



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Zaaknummer
17091196

plaats / datum
Tilburg,
28 december 2017

op de op 20 september 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Stahl Europe BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het realiseren van een opslagtank voor polycarbonaat diol, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave

Besluit	3
Voorschriften.....	5
Bouwen	5
Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	9
Bouwen	9
Milieu	10

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 20 september 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stahl Europe BV (Stahl). De aanvraag gaat over het realiseren van een extra opslagtank voor polyolen (polycarbonaat diol), voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17091196 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3208175.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu). Op 7 november 2017 is de aanvraag aangevuld met een brief waarin door de aanvrager is aangegeven dat de aanvraag ook betrekking heeft op het Wabo-onderdeel 'milieu'.
- 3.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo);
- dat de voorschriften 10.1.1 tot en met 10.1.8 verbonden aan de op 2 maart 2017 aan Stahl verleende revisievergunning ook van toepassing zijn op de aangevraagde extra opslagtank.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen;
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 3208175;
 - hoofddocument aanvraag polyol opslagtank, september 2017;
 - overzichtstekening tank, tekening nr 16820, Rev E, d.d. 26-02-2003;
 - situatietekening, tekening nr 00.00.002
 - toelichting aanvullingen, d.d. 13-10-2017;
 - detailschets verankering tank;
 - bouwplaats inrichting, gekleurde toevoeging op tekening nr 00.00.002;
 - tekening tank, tekening nr DV-5960-1, rev B, d.d. 08-11-2017.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olonummer aanvraag en adres".
- 1.1.2 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.3 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olo-nummer aanvraag en adres".

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 20 september 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Stahl Europe BV, Sluisweg 10 te Waalwijk. Kadastraal bekend gemeente Waalwijk, sectie A, met de nummers 1098, 1101, 1102, 1107, 1159, 1213, 1236, 1246, 1247, 1248, 1249, 1261, 1262 en 1294.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Stahl beschikt op dit moment over twee opslagtanks (T-056 en T-057) voor de opslag van Polyolen. Stahl is voornemens om deze tankopslag uit te breiden met een extra opslagtank voor polycarbonaat diol. Deze grondstof wordt momenteel opgeslagen in stalen drums van 200 liter in gebouw 86 en 53. Omdat de doorzet de laatste jaren is gestegen wordt de voorkeur gegeven om de levering te laten plaatsvinden via tankauto's. De extra tank zal hetzelfde worden uitgevoerd als de twee bestaande tanks T-056 en T-057.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen ex artikel 2.1, lid 1, onder a;
- milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e (juncto artikel 3.10, derde lid).
-

Huidige vergunningssituatie

Op 2 maart 2017, kenmerk 15071587 hebben wij aan Stahl Europe BV een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend voor een inrichting voor de productie van polymeren en leer-, en textielfinishes, gelegen Sluisweg 10 te Waalwijk.

Op 1 juni 2017 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een staging-gebouw.

Op 8 november 2017 hebben wij aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een extra reactor in fabriek F3.

Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 3208175;
- Bijlage 1 VIB G021117_pdf;
- Bijlage 2 Tekening en specs tank_pdf;
- Bijlage 3 Foto huidige opslagtanks_JPG;
- Bijlage 4 Aanduiding locatie tank_pdf;
- Bijlage 5 Aanv geg act bouwen_pdf;
- Bijlage 5A Verankering tank_pdf;
- Bijlage 5B Bouwplaats inrichting_pdf;
- Bijlage 5C Tekening tank_pdf;
- Brief correctie wabo bouw en milieu_pdf;
- Hoofddocument aanvraag opslagtank_pdf;
- Bijlage_6_Aanvulling_Bouwdata_pdf.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.3.a.10 en 4.3.a.13 van het besluit omgevingsrecht. Daarnaast valt Stahl onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE). Daarnaast is er sprake van een Brzo-inrichting (zie hierna). De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht. Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en meer informatie met de Europese Commissie te delen. In het nieuwe besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen. Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport. In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven: *'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'* Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Stahl moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 oktober 2017 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 december 2017 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 november 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort met ingang van 13 oktober 2017 tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld (7 november 2017). In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 25 dagen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is

5 december 2017 kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl. De uiterlijke beslisdatum is rekening houdend met de opschorting verlengd tot 26 januari 2018.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Waterschap Brabantse Delta
- Gemeente Waalwijk

Op 5 oktober 2017 hebben wij een reactie ontvangen van Waterschap Brabantse Delta. In deze reactie is aangegeven dat de aanvraag geen betrekking heeft op een wijziging van de vergunde en onvoorziene lozingen waardoor er geen aanleiding is voor het geven van een inhoudelijk advies.

Van de gemeente Waalwijk hebben wij geen advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toelichting

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Waalwijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Waalwijk.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Haven' en 'Facetbestemmingsplan Geluidtoedeling Bedrijventerrein Haven'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan. Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Beoordeling milieugevolgen

Algemeen

Stahl beschikt op dit moment over twee opslagtanks (T-056 en T-057) voor de opslag van Polyolen. Stahl is voornemens om deze tankopslag uit te breiden met een extra opslagtank voor de de polyol 'polycarbonaat diol' (grondstof G021117). Deze grondstof wordt momenteel opgeslagen in stalen drums van 200 liter in gebouw 86 en 53. Omdat de doorzet de laatste jaren is gestegen wordt de voorkeur gegeven om de levering te laten plaatsvinden via tankauto's. De extra tank zal hetzelfde worden uitgevoerd als de twee bestaande tanks T-056 en T-057.

Grondstof G021117 heeft een smeltpunt van 49 graden celcius waardoor de leidingen en tank geïsoleerd en getraced zijn op een temperatuur van 100 graden. De tank wordt geplaatst in de bestaande betonnen tankput. De grondstof is niet geclassificeerd volgens ADR. Het lossen van de tankauto zal plaatsvinden op de bestaande losplaats met een bestaande lospomp. De tank wordt voorzien van een eigen lospomp voor transport naar fabriek F3. Daarnaast wordt de tank voorzien van een stikstofdeken om te voorkomen dat water uit de lucht van invloed is op de OH-activiteit van de polyolen.

De aangevraagde wijziging heeft geen invloed op de maximaal vergunde productiecapaciteit van 38.000 ton/jaar.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Er worden aan deze vergunning dan ook geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem.

De tank wordt geplaatst in een bestaande tankput met voldoende opvangcapaciteit waarmee voldoende maatregelen getroffen zijn om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Externe veiligheid

Grondstof G021117 is niet geclassificeerd als een gevaarlijke stof waardoor de ingebruikname van de extra tank geen invloed heeft op de actuele veiligheidscontouren.

Geluid

Er wordt een extra lospomp geplaatst. Deze extra pomp heeft geen significante bijdrage aan de totale geluidsemissie van de inrichting.

Energie

Het verwachte totale energiegebruik zal niet toenemen als gevolg van de gevraagde wijziging.

Afval

Op jaarbasis zullen er circa 3.000 stalen vaten minder worden afgevoerd als gevolg van de opslag in de nieuw te plaatsen tank. Veder worden er gaan nieuwe soorten afval geïntroduceerd.

Indirecte lozingen

Er ontstaan geen extra (in)directe lozingen door het gebruik van de extra opslagtank omdat deze geplaatst wordt in de bestaande tankput. Het lossen van tankauto's zal plaatsvinden op de bestaande losplaats.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering voldoet aan het toetsingskader. De voorschriften 10.1.1 tot en met 10.1.8 (Opslag in bovengrondse tanks), verbonden aan de op 2 maart 2017 aan Stahl verleende revisievergunning, zijn ook van toepassing op de aangevraagde extra opslagtank.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de relevante milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.
3. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.
4. De verandering van de inrichting of de verandering van de werkwijze binnen de inrichting is niet mer-plichtig.

