



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 8 september 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van
BV Afvalverbranding Zuid-Nederland om vergunning krachtens de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan
Middenweg 34 te Moerdijk.

ons kenmerk

170 '90546

plaats / datum

Tilburg,

14 december 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 8 september 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van BV Afvalverbranding Zuid-Nederland voor het veranderen van de (werking) van de inrichting en voor het bouwen van bouwwerk. Het betreft de inrichting gelegen aan de Middenweg 34 te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 17090546 en OLO-nummer 3188157.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw) en e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Op grond van artikel 2.11, tweede lid, van de Wabo wordt de aanvraag tevens aangemerkt als aanvraag om vergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

- aan BV Afvalverbranding Zuid-Nederland een omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo);
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, Wabo);
- aan de vergunning de in de bijlage opgenomen voorschriften te verbinden;
- dat de aanvraag, inclusief de volgende aanvullingen en bijlagen, onderdeel uitmaakt van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning OLO-nummer 3188157;
 - 3188157_1504905290384_B0_brief.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905312203_B1_Beschrijving.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905345252_B2_Kadastrale_kaart.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905380909_B3_Kadastrale_tekening.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905412165_B4_Inrichtingstekening.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905448956_B5_Layout_CPP.PDF PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905484915_B6_Bovenaanzicht.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905528502_B7_Zijaanzichten.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905563580_B8_Fundering_leidingwerk.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905604442_B9_Tekening_fundatie_CPP.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1504905636449_B10_Berekening_fundatie_CPP.pdf PDF 2017-09-08;
 - 3188157_1507904551411_A0_Brief.pdf PDF 2017-10-1;3
 - 3188157_1507904583198_A1_Geluidonderzoek.pdf PDF 2017-10-13;

- begeleidend schrijven bij aanvullende gegevens, kenmerk u.17.00780, d.d. 20-11-2017;
- inrichting bouwterrein, MO-04WA-0008, blad 3, wijz A, d.d. 20-11-2017;
- tekening nadere detaillering installatie, MO-04WA-0008, blad 2, wijz A, d.d. 20-11-2017.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	6
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	6
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen.....	12
Milieu	12
Bouwen	14
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	14
<i>Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan</i>	16

VOORSCHRIFTEN

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten **uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** worden overgelegd aan het bevoegd gezag:
 - Detailberekeningen met de windbelasting (op silo);
- 1.1.2 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olonummer en adres";
- 1.1.3 Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012;
- 1.1.4 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan bouwen@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, olonummer en adres":
 - a. tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heikwerk c.q. het boren van de palen;
 - b. tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies;
- 1.1.5 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres bouwen@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olo-nummer en adres".

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 8 september 2017 heeft BV Afvalverbranding Zuid-Nederland (hierna: AZN) een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het veranderen van de (werking van) de inrichting en voor het bouwen van een bouwwerk.

Projectbeschrijving

Wijziging stoomleidingtracé en plaatsen ontgassingsinstallatie

Op 30 november 2017 hebben wij aan AZN een omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen van een stoomleiding met condensaatretourleiding ten behoeve van stoomlevering aan Shell Nederland Chemie Moerdijk BV (Chemieweg 25, Moerdijk) en ten behoeve van het opstarten van de energiecentrale van RWE Generation Nederland BV (Middenweg 36, Moerdijk).

Het condensaat dat retour komt van Shell is verzadigd met koolstofdioxide en zuurstof. Om het condensaat geschikt te maken voor hergebruik is reiniging (ontgassing) noodzakelijk. Voor de condensaatreiniging wordt een installatie geplaatst ten noorden van het turbinegebouw. Deze condensaatreinigingsinstallatie bestaat in hoofdzaak uit twee containers en een opslagtank (maximaal 65 m³).

