2013	3390463	Wijziging ongewone voorvallen.
6 mei 2013	3399536	Wijziging kwantitatieve risicoveiligheidscontour
20 mei 2014	3567649	Wijziging voorschrift 1.2.2 IPPC vergunning (emissiegrenswaarden voor NOx MLO-U)
1 juli 2014	00.058.768 (1)	Uitbreiding HPEO-productie (fase 1 milieu)

	00.049.055 (2)	Uitbreiding HPEO-productie (fase 2 bouw)
20 oktober 2014	00.103.090	Herbouw gedeeltelijke MSPO-2 productiefaciliteit
11 februari 2015	00.143.793	Tijdelijke voorzieningen MSPO-1 en MEOD
3 maart 2015	00.149.931	Plaatsen van een kabelbrug bij MSPO-2
23 maart 2015	15020915	Tijdelijke plaatsing acetylenekids en trailer
6 mei 2015	15031398	Additionele ondersteuning pijpenbrug bij MLO
17 juni 2015	15041506	Ondersteuning leidingwerk naar tijdelijke skids en platformuitbreiding bij MSPO-2
29 september 2015	15081069	Behuizing stoomanalysers MLO-U
4 november 2015	15090757	Substation 840 bij MSPO-2
10 november 2015	15091019	Capaciteitsverhoging ethylbenzeenfabriek
24 augustus 2016	16071056	Verbouwing en uitbreiding bestaande meldkamer
10 november 2016	16100413	Safety Upgrade Reboiler E-304
19 januari 2017	16081220	Import van ethyleenoxide tijdens onderhoud MEOD
9 februari 2017	16101571	Tijdelijke kantooraccommodatie K-1298
23 maart 2017	16120347	Tijdelijke kantooraccommodatie K-1158
4 mei 2017	17031176	Ketel F151
18 mei 2017	16110612	Tijdelijke kantooraccommodatie K-997
18 juli 2017	17060965	Vervangen van noodgenerator NG610
20 juli 2017	17061315	Aanleg grondgebonden zonnepanelen
17 oktober 2017	17090772	Tijdelijke loads K-910A
22 november 2017	17110052	Kabelbrug t.b.v. instrumentenkabels
27 november 2017	17101379	Vervanging tanks T-810 en T-811
29 november 2017	17110228	Wijziging staalconstructie MLO1
4 december 2017	17060961	Tijdelijke kantooraccommodatie K-948
7 december 2017	17100775	Substation 100N bij MLO1
13 december 2017	17090490	Vervangen C-304 en uitbreiding pijpenbrug
16 januari 2018	17090921	Monitoring stoomkwaliteit MLO kraakfornuizen
24 januari 2018	17120461	Installeren van heipalen en fundering voor Tcat fabriek

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediend 27-10-2017;
- Quickscan natuurwaarden zoeklocaties zonnepark SNCM, Projnr. 170906, Buijs Eco Consult B.V., 19 juni 2017;
- Product datasheet, Crystalline PV module ASM6610M series;
- Detailblad inverter rack, BWre16-PrNo-VP_detail drawing;
- Side view tables, BWre17-SMK-VP;
- Product datasheet, String Inverter SUN2000-36KTL;
- Product datasheet, String Inverter SUN2000-33KTL-A;
- Detailblad transformer station, BWre16-PrNo-VP_detail drawing;
- Tekening Moerdijk Solar Ontwikkel gebied, EP201706207601, 24 oktober 2017 (oude situatietekening);
- Geluid ten gevolge van vier transformatorhuisjes, rapportnr FAC 3754-2-RA, Peutz, d.d. 25 oktober 2017;
- Nader onderzoek vleermuizen grondgebonden zoogdieren en flora zonnepark SNCM, Projnr. 171107, Buijs Eco Consult B.V., 5 oktober 2017;
- Memo aanvullende gegevens n.a.v. beoordeling ODBN nader onderzoek solarpark Shell, nr. 171107-133, 24 oktober 2017;
- Constructieve beschrijving Solar Moerdijk;
- Toelichting aanvraag omgevingsvergunning, projectnummer 17094-1, d.d. 27-10-2017;
- Toelichting aanvullende gegevens, projectnummer 17094-2, d.d. 08-12-2017;
- Toelichting aanvullende gegevens, projectnummer 17094-3, d.d. 18-12-2017;
- Kosten overzicht First solar series 4 127,5 Wp;
- Product datasheet medium voltage station for Sunny tripower;
- Tekening Moerdijk Solar ontwikkel gebied, EP201706207601, d.d. 12 december 2017 (oude situatietekening);
- Tekening Moerdijk Solar ontwikkel gebied, EP201706207601, d.d. 9 januari 2018.

