

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Voor het ambtshalve wijzigen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de omgevingsvergunning van 30 augustus 2013 van Europe Metals B.V. voor de inrichting gelegen aan Industrieweg 103 en 111 te Heeze.

Besluit

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een vergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de verleende omgevingsvergunning voor Europe Metals B.V. van 30 augustus 2013, kenmerk C1728344/3461269 te wijzigen. De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van energiebesparingsvoorschriften.

Bij deze beschikking horen voorschriften.

Bovendien worden de volgende voorschriften uit de eerder verleende omgevingsvergunning ingetrokken:

- Voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 verbonden aan de omgevingsvergunning van 30 augustus 2013, kenmerk C1728344/3461269.

Verder besluiten wij de op 24 oktober 2017 door Wematech Milieu Adviseurs B.V, namens de vergunninghouder Europe Metals B.V. ingediende zienswijze met kenmerk MR60170113.B001-0 gegrond te verklaren.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening

Eindhoven, 9-11-2017.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant



A.M.J. Leermakers- v. Heijst
Afdelingsmanager, Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de bekendmaking van dit besluit. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen. Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Deze kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening.

Inhoudsopgave

Besluit.....	3
Voorschriften	7
Milieu	8
Energie	8
Procedurele overwegingen	10
Inhoudelijke overwegingen	12
Milieu	13
Energie	13
Bijlage: Begrippen	16

Voorschriften

Milieu

ENERGIE

1.1. Energiebesparing

- 1.1.1. Binnen 4 jaar na het laatst uitgevoerde energiebesparingsonderzoek én vervolgens ten minste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn. De maatregelen moeten zijn vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Ook maatregelen op het gebied van de toepassing van duurzame energie moeten hierbij worden betrokken. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische levensduur, de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden, een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing en de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- een planning wanneer (ten minste) de uit het energiebesparingsonderzoek voortvloeiende rendabele maatregelen worden uitgevoerd.

Toelichting.

Het laatst uitgevoerde energiebesparingsonderzoek betreft het energiebesparingsonderzoek uitgevoerd door Watt Matters, kenmerk 153-2016-23, gedateerd 11 maart 2016

- 1.1.2. Ten minste de rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de door het bevoegd gezag goedgekeurde rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in het voorschrift 1.1.1, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting dan de milieubelasting van de vervangen maatregel.

- 1.1.3. Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van het energiebesparingsonderzoek. Deze rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- het energieverbruik per energiedrager;
 - de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan;
 - het totale netto primaire energiegebruik;
 - productievolumina;
 - overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - onderzoeksactiviteiten;
 - (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
 - (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer	30 augustus 2013		Revisievergunning*

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.5 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

PROCEDURE EN ZIENSWIJZE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging met het oog op artikel 3.15 derde lid van de Wabo, eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet (www.brabant.nl/loket/bekendmakingen) op 14 september 2017. Van 14 september 2017 tot en met 26 oktober 2017 heeft het ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door:

- Wematech Milieu Adviseurs B.V., postbus 1817, 4700 BV Roosendaal, namens de vergunninghouder Europe Metals B.V. Industrieweg 111, 5591 JL te Heeze.

Inhoud zienswijze op de ontwerpbeschikking

Samengevat stelt Wematech dat Europe Metals B.V. in 2016 nog een energiebesparingsonderzoek heeft uitgevoerd waarvan de resultaten in de rapportage van Watt Matters d.d. 11 maart 2016, kenmerk 153-2016-23 zijn weergegeven. Dit rapport is door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant per brief van 7 april 2016, kenmerk Z.42040/D.140656, akkoord bevonden. Europe Metals B.V. acht het nu niet redelijk om binnen 6 maanden na het in werking treden van deze beschikking wederom een energiebesparingsonderzoek uit te voeren waarbij geen andere uitkomst wordt verwacht. Verzocht wordt om voorschrift 1.1.1 aan te passen waarmee binnen 4 jaar na het laatst uitgevoerde energiebesparingsonderzoek een nieuw energiebesparingsonderzoek moet worden overgelegd. De ingediende zienswijze is opgenomen in de bijlage: zienswijze.

Onze reactie

Het gestelde in de zienswijze is correct. Gezien het recent ingediende energiebesparingsonderzoek achten wij het redelijk om voorschrift 1.1.1 overeenkomstig de zienswijze aan te passen. Wij achten de zienswijze gegrond.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Energie

Europe Metals B.V. betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als bedoeld in bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE).

Het bevoegd gezag toetst bij vergunningverlening of de beste beschikbare technieken worden toegepast. Daarbij houdt het bevoegd gezag rekening met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. De documenten staan in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Dit staat in artikel 9.2 van het Mor. Voor IPPC-installaties moet het bevoegd gezag daarnaast rekening houden met BBT-conclusies.

Voor wat betreft energie is met name de BREF energie efficiëntie van belang. Het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Om de BBT vast te stellen moet rekening gehouden worden met het algemene doel om een hoge graad van bescherming van het milieu te bereiken inclusief energie efficiëntie.

De focus voor energie efficiëntie ligt in eerste instantie bij producten en hun energieverbruik en daarna hoe deze producten het meest energiezuinig geproduceerd kunnen worden.

De 'best practice' is het implementeren van energiebesparende maatregelen in de volgende volgorde:

- Implementeer proces gerelateerde maatregelen om het energieverbruik terug te dringen.
- Beheer van elektriciteit, water, etc.
- Hergebruik van energie (heat recovery).
- Verbeteren van de efficiëntie bij opwekking.

In hoofdstuk 4 van de voornoemde BREF worden de volgende aspecten genoemd met betrekking tot het efficiënt omgaan met energie:

- energy efficiency management;
- plannen en bereiken van maatregelen en doelstellingen;
- continue aandacht aan verbetering van de energie efficiëntie;
- behouden van kennis;
- effectieve controle op processen;
- onderhoud;
- monitoring;
- toepassen van de best beschikbare technieken om energie efficiëntie te bereiken bij systemen, processen, activiteiten en apparatuur die energie verbruiken.

Aansluitend daarop is het Europese-, landelijke en provinciale beleid gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

Nu is het zo dat energiebesparing niet voor alle inrichtingen een aspect is wat relevant is. . In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld.

Uit de vigerende vergunning blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 2.15, lid 3) is verder nog een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen zijn gesteld op een verbruik van meer dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar. Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer).

Voorgaande alinea geldt echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (artikel 2.14c Activiteitenbesluit milieubeheer). In onderhavige situatie is echter sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan te sluiten. Hiermee wordt dan tevens invulling gegeven aan de doelstelling van de BREF energie efficiëntie.

Concreet betekent dit dat indien het energieverbruik van onderhavige inrichting niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar het in deze vergunning voorgeschreven energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich in hoge mate kunnen richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten.

In de vigerende omgevingsvergunning zijn thans onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunning zijn daarom voorschriften toegevoegd. Omdat het gestelde in de huidige voorschriften 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 zoals verbonden aan de revisievergunning van 30 augustus 2013, kenmerk C1728344/3461269, tegenstrijdig is met hetgeen is verwoord in de ambtshalve toe te voegen voorschriften zullen de voornoemde voorschriften gelijktijdig worden ingetrokken.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ENERGIEKOSTEN:

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moet met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moet met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTTIJD:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

BIJLAGE: ZIENSWIJZE



Wematech Milieu Adviseurs B.V.

College Gedeputeerde Staten Noord Brabant
P/a Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Vergunningverlening

Postbus 8035
5601 KA EINDHOVEN

OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT	
ingekomen:	
24 OKT. 2017	
nr.	

PER E-MAILBERICHT (h.verhoeven@odzob.nl) VOORUIT GEZONDEN!!!

Oud Gastel, 23 oktober 2017

Verzonden: 23 oktober 2017

Uw kenmerk: Z.75689/D.261351
Onderwerp: Europe Metals B.V.
Industrieweg 103 en 111 Heeze
Zienswijze ontwerpbeschikking

Contactpersoon: M. Raeijmaekers
Ons kenmerk: MR60170113.B001-0
Projectnummer: WMB 60170113

Geachte heer/mevrouw

Op 14 september jongstleden publiceerde u de ontwerpbeschikking (kenmerk: HZ_WABO-2017-4325) betreffende de ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning (milieu) van Europe Metals B.V. voor haar bedrijfsvoering aan de Industrieweg 103 en 111 te Heeze.

Europe Metals B.V. kan zich niet geheel verenigen met de inhoud van de ontwerpbeschikking. Namens Europe Metals B.V. brengen wij derhalve de hier onderstaande zienswijze in.

Voorschrift 1.1.1

In dit voorschrift is gesteld dat binnen een termijn van 6 maanden na het in werking treden van de beschikking een energiebesparingsonderzoek ter goedkeuring moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

Zienswijze voorschrift 1.1.1

Middels de ambtshalve wijziging worden de voorschriften 5.1.1. t/m 5.1.3. van de vigerende omgevingsvergunning (30 augustus 2013) ingetrokken. Voornoemde voorschriften hebben eveneens betrekking op energiebesparing. In 2016 is in dit kader een energiebesparingsonderzoek uitgevoerd waarvan de resultaten zijn weergegeven in de rapportage van Watt Matters dd 11 maart 2016 met kenmerk 153-2016-23. Deze rapportage is ter goedkeuring overgelegd aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Per brief van 7 april 2016 (kenmerk Z.42040/D.140656) heeft de Omgevingsdienst laten weten in te kunnen stemmen met het uitgevoerde energiebesparingsonderzoek.

Nu er reeds sprake is van een recent goedgekeurd energiebesparingsonderzoek lijkt het niet opportuun thans, binnen 2 jaar wederom een energiebesparingsonderzoek uit te voeren. Verwacht mag worden dat de uitkomsten identiek zullen zijn aan het eerder uitgevoerde onderzoek.



Om deze reden wordt gevraagd de eerste zin in voorschrift 1.1.1.:

"Binnen 6 maanden nadat dit voorschrift in werking is getreden en vervolgens tenminste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd",

als volgt te wijzigen;

"Binnen 4 jaar na het laatst uitgevoerde energiebesparingsonderzoek en vervolgens tenminste elke vier jaar, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd"

Wij vertrouwen erop dat wij middels voorliggend schrijven de zienswijze van Europe Metals B.V. ten aanzien van uw ontwerp beschikking afdoende uiteengezet te hebben.

Wij verzoeken u bij het opstellen van de definitieve beschikking met deze zienswijze rekening te houden.

In afwachting van uw reactie verblijven wij,

Hoogachtend,

Wematech Milieu Adviseurs B.V.
Ing. J.P.J.M. Raeijmaekers M.Sc.

CC.: Europe Metals B.V. mevrouw J. Heibach
Bijlage(n): -

Par: 

Gelieve bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden