



VERZONDEN 09 NOV. 2017

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 20 september 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Merck Sharp & Dohme BV (MSD), om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan Veersemeer 4 te Oss.

zaaknummer

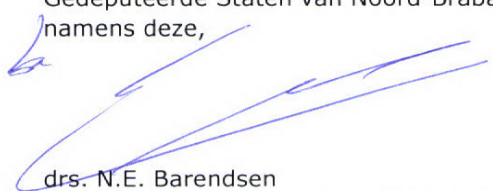
17091141

plaats / datum

Tilburg,

8 november 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 20 september 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting ontvangen van Merck, Sharp & Dohme B.V. (verder: MSD). De aanvraag betreft een verandering in de wijze van interne opslag van gevaarlijke stoffen in ruimten BE0.17, BE0.18 en BE0.22 van het BE-gebouw gelegen aan het Veersemeer 4 te Oss. Aangezien de hoeveelheid gevaarlijke stoffen dat wordt opgeslagen niet toeneemt, wordt een milieuneutrale verandering aangevraagd. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 17091141 en onder OLO nummer 3208673.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het (milieuneutraal)veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) te verlenen;
- te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 3208673 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 20 september 2017;
 - Toelichting milieuneutrale aanvraag "opslag gevaarlijke stoffen in gebouw BE";
 - Bijlage 1 Situatietekening d.d. 8 juli 2013;
 - Bijlage 2 Gelijkwaardigheidsstoetsing: opslag gevaarlijke stoffen in brandveiligheidskasten gebouw BE;
 - Bijlage 3 akoestisch onderzoek PGS15 opslagen gebouw BE MSD Oss locatie de Geer.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen.

De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften	5
1. Milieu	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8

VOORSCHRIFTEN

1. Milieu

- 1.1 De brandveiligheidsopslagkast dient te voldoen aan voorschriften 3.3.2 t/m 3.3.4 van de PGS15:2016 en te worden opgesteld, ingericht en gebruikt overeenkomstig bijlage F van de PGS15:2016.
- 1.2 In de brandveiligheidsopslagkast mag maximaal 250 kg worden opgeslagen.
- 1.3 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en/of CMR-stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2016 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden (opslagvoorziening) en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.3, 3.4.4, 3.8, 3.19.2 t/m 3.19.4.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 20 september 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Merck, Sharp & Dohme B.V. (verder: MSD) gelegen aan het Veersemeer 4 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: De verandering betreft de wijze van interne opslag van gevaarlijke stoffen in ruimten BE0.17, BE0.18 en BE0.22 van het BE-gebouw. Er worden zowel brandveiligheidsopslagkasten (maximale opslaghoeveelheid 250 kilogram per kast) als opslagvoorzieningen (zoals bedoeld in hoofdstuk 3 van de PGS15:2016) aangevraagd. De opslag in de overige ruimten van het BE-gebouw blijft ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie. In gebouw BE zal de maximale hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen niet toenemen ten opzichte van de reeds vergunde situatie (8.400 kilogram).

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	12 januari 2017	00.434.279 16021715	Afsplitsen van MSD deel van de inrichting welke vergund is aan SVG
Milieuneutrale wijziging	14 februari 2017	00.448.489 16120072	Nieuwbouw tijdelijk kantoor KL en uitbreiding van het parkeerterrein
Milieuneutrale wijziging	7 maart 2017	00.459.222 16100169	Uitbreiding gebouw BF (Horizon)
Milieuneutrale wijziging	8 maart 2017	00.459.358 16100388	Uitbreiding productiegebouw BE (Horizon)
Milieuneutrale wijziging	6 juni 2017	00.499.718 17050117	Plaatsen van overdekte opstelplaats bij gebouw BE

Bevoegd gezag

De activiteiten van MSD vallen onder andere onder de categorieën 1.1, 2.1, 4.1, 5.1, 21.1 en 28.1 zoals genoemd in bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Onder andere vanwege het feit dat MSD kan worden aangemerkt als een inrichting bestemd voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (bijlage I Bor, categorie 21.1) is de inrichting vergunningplichtig (type C-inrichting).

De activiteiten bij MSD vallen ook onder de activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE), namelijk categorie 4.5: "De fabricage van farmaceutische producten met inbegrip van tussenproducten". Op basis van artikel 2.1 lid 2

van het Bor wordt een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort aangewezen als een vergunningplichtige inrichting (type C-inrichting).

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor (IPPC-inrichting Rie 4).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Brandweer Brabant Noord te 's-Hertogenbosch;

Naar aanleiding hiervan heeft Brandweer Brabant Noord op 28 september 2017 een positief advies gegeven. Het advies wordt inhoudelijk behandeld onder het milieuaspect (externe) veiligheid bij de inhoudelijke overwegingen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. MILIEU

1.1 TOETSING VOORWAARDEN WABO

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

De verandering betreft de wijze van interne opslag van gevaarlijke stoffen in ruimte BE0.17, BE0.18 en BE0.22 van het BE-gebouw.

Er is dus geen sprake van een nieuwe activiteit, enkel het vergroten van de opslagvoorziening. De hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen binnen de inrichting neemt niet toe.

1.3 TOETSING GEVOLGEN MILIEU

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. Onze overwegingen met betrekking tot de relevante milieucompartimenten zijn hieronder opgenomen.

(externe)veiligheid

Conform de aanvraag voldoen de diverse opslagvoorzieningen (de opslag minder dan 500 kg. en de opslag minder dan 10 ton) aan het gestelde in de PGS15:2016. In de vigerende vergunning is voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen de PGS15:2012 voorgeschreven als zijnde BBT-document. Sinds 1 oktober 2017 is de Regeling Omgevingsrecht aangepast en wordt de PGS15:2016 als BBT-document beschouwd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Op basis van de genoemde overwegingen zal de PGS15:2016 middels voorschriften verbonden worden aan deze beschikking.

De brandveiligheidsopslagkasten voldoen niet volledig aan de gestelde voorschriften in de PGS15:2016. Conform voorschrift 3.3.1 van de PGS15:2016 moet een brandveiligheidsopslagkast voldoen aan de NEN-EN-14470-1. De opslagvoorzieningen zijn gebouwd en getest conform de NEN-EN-14470-1. Een productcertificaat voor de opslagkasten is toegevoegd aan de aanvraag. Aan alle eisen uit de NEN-EN-14470-1 wordt voldaan met uitzondering van artikel 1 met betrekking tot de scope van de NEN-EN-14470-1. De scope van de NEN-EN-14470-1 betreft brandveiligheidsopslagkasten met een inhoud van maximaal 1 m³. De kasten welke worden toegepast hebben een inhoud van 1,6 m³.

De brandweer heeft in haar beoordeling meegewogen of deze afwijking leidt tot een verhoging van het risico op ongewenste voorvallen. Gezien de marginale inhoudsoverschrijding, omstandigheid dat de maximale opslaghoeveelheid per kast 250 kg bedraagt en dat aan alle overige voorschriften uit de PGS15:2016 wordt voldaan kan geconcludeerd worden dat de afwijking geen onacceptabele toename van het risico oplevert.

Wij kunnen ons vinden in de bovengenoemde overwegingen van de brandweer en staan dus het gemotiveerd afwijken op voorschrift 3.3.1 van de PGS15:2016 toe. De voorschriften uit de PGS 15:2016 die op de opslagkast van toepassing zijn hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Doordat de maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen dat wordt opgeslagen in gebouw BE niet toeneemt en dat de opslagvoorzieningen en brandveiligheidsopslagkasten voldoen aan het gestelde in de PGS15:2016 leidt de aangevraagde opslagen niet tot grotere gevolgen voor het milieu dan reeds vergund. De verandering heeft geen invloed op BRZO en/of Bevi aspecten.

De verandering voor het aspect (externe)veiligheid is milieuneutraal.

Geluid

Onder het dak in gebouw BE wordt er in de technische ruimte twee nieuwe ventilatoren geplaatst, waarvan 1 van de 2 continu in bedrijf zal zijn. Deze ventilatoren dienen voor het afzuigen van de PGS15 opslagen in gebouw BE. Het afblaaskanaal van deze ventilatoren zal worden voorzien van een geluidsdemper. Het geluidsniveau van de uitlaat van het emissiepunt is maximaal 66 dBA. Deze geluidsbron is ten opzichte van de andere (maatgevende) geluidsbronnen van gebouw BE daarom niet relevant. Derhalve is deze geluidsbron niet opgenomen in het geluidsmodel.

Voor wat betreft het onderdeel geluid mag gesteld worden dat, door het niet relevant zijn van het nieuwe emissiepunt, de voorgenomen verandering milieuneutraal is ten opzichte van de vergunde situatie. Aan de te verlenen omgevingsvergunning behoefte geen geluidvoorschriften te worden verbonden.

Bodem

De brandveiligheidsopslagkasten en de opslagvoorzieningen worden zodanig uitgevoerd dat aan een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de NRB 2012/activiteitenbesluit wordt voldaan;

De verandering voor het aspect bodem is milieuneutraal.

1.4 TOETSING GEEN ANDERE INRICHTING

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.5 TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is

1.6 CONCLUSIE MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.