Niet alle onderdelen zoals van de aanvraag maken deel uit van de vergunning. De onderdelen die deel uit maken van de aanvraag staan opgesomd onder "Besluit" van deze beschikking.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 november 2017 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag uiterlijk 16 januari 2018 aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 december 2017. Deze gegevens waren nog niet volledig.

Op 13 december 2017 hebben we de aanvrager in de gelegenheid gesteld de ontbrekende gegevens binnen de eerder gestelde termijn zoals aangegeven in onze brief van 16 november 2017 alsnog in te dienen. Deze ontbrekende gegevens zijn op 18 december 2017 ontvangen.

Van Mees Ruimte & Milieu namens Shell hebben wij op 12 januari 2018 de volgende aanvullingen op de aanvraag ontvangen: Moerdijk Solar Ontwikkel gebied, tekening no. EP201706207601, d.d. 9 januari 2018.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag dat wij Shell Nederland Chemie B.V. in de gelegenheid hebben gesteld de aanvraag aan te vullen tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met in totaal 32 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl/bekendmakingen. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Moerdijk gezonden. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn (hetgeen bij Shell het geval is), kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De aangevraagde veranderingen hebben gevolgen voor de volgende activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.1.3, Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Afdeling 2.4, Bodem.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Maatwerk bodem

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het

oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit.

Wij hebben op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften opgenomen (voorschrift 3.1.1).

Wet natuurbescherming

In specifieke gevallen maken toestemmingen uit de Wet natuurbescherming (Wnb) onderdeel uit van de omgevingsvergunning. Dit komt voor als de activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd ook moeten worden aangemerkt als:

- Het realiseren van projecten of het verrichten van handelingen die schadelijk kunnen zijn voor natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied (art. 2.2aa, onder a Besluit omgevingsrecht).
- Handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren (art. 2.2aa, onder b Besluit omgevingsrecht).

Deze zogenaamde aanhaakplicht is niet van toepassing als voorafgaand aan de aanvraag om omgevingsvergunning al een aanvraag Wet natuurbescherming is ingediend.

De onderdelen Natura 2000 (gebieden) en flora- en fauna (soorten) zijn niet aangevraagd. Aangezien de aanleg van de zonnepanelen mogelijke effecten kunnen hebben op beschermde planten en dieren zijn een aantal onderzoeken uitgevoerd en bij deze aanvraag toegevoegd. Het betreft:

- Quickscan natuurwaarden zoeklocaties zonnepark SNCM, Projnr. 170906, Buijs Eco Consult B.V., 19 juni 2017;
- Nader onderzoek vleermuizen grondgebonden zoogdieren en flora zonnepark SNCM, Projnr. 171107, Buijs Eco Consult B.V., 5 oktober 2017;
- Memo aanvullende gegevens n.a.v. beoordeling ODBN nader onderzoek solarpark Shell, nr. 171107-133, 24 oktober 2017;
- Constructieve beschrijving Solar Moerdijk.

Als de activiteit conform bovengenoemde onderzoeken wordt uitgevoerd, is er geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid of 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid van de Wet natuurbescherming. Los hiervan geldt te allen tijde de algemene zorgplicht (Wet natuurbescherming artikel 1.11) voor zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. Op grond hiervan dient aanvrager zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan soorten te voorkomen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Moerdijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'industrieterrein Moerdijk tm 6e herziening'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden C' en 'Bedrijfsdoeleinden B1'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Artikel 6.1 onder a van het bestemmingsplan bepaalt dat er industriële en ambachtelijke bedrijven voorkomende in de categorieën 3 en 4 van de bedrijvenlijst zijn toegestaan. Shell is een categorie 6 bedrijf. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Voor de overwegingen wordt verwezen naar het gestelde onder 'Strijdig gebruik bestemmingsplan' in deze beschikking.

Ter plaatse is echter het bestemmingsplan Zeehaven- en Industrieterrein Moerdijk in voorbereiding. Op 18 januari 2018 is deze door de raad van de gemeente Moerdijk vastgesteld. Op grond van artikel 3.3 lid 1 Wabo dient de aanvraag daarom te worden aangehouden. Op grond van artikel 3.3 lid 3 kan deze aanhouding worden doorbroken als de aanvraag past binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Omdat de aanvraag past binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is besloten van deze mogelijkheid gebruik te maken.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Strijdig gebruik bestemmingsplan

2. Overwegingen gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met bestemmingsplan

2.1. Inleiding

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c, omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

2.2. Toetsing

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar toepassing kan worden gegeven aan de in het bestemmingsplan opgenomen regels voor afwijking. In het bestemmingsplan kunnen namelijk voorwaarden zijn opgenomen die afwijking van het bestemmingsplan mogelijk maken.

In artikel 6.5.2 van de bestemmingsplanvoorschriften is deze mogelijkheid opgenomen. De aangevraagde activiteit past binnen deze regels voor afwijking. De zonnepanelen op zich zouden aangemerkt kunnen worden als vergelijkbaar met een categorie 2 bedrijf vanwege het vermogen van <10 MVA. Doordat er is voorzien in een trafohuisje binnen dit gebied, zou deze strook panelen zelfstandig kunnen bestaan. Art 6.5.2 biedt de optie om een binnenplanse afwijking toe te passen voor industriële en ambachtelijke bedrijven voorkomende in de categorie 2 van de bedrijvenlijst. Gezien het feit dat de te plaatsen zonnepanelen geen negatieve invloed hebben op omliggende bedrijvigheid is dit hier voorstelbaar. Ook gezien het in ontwerp zijnde bestemmingsplan zeehaven- en industrieterrein Moerdijk, waarbinnen deze gronden dezelfde bestemming hebben als de hoofdbebouwing cq inrichting van Shell. Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden en/of naastgelegen inrichtingen.

2.3. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1° Wabo kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende tekeningen.

Milieu

3. Toetsing voorwaarden Wabo

3.1. Algemeen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

3.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Onze overwegingen per milieuaspect zijn hieronder opgenomen:

Afvalstoffen

Er wordt als gevolg van de verandering geen extra afval gegenereerd. De verandering is voor het aspect afvalstoffen milieuneutraal.

Afvalwater

Er ontstaat geen afvalwater als gevolg van de exploitatie van de zonnepanelen.

Bodem

De risico's op bodemverontreiniging zullen met name kunnen ontstaan door de olie benodigd voor de koeling van de transformatoren. De bodembeschermende voorzieningen ter plaatse van de activiteiten voldoen aan de eisen van de NRB 2012 en zorgen voor een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. De verandering is in het kader van bodem milieuneutraal.

Energie

Er zijn als gevolg van de verandering geen effecten te verwachten op het elektriciteitsverbruik.

Externe veiligheid

De veranderingen hebben geen effect op de veiligheid. Vanuit het onderwerp externe veiligheid is de verandering milieuneutraal.

Geluid

Ten gevolge van de geluidbelasting van de transformatorhuisjes behorende bij de zonnepanelen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De transformatorhuisjes kennen door de toepassing van low noise transformatoren een zeer beperkte geluidemissie van 57 dB(A). Uit de rekenresultaten blijkt, dat de geluidbijdrage ten gevolge van de transformatorhuisjes ruimschoots inpasbaar is binnen de vergunde geluidruimte van Shell en geheel verwaarloosbaar is ten opzichte van de geluidbelasting van de overige geluidbronnen van Shell. Er zijn als gevolg van de verandering geen effecten te verwachten op het heersende geluidniveau van de inrichting. De verandering is in het kader van geluid milieuneutraal.

Wij hebben een voorschrift opgenomen om een eenmalig geluidonderzoek uit te voeren ter controle van de vooronderstellingen en aannames met betrekking tot de bronvermogens van de transformatorhuisjes.

Lichthinder/reflectie

De zonnepanelen zijn uitgevoerd als Crystalline PC modules en voorzien van een anti reflectie coating. Bovendien zijn de zonnepanelen gelegen op eigen terrein en niet in de directe nabijheid van een openbaar vliegveld, spoor of weg. De zonnepanelen vormen naar onze mening geen lichthinder/reflectie.

Lucht

Als gevolg van de verandering ontstaan geen emissies naar de lucht. De verandering is voor het aspect lucht milieuneutraal.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteit kan worden gesteld dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren. In deze beschikking is een controlevoorschrift opgenomen ten aanzien van geluid.

Verder zijn de voorschriften van toepassing voor de activiteiten die vallen onder de werkingsfeer van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling zoals eerder aangegeven.

