



Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 9 en 10 mei 2017 bij hen binnen gekomen aanvragen van Frans de Wit B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Middenweg 8 te Moerdijk, kadastraal bekend gemeente Zevenbergen, sectie A, perceelnummers 696, 484 en 485 (ged).

zaaknummers

17051026 en
17050926

plaats / datum

Tilburg,
12 juli 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

Ondertekening bij de definitieve beschikking

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB a.i.
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 9 mei 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Frans de Wit B.V. voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) bestaande uit het bouwen van een bouwwerk. Deze aanvraag heeft betrekking op de bouwgerelateerde onderdelen voor het plaatsen van diverse bouwwerken (portiersloge met rookabri, stikstoftank met fundatie, keerwand (3 meter hoog) en 6 stuks 10ft-containers). Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 17050925 en in het Omgevingsloket online onder nummer 2964107.

Daarnaast hebben wij op 10 mei 2017 een aanvraag ontvangen van Frans de Wit B.V. voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo bestaande uit het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. De inrichting betreft in hoofdzaak een transportbedrijf met op- en overslag van niet-geclassificeerde stoffen en ADR-geclassificeerde stoffen in tankcontainers. Deze aanvraag heeft betrekking op de milieugerelateerde onderdelen en is geregistreerd onder nummer 17051026 en in het Omgevingsloket online onder nummer 2968917.

De aanvragen gaan over de locatie Middenweg 8 te Moerdijk.

Met toepassing van artikel 2.5, vierde lid van de Wabo wordt gelijktijdig op de aanvragen beslist.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning (artikel 2.1, lid 1 onder a, c en e Wabo) te verlenen;
- aan deze omgevingsvergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften" van deze omgevingsvergunning;
- met toepassing van artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo de opslagcontainer B voor de opslag van ADR-klasse 8 en 9 en voorschrift 7.3.1. verbonden aan de beschikking van 1 augustus 2016 met nummer 16020392 in te trekken;
- met toepassing van artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo de wasactiviteiten (uitwendig reinigen van containers) onder de overkapping en voorschrift 10.1.3 verbonden aan de beschikking van 1 augustus 2016 met nummer 16020392 in te trekken;
- met toepassing van artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo de kleine sleutelwerkzaamheden aan containers, zoals het vervangen van afsluiters en veiligheidskleppen onder de overkapping en voorschrift 10.1.2 verbonden aan de beschikking van 1 augustus 2016 met nummer 16020392 in te trekken;
- met toepassing van artikel 2.31, lid 1 onder b Wabo, de voorschriften 7.6.1 en 10.1.5, verbonden aan de beschikking van 1 augustus 2016 met nummer 16020392 te wijzigen;

- te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning:

Aanvraag bouwen OLO 2964107:

- Aanvraag met aanvraagnummer 2964107, ingediend op 9-5-2017.
- 2964107_1494248072005_afmetingen_aanvraag_portier.
- 2964107_1494258202648_Palenplan_wapening_stikstoftank.
- 2964107_1494314313156_P-B-ST01_situatie.
- 2964107_1494315533124_Berekening_fundering_stikstoftank.
- 2964107_1494315633610_overzicht_keerwand.
- 2964107_1494315737806_overzicht_10ft_containers.
- 2964107_1494316019244_portiersloge_abri.

Aanvraag milieu OLO 2968917:

- Aanvraag met aanvraagnummer 2968917, ingediend op 10-5-2017.
 - 2968917_1488815063602_Gegevens_afvalwater, ingediend op 10-5-2017.
 - 2968917_1494416251965_Gegevens_verkeer_vervoer, ingediend op 10-5-2017.
 - 2968917_1494416276056_QRA_Not173296_aangepast, ingediend op 10-5-2017.
 - 2968917_1496301199878_Niet-technische samenvatting_01-06-2017, ingediend op 1-6-2017.
 - 2968917_1497951249855_Beschrijving_wijzigingen_20-06-2017, ingediend op 20-6-2017.
 - 2968917_1497951321148_Overzicht_plaatsing_drukhouders, ingediend op 20-6-2017.
 - 2968917_1497951364567_Foto_constructie_overkapping, ingediend op 20-6-2017.
 - 2968917_1497951465951_Plattegrondtek_20-06-2017, ingediend op 20-6-2017.
 - 2968917_1497951499981_Kennisgeving_BRZO_20-06-2017, ingediend op 20-6-2017.
 - Mail RE: Aanvullende vraag klampen Frans de Wit van 28-6-2017.
 - Bijlage ventilatie gasopslag behorende bij Mail RE: Aanvullende vraag klampen Frans de Wit van 28-6-2017.
- te bepalen dat de volgende documenten wel zijn meegenomen bij de beoordeling van de aanvraag, maar geen deel uitmaken van het besluit:

Aanvraag bouwen OLO 2964107:

- 2964107_1494260553409_Gegevens_overige_veiligheid.
- 2964107_1494314031009_Machtigingsformulier_Oostergo.
- 2964107_1494314484976_Gegevens_veiligheid_en-hinder.
- 2964107_1494314592181_stikstoftank_afmetingen_gevelaanzicht.
- 2964107_1494314864723_Plattegrondtekening_16-01-2017.
- 2964107_1494315439213_Afmetingen_stikstoftank_10.000l.