De locatie van de opstelling is zodanig gekozen dat het leidingwerk (stoomleiding) zo kort mogelijk gehouden wordt. Vanwege de plaatsing van de installatie wordt het eerste deel van het stoomleidingtracé aangepast (ten opzichte van de op 30 november 2017 vergunde situatie).

Veranderen demiwaterinstallatie

Op 4 juni 2014 hebben wij aan AZN een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een stoomturbine voor het opwekken van electriciteit. Op 27 mei 2014 heeft Rijkswaterstaat een watervergunning verleend voor het onttrekken van oppervlaktewater en het lozen van koelwater ten behoeve van de stoomturbine.

In de beide aanvragen die ten grondslag liggen aan voornoemde vergunningen is een beschrijving opgenomen van een demiwaterinstallatie. De beschrijving ziet op een demiwaterinstallatie met een capaciteit van circa 35 m³/uur. Met behulp van anion-, kation- en mengbedfilters worden de positieve en negatieve ionen uit het oppervlaktewater verwijderd. De filters worden met een verdunde oplossing van zoutzuur en natronloog per etmaal geregenereerd. Het regeneratie- en spoelwater wordt (na pH-neutralisatie) geloosd via het koelwater met een gemiddeld debiet van 5 m³/uur. Het demiwater wordt opgeslagen in twee tanks van elk 100 m³.

AZN is voornemens om een ander type demiwaterinstallatie te gebruiken, namelijk gebaseerd op de techniek van omgekeerde osmose (RO). Hierbij zijn drie 'straten' in werking met elk een demiwaterproductie van 12 m³/uur. Voorafgaand aan de demiwaterproductie wordt een antiscalant toegevoegd ter bescherming van de membranen tegen vervuiling. Met de RO-techniek zijn geen zoutzuur en natronloog meer nodig. De kwaliteit van het in te nemen water - in de reguliere situatie bedrijfswater (oppervlaktewater) en als back-up leidingwater- bepaald het rendement van de installatie en daarmee de hoeveelheid concentraatwater. Het geproduceerde demiwater wordt opgeslagen in twee tanks van elk 100 m³.

Het concentraatwater bestaat uit 'ingedikt' oppervlaktewater (of als back-up 'ingedikt' leidingwater) en omvat per straat maximaal 4 m³/uur. De totale hoeveelheid bedraagt daarmee 12 m³/uur. Het concentraatwater wordt geloosd via het koelwater en komt daarmee via de vergunde uitstroomvoorziening in de Centrale Insteekhaven terecht. In het geval dat lozing via het koelwatersysteem niet mogelijk is (bijvoorbeeld vanwege onderhoud) kan de lozing van dit concentraatwater plaatsvinden via het regenwaterriool. In dat geval vindt lozing plaats in de Westelijke Insteekhaven.

Voor de gewijzigde demiwaterproductie en daarmee samenhangende verandering van de lozingsituatie is een omgevingsvergunning respectievelijk een Watervergunning vereist. Omdat dit besluit met de reguliere voorbereidingsprocedure is voorbereid, hoeft de aanvraag niet gecoördineerd te worden behandeld met de (nog in te dienen) aanvraag om een Watervergunning (artikel 3.16 Wabo).

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Vergunning/melding	Afgiftedatum	kenmerk	activiteit
Wm revisievergunning	27-08-2002	855078	vierde lijn incl. revisie
Wm	22-11-2002	876822	afvalaanvoer per schip
Wm; 8.19 melding	23-03-2004	979691	Beperking opslag ammonia
Wm	11-05-2004	994918	Verlengen oprichtingstermijn
Wm; 8.19 melding	01-02-2007	1259547	Verplaatsen voorzieningen
Wm	13-12-2007	1356100	Toevoeging emissie-eisen (BBT)
Wm	18-01-2008	1366507	vervallen van expiratedatum
Wm verandering	08-03-2010	1654463	aanpassing slakkenopwerkingsinstallatie
Wabo	27-01-2011	2393219	verhoging effluent watertemperatuur
Wabo	06-04-2011	2709111	een overkapping aan de noordzijde SOL-gebouw
Wabo; milieu	27-07-2011	3068736	kunststofscheiding en overslaghal (fase 1- milieu)
Wabo; milieu	25-10-2011	2823130	op- en overslag reststoffen
Wabo	03-12-2012	3314747	aanvang registratiemetingen (Bva)
Wabo	21-01-2013	3340999	vervanging shredders
Wabo; bouw	02-05-2013	33855648	kunststofscheiding en overslaghal (fase 2- bouw)

