



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Zaaknummer

17090919

plaats / datum

Tilburg,

8 november 2017

op de op 18 september 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Stahl Europe BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het realiseren van een reactor in fabriek F3 voor de productie van prepolymeren, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. N.E. Barendsen
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Inhoudsopgave	
Besluit	3
Procedurale overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
Milieu	7

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 18 september 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Stahl Europe BV (Stahl). De aanvraag gaat over het veranderen van een inrichting door het realiseren van een vijfde reactor in fabriek F3 voor het produceren van prepolymeren, voor de inrichting gelegen aan Sluisweg 10 te Waalwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17090919 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 3201919.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anderszins bepalen;
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning met aanvraagnummer 3201919;
 - hoofddocument melding vijfde reactor, september 2017;
 - bijlage 1, schets locatie.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073)680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 18 september 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Stahl Europe BV, Sluisweg 10 te Waalwijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Stahl heeft het voornemen om in fabriek F3 (gebouw 9) een vijfde reactor te plaatsen. Door een toenemende vraag wil Stahl met deze reactor zijn productiecapaciteit van prepolymeren voor watergebaseerde polyurethaan dispersies en crosslinkers vergroten. De nieuwe reactor (code R-011) wordt geplaatst in de bestaande fabriek F3 naast de vier reeds aanwezige reactoren. Om deze reactor te kunnen plaatsen zal de bestaande productietank (KL-2) worden verwijderd. Hergebruik van deze productietank is nog niet beoogd. De reactor R-011 wordt hetzelfde uitgevoerd en bedreven als de reeds aanwezige vier reactoren.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- milieuneutraal wijzigen ex artikel 2.1, lid 1, onder e (juncto artikel 3.10, derde lid).

Huidige vergunningssituatie

Op 2 maart 2017, kenmerk 15071587 hebben wij aan Stahl Europe BV een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend voor een inrichting voor de productie van polymeren en leer-, en textielfinishes, gelegen Sluisweg 10 te Waalwijk.

Daarnaast hebben wij op 1 juni 2017 aan Stahl een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een staging-gebouw.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 4.3.a.10 en 4.3.a.13 van het besluit omgevingsrecht. Daarnaast valt Stahl onder categorie 4.1.h 'Chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten, zoals: kunststofbasisproducten (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna te noemen RIE). Daarnaast is er sprake van een Brzo-inrichting (zie hierna). De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door ons gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van kracht geworden. Het Brzo 2015 is een gevolg van de SEVESO III-richtlijn. De regeling die hoort bij Brzo 2015 is vanaf 4 maart 2016 van kracht.

Het Brzo 2015 komt in de plaats van het Brzo1999. De wijziging betreft voornamelijk nieuwe Europese eisen aan het categoriseren van gevaarlijke stoffen. Daarnaast verplicht het besluit om meer informatie uit inspecties openbaar te maken en meer informatie met de Europese Commissie te delen.

In het nieuwe besluit vallen Brzo-bedrijven, afhankelijk van de hoeveelheid en categorie indeling van gevaarlijke stoffen, onder hoog- en laagdrempelige inrichtingen.

Hoogdrempelige inrichtingen zijn verplicht een veiligheidsrapport op te stellen en in te dienen. Daarin moeten bedrijven aantonen dat zij juiste maatregelen hebben genomen om zware ongevallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken.

Laagdrempelige inrichtingen moeten ook deze maatregelen nemen maar zonder veiligheidsrapport.

In artikel 1, eerste lid van Brzo 2015 wordt het begrip hogedrempelinrichting beschreven: *'hogedrempelinrichting: inrichting waar gevaarlijke stoffen in hoeveelheden gelijk aan of groter dan de hoeveelheden, genoemd in de kolom 3 van deel 1 of kolom 3 van deel 2 van bijlage I bij de richtlijn, aanwezig zijn of mogen zijn, in voorkomend geval gebruikmakend van de sommatieregel, bedoeld in aantekening 4 bij bijlage I bij de richtlijn.'*

Op basis van genoemde beschrijving en de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting van Stahl moet de inrichting worden aangemerkt als hogedrempelinrichting. De aangevraagde wijziging is hierop niet van invloed.

