

Faunabeheereenheid Noord-Brabant
Mevrouw H. Kooijmans
Postbus 100
5201 AC 'S-HERTOGENBOSCH

VERZONDEN 28 SEP. 2017

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
28 september 2017	Z/052130	(0485) 729 160	De heer J Rahder
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
-	170018/OV	68946/HVN	Definitief besluit Wet natuurbescherming, aanvraag onthefing konijn op begraafplaatsen

Geachte mevrouw Kooijmans,

Op 17 juli 2017 verzocht u ons om een ontheffing op voorhand als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wet Natuurbescherming voor het doden van konijnen op begraafplaatsen met behulp van fret en buidel en lange netten in de gehele provincie Noord-Brabant. Hierbij treft u ons besluit aan.

PROCEDURELE ASPECTEN

Aanvraag

Op 17 juli 2017 verzocht de Faunabeheereenheid Noord-Brabant (verder: de FBE) ons om een ontheffing op voorhand als bedoeld artikel 3.17 van de Wet Natuurbescherming (verder: de Wnb), ter voorkoming van schade of overlast op begraafplaatsen, voor het beheer van konijnen met behulp van fret en buidel en lange netten, van een uur voor zonsopkomst tot een uur na zonsondergang, in de gehele provincie Noord-Brabant. De ontheffing is aangevraagd voor de hele looptijd van het faunabeheerplan, dat wil zeggen tot en met 30 juni 2023. De aangevraagde ontheffing moet worden gezien als voortzetting van de vorige ontheffing C2096425. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar hoofdstuk 3.5.6 van het faunabeheerplan 2017-2023.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure toegepast, overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht.

WETTELIJK KADER EN BELEIDSKADERS

Wet natuurbescherming

Het konijn is een landelijk beschermde soort als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, van de Wnb. Op basis van artikel 3.17, eerste lid, van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten, ten behoeve van de beperking van de omvang van de populatie van het konijn, ontheffing verlenen als bedoeld in artikel 3.10, tweede lid, Wnb. Een ontheffing als bedoeld wordt verleend aan een faunabeheereenheid, die handelt overeenkomstig het daartoe vastgestelde en goedgekeurde faunabeheerplan.

Landelijke vrijstelling

Het konijn is op basis van artikel 3.15, tweede lid, van de Wnb door de Minister aangewezen als een soort die in het gehele land schade veroorzaakt. Op basis hiervan geldt een landelijke vrijstelling van de verboden uit artikel 3.10, eerste lid, Wnb, voor de bestrijding van het konijn door grondgebruikers.

Nota faunabeheer Noord-Brabant

In de Nota faunabeheer wordt het provinciaal beleid ten aanzien van beschermde soorten en het faunabeheer in de provincie nader uitgewerkt. Volgens de Nota kunnen voor nationaal beschermde soorten als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, van de Wnb, zoals het konijn, voorwaarden worden geformuleerd. Deze zijn te vinden in de bijlage 3 van de Beleidsregel.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

De Eerste wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant van 25 april 2017 geeft de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van soorten in de provincie Noord-Brabant. In bijlage 3 wordt ten aanzien van het konijn aangegeven dat konijnen een jachtsoort zijn waarop in het jachtseizoen van 15 augustus tot en met 31 januari kan worden gejaagd met behulp van fretten, buidels, kastvallen, vangkooien, honden, jachtvogels en het geweer. Daarnaast geldt de landelijke vrijstelling gedurende het gehele jaar, daar waar (kans op) ernstige schade door konijnen is.

GS kunnen slechts incidentele ontheffing verlenen voor de bestrijding van konijnen op (onder andere) begraafplaatsen, daar waar sprake is van concrete dreigende ernstige schade of gevaar. Een dergelijke ontheffing wordt slechts verleend indien is aangetoond dat andere maatregelen onvoldoende effectief zijn en als de gunstige staat van instandhouding van het konijn in de provincie niet in gevaar komt. Voor doeltreffende preventieve maatregelen wordt verwezen naar de Faunaschade Preventiekit, module harsachtige (www.BIJ12.nl/faunafonds).