Wabo; milieu	20-09-2013	3469598	actualisatie stookdiagrammen
Wabo; milieu	26-09-2013	3465105	plaatsen in pandige shredderinstallatie
Wabo; milieu	10-10-2013	3479736	maatwerk CO-emissie
Wabo; milieu	20-05-2014	14010328	maatwerk meldschema ongewone voorvallen
Wabo	26-05-2014	14041248	reconstructie loskade
Wabo	09-07-2015	14110427	sulfaat/chloride norm en maatwerk Barim
Wabo; milieu	04-06-2014	13111180	stoomturbine met koelwatersysteem (fase 1)
Wabo; bouw	13-11-2015	15071358	stoomturbine met koelwatersysteem (fase 2)
Wabo. milieu	19-12-2016	16110412	op- en overslag gebaald afval op buitenterrein
Wabo; bouw, milieu	06-10-2017	17060859	ontwateringsvoorzieningen
Wabo; bouw, milieu, bestemmingsplan	30-11-2017	17021547	realisatie stoomleiding naar Shell en RWE/Essent
Wvo (direct) RWS	09-07-2002	AWE/2002.8296	lozingsvergunning voor koelwater via Essent
Wvo (indirect) BD	05-09-2003	03/10797	lozingsvergunning bij revisievergunning Wm
Wvo (indirect) BD	28-04-2004	04U2523	vervallen van expiratedatum
Wvo (indirect) BD	30-11-2004	04U007931	
Wvo (direct) RWS	30-11-2005	AWE/2005.12688	temperatuuraanpassing koelwater via Essent
Wvo (indirect) BD	24-08-2006	06U005989	wijziging lozingseisen
Wvo (indirect) BD	07-09-2009	09U006438	wijziging lozingseisen
Waterwet (direct) RWS	27-05-2014	2014-24109 I	Lozing en onttrekking koelwater (stoomturbine)
Waterwet (direct) RWS	19-10-2015	2015-44152 I	Wijziging lozingspunt koelwater
Natuurbeschermingswet	12-06-2015	11089	Emissie van verzurende stoffen, koelwater

De vergunningen die zijn verleend in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) worden op grond van de overgangsbepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning. De Wvo-vergunningen voor de indirecte lozing worden gelijkgesteld met vergunningen verleend krachtens de Wabo. De Wvo-vergunningen voor de directe lozing wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend krachtens de Waterwet. De vergunning die is verleend in het kader van de Natuurbeschermingswet wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend krachtens de Wet natuurbescherming.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor (aanwijzing Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag) en daarnaast betreft het een inrichting die valt onder de werkingssfeer van de Richtlijn industriële emissies (bijlage I categorie 5.2 onder a (installaties voor het verbranden van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van 3 ton per uur of meer)).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Bij brief van 13 oktober 2017 hebben wij om aanvullende informatie gevraagd. AZN heeft op 13 oktober 2017 een akoestisch rapport ingediend. Daarnaast heeft AZN de aanvraag op 20 november 2017 aangevuld met bouwgegevens en met informatie die verband houdt met de gewijzigde demiwaterproductie. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Wij hebben de beslistermijn verlengd met een periode van zes weken.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies toegezonden aan de gemeente Moerdijk. De gemeente heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Op de veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd zijn Op de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd zijn de volgende onderdelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing:

- afdeling 2.4 (bodem);
- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsingskader Wabo