Volledigheid aanvraag

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op 19 oktober 2017 heeft de aanvraagster de aanvraag aangevuld. Met deze aanvulling heeft de aanvraagster aangegeven dat de aanvraag betrekking heeft op het Wabo-onderdeel 'milieu' (artikel 2.1, lid 1 onder e) in plaats van het Wabo-onderdeel 'bouwen' (artikel 2.1, lid 1 onder a) zoals was aangegeven op het aanvraagformulier.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl en via www.overheid.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties gezonden:

- Waterschap Brabantse Delta
- Gemeente Waalwijk

Op 5 oktober 2017 hebben wij een reactie ontvangen van Waterschap Brabantse Delta. In deze reactie is aangegeven, dat de aanvraag geen betrekking heeft op een wijziging van de vergunde en onvoorziene lozingen waardoor er geen aanleiding is voor het geven van een inhoudelijk advies.

Van de gemeente Waalwijk hebben wij geen advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Beoordeling milieugevolgen

Algemeen

Stahl heeft het voornemen om in fabriek F3 (gebouw 9) een vijfde reactor te plaatsen. Door een toenemende vraag wil Stahl met deze reactor zijn productiecapaciteit van prepolymeren voor watergebaseerde polyurethaan dispersies en crosslinkers vergroten. De nieuwe reactor (code R-011) wordt geplaatst in de bestaande fabriek F3 naast de vier reeds aanwezige reactoren. Om deze reactor te kunnen plaatsen zal de bestaande productietank (KL-2) worden verwijderd. Hergebruik van deze productietank is nog niet beoogd. De reactor R-011 wordt hetzelfde uitgevoerd en bedreven als de reeds aanwezige vier reactoren. Met deze reactor wordt de productie van prepolymeren verhoogd maar wordt binnen de totaal netto vergunde productiecapaciteit gebleven product dat de inrichting verlaat).

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit (Bodem) is van toepassing op bodembeschermende voorzieningen binnen een type-C inrichting waartoe ook een IPPC-installatie behoort. Er worden aan deze vergunning dan ook geen voorschriften verbonden ter bescherming van de bodem.

De activiteiten vinden in pandig plaats in een bestaand gebouw waarbij voldoende maatregelen getroffen zijn om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Externe veiligheid

In fabriek F3 is een automatische blusinstallatie aanwezig. Het sproeivlak van deze installatie zal worden aangepast waardoor deze na het plaatsen van de reactor dekkend blijft. Op basis van de voorschriften 6.7.9 en 6.7.10 van de geldende omgevingsvergunning moet voor deze blusinstallatie een goedgekeurd uitgangspuntendocument (UPD) aanwezig zijn. Indien wijzigingen aan een blusinstallatie van invloed zijn op het door ons goedgekeurde UPD dan moet het UPD opnieuw ter goedkeuring worden overgelegd.

Het Bevi is van toepassing omdat het een zogenoemde Brzo-inrichting betreft. De ingebruikname van de 5^e reactor heeft echter geen invloed op de actuele QRA.

Geluid

Er wordt een extra pomp in gebouw F3 (in pandig) geplaatst. Deze extra in pandig geplaatste pomp heeft geen significante bijdrage aan de totale geluidsemissie van de inrichting.

Lucht

De nieuw te plaatsen reactor zal worden voorzien van een condensor zodat de emissies niet zullen afwijken van de al bestaande reactoren. Op basis van voorschrift 8.2.1 moet jaarlijks een controleplan worden ingediend bij het bevoegd gezag voor de emissies van oplosmiddelen, reactanten en stof die binnen de inrichting vrijkomen. In dit controleplan moet ook de emissie van deze nieuwe reactor worden meegenomen.

Op de emissies van oplosmiddelen is afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Daarnaast is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing op de emissie van de reactanten.

Energie

Het energiegebruik zal toenemen maar ten opzichte van het totale energieverbruik van de inrichting zal dit niet significant zijn.

Indirecte lozingen

De processen in de reactoren zijn watervrij. Na de batch worden deze gespoeld met oplosmiddel dat vanuit het tankenpark wordt betrokken. Dit betreft een gesloten systeem. De aangevraagde wijziging is dus niet van invloed op de indirecte lozing op de gemeentelijk riolering.

1.3. Toetsing geen andere inrichting milieuneutrale verandering

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.4. Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

1.5. Conclusie

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning voldoet aan het toetsingskader.

Wij overwegen daarbij het volgende:

1. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.
2. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de relevante milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.
3. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.
4. De verandering van de inrichting of de verandering van de werkwijze binnen de inrichting is niet mer-plichtig.