Faunabeheerplan 2017-2013

Schade op begraafplaatsen wordt vooral veroorzaakt door konijnen. Dit betreft vraatschade aan aanwezige planten en bloemen die door mensen zijn neergelegd op en bij de graven. Daarnaast kunnen konijnen schade veroorzaken wanneer zij grafzerken ondergraven. Ook is er een verantwoordelijkheid ten aanzien van de volksgezondheid wanneer dieren holen graven in gedolven graven. De inrichting is gericht op privacy en rust voor de nabestaanden. Dit levert meestal ook aantrekkelijk leefgebied voor konijnen op. Voor begraafplaatsen zijn preventieve maatregelen toepasbaar. Een deugdelijk konijnenwerend raster is vaak moeilijk te realiseren bij de toegangen, deze dienen goed toegankelijk te zijn. Lokaal is het mogelijk om met geurstoffen konijnen te verdrijven. In het faunabeheerplan wordt ter afsluiting van het hoofdstuk 7.5 (Konijn) geconcludeerd dat de FBE incidenteel ontheffing zal aanvragen voor het bestrijden van konijnen op (onder meer) begraafplaatsen. Een ontheffing *op voorhand* voor het bestrijden van konijnen zal alleen worden gevraagd in verband met de veiligheid van het luchtverkeer.

In de vorige beheerperiode is een ontheffing afgegeven voor begraafplaatsen in 12 gemeentes.

In de periode 2012-2016 zijn op basis van deze ontheffing een viertal machtigingen aangevraagd en verleend, waarmee in totaal 72 konijnen zijn gereguleerd. Veel handelingen zullen in de nabijheid van begraafplaatsen plaatsvinden op basis van de vrijstelling. De vrijstelling biedt hier ook de mogelijkheid toe.

TOETSINGEN EN OVERWEGINGEN

In de afgelopen beheerperiode (2012-2016) is op basis van de ontheffing op voorhand C2096425 slechts een viertal machtigingen aangevraagd. Dit maakt het aannemelijk dat de regulatie van konijnen op begraafplaatsen vooral heeft plaatsgevonden op basis van de landelijke vrijstelling. Omdat hierbij geen meldingsplicht geldt, zijn er geen aantallen bekend.

Konijnenschade aan begraafplaatsen kan worden tegengegaan door maatregelen zoals genoemd in de Faunaschade Preventiekit van BIJ12/Faunafonds. De Beleidsnota geeft aan dat, in het geval dat regulatie op basis van de vrijstelling samen met preventiemaatregelen geen soelaas biedt, een incidentele ontheffing kan worden afgegeven.

Van de aangevraagde middelen zou alleen het middel 'lange netten' in aanmerking komen voor een ontheffing op voorhand bij het bestrijden van konijnen op begraafplaatsen.

Voor het gebruik van fret en buidel is geen ontheffing nodig. Op basis van de vrijstelling is een ieder gerechtigd om met fret en buidel konijnen te vangen en te doden. Een ontheffing voor de inzet van dit vangmiddel is dan ook niet aan de orde.

GS hebben bepaald dat slechts een incidentele ontheffing kan worden verleend voor de bestrijding van konijnen op begraafplaatsen. Het afgeven van een ontheffing op voorhand voor het gebruik van lange netten op begraafplaatsen in de gehele provincie is dan ook niet mogelijk.

Horen

Ingevolge artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij op 12 september 2017 de aanvrager telefonisch op de hoogte gebracht van ons voornemen de ontheffing te weigeren en haar tevens in de gelegenheid gesteld hierop te reageren. Wij gaven de aanvrager, de Faunabeheereenheid, bij monde van mevrouw H. Kooijmans, hiervoor de volgende redenen op:

De Beleidsregel natuurbescherming van de provincie Noord-Brabant, alsook het faunabeheerplan, bieden enkel de mogelijkheid voor een *incidentele* ontheffing voor de bestrijding van konijnen op begraafplaatsen, daar waar sprake is van concrete dreigende ernstige schade of gevaar.