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
3. niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieu

Geluid

De ontgassinginstallatie omvat enkele geluidsbronnen. Het gaat primair om de buiten opgestelde pompen en secundair om de onderdelen die in pandig in de containers zijn opgesteld. Hoewel er drie pompen zijn opgesteld zijn er tijdens de reguliere bedrijfsvoering maar twee in bedrijf. Een rapport van een akoestisch onderzoek naar deze bronnen maakt deel uit van de aanvraag (Royal Haskoning, rapportnr. T&PBF1094R002F0.1, 12 oktober 2017). Het rapport geeft een goede beeld van de geluidsbelasting vanwege de ontgassingsinstallatie.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de te verwachten optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus ten gevolge van de gehele inrichting inclusief de ontgassingsinstallatie niet hoger zijn dan de geluidgrenswaarden uit de vigerende vergunning.

Bodem

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Gelet hierop worden aan deze vergunning geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem. Op grond van artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan ontstaan door een bodembedreigende activiteit.

De demiwaterinstallatie neemt oppervlaktewater in en bewerkt dat tot gedemineraliseerd water. De ontgassingsinstallatie behandelt retourstoom. Hierbij is geen sprake van bodembedreigende activiteiten.

Energie

Door het gebruik van de condensaatinstallatie en wijziging van de demiwaterinstallatie zal het energieverbruik van de inrichting iets toe nemen. Deze toename is verwaarloosbaar in relatie tot het energieverbruik en energieproductie van de afvalenergiecentrale. Bovendien draagt de condensaatinstallatie bij aan het verbeteren van het netto-energierendement van de afvalverbrandingsinstallatie.

Overige aspecten

De voorgenumen veranderingen hebben geen gevolgen voor de overige milieuaspecten.

1.3. Toetsing geen andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de activiteiten genoemd in de C of D lijst van bijlage 1 behorende bij het Besluit milieu-effectrapportage.

1.5. Conclusie

De gevraagde verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Tevens bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieu-effectrapportage. Ten slotte leiden bovengenoemde veranderingen niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Aan de vergunning worden geen voorschriften verbonden met betrekking tot deze activiteit (milieu).

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is. De aanvraag voor het bouwen van een bouwwerk betreft de ontgassingsinstallatie.

1.2. Toelichting

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn welke de Welstandscommissie van de gemeente Moerdijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Industrieterrein Moerdijk t/m 6e herziening'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden C'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 10.2 lid h van het bestemmingsplan bepaalt dat de afstand van bebouwing tot de zijdelingse en achterste perceelsgrens mag niet minder bedragen dan 5 m. De ingediende aanvraag gaat uit van de stoomleiding welke is gesitueerd op een afstand van minder dan 5,0 m uit de zijdelingse perceelsgrens, te weten op ongeveer 2 m van de zijdelingse perceelsgrens. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Voor de overwegingen verwijs ik u naar het gestelde onder "het gebruik van gronden of bouwwerken...." in onderstaande overwegingen.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

1.1. Inleiding

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

1.2. Toelichting

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar past binnen het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het Bor geeft mogelijkheden om af te wijken van het geldende bestemmingsplan.

In de lijn van de binnenplanse afwijkmogelijkheid in het ontwerp bestemmingsplan 'Industrieterrein en zeehaven Moerdijk' kan afgeweken worden van de bestemmingsplanregels, middels een zogenaamde kruimelafwijking voor het bouwen van bouwwerken binnen 5 m uit de zijdelingse perceelsgrens.

Er kan medewerking worden verleend middels toepassen van artikel 4 lid 3 van het Bor bijlage 2, mits vooraf een positief advies is verkregen van de brandweer. De brandweer heeft positief op het bouwplan geadviseerd.

Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid tot het afwijken van de bestemmingsplanregels ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden en naastgelegen inrichtingen.

1.3. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekeningen.