



Ontwerpbeschikking van Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk

op de op 26 januari 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van RBC-Beheer B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Markweg Zuid 4A te Heijningen, kadastraal bekend gemeente Moerdijk.

zaaknummer
17013656

plaats / datum
Tilburg,
26 september 2017

De aanvraag betreft een revisievergunning voor een inrichting voor het vervaardigen van producten door middel van roeren en mengen van basischemicaliën (reinigings- en onderhoudsproducten).

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
namens deze,

Ondertekening bij de definitieve beschikking

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening Industrie en MKB a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 26 januari 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van RBC Beheer B.V. (verder: RBC) gelegen aan de Markweg Zuid 4a te Heijningen. Het betreft een aanvraag revisievergunning voor een inrichting voor het vervaardigen van producten door middel van roeren en mengen van basischemicaliën (reinigings- en onderhoudsproducten). De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. Deze fase betreft:

- Aanvraag revisievergunning milieu.

Fase 2 betreft de aanvraag voor het bouwen van bouwwerken.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 2363717 en ons zaaknummer 17013656.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) fase 1.

De aanvraag wordt tevens beschouwd als een melding Activiteitenbesluit.

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluiten de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te besluiten:

- De omgevingsvergunning, voor fase 1, onder het stellen van voorschriften te verlenen voor de volgende activiteit:
 - Het veranderen van een inrichting en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering (revisie) (artikel 2.1. lid 1 onder e Wabo).
- De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.
- Te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning met OLO-nummer 2363717 d.d. 19 januari 2017;
 - Toelichting op de aanvraag, RBC beheer B.V., versie 1.1, januari 2017, registratienummer BR/WK/RM-2524, inclusief alle bijbehorende bijlagen;
 - Erratum op de aanvraag, kenmerk BR/WK/RM-2811 versie 2;
 - Aerius berekening d.d. 28 augustus 2017.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden, die zijn opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften".

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen vanaf 29 september 2017 ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen hebben zowel u als derden zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij het college van B & W van de gemeente Moerdijk, Postbus 4, 4760 AA Zevenbergen.

INHOUDSOPGAVE

Besluit	2
Inhoudsopgave	3
Voorschriften	4
1. Algemeen.....	4
2. Afval	6
3. Afvalwater.....	6
4. Bodem.....	7
5. Energie.....	7
6. Brandbestrijding	8
7. Veiligheid	8
8. Geluid en trillingen	9
9. Laboratorium.....	10
10. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking	11
11. Opslag stoffen in tanks	13
Procedurele overwegingen	16
Inhoudelijke overwegingen	19
1. Inrichting	19
2. Samenhang met overige wet- en regelgeving	19
3. Algemene overwegingen	21
4. Afval	22
5. Afvalwater.....	22
6. Bodem.....	23
7. Energie.....	25
8. Externe Veiligheid	25
9. Brandveiligheid	27
10. PGS-richtlijnen	27
11. Geluid en trillingen	29
12. Geur.....	31
13. Lucht.....	32
14. Verruimde reikwijdte	32
15. Conclusie	33
Bijlage: Begrippen	34

VOORSCHRIFTEN

1. Algemeen

1.1. Terrein, inrichting en toegankelijkheid

- 2.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is, met uitzondering van de voorterreinen voor de hallen 3 en 6.
- 2.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2. Instructies

- 1.2.1. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2. De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3. Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.3.1. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4. Registratie

- 1.4.1. Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - de bij de aanvraag gevoegde bodemrapporten die als nulsituatieonderzoek worden aangemerkt;
 - een overzichtelijke en actuele plattegrond waarop ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

- 1.4.2. De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.5. Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1. Installaties of onderdelen van installaties die buiten bedrijf zijn gesteld moeten zijn verwijderd tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.5.2. In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 6 maanden), zoals bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement e.d., moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving uit de inrichting worden afgevoerd.

1.6. Maximaal aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen

- 1.6.1. De binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen mogen de onderstaande hoeveelheden niet overschrijden (gevarencategorieën overeenkomstig Verordening EG nr 1272/2008). Daarnaast mogen de binnen de inrichting aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen bij toepassing van de sommatieregels (zoals genoemd in aantekening 4, behorende bij bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012), niet resulteren in een uitkomst die groter is dan of gelijk is aan 1.

	Maximale hoeveelheid (ton)
Acuut toxisch categorie 1, alle blootstellingsroutes	1
Acuut toxisch categorie 2, alle blootstellingsroutes en categorie 3, inademingsblootstellingsroute	50
Ontvlambare vloeistoffen van categorie 2 of 3	19,9 ⁽¹⁾
Oxiderende vloeistoffen van categorie 1, 2 of 3, of Oxiderende vaste stoffen van categorie 1, 2 of 3	40
Gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Acuut 1 of Chronisch 1	100
Gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Chronisch 2	200

⁽¹⁾ gebaseerd op maximaal 10 ton in opslag 4 en maximaal 9,9 ton in tankopslag T10

Voor de stoffen die hierboven niet zijn genoemd gelden de hoeveelheden als genoemd in de aanvraag.

- 1.6.2. Binnen de inrichting moet een bewakingssysteem in werking zijn waarmee wordt gewaarborgd dat de drempelwaarden als bedoeld in voorschrift 1.6.1. niet kan worden overschreden. Hierbij dient ook de aantekening behorende bij de bijlage van de Richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012 in acht te worden genomen (w.o. de sommatieregeling).
- 1.6.3. De opzet van het bewakingssysteem moet binnen 2 maanden na de inwerking-treding van de vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 1.6.4. Op verzoek van het bevoegd gezag dient inzage te kunnen worden gegeven in de actuele hoeveelheden van stoffen genoemd in voorschrift 1.6.1. op basis van het bewakingssysteem.

2. Afval

2.1. afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- De verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - Elektrische en elektronische apparatuur;
 - Papier en karton;
 - Metaalafval;
 - Houtafval;
- 2.1.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.4 Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.

3. Afvalwater

3.1. Eisen lozen bedrijfsafvalwater

- 3.1.1. Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

- 3.1.2. Persluchtcondensaat afkomstig van een compressor mag, voordat vermenging met overige afvalwaterstromen plaatsvindt, niet meer dan 20 mg/l minerale oliën bevatten, bepaald volgens NEN-EN-ISO 9377.

4. Bodem

4.1. Doelvoorschriften

- 4.1.1. Voor de bodembedreigende activiteiten die in de inrichting worden verricht worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

4.2. Bodemonderzoek

- 4.2.1. Bij beëindiging van de inrichting wordt uiterlijk binnen zes maanden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt ten minste vermeld:
- de naam en adres van degene die het onderzoek verricht;
 - de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
 - de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld.

- 4.2.2. De onderzoeken en rapporten, bedoeld in voorschrift 4.2.1, worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4.3. Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.3.1. Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 4.2.1 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de situatie bij oprichting of verandering, zoals vastgelegd in de nulsituatieonderzoeken.
- 4.3.2. Het herstel van de bodemkwaliteit, zoals bedoeld in voorschrift 4.3.1, geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.3.3. Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5. Energie

5.1. Energiebesparing

- 5.1.1. Binnen de inrichting worden die energiemaatregelen of -voorzieningen getroffen, die rendabel zijn.

Toelichting:

Bij de Stand der Techniek wordt voor wat betreft energiemaatregelen of -voorzieningen uitgegaan van een terugverdientijd van maximaal vijf jaar voor: gebouwen (voor zover het Bouwbesluit niet van toepassing is), voor processen en voor faciliteiten.

- 5.1.2. Op verzoek van het bevoegd gezag wordt aangegeven welke maatregelen of voorzieningen getroffen zijn of zullen gaan treffen die ertoe bijdragen dat binnen de

inrichting een zodanig zuinig gebruik van energie wordt gemaakt als redelijkerwijs mogelijk is.

- 5.1.3. De registraties van de energieverbruiken moeten per jaar worden vastgelegd in het logboek als bedoeld in voorschrift 1.4.1.

6. Brandbestrijding

6.1. Bereikbaarheid

- 6.1.1. Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- goed bereikbaar zijn;
- als zodanig herkenbaar zijn.

6.2. Brandkranen en hydranten

- 6.2.1. Op het terrein dienen, binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking, in overleg met het bevoegd gezag bovengrondse brandkranen aanwezig te zijn conform NEN-EN 14384 (of gelijkwaardig).
- 6.2.2. In afwijking van het gestelde van voorschrift 6.2.1. kan er om een gelijkwaardige beschermingsmaatregel worden verzocht bij het bevoegd gezag. Deze maatregel kan pas na goedkeuring van het bevoegd gezag worden geïmplementeerd.
- 6.2.3. De toevoercapaciteit van de bluswaterleiding moet ten minste 3.000 liter per minuut bedragen, zodat bij gelijktijdig gebruik van twee brandkranen een waterlevering per brandkraan van 1.500 liter per minuut bij een druk van 100 kPa constant verzekerd is bij gebruik van twee naast gelegen brandkranen op het meest ongunstige punt.
- 6.2.4. De bluswaterleiding, de brandkranen, de omloopafsluiters en het bluswaterreservoir dienen tegen vorst beschermd of bestand te zijn.
- 6.2.5. Bij buiten bedrijfsstelling van (delen van) het bluswatersysteem, zal de vergunninghouder vervangende en gelijkwaardige maatregelen moeten nemen, dan wel wordt aantoonbaar de procesvoering aangepast aan het gewijzigde veiligheidsniveau, dit ter beoordeling van het bevoegd gezag en brandweer.
- 6.2.6. Brandkranen moeten elke drie jaar door een daartoe door het bevoegd gezag aanvaarde deskundige worden gecontroleerd op de vereiste waterdruk en wateropbrengst. De meetmethode moet voordat de meting wordt uitgevoerd in overleg met de gemeentelijke brandweer worden vastgesteld. Van de meting moet een rapport worden opgemaakt. Dit rapport moet in de inrichting ter inzage liggen.
- 6.2.7. Ten einde zand, stenen en aangroei van verontreinigingen te verwijderen moet het gehele bluswatersysteem regelmatig, maar ten minste eenmaal per jaar, met een spoelwatersnelheid van ten minste 3 m/s of de maximale capaciteit van de bluspompen worden gespoeld.

7. Veiligheid

7.1. Gevarencategorie indeling

- 7.1.1. Voor de inrichting moet een overzichtstekening beschikbaar zijn met een gevarencategorie-indeling die gebaseerd is op de Europese kaderrichtlijn ATEX 137 (99/92/EG)". De overzichtstekening moet worden opgenomen in het milieulogboek als genoemd in voorschrift 1.4.1.

Toelichting:

Voor de gevarencategorie indeling kan gebruik gemaakt worden van NPR 7910-1 die een

praktische uitwerking geeft van de NEN EN IEC 60079-10. Aan de hand van die twee documenten kan de vorm en de omvang van de gevarenczones worden bepaald, waarbinnen rekening moet worden gehouden met mogelijke ontsteking door aanwezig materieel.

7.2. Preventieve voorzieningen

- 7.2.1. Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 7.2.2. Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.

7.3. Open vuur verbod

- 7.3.1. In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 7.3.2. Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

8. Geluid en trillingen

8.1. Algemeen

- 8.1.1. Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', van 1999.

8.2. Representatieve bedrijfssituatie

- 8.2.1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van de in onderstaande tabel genoemde referentiepunten op een hoogte van 5 meter boven het plaatselijke maaiveld niet meer bedragen dan de waarde aangegeven in tabel 2.

Tabel 2: Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in dB(A) ($L_{Ar,LT}$)

Referentiepunten	Rijksdriehoekscoördinaten	$L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag 07.00 – 19.00 u	Avond 19.00 – 23.00 u	Nacht 23.00 – 07.00 u
01, Referentiepunt 1	85508 : 407430	49	35	27
02, Referentiepunt 2	85739 : 407502	38	25	17
03, Referentiepunt 3	85842 : 407343	36	30	22
04, Referentiepunt 4	85687 : 407174	36	33	26

De referentiepunten staan aangegeven op de bij dit voorschrift horende figuur 1: RBC Beheer BV, Markweg 4A-4B.

- 8.2.2. Onverminderd het gestelde in voorschrift 8.2.1 mag het maximale geluidniveau (LAMax) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woning van derden niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 65 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 60 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

9. Laboratorium

9.1. Bodem

- 9.1.1. Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico vinden activiteiten in het laboratorium, waarbij vloeibare bodembedreigende stoffen worden gebruikt of kunnen vrijkomen, plaats boven een bodembeschermende voorziening.

9.2. Afvalwater laboratorium

- 9.2.1. De drijver van de inrichting stelt gedragsvoorschriften op en treft voorzieningen die zijn gericht op het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu van het lozen van afvalwater en draagt er zorg voor dat de gedragsvoorschriften worden nageleefd.
- 9.2.2. De gedragsvoorschriften en voorzieningen, bedoeld in voorschrift 9.2.1., geven ten minste uitwerking aan:
- de wijze waarop invulling wordt gegeven aan een inzamelsysteem voor bepaalde categorieën van stoffen en preparaten die niet mogen worden geloosd vanuit het oogpunt van doelmatig kunnen inzamelen en verwerken elders;
 - de wijze waarop invulling wordt gegeven aan voorlichting van het personeel over het inzamelsysteem, bedoeld onder a;
 - de wijze waarop invulling wordt gegeven aan maatregelen die voortkomen uit de preventieve aanpak;
 - de inhoud van een registratiesysteem met betrekking tot de aanwezige stoffen.
- 9.2.3. Bij het lozen van afvalwater afkomstig van een laboratorium of een praktijkruimte in een vuilwaterriool worden de emissiegrenswaarden, vermeld in tabel 3, niet overschreden.

Tabel 3: emissiegrenswaarden voor lozingen op vuilwaterriool

Stof	Emissiegrenswaarden in milligram per liter
Kwik	0,01
Cadmium	0,02
Overige metalen, som van 5 metalen ¹	2
Chloorkoolwaterstoffen CKW ²	0,1
BTEX	0,1

Toelichting:

¹ Als som van 5 willekeurige metalen uit de volgende reeks: Ni, Cr, Pb, Se, As, Mo, Ti, Sn, Ba, Be, B, U, V, Co, Ag.

² De 11 CKW die standaard bepaald worden in afvalwater betreffen:

Dichloormethaan, Trichloormethaan, Tetrachloormethaan, Trichlooretheen, Tetrachlooretheen, 1,1-dichloorethaan, 1,2-dichloorethaan, 1,1,1-trichloorethaan, 1,1,2-trichloorethaan, cis-1,2-dichlooretheen, trans-1,2-dichlooretheen. De chloorkoolwaterstoffen worden als som bepaald. De in tabel 3 genoemde emissiewaarden gelden voor steekmonsters. Indien sprake is van representatieve etmaalbemonstering geldt voor de «overige metalen, som van 5 metalen» een factor 2 lagere waarde (1 mg/l).

- 9.2.4. Het te lozen afvalwater, bedoeld in voorschrift 9.2.1, kan op een doelmatige wijze worden bemonsterd.

9.3. Lucht

- 9.3.1. Ten behoeve van het voorkomen dan wel beperken van diffuse emissies:
- a. Past degene die de inrichting drijft maatregelen ten aanzien van de bedrijfsvoering toe ter voorkoming van onnodige emissie van stoffen naar de lucht;
 - b. Worden stof, rook en dampen die vrijkomen bij activiteiten in het laboratorium voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen.

10. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking

10.1. Algemeen

- 10.1.1. Binnen de inrichting dient een intern noodplan aanwezig te zijn welke voldoet aan de eisen uit paragraaf 3.19 van PGS 15:2016.
- 10.1.2. Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning, tenzij geschikte maatregelen zijn genomen om mogelijke gevaren uit te sluiten.

Toelichting: Een emballage is leeg wanneer de inhoud is verwijderd met behulp van de voor de desbetreffende stof en verpakking gebruikelijke technieken, bijv. gieten, pompen, zuigen, schudden, schrappen, of een combinatie van deze technieken.

- 10.1.3. De opslag van lege ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen waarbij geschikte maatregelen zijn getroffen zoals bedoeld in voorschrift 10.1.2. worden als volgt opgeslagen:
- 1) Goed gesloten en geëtiketteerde UN-gekeurde verpakkingen;
 - 2) Als zijnde een bodembedreigende activiteit;
 - 3) De reststoffen in de verpakkingen minder is als 0,5% van de oorspronkelijke inhoud;
 - 4) Effectieve maatregelen zijn getroffen tegen weersinvloeden zoals verwaaien, kou en warmtestraling.
- 10.1.4. Binnen de inrichting dient voor wat betreft vakbekwaamheid en de aanwezigheid van een journaal te worden voldaan aan de eisen uit paragrafen 3.14 en 3.15 van PGS 15:2016.

10.2. Opslag 2

- 10.2.1. De opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.2 en 3.17 van de PGS 15:2016.

- 10.2.2. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en/of CMR-stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2016 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 4.1 tot en met 4.9 van voornoemde richtlijn.
- 10.2.3. In een opslagplaats voor verpakte gevaarlijke stoffen met beschermingsniveau 3 mogen aanverwante stoffen en/of koopmansgoederen worden opgeslagen na instemming van het bevoegd gezag.
- 10.2.4. Het gehalte fluor, chloor, broom, stikstof en zwavel in gewichtsprocent van de totale hoeveelheid van de in opslag 2 aanwezige verpakte (gevaarlijke) stoffen, mag op enig moment niet meer bedragen dan 5%.
- 10.2.5. De drijver van de inrichting dient een (digitaal) overzicht binnen de inrichting voorhanden te hebben waaruit het actuele massapercentage van fluor, chloor, broom, stikstof en zwavel in opslag 2 blijkt.

10.3. Buitenopslag gevaarlijke stoffen (opslag 4)

- 10.3.1. In opslag 4 mag maximaal 10 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.
- 10.3.2. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en/of CMR-stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2016 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.3, 3.4.4, 3.8, 3.19.2 t/m 3.19.4.

10.4. Opslag 5

- 10.4.1. De opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.2 en 3.17 van de PGS 15:2016.
- 10.4.2. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en/of CMR-stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15:2016 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 4.1 tot en met 4.9 van voornoemde richtlijn.
- 10.4.3. In opslag 5 mogen uitsluitend stoffen worden opgeslagen die overeenkomstig de memo 'Brandbare vaste stoffen, onbrandbare stoffen en niet-brandonderhoudende stoffen in het kader van de richtlijn PGS 15' (d.d. 21 maart 2015) van het RIVM worden ingedeeld als onbrandbare of niet-brandonderhoudende stoffen.
- 10.4.4. In een opslagplaats voor verpakte gevaarlijke stoffen met beschermingsniveau 4 mogen aanverwante stoffen en/of koopmansgoederen worden opgeslagen na instemming van het bevoegd gezag.

10.5. Opslag 6

- 10.5.1. De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen in een hoeveelheid van ten hoogste 20.000 kg per brandcompartiment moet voldoen aan voorschrift 5.4.1 tot en met 5.4.10 en voorschrift 5.6.1 tot en met 5.6.6 van PGS15:2016.

Toelichting:

In de expeditie zal, conform de aanvraag, maximaal 10 ton aanwezig zijn van verpakte gevaarlijke stoffen.

- 10.5.2. De lege ongereinigde emballage mogen uitsluitend in opslag 6 tijdelijk worden opgeslagen wanneer de stoffen in de emballage overeenkomstig de memo 'Brandbare vaste stoffen, onbrandbare stoffen en niet-brandonderhoudende stoffen in het kader van de richtlijn PGS 15' (d.d. 21 maart 2015) van het RIVM worden ingedeeld als onbrandbare of niet-brandonderhoudende stoffen.

10.6. Opslag in brandveiligheidskast

- 10.6.1. Een brandveiligheidsopslagkast dient te voldoen aan de eisen uit paragraaf 3.3 van de PGS15:2016 en te worden opgesteld, ingericht en gebruikt overeenkomstig bijlage F van de PGS15:2016.

10.7. Sproeiapparaten

- 10.7.1. De binnen de inrichting aanwezige sproeiapparaten of gaspatronen dienen te worden opgeslagen overeenkomstig voorschrift 7.1.1, paragraaf 7.3 en paragraaf 7.4 van PGS 15:2016.
- 10.7.2. Een in pandige opslagvoorziening voor sproeiapparaten of gaspatronen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.2, 7.3 en 7.4 van PGS 15:2016.

11. Opslag stoffen in tanks

11.1. Niet gevaarlijke stoffen in tanks

- 11.1.1. De tanks en mengtanks waarin geen ADR-geklasseerde stoffen worden opgeslagen worden ontworpen, vervaardigd, in gebruik genomen en gebruikt overeenkomstig de gebruiken van goed vakmanschap, om een veilig gebruik te waarborgen.
- 11.1.2. De (meng)tanks, samenstellen en druksystemen zijn zodanig ontworpen en vervaardigd, hebben zodanige eigenschappen en zijn van zodanige vermeldingen voorzien dat zij geen gevaar opleveren voor de veiligheid of gezondheid van personen of het milieu of voor de veiligheid van zaken, wanneer zij op passende wijze worden geïnstalleerd en onderhouden en worden gebruikt voor het doel waarvoor zij zijn bestemd.
- 11.1.3. De (meng)tanks of samenstellen gaan vergezeld van een toereikende gebruiksaanwijzing en markeringen, waarmee de fabrikant of diens in de Europese Economische ruimte gevestigde gemachtigde kan worden geïdentificeerd.
- 11.1.4. De druksystemen gaan vergezeld van een toereikende gebruiksaanwijzing en zijn voorzien van markeringen, waarmee de gebruiker onder wiens verantwoordelijkheid het druksysteem is ontworpen en vervaardigd, kan worden geïdentificeerd.
- 11.1.5. (meng)tanks, samenstellen en druksystemen gaan vergezeld van een gebruiksaanwijzing, bestemd voor de gebruiker, met alle voor de veiligheid van belang zijnde informatie
- 11.1.6. De opstelling van een (meng)tank of samenstel en een druksysteem moet zodanig zijn dat het toegankelijk en bereikbaar is voor het gebruik en het uitvoeren van onderhoud, onderzoek, inspectie, reparatie en keuringen. Zij zijn voorzien van een zodanige ondersteuning dat de veiligheid niet in gevaar wordt gebracht.
- 11.1.7. (Meng)tanks met daarin vloeibare bodembedreigende stoffen zijn geplaatst boven een lekbak.
- 11.1.8. Voorschrift 11.1.2 is niet van toepassing op een tank, die dubbelwandig is uitgevoerd met een systeem voor lekdetectie in deze wand. Het systeem voor lekdetectie

voldoet aan BRL K910 en wordt ten minste eens per jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd.

- 11.1.9. Boven de lekbak vindt geen opslag van andere gevaarlijke stoffen plaats, indien die kunnen reageren met de stoffen in de bovengrondse tank.

11.2. Opslaan ADR-klasse 8 in tanks

- 11.2.1. Het opslaan van stoffen van klasse 8 van het ADR verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar vindt plaats in bovengrondse opslagtanks, die met de daarbij behorende leidingen en appendages naar hun aard en functies geschikt zijn voor de opslag van de desbetreffende stoffen.
- 11.2.2. De bovengrondse opslagtanks en de daarbij behorende leidingen en appendages verkeren in goede staat.
- 11.2.3. Het opslaan van stoffen van klasse 8 van het ADR verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar vindt op de vloer plaats.
- 11.2.4. Het opslaan van stoffen van de klasse 8 van het ADR in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages voldoet aan de volgende onderdelen van de PGS30:2011:
- de paragrafen 2.2 en 2.3;
 - de voorschriften 2.4.3, 2.6.1, 2.6.3 tot en met 2.6.6 en 2.6.14 en
 - paragraaf 4.2, met uitzondering van voorschrift 4.2.3 en tabel 4.1.
- 11.2.5. Het gebruik van de installaties waarin het opslaan, vullen en afleveren van stoffen van de klasse 8 van het ADR plaatsvindt in een stationaire bovengrondse opslagtank met de daarbij behorende leidingen en appendages, voldoet aan de volgende onderdelen van PGS30:2011:
- voorschrift 3.2.4;
 - de paragrafen 3.3, 3.5, 3.6, 5.2, en 5.4 en
 - de voorschriften 5.5.1, 5.5.2, 5.6.1, 5.6.3 en 5.6.4.
- 11.2.6. Een stationaire bovengrondse opslagtank, die is geïnstalleerd vóór 1 januari 2008, voldoet tot 1 januari 2023 ten minste aan de voorschriften 4.1.3, 4.2.4, 4.2.5, 4.2.7, 4.2.9, 4.2.10, 4.2.14, 4.3.3, 4.3.4, 4.3.6, 4.3.8, 4.3.9, 4.3.11, 4.4.1, 4.4.3, 4.4.4, 4.4.7, 4.4.8, 4.5.1, 4.5.3, 4.5.9, 4.5.12 en de voorschriften in paragraaf 4.6 van PGS 30:2011.

11.3. Opslaan ADR-klasse 3 in tanks

- 11.3.1. De constructie van de bovengrondse tankinstallaties moet voldoen aan voorschrift 2.2.1 t/m 2.2.5, 5.4.1, 5.5.1 t/m 5.5.4, 2.2.7, 2.2.8 t/m 2.2.10 en 2.2.13 en 2.2.14 van PGS 30:2011
- 11.3.2. Het installeren van de tankinstallaties dient te geschieden conform de voorschriften 2.3.1 en 2.3.2 van PGS 30:2011.
- 11.3.3. De bodembeschermende voorziening van een enkelwandige tank dient te voldoen aan de voorschriften 2.4.1 t/m 2.4.3 van PGS30:2011
- 11.3.4. Het onderhoud van de vloeistofdichte voorziening dient te voldoen aan voorschrift 4.3.1 van PGS 30:2011.
- 11.3.5. Uitpandige opslag van vloeistoffen uit PGS-klasse 2 is alleen toegestaan wanneer voldaan wordt aan voorschrift 2.7.2 van PGS 30:2011.

- 11.3.6. De installatie en tanks dienen gebruikt en onderhouden te worden conform voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.5, 4.3.2, 4.2.1 t/m 4.2.9, 4.2.11 t/m 4.2.15 van PGS 30:2011.
- 11.3.7. De tanks dienen gevuld te worden conform de voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.12 van PGS 30:2011.
- 11.3.8. Het reinigen van de tanks dient te geschieden conform voorschrift 3.5.1 van PGS 30:2011.
- 11.3.9. Wanneer een tank buiten gebruik wordt gesteld dient dat te gebeuren conform de voorschriften 3.6.1 t/m 3.6.5 van PGS 30:2011.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 26 januari 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van: RBC Beheer B.V. gelegen aan de Markweg Zuid 4a te Heijningen.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Aanvraag revisievergunning. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt gefaseerd om een vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Fase 1: het veranderen van een inrichting en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering (revisie) (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- Fase 2: het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo).

In dit besluit wordt besloten over fase 1. De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 4.4b en 5.1 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig en ook op basis van bijlage I, onderdeel B van het Bor omdat de inrichting onder de werking van het Bevi valt.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 2363717;
- Bijlage toelichting op de aanvraag, RBC beheer B.V., versie 1.1, januari 2017, registratienummer BR/WK/RM-2524, inclusief alle bijbehorende bijlagen.
- Erratum op de aanvraag, kenmerk BR/WK/RM-2811 versie 2.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	11 oktober 1994		De fabricage van en handel in chemische producten en gespecialiseerde reinigings- en desinfecteermiddelen alsmede de daar aan verbonden op- en overslag van grondstoffen en eindproducten
WVO-vergunning	8 september 1994	27550	Het lozen op de riolering van huishoudelijk-, sanitairafvalwater en mogelijk verontreinigd regenwater afkomstig van laadperron; regeneratiewater van de onthardingsinstallatie; spoel- en schrobwater afkomstig van afvalmachines en laboratoriumafvalwater, gezamenlijk maximaal 600 m ³ . Alsmede het lozen van niet verontreinigd regenwater op oppervlakte water.
Ambtshalve wijziging	12 juni 2002		Voorschriften toegevoegd aan vergunning m.b.t. afvalwater.
Milieuneutrale	6 juli 2016	00.352.859	Wijziging inrichtingsgrenzen en de

wijziging		16050904	ingebruikname van een loods op het nieuwe gedeelte van het terrein.
-----------	--	----------	---

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Dit geldt ook voor de WVO-vergunning voor zover deze betrekking heeft op de indirecte lozing.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.1 en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 april 2017 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 10 mei 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 27 dagen opgeschort.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden. Ondanks dat deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij wel kennis gegeven van de aanvraag. De aanvraag is digitaal gepubliceerd op www.moerdijk.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en het Waterschap Brabantse Delta. Het waterschap heeft aangegeven dat de aanvraag geen aanleiding geeft tot een advies.

Daarnaast hebben wij de waterkwaliteitsbeheerder van de Dintel advies gevraagd in het kader van artikel 3.16 Wabo met betrekking tot een gecoördineerde behandeling van de vergunning. De waterkwaliteitsbeheerder heeft aangegeven dat er een nieuwe vergunning noodzakelijk is in het kader van de Waterwet, maar dat een gecoördineerde behandeling niet noodzakelijk is aangezien het hier geen inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort, maar op basis van artikel 2.26 van de Wabo is waterschap wel om advies gevraagd ter zake van de indirecte lozing.

Op 1 maart 2017 hebben wij het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant verzocht om advies in het kader van (brand)veiligheid uit te brengen op de ingediende aanvraag voor een revisievergunning. Op 4 april en 15 mei 2017 is een advies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ontvangen. Het advies wordt hieronder – al dan niet samengevat – weergegeven, waarna direct onze reactie volgt:

Gap-analyse

In de voorgaande beschikking Wet Milieubeheer zijn de voorschriften uit de CPR 15-1 en CPR 15-2 opgenomen. Uit de aanvraag blijkt onvoldoende of de opslagvoorzieningen voldoen aan de voorschriften zoals bedoeld in de PGS15:2016 (Best Beschikbare Techniek). Om dit inzichtelijk te kunnen maken wordt geadviseerd om een gap-analyse uit te voeren.

Reactie: De aanvrager benadrukt in zijn aanvraag meerdere malen dat volledig voldaan wordt aan het gestelde in de PGS15:2016. Doordat de aanvrager zelf in de aanvraag wordt aangegeven dat voldaan wordt aan de best beschikbare techniek zijn wij van mening dat het uitvoeren van een GAP-analyse geen toegevoegde waarde heeft. De relevante voorschriften van de PGS15:2016 worden middels een voorschrift verbonden aan deze vergunning.

Expeditie

Opslaghal 6 dient conform het Bouwbesluit 2012 uitgevoerd te zijn als zijnde een brandcompartiment met een WBDO van 60 minuten.

Reactie: De bouwkundige eisen waaraan opslaghal 6 dient te voldoen zijn vastgelegd in het Bouwbesluit 2012 en eventuele van toepassing zijnde PGS-richtlijnen. De voorschriften in het Bouwbesluit zijn rechtstreeks van toepassing op de inrichting. Aanvullende voorschriften ten aanzien van de brandcompartimentering is, voor zover deze is geborgd in het Bouwbesluit 2012, dan ook niet noodzakelijk (zie tevens §2.2 van de inhoudelijke overwegingen). Tevens worden er in diverse PGS-richtlijnen voorschriften gesteld aan de brandcompartimentering. Indien de activiteiten van de inrichting binnen de reikwijdte van een bepaalde PGS-richtlijn vallen, wordt de betreffende PGS-richtlijn middels voorschriften aan deze vergunning verbonden. Op deze wijze is er in voldoende mate rekening gehouden met de van toepassing zijnde voorschriften aangaande de brandcompartimentering. Om invulling te geven aan deze voorschriften betreft fase 2 van deze aanvraag onder andere het realiseren van een brandscheiding tussen opslag 5 en 6.

Bluswatervoorziening

Het is onduidelijk welke maatregelen zijn getroffen om incidenten met betrekking tot het laden en lossen van gevaarlijke stoffen, het afvullen van emballage en het verpompen van eindproduct in buffertanks te voorkomen en/of te beperken. De veiligheidsregio adviseert een inventarisatie uit te voeren waarbij alle aanwezige relevante scenario's met bijbehorende risico's, maatregelen en voorzieningen inzichtelijk worden gemaakt hoe incidenten te voorkomen of anderzwijs bij een calamiteit beheersbaar te houden.

Om alle (brand)scenario's met de bijbehorende (beheers)maatregelen te kunnen inventariseren heeft er op 11 april 2017 een rondgang bij het bedrijf plaatsgevonden waarbij de Veiligheidsregio de (brand)scenario's heeft kunnen inventariseren. Naar aanleiding van dit bezoek heeft de Veiligheidsregio op 15 mei 2017 geadviseerd om voorschriften aan de vergunning te verbinden ten aanzien van de bluswatervoorziening. De bluswatervoorziening op eigen terrein is noodzakelijk doordat in de huidige situatie één brandkraan op openbaar terrein aanwezig is die maximaal 60 m³/uur levert. Gelet op de industriële activiteiten van de inrichting met de bijbehorende risico's is dit onvoldoende. Om een effectieve brandbestrijding mogelijk te maken, wordt geadviseerd om conform de "Handreiking Bluswatervoorziening" een bluswatervoorziening te realiseren met een capaciteit van minimaal 2 x 90m³/uur (bij gelijktijdig gebruik van de brandkranen). Het benodigde bluswater zou onttrokken kunnen worden, middels een aanzuigleiding, vanuit de Dintel.

Reactie: Wij hebben dit advies overgenomen in de voorschriften.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- De aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- Met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- De aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Samenhang met overige wet- en regelgeving

2.1. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen RBC vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- §3.1.3, lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van de bodembeschermende voorzieningen.
- §3.2.1, het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- §3.2.6, in werking hebben van een koelinstallatie.
- §3.4.3, opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.2. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

2.3. Wet Natuurbescherming

2.3.1. Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) is het verboden om zonder vergunning projecten of andere handelingen uit te voeren die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor projecten die, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen (cumulatie), significante negatieve effecten kunnen hebben op het Natura2000-gebied dient een passende beoordeling gemaakt te worden voor de gevolgen van het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen.

2.3.2. Toetsing

De Natura2000-gebieden binnen Brabant bevatten habitattypen die gevoelig zijn voor stikstofdepositie en die door de achtergrondconcentraties al overbelast worden. Een bedrijf dat een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiedata laat zien, heeft dan, zeker cumulatief gezien, al snel een mogelijk negatief effect. Daarnaast is uit de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011 gebleken dat er bij iedere wijziging van een activiteit die stikstofdepositie heeft op een gevoelig en overbelast Natura 2000-gebied een vergunningsplicht geldt op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

2.3.3. Stikstofdepositie totale bedrijf

Door middel van een stikstofdepositieberekening met kenmerk S3YXySqJjVw1 d.d. 28 augustus 2017 door Milieu Reijngoud is bepaald wat de totale stikstofdepositie is als gevolg van de activiteiten van de inrichting op de meest nabij gelegen Natura 2000-gebieden. Hieruit blijkt dat de totale stikstofdepositie minder is dan de gehanteerde grens van 0,051 mol N/ha/jaar. Alleen een depositiewijziging van 0,051 mol N/ha/jaar of meer wordt als daadwerkelijke wijziging beschouwd

Dat betekent ook dat indien de totale stikstofdepositie van aan activiteit minder is dan 0,051 mol N/ha/jaar dit wordt gezien als een onrelevante bijdrage aan de stikstofbelasting van gevoelige en overbelaste habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Bedrijven met een totale stikstofdepositie van minder dan 0,051 mol N/ha/jaar hebben nauwelijks negatieve invloed op gevoelige en overbelaste habitattypen binnen de Natura 2000-gebieden. Het indienen van een melding is derhalve geen vereiste.

2.3.4. Conclusie

Het totale bedrijf heeft een stikstofdepositie van minder dan 0,051 mol N/ha/jaar op gevoelige en overbelaste habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Dit wordt gezien als een niet relevante bijdrage aan de stikstofdepositie ter plaatse. Er is geen negatieve invloed op gevoelige en overbelaste habitattypen binnen de Natura 2000-gebieden. Er geldt geen vergunningsplicht in het kader van de Wnb; de Wnb haakt niet aan bij de omgevingsvergunning en gezien de lage stikstofdepositie is het indienen van een melding ook geen vereiste.

3. Algemene overwegingen

3.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming
- PGS15:2012 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
- PGS30:2011 Vloeibare brandstoffen, bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties

In september 2016 is er een nieuwe versie gepubliceerd van de PGS 15. Het ministerie is voornemens om in de Activiteitenregeling te gaan verwijzen naar de PGS 15:2016 en daarmee wordt deze publicatie van de PGS aangewezen als BBT. Het streven is om deze wijziging van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) per 1 oktober 2017 in werking te laten treden. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag/overslag voldoet aan de PGS 15:2016. Gezien het feit dat het ministerie de PGS 15:2016 wil gaan aanwijzen als BBT en dat daarnaast de aanvrager aangeeft in zijn aanvraag dat er voldaan wordt aan het gestelde in de PGS 15:2016 zijn wij van oordeel, om vooruitlopend op de wijziging van het Mor (zodanig met gebruikmaking van de bevoegdheid zoals opgenomen in artikel 5.4 van het Bor), de PGS 15:2016 te beschouwen als zijnde BBT in deze vergunning. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden. Voor de volledigheid wordt verwezen naar bladzijde 28 van dit ontwerpbesluit.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT.

4. Afval

4.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt is aangegeven in tabel 7 van paragraaf 1.17.3 in de toelichting op de aanvraag. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

4.2. Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in relevante hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen: gevaarlijke afvalstoffen, papier/karton, metaalafval en houtafval. In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor deze afvalstoffen.

5. Afvalwater

5.1. Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze vergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid

van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die beperkend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

5.2. Maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

Binnen de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- Huishoudelijk afvalwater; dit bestaat voornamelijk uit sanitair afvalwater en komt overeen met ca. 500 m³ per jaar voor 25 personen en kortstondig verblijf van chauffeurs en beladers van voertuigen. Dit afvalwater wordt direct zonder eigen zuiveringstechnische voorziening op het vuilwaterriool geloosd.
- Niet potentieel verontreinigd hemelwater; het hemelwater van de daken en terreinverharding, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening, is niet potentieel verontreinigd en wordt op het oppervlaktewater geloosd.
- Potentieel verontreinigd hemelwater; hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen wordt opgevangen en gecontroleerd afgevoerd naar het oppervlaktewater. De verlaadplaats van bulkvloeistoffen is hiervoor voorzien van twee afsluiters, zodat hemelwater gecontroleerd, via een slibvanger, geloosd kan worden.
- Proces-/reinigingsafvalwater; de procesinstallaties worden regelmatig gespoeld. Het spoelwater wordt opgevangen om in een volgende batch, zo veel als mogelijk, verwerkt te worden. Hierdoor komt vanuit het proces een minimale hoeveelheid afvalwater vrij. Het spoelwater dat niet in een volgende batch hergebruikt kan worden, wordt in IBC's opgevangen en afgevoerd naar een extern verwerker.
- Afvalwater test-/onderzoekruimte; binnen de inrichting is een test-/onderzoekruimte aanwezig voor o.a. de controle van (geproduceerde) producten en stoffen. Monsters en restanten van vloeistoffen waarop testen zijn gedaan worden apart gehouden en afgegeven aan een erkende inzamelaar. Het afvalwater afkomstig van het spoelen en schoonmaken van labbenodigdheden wordt afgevoerd naar het vuilwaterriool.
- Hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening van de verlaadplaats wordt overeenkomstig de Waterwet geloosd op het oppervlakte water "Dintel".

5.3. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

6. Bodem

6.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Opslaan en overslaan van goederen (inerte goederen).

6.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt

gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

6.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- Op- en overslag bulkvloeistoffen en stoffen in emballage;
- Vullen en legen van tanks;
- Leidingtransport;
- Verpompen;
- Procesactiviteiten/procesbewerken;
- Bestaande ondergrondse riolering;
- Activiteiten in werkplaatsen en laboratoria;
- Opladen van accu's.

6.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument (Bodemrisicochecklist, RBC-beheer B.V., januari 2017, versie 1.1) beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de aanvraag maatregelen opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

6.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek heeft duidelijkheid verstrekt over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

7. Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Hiervoor zijn de in het Activiteitenbesluit opgenomen criteria als uitgangspunt genomen. Op grond van het Activiteitenbesluit is het aspect energie van belang indien het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 50.000 kWh aan elektriciteit of groter dan 25.000 m³ aan aardgas equivalenten aan brandstoffen.

Het jaarlijks elektriciteitsverbruik bedraagt 200.000 kWh en het jaarlijkse gasverbruik bedraagt 54.500 m³. Zowel het jaarlijkse energieverbruik als het gasverbruik is hoger dan de in het Activiteitenbesluit opgenomen grenswaarde. Dat betekent dat alle energiebesparende maatregelen genomen moeten worden met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, hiervoor hebben wij aan de vergunning voorschrift 5.1.1 verbonden

Verder hebben wij voorschrift 5.1.2 opgenomen in de vergunning waarin het bevoegd gezag kan vragen welke maatregelen of voorzieningen getroffen zijn of worden getroffen die ertoe bijdragen dat binnen de inrichting een zodanig zuinig gebruik van energie wordt gemaakt als redelijkerwijs mogelijk is.

8. Externe Veiligheid

8.1. Algemeen

Bij RBC Beheer B.V. (hierna: RBC genoemd) zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De aard en hoeveelheid van de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicoveroorzakende activiteit(en) en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep

personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

8.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Uit de aanvraag blijkt dat binnen opslag 2 zowel brandbare stoffen als stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen kunnen worden opgeslagen. Gezien de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen en de eigenschappen van deze stoffen, is opslag 2 relevant voor de externe veiligheid.

Binnen opslag 5 en opslag 6 wordt uitsluitend de opslag van niet-brandbare stoffen aangevraagd, danwel stoffen die geen fluor-, chloor-, stikstof-, broom- of zwavelhoudende verbindingen bevatten. Vandaar dat deze opslagen niet relevant zijn voor de externe veiligheid.

Vanwege de opgeslagen stoffen in opslag 2, valt de inrichting op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in Tabel 3 van Bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Op grond van de oppervlakte van opslag 2 (1.120 m²), het aanwezige beschermingsniveau (BN3) en het maximale fluor-, chloor-, broom-, stikstof- en zwavelgehalte in de opgeslagen stoffen van 5%, bedraagt de aan te houden afstand tot de plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar (PR10-6 contour) op grond van de aangehaalde tabel 3, 85 meter vanaf de uitwendige scheidingsconstructie van het brandcompartiment waarin de gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Binnen deze afstand bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico, zoals opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Overigens is, overeenkomstig artikel 4 van het Bevi, toetsing aan de grens- en richtwaarden uit het Bevi niet aan de orde. Dit aangezien bovenstaande afstand van 85 meter overeenkomt met de afstand behorende bij de reeds vergunde situatie. De aanvraag heeft zodoende geen betrekking op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico.

Omdat de aanvraag geen betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, is er op grond van artikel 12 van het Bevi geen sprake van een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Vandaar dat de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant niet is verzocht om in verband met de verantwoording van het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Wel is gekeken naar de hoogte van het groepsrisico. Hiertoe is een vergelijking gemaakt van de daadwerkelijke populatieaantallen (op basis van de populatiegegevens van de risicokaart) ten opzichte van de aantallen zoals vermeld in de tabellen zoals opgenomen in hoofdstuk 17 van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Hieruit blijkt dat de populatiedichtheden ruimschoots lager zijn dan de dichtheid van 85 personen per hectare, zoals opgenomen in tabel 17.1 van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico ruimschoots onder de oriëntatiewaarde is gelegen.

8.3. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015), is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het

Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen, worden de drempelwaarden uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn niet overschreden. Het Brzo 2015 is derhalve niet van toepassing op de inrichting.

8.4. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS). RBC valt onder de werkingssfeer van het Registratiebesluit. De aanvraag omgevingsvergunning heeft betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen en geeft aanleiding tot het opnemen van de gegevens in het risicoregister. Na afronding van de procedure worden de betreffende gegevens geregistreerd in het RRGS.

8.5. Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

9. Brandveiligheid

9.1. Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wabo. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

In de aanvraag is beschreven welke brandblusmiddelen aanwezig zijn binnen de inrichting. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen over de beschikbaarheid en het onderhoud van de brandblusmiddelen. Tevens is bij het bepalen van de voorschriften rekening gehouden met het advies van de Veiligheidsregio Midden- en West Brabant. Dit advies is bij de procedurele overwegingen inhoudelijk behandeld.

10. PGS-richtlijnen

10.1. Beleid

De PGS richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en bouwkundige en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Het merendeel van de PGS-richtlijnen is genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht als Nederlands BBT-document.

10.2. Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau

voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van RBC zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS15:2016 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
- PGS30:2011 Vloeibare brandstoffen - bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties

10.3. Opslag (gevaarlijke) stoffen, PGS 15

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15.

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). Gevaarlijke (afval)stoffen dienen op een veilige manier te worden opgeslagen conform PGS 15. Conform voorschrift 4.9.1 van de PGS 15:2016 is een bluswatervoorziening vereist indien brandoverslag vanuit de omgeving naar de opslag van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen aannemelijk is en een brand in de opslagvoorziening kan leiden tot uitbreiding naar een andere activiteit. Op basis van het advies van de veiligheidsregio wordt geconstateerd dat het aannemelijk is dat bovengenoemde scenario's zich kunnen voordoen en dat de huidige bluswatervoorziening over onvoldoende capaciteit beschikt om een brand effectief te kunnen bestrijden. Derhalve worden er in deze beschikking voorschriften opgenomen met betrekking tot de bluswatervoorziening.

Omdat er tevens sprake is van een opslagvoorziening van meer dan 10 ton is van de richtlijn PGS 15 naast hoofdstuk 3 ('Algemeen') ook hoofdstuk 4 ('Opslagvoorzieningen groter dan 10.000 kg') van toepassing.

Op basis van de aard, hoeveelheden, vlampunt en de brandbaarheid van de aanwezige gevaarlijke stoffen, alsmede het materiaal van verpakkingen stellen wij op basis van paragraaf 4.5 van PGS 15 vast, dat voorzieningen en maatregelen conform beschermingsniveau 3 en 4 zijn vereist.

Op 29 december 2011 is de geactualiseerde versie van de richtlijn PGS 15 gepubliceerd. In deze versie is een nieuw hoofdstuk 10 opgenomen, dat is bedoeld voor de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen, die voorafgaand aan of aansluitend op transport buiten een reguliere opslagvoorziening conform hoofdstuk 3 tot en met hoofdstuk 9 verblijven.

Er is in hoofdstuk 10 onderscheid gemaakt in tijdelijke opslag tot 10.000 kg buiten werktijd (paragraaf 10.5) en onder werktijd (paragraaf 10.6), en de opslag tot 30.000 kg onder werktijd (paragraaf 10.7). Voor andere vormen van tijdelijke opslag gelden de voorschriften van hoofdstuk 3 tot en met hoofdstuk 9.

10.4. Reservoir of tank

De richtlijn PGS 30:2011: 'Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties' is van toepassing op de drukloze, bovengrondse opslag van vloeibare brandstoffen en/of minerale olieproducten met een vlampunt hoger dan 23 °C, behorende tot de PGS-klassen 2 tot en met 4 in een of meer tanks met een opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m³ per tank. Binnen de inrichting vindt de opslag plaats van niet ADR-stoffen, ADR 3 en 8 stoffen in een of meer bovengrondse reservoirs met een inhoud van maximaal 18 m³. De richtlijn PGS 30:2011 (versie 1.0, december 2011) is aangewezen als Nederlands informatiedocument voor de beste beschikbare technieken en van toepassing op de bovengrondse tanks binnen de inrichting waarin stoffen zijn opgeslagen van de ADR-klasse 3 van PGS 30.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen op basis van de richtlijn PGS 30.

Naast de opslag van vloeibare brandstoffen vindt er binnen de inrichting ook opslag plaats in tanks van niet-gevaarlijke stoffen. De concept-versie van de PGS 34:2015 'Stationaire drukapparatuur met $PS \leq 0,5$ bar' is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de samenbouw, de beveiliging, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en het gebruik van stationaire drukapparatuur, samenstellen en druksystemen binnen inrichtingen en mijnbouwwerken, waarvan de toelaatbare druk (PS) ligt tussen -1 bar en 0,5 bar. Doordat de druk in de mengtanks atmosferisch is kan deze concept-versie van de PGS 34:2015 goed gebruikt worden als uitgangspunt voor het stellen van de voorschriften. In de PGS 34 worden stoffen in een viertal groepen ingedeeld te weten:

- groep 1a: gevaarlijke stoffen, dat wil zeggen stoffen of preparaten, die op grond van artikel 9.2.3.1 van de Wet milieubeheer moeten worden ingedeeld in de categorie ontplofbaar of zeer giftig;
- groep 1b: gevaarlijke stoffen, dat wil zeggen stoffen of preparaten, die op grond van artikel 9.2.3.1 van de Wet milieubeheer moeten worden ingedeeld in de categorie zeer licht ontvlambaar, licht ontvlambaar, ontvlambaar (wanneer de maximaal toelaatbare temperatuur hoger ligt dan het vlampunt), giftig of oxyderend;
- groep 2a: stoffen, voor zover zij niet zijn ingedeeld in groep 1a of groep 1b, en voor zover bedoeld in het BRZO Bijlage 1, deel 2, kolom 1 onder 9 en 10;
- groep 2b: stoffen, voor zover zij niet zijn ingedeeld in groep 1a, 1b of 2a.

Aangezien voor de gevaarlijke stoffen in de tanks de PGS 30:2011 wordt gehanteerd is groep 1a en 1b niet van toepassing. Ongeacht of de tanks zijn onderverdeeld in groep 2a of 2b dienen ze op basis van de grafieken in bijlage D van de PGS 34:2015 te worden ontworpen, vervaardigd, in gebruik genomen te worden en te worden gebruikt overeenkomstig de voorwaarden gesteld aan 'Goed Vakmanschap'. Hiervoor zijn voorschriften verbonden aan de vergunning waarbij de concept-versie van de PGS34:2015 wordt gebruikt als richtlijn.

11. Geluid en trillingen

11.1. Normen

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota Industrielawaai is vastgesteld, dient voor het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) te worden uitgegaan van de aan gebiedstypering verbonden richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de eerder genoemde Handreiking.

11.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen op het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein 'Dintelmond-Cebeco'. De geluidbelasting van de inrichting dient derhalve getoetst te worden aan de vastgestelde zone. De totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gelegen bedrijven samen, mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens en niet meer dan de betreffende vastgestelde hogere waarde of de in het kader van de sanering vastgestelde Maximaal Toegestane Geluidbelasting (MTG) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen, die binnen de zone gelegen zijn. Het is dus van belang dat de aan een inrichting toe te kennen geluidruimte op maat gemaakt wordt, zodat eventuele uitbreidingen en nieuwvestigingen van bedrijven niet onmogelijk gemaakt worden.

Bij de aanvraag om een revisievergunning is een rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd (K & M Akoestisch Adviseurs, opdracht nummer R2016/29022 d.d. 16 juni 2016). In de rapportage zijn de geluidbelastingen, in termen van langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus vanwege de gehele inrichting, ter plaatse van de zonebewakingspunten (berekenningspunten op de zone, vastgestelde hogere waarden dan wel

vastgestelde MTG-waarde) gepresenteerd. De rapportage van het akoestisch onderzoek is beoordeeld en geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Uit de rekenresultaten, die in de rapportage van het akoestisch onderzoek gepresenteerd zijn, blijkt, dat in de representatieve bedrijfssituatie het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ op de een berekeningspunt op de zone ten hoogste 27 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. De berekende geluidbelastingen zijn dermate laag dat geen sprake is van een relevante bijdrage.

Binnen de zone liggen een aantal woningen waarvan de grenswaarde 55 dB(A) etmaalwaarde is. Ter plaatse van deze woningen van derden bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ vanwege de inrichting ten hoogste 36 dB(A) etmaalwaarde. De berekende geluidbelastingen zijn dermate laag dat geen sprake is van een relevante bijdrage.

Door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) die het zonebeheer voor ons uitvoert is een zonetoets uitgevoerd ter bepaling van de geluidimmissie van de inrichting op de zonebewakingspunten. Geconcludeerd is dat de aangevraagde geluidimmissie past binnen de beschikbare geluidruimte van het industrieterrein (zie bijlage I).

Wij zijn van oordeel dat het niet wenselijk is om de geluidbelasting op de zogenoemde zonebewakingspunten vast te leggen indien deze op grote afstand van de inrichting gelegen zijn. Op deze wijze worden namelijk dermate lage niveaus vergund, die alleen te controleren zijn door middel van berekeningen. Bovendien worden bij elke wijziging buiten het terrein van de inrichting op het gezoneerde terrein de niveaus op de betreffende zonebewakingspunten beïnvloed. Het kan zelfs zo zijn dat er, ondanks het feit dat binnen de inrichting geen wijzigingen plaatsvinden, toch vanwege ontwikkelingen buiten de inrichting de geluidniveaus op de zonebewakingspunten wijzigen. Wij stellen ons op het standpunt de inrichting die geluidruimte te vergunnen die het bedrijf feitelijk nodig heeft en deze op concrete, dicht bij het bedrijf gelegen, referentiepunten vast te leggen. In het akoestisch onderzoek is echter de geluidbelasting niet berekend op dichtbij de inrichting gelegen referentiepunten. Op basis van het door de akoestisch adviseur ter beschikking gestelde akoestisch rekenmodel is door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) de geluidbelasting vanwege de inrichting op een viertal referentiepunten in de directe omgeving van de inrichting bepaald (zie bijlage II). De berekende geluidbelastingen op deze vier referentiepunten zijn als grenswaarden aan deze vergunning verbonden.

11.3. Maximale geluidniveaus

De optredende maximale geluidniveaus ten gevolge van de inrichting ter plaatse van de binnen de zone gelegen woningen van derden bedraagt ten hoogste 53 dB(A) in de dagperiode en 32 dB(A) in zowel de avondperiode en nachtperiode. Hiermee wordt voldaan aan de geluidgrenswaarden uit de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' van 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode. De optredende geluidniveaus zijn hiermee toelaatbaar.

11.4. Indirecte hinder

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Indirecte hinder veroorzaakt door geluid op een gezoneerd industrieterrein wordt, volgens vaste jurisprudentie, niet beoordeeld.

11.5. Conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de berekeningsresultaten kunnen wij instemmen. Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van vier referentiepunten en maximale geluidniveau ter plaatse van de woningen van derden.

12. Geur

12.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de beste beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

12.2. Beoordeling geurhindersituatie

Op basis van de aangevraagde activiteiten is het de verwachting dat de geurhinder die veroorzaakt wordt door het de inrichting aanvaardbaar is. Er worden namelijk geen stoffen verladen of afgevuurd met een hoge dampspanning. Daarnaast vinden de productieprocessen in pandig plaats. Het wordt dan ook niet noodzakelijk geacht om aanvullende voorschriften met betrekking tot het milieuaspect geur te verbinden aan deze vergunning.

13. Lucht

13.1. Inleiding

De aangevraagde activiteiten kunnen gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit.

Het wettelijke kader voor de luchtkwaliteit is geformuleerd in:

- de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen de Wm;
- het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen het Besluit nibm;
- de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)', hierna te noemen de Regeling nibm;
- de 'Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007';
- de 'Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)'.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Een besluit op een aanvraag om milieuvergunning betreft de uitoefening van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 5.16, tweede lid, van de Wm die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit. In artikel 5.16 Wm is bepaald dat in bepaalde categorieën van gevallen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, geen directe toetsing aan de grenswaarden hoeft plaats te vinden. Het betreft gevallen, waarbij aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van de vergunningverlening, de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) en/of stikstofdioxide (NO₂) niet de 3% grens overschrijdt. Daarbij wordt bedoeld 3% van 40 µg/m³ (de jaargemiddelde grenswaarde) ofwel 1,2 µg/m³. Dergelijke gevallen worden kort aangeduid met 'nibm' (niet in betekenende mate bijdragen).

13.2. Bepaling van gevolgen voor de luchtkwaliteit

De concentraties zwaveldioxide, stikstofoxiden, koolmonoxide, benzeen en lood in de buitenlucht zijn van nature aanzienlijk lager dan de grenswaarden. De toevoeging daaraan van deze inrichting is gering, zodat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarden wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de grenswaarden van de Wm.

De concentraties stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}) in de buitenlucht zijn in dit geval wel relevant, gelet op de achtergrondconcentraties van die stoffen is het nodig bedacht te zijn op overschrijding van die grenswaarden.

Een rapport van een luchtkwaliteitsonderzoek (kenmerk BR/WK/RM-2524, versie 1.1, Milieu Reijngoud, januari 2017) maakt deel uit van de aanvraag. Uit dat rapport blijkt dat voor de onderzochte immissiepunten voor zowel PM₁₀, PM_{2,5} als NO₂ wordt voldaan aan de grenswaarden zoals gesteld in de Wet milieubeheer. Er is voor wat betreft de luchtkwaliteit geen beletsel of beperking voor de verlening van de vergunning.

14. Verruimde reikwijdte

14.1. Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning

voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt 3.580 m³ per jaar. Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting restanten spoelwater van leidingen en mengvaten zoveel mogelijk worden verzameld om bij een volgende productiebatch te worden hergebruikt. Verder zien wij geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwatergebruik in de vergunning op te nemen.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden en dat geen directe preventiemaatregelen beschikbaar zijn. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

15. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er of geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: toetsingskader;

- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking:

het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen/het Activiteitenbesluit.

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BASSIN:

Een reservoir voor de opslag van vloeistoffen dat niet gelegen is onder een gebouw, doch waarvan een aanwezige bovenafdekking de functie van vloer kan vervullen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezig of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

DIFFUSE EMISSIES:

Emissies in een andere vorm dan vanuit een puntbron in de lucht, bodem of water, alsmede in enig product, tenzij anders vermeld in tabel 2.28a van het Activiteitenbesluit.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

FEESTDAGEN:

Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOED VAKMANSCHAP:

goed vakmanschap houdt in principe in:

- vaststellen en vastleggen van het beoogde gebruik;
- risicoanalyse van welke gevaren bij de apparatuur bestaan ten gevolge van het gebruik;
- gebruik van algemeen erkende normen voor ontwerp, fabricage, samenbouwen; waarbij als erkende normen kunnen worden opgevat:
 - Geharmoniseerde Europese normen voor de richtlijn drukapparatuur;

- Ontwerpen voor (geharmoniseerde) Europese normen voor de richtlijn drukapparatuur;
- Nationale of internationale normen dan wel andere relevante (inter)nationale maatstaven (bijvoorbeeld NPR 2578, BRL K903).

Op basis van de technische documentatie moet kunnen worden beoordeeld of de (druk)apparatuur in overeenstemming is met goed vakmanschap. De technische documentatie dient, voor zover dat voor deze beoordeling nodig is, inzicht te verschaffen in het ontwerp, het fabricageproces en de werking van de drukapparatuur en moet in principe het volgende bevatten:

- een algemene beschrijving van de apparatuur;
- ontwerp- en fabricagetekeningen, alsmede schema's van delen, onderdelen, leidingen enz.;
- beschrijvingen en toelichtingen die nodig zijn voor het begrijpen van genoemde tekeningen en schema's en van de werking van de drukapparatuur;
- een lijst van de bedoelde normen die geheel of gedeeltelijk zijn toegepast en een beschrijving van de oplossingen die zijn gekozen om aan goed vakmanschap te voldoen;
- de resultaten van de gemaakte ontwerpberoeeningen, de verrichte onderzoeken enz.;
- de keuringsrapporten;
- aanwezigheid van een gebruiksaanwijzing die voldoende moet zijn om een veilig gebruik te waarborgen.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar} , L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LEKBAK:

Voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattend vloeistoffen op te vangen.

LICHT ONTVLAMBARE STOF:

Een stof is licht ontvlambaar als deze een vlampunt heeft tussen 0°C en 21°C.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodern - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 14015:

Specificatie voor het ontwerpen en de fabricage van ter plekke gebouwde, verticale, cilindrische, bovengrondse, gelaste stalen tanks met vlakke bodem voor de opslag van vloeistoffen bij omgevingstemperatuur en hoger.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA). Correctieblad.

NEN-norm:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

ONTVLAMBARE STOF:

Een stof is ontvlambaar als deze een vlampunt heeft tussen 21oC en 55oC.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handeling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

PGS 34:

Conceptversie van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 34, 'Stationaire drukapparatuur met PS tot en met 0,5 bar'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VMAX:

Maximale trillingssterkte.

VPER:

Trillingssterkte over een beoordelingsperiode.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.