Daarnaast biedt de aanvraag onvoldoende basis voor het afgeven voor een ontheffing *op voorhand*. Het is ons gebleken dat in de afgelopen beheerperiode nauwelijks gebruik is gemaakt van de toen geldende ontheffing op voorhand. Blijkbaar is regulatie op basis van de vrijstelling voldoende om het konijnenprobleem op begraafplaatsen in het algemeen beheersbaar te houden.

In reactie hierop deelde mevrouw Kooijmans ons op 19 september 2017 telefonisch mee dat zij het spijtig vindt dat de ontheffing wordt geweigerd, doch dat zij er begrip voor heeft. Het zal, aldus mevrouw Kooijmans, nu de ontheffing geweigerd wordt wel lastig zijn een beeld te krijgen van het beheer van konijnen op begraafplaatsen in onze provincie. Zo nodig zal de FBE een incidentele ontheffing aanvragen.

CONCLUSIE

Gelet op het bovenstaande weigeren wij de gevraagde ontheffing op voorhand voor het doden van konijnen op begraafplaatsen in de provincie Noord-Brabant.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

gelet op artikel 3.17, eerste lid, van de Wet natuurbescherming,
gelet op het door ons goedgekeurde faunabeheerplan 2017-2022,
gelet op de door ons vastgestelde Nota Faunabeheer Noord-Brabant,
gelet op de door ons vastgestelde Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant,

WEIGEREN hierbij de gevraagde ontheffing op voorhand aan

Faunabeheereenheid Noord-Brabant
Postbus 100
5201 AC 's-Hertogenbosch,

voor het doden van konijnen op begraafplaatsen in de provincie Noord-Brabant.

's-Hertogenbosch, 28 september 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

BEKENDMAKING

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 28 september 2017 een ontheffing faunabeheer ingevolge artikel 17, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb) hebben **geweigerd** aan Faunabeheereenheid Noord-Brabant, Postbus 100, 5201 AC te 's-Hertogenbosch, voor het beheer van konijnen op begraafplaatsen. Het besluit heeft als kenmerk Z/052130

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 29 september 2017 tot en met 9 november 2017 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (0485) 729 189. Het besluit is digitaal op te vragen via info@odbn.nl of te vinden op de website www.brabant.nl/loket/verleende-vergunningen.

BEZWAAR

Mocht u, vanuit een rechtstreeks belang bij dit besluit, hiertegen bezwaar willen maken, dan kunt u dit tot en met 10 november 2017 schriftelijk kenbaar maken aan ons college. De termijn voor het indienen van het bezwaarschrift gaat in op de dag na verzending van dit besluit. U kunt het bezwaarschrift richten aan:

Het college van Gedeputeerde Staten
t.a.v. het secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening, het kenmerk Z/052130, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 680 8304 en via bezwaar@brabant.nl. Wij wijzen u erop dat het op dit moment nog niet mogelijk is om bezwaarschriften per e-mail in te dienen, omdat dan de wettelijk voorgeschreven handtekening op het bezwaarschrift ontbreekt.

VOORLOPIGE VOORZIENING

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al dient u een bezwaarschrift in. Het is wel mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een *voorlopige voorziening* te vragen bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Sector Bestuursrecht
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en een besluit te nemen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te mogen vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. De Rechtbank Oost-Brabant is bereikbaar op telefoonnummer (073) 620 2020.

In afschrift aan

- Ministerie van Economische Zaken
- BIJ12, Unit Faunafonds
- De Faunabescherming
- De Dierenbescherming Regio Zuid
- KNJV Juridische Zaken
- NVWA Eindhoven
- Politie Oost-Brabant
- Politie Zeeland en West-Brabant
- Korpscheftaken Politie
- Statenfractie Partij voor de Dieren
- Provincie Noord-Brabant
- Toezicht en Handhaving ODBN