



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 20 oktober 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Merck Sharp & Dohme BV (MSD), om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het wijzigen van de werking van de inrichting (tevens aan te merken als een verzoek tot het wijzigen van voorschriften), voor de inrichting gelegen aan Veersemeer 4 te Oss.

zaaknummer
17101122

plaats / datum
Tilburg,
11 december 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 20 oktober 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de werking van de inrichting ontvangen van Merck, Sharp & Dohme B.V. (verder: MSD). De aanvraag betreft een verzoek tot het toevoegen van een voorschrift aan de vergunning dat het doen van mededelingen mogelijk maakt. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 17101122 en onder OLO nummer 3264627.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van de werking van een inrichting van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- en/of in directe relatie daarmee het verbinden van een extra voorschrift aan de vergunning)

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- Vergunning te verlenen voor het veranderen van de werking van de inrichting door de voorschriften verbonden aan de aan MSD verleende revisievergunning voor de activiteit milieu van 12 januari 2017, kenmerk 00.434.279/16021715 aan te vullen met een voorschrift die het doen van mededelingen mogelijk maakt. Te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 3208673 onderdeel uitmaken van dit besluit ,;
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning (verzoek toevoegen voorschrift) ingekomen op 20 oktober 2017;
 - Toelichting milieuneutrale aanvraag "Toevoegen voorschrift mogelijkheid mededeling voor locatie de Geer";

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
1. Milieu	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	8

VOORSCHRIFTEN

1. Milieu

1.1 Methodiek van mededeling

- 1.1.1 Van veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dient vergunninghouder schriftelijk mededeling te doen aan Gedeputeerde Staten. De schriftelijke mededeling dient uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering te worden gedaan. Uit de schriftelijke mededeling moet blijken:
- a. Wat de voorgenomen verandering van de inrichting of van de werking daarvan is;
 - b. Op welk tijdstip de verandering zal worden verwezenlijkt;
 - c. Wat de mogelijke milieueffecten zijn ten gevolge van de voorgenomen verandering;
 - d. Of de verandering van de inrichting of van de werking daarvan en de mogelijke milieueffecten in overeenstemming zijn met de aan deze vergunning verbonden beperkingen en voorschriften.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 20 oktober 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Deze aanvraag hebben wij (tevens) aangemerkt als een verzoek tot het wijzigen van voorschriften, zoals bedoeld in artikel 2.31, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het betreft een verzoek van Merck, Sharp & Dohme B.V. (verder: MSD) gelegen aan het Veersemeer 4 te Oss.

Projectbeschrijving

Het verzoek is als volgt te omschrijven: MSD verzoekt de werking van de inrichting te veranderen door het toevoegen van een nieuw voorschrift aan de vigerende revisievergunning wat het doen van mededelingen mogelijk maakt.

Een volledige projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	12 januari 2017	00.434.279 16021715	Afsplitsen van MSD deel van de inrichting welke vergund is aan SVG
Milieuneutrale wijziging	14 februari 2017	00.448.489 16120072	Nieuwbouw tijdelijk kantoor KL en uitbreiding van het parkeerterrein
Milieuneutrale wijziging	7 maart 2017	00.459.222 16100169	Uitbreiding gebouw BF (Horizon)
Milieuneutrale wijziging	8 maart 2017	00.459.358 16100388	Uitbreiding productiegebouw BE (Horizon)
Milieuneutrale wijziging	6 juni 2017	00.499.718 17050117	Plaatsen van overdekte opstelplaats bij gebouw BE
Milieuneutrale wijziging	8 november 2017	00.566.413 17091141	Wijzigen interne opslag gevaarlijke stoffen gebouw BE

Bevoegd gezag

De activiteiten van MSD vallen onder andere onder de categorieën 1.1, 2.1, 4.1, 5.1, 21.1 en 28.1 zoals genoemd in bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Onder andere vanwege het feit dat MSD kan worden aangemerkt als een inrichting bestemd voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 (bijlage I Bor, categorie 21.1) is de inrichting vergunningplichtig (type C-inrichting).

De activiteiten bij MSD vallen ook onder de activiteiten zoals genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) (RIE), namelijk categorie 4.5: "De fabricage van farmaceutische producten met inbegrip van tussenproducten". Op basis van artikel 2.1 lid 2 van het Bor wordt een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort aangewezen als een vergunningplichtige inrichting (type C-inrichting).

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor (IPPC-inrichting Rie 4).

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;

Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente Oss, op 29 november 2017, positief geadviseerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. MILIEU

1.1 TOETSING VOORWAARDEN WABO

In artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de wet (activiteit milieu) de mogelijkheid opgenomen voor het bevoegd gezag om de voorschriften verbonden aan een vergunning te wijzigen voor zover dat in het belang is voor de bescherming van het milieu.

De aanvraag voor de verandering van de werking van de inrichting moet (tevens) aangemerkt worden als een verzoek tot het aanvullen van de voorschriften verbonden aan de op 12 januari 2017, kenmerk 00.434.279/16021715 aan MSD verleende revisievergunning ingevolge artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het verzoek heeft concreet betrekking op het verbinden van een voorschrift aan de revisievergunning die het mogelijk maakt om veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften schriftelijk te melden aan het college van gedeputeerde staten. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld twee brandveiligheidsopslagkasten die formeel zijn vergund, maar waarvan er slechts één in gebruik is. Op het moment dat de tweede kast ook geplaatst en in gebruik genomen gaat worden kan deze wijziging volstaan met een mededeling.

Het verzoek is gebaseerd op het bepaalde in artikel 2.4, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht, waarin het volgende is bepaald:

- "In afwijking van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, onder 2°, van de wet is geen omgevingsvergunning vereist met betrekking tot veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende vergunning en de daaraan verbonden voorschriften.

De aanvraag/verzoek is daarnaast mede gebaseerd op artikel 5.7, tweede lid onder g van het Besluit omgevingsrecht, waarin is bepaald dat in het belang van de bescherming van het milieu in de vergunning kan worden voorgeschreven dat van de daarbij aangegeven veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan, binnen een in het voorschrift te bepalen termijn schriftelijk mededeling moet worden gedaan aan het bevoegd gezag of een door hem aangewezen instantie.

Gelet op de omstandigheid dat de mogelijkheid van een mededeling zoals door MSD gevraagd al is geregeld in een uitvoeringsbesluit (het Bor) zijn wij van oordeel dat het belang van de bescherming van het milieu zich niet verzet tegen het opnemen van een daarop gebaseerd voorschrift in de vergunning.

De gevraagde wijziging van de werking van de inrichting/aanvulling van de voorschriften is naar ons oordeel als een milieuneutrale wijziging te beschouwen, zodat op grond van het bepaalde in artikel 3.15, derde lid, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo naar ons oordeel de reguliere procedure kan worden gevolgd.

Wij zoeken hiervoor aansluiting bij artikel 2.14, lid 5 van de Wabo waarin het volgende is bepaald:

- Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met

deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt wordt met betrekking tot de gevraagde verandering aan genoemde voorwaarden voldaan.

