



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 3 oktober 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Synbra Technology B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Zeedijk 25 te Etten-Leur,

zaaknummer
17100261

plaats / datum
Tilburg,
27 december 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 3 oktober 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Synbra Technology B.V. Het betreft het plaatsen van een koeltoren op een ondergrondse betonnen bak. De aanvraag gaat over de Zeedijk 25 in Etten-Leur. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 3173831 en ons registratienummer 17100261. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) en onder artikel 2.1, lid 1, onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO-nummer 3173831
 - constructietekening waterbassin met wapening, 17.177 CT-01, d.d. 06-09-2017;
 - overzichtstekening, ET00030843, d.d. 11-10-2016;
 - plattegrond fabrieksterrein, 0A132-1, d.d. 24-04-2017;
 - constructietekening koeltoren, D025116 1/2, d.d. 24-08-2017;
 - constructie aannames koeltoren, D025116 2/2, d.d. 18-08-2017;
 - constructieberekening, 17.177 CB-01, d.d. 06-09-2017;
 - situatiefragment koeltoren;
 - tekening samenstelling koelwater bassin, ET00033134, d.d. 30-06-2017;
 - situatiefragment koeltoren met nadere aanduiding maatvoering, tekening A;
 - fragment aanzicht met nadere aanduiding maaiveld, tekening B;
 - onderbouwing ten behoeve situering in strijd met bestemmingsplan.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden voor de activiteit bouwen, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften" van dit besluit.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend.

Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Voorschriften	5
Bouwen	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8
Bouwen	8
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	8
Bouwen in strijd met een bestemmingsplan	9
2. Het bouwen in strijd met een bestemmingsplan	9
Milieu	10
3. Activiteitenbesluit milieubeheer	10

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olonummer 3173831 en Zeedijk 25 te Etten-Leur".
- 1.1.2. Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.
- 1.1.3. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gedaan aan bouwen@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, olonummer 3173831 en Zeedijk 25 te Etten-Leur":
 - tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen;
 - tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.
- 1.1.4. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olo-nummer 3173831 en Zeedijk 25 te Etten-Leur".

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 3 oktober 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Synbra Technology B.V; Zeedijk 25, 4871 NM te Etten-Leur.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het plaatsen van een waterbak in de grond en het daarna erop plaatsen van een koeltoren (hoogte 5 meter).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo), en voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning*	7 maart 2008	1386933	Gehele inrichting
Melding 8.19 Wm*	7 juli 2008	1428405	Wateropvangbak voor de opvang van overstort/spui van koelwater
Melding 8.19 Wm*	7 juli 2008	1428406	Modernisering en uitbreiding van het acculaadstation
Melding 8.19 Wm*	7 juli 2008	1428762	Het plaatsen van een inpandige 8 m ³ natronloogtank ter vervanging van IBC containers
Melding 8.19 Wm*	21 juli 2008	1431934	Het vervangen en verplaatsen van opslagsilo's voor expandeerbaar polystyreen
Ambtshalve aanpassing*	4 september 2009	1576297	Opnemen controlevoorschriften stofemissies
Wijziging op verzoek	21 februari 2011	2407626	Opnemen voorschriften indirecte lozingen in de omgevingsvergunning
Omgevingsvergunning bouw	15 juli 2016	16061444	Herbouw hal 4
Omgevingsvergunning bouw en milieuneutraal wijzigen	15 september 2017	17050124	Herinrichten opslagterrein bij hal 4
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	4 oktober 2017	17100215	In werking hebben van een natte koeltoren.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing of acceptatiebesluit melding, die is verleend/afgegeven op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Deze vergunningen zijn hierboven aangegeven met een *.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3a.13 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort op grond van categorie 4.1 h van

bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO-nummer 313831
- constructietekening waterbassin met wapening, 17.177 CT-01, d.d. 06-09-2017;
- overzichtstekening, ET00030843, d.d. 11-10-2016;
- plattegrond fabrieksterrein, 0A132-1, d.d. 24-04-2017;
- constructietekening koeltoren, D025116 1/2, d.d. 24-08-2017;
- constructie aannames koeltoren, D025116 2/2, d.d. 18-08-2017;
- constructieberekening, 17.177 CB-01, d.d. 06-09-2017;
- situatiefragment koeltoren;
- tekening samenstelling koelwater bassin, ET00033134, d.d. 30-06-2017;
- situatiefragment koeltoren met nadere aanduiding maatvoering, tekening A;
- fragment aanzicht met nadere aanduiding maaiveld, tekening B;
- onderbouwing ten behoeve situering in strijd met bestemmingsplan.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 20 november 2017 hebben wij om aanvullende gegevens verzocht. Op 28 november 2017 zijn de gevraagde gegevens ontvangen en is de aanvraag in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl/bekendmakingen. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Etten-Leur en het Waterschap Brabantse Delta gezonden. Naar aanleiding hiervan zijn geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aangepaste aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Op 16 november 2017 is het plan ambtelijk getoetst aan de 'sneltoetscriteria' van de welstandsnota van de gemeente Etten-Leur. Er wordt voldaan aan redelijke eisen van welstand omdat voldaan wordt aan de criteria voor 'bouwwerken op bedrijventerreinen'.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Zwartenberg'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein - 1'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 3.2.3 onder h van het bestemmingsplan bepaalt dat de afstand van bouwwerken, geen gebouwen zijnde tot de perceelsgrens minimaal 3,0 meter moet bedragen. Daarnaast geldt voor ondergrondse bouwwerken (zoals de waterbak) dat deze uitsluitend zijn toegestaan binnen het bouwvlak, conform artikel 14.1 onder b. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Voor de overwegingen verwijs ik u naar het gestelde onder "het het bouwen in strijd met een bestemmingsplan" in onderstaande overwegingen.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk (na de aangevraagde aanpassing) verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Bouwen in strijd met een bestemmingsplan

2. Het bouwen in strijd met een bestemmingsplan

2.1. Inleiding

Op grond van artikel 2.10, lid 2, van de Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1, onder a van de Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

2.2. Toelichting

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c kan, op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar past binnen het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het Bor geeft mogelijkheden om af te wijken van het geldende bestemmingsplan.

Gelet op de op 28 november 2017 aangeleverde gegevens door Synbra Technology B.V en de solitaire ligging ten opzichte van omliggende percelen dan wel inrichtingen, zien wij geen zwaarwegende ruimtelijke problemen om medewerking te verlenen aan de aanvraag om omgevingsvergunning voor het plaatsen van een koeltoren op de gewenste locatie. Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid om van de bestemmingsplanregels af te wijken, ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden en omliggende inrichtingen.

Milieu

3. Activiteitenbesluit milieubeheer

3.1. Inleiding

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De aangevraagde verandering betreft een natte koeltoren. Dit is een activiteit die geregeld is in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Indien de verandering overeenkomstig artikel 2.4, lid 2, van het Bor geen deel uitmaakt van de IPPC-installatie kan de activiteit worden gemeld en is voor de activiteit geen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu benodigd.

De natte koeltoren wordt door Synbra geplaatst ten behoeve van een herschikking van productie van EPS-verwerking voor het coaten van EPS en het maken van vormdelen vanuit hal 5 naar hal 4. De natte koeltoren wordt in het onderhavige geval niet geplaatst ten behoeve van de IPPC-installatie binnen de inrichting, te weten de polymerisatiefabriek.

Om die reden is door Synbra een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend en hebben wij van deze melding overeenkomstig artikel 8.41, lid 4, van de Wet milieubeheer openbaar kennisgegeven.

De ontvangen melding betrof een melding met betrekking tot paragraaf 3.2.5, In werking hebben van een natte koeltoren van het Activiteitenbesluit milieubeheer.