Aanvraag milieu OLO 2968917:

- 2968917_1486127751926_Top_kaart.
- 2968917_1486129215362_Fotos_gashouders.

Inhoudsopgave	
BESLUIT	2
VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DEZE OMGEVINGSVERGUNNING.....	5
Bouwen	5
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	5
Milieu	6
2. Opslag drukhouders onder overkapping	6
3. Opslag (tank)containers in klampen	6
GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING VAN 1 AUGUSTUS 2016	7
Milieu	7
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	13
Bouwen	13
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk	13
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.....	14
Milieu	17
3. Inrichting	17
4. Beste Beschikbare Technieken	17
5. Afval	18
6. Afvalwater.....	18
7. Bodem	18
8. Energie	18
9. Geluid.....	19
10. Lucht.....	19
11. Externe Veiligheid	19
12. Brandveiligheid	20
13. Gevaarlijke stoffen	21
14. Wasplaats en kleine onderhoudswerkzaamheden.....	25
15. Overige regels en wetten	26
BIJLAGE 1: BEGRIPPEN	27

VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DEZE OMGEVINGSVERGUNNING

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

- 1.1.1. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olo-nummer 2964107, Middenweg 8 in Moerdijk". Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.2. Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012 voor zover in dit besluit niet anders is bepaald.
- 1.1.3. Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerken, olo-nummer 2964107, Middenweg 8 in Moerdijk":
 - a. Ten minste 2 werkdagen tevoren: de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen.
 - b. Ten minste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor het fundament / vloer van de stikstofsilo.Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.
- 1.1.4. Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olo-nummer 2964107, Middenweg 8 in Moerdijk". Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl.

Milieu

2. Opslag drukhouders onder overkapping

- 2.1.1. De opslag van drukhouders (gasflessen met een inhoud van 900 liter) met brandbare en inerte koelgassen dient plaats te vinden op de locatie zoals aangeduid op de bij de aanvraag gevoegde bijlage g.
2968917_1497951321148_Overzicht_plaatsing_drukhouders.
- 2.1.2. Op de locatie genoemd in voorschrift 2.1.1 mogen maximaal 150 drukhouders à 900 liter met brandbare en inerte koelgassen worden opgeslagen, waarbij het aantal drukhouders met brandbare koelgassen is gelimiteerd op 86 stuks (zijnde 64 stuks onder de overkapping en 22 stuks buiten de overkapping).
- 2.1.3. De opslag van drukhouders (gasflessen met een inhoud van 900 liter) met brandbare en inerte koelgassen dient te voldoen aan de voorschriften 3.2.1, 3.2.7 tot en met 3.2.9, 3.2.13, 3.11.1 tot en met 3.11.3, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2 en 3.16.1 van hoofdstuk 3 en de voorschriften 6.1.2, 6.1.3, 6.2.2, 6.2.6, 6.2.9 tot en met 6.2.11, 6.2.13 tot en met 6.2.16 en 6.2.18 van hoofdstuk 6 gesteld in de PGS 15:2016.
- 2.1.4. Er dienen voorzieningen te worden getroffen om weggrollen van de drukhouders (gasflessen met een inhoud van 900 liter) met brandbare en inerte koelgassen te voorkomen.
- 2.1.5. De drukhouders (gasflessen met een inhoud van 900 liter) met brandbare en inerte koelgassen mogen niet worden gestapeld.
- 2.1.6. Er dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat de aanwezige afvoerputten onder de overkapping in open verbinding komen te staan met de riolering.

3. Opslag (tank)containers in klampen

- 3.1.1. De opslag van (tank)containers in klampen is toestaan onder voorwaarde dat de opslag in klampen op verantwoorde en veilige wijze plaatsvindt en de bereikbaarheid van hulpverlenende instanties te allen tijde blijft gewaarborgd.
- 3.1.2. De volgende (tank)containers mogen in een klamp worden opgeslagen:
 - a. Lege gereinigde (tank)containers.
 - b. Lege ongereinigde (tank)containers (niet-ADR).
 - c. Volle (tank)containers (niet-ADR).

GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING VAN 1 AUGUSTUS 2016

Milieu

7. Gevaarlijke stoffen

7.6. Stikstofreservoir

- 7.6.1. De opslag van stikstof in een bovengronds reservoir (10 m³) moet plaatsvinden overeenkomstig de PGS 9. De volgende voorschriften en de bijlagen A tot en met G uit deze PGS 9 zijn van toepassing: 3.2.3, 3.2.4, 3.2.7, 3.2.9, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.5 tot en met 3.3.16, 3.4.1 tot en met 3.4.5, 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.7.1, 3.8.1 tot en met 3.8.3, 3.8.4, 3.10.2, 3.11.1 tot en met 3.11.6, 3.12.1 en 3.12.3 tot en met 3.12.7 en 7.4.1 tot en met 7.4.6.

10. Werkplaatsen

- 10.1.5 De vloer van de werkplaats MTR en de aangrenzende werkplaats die in de open lucht is gelegen moeten van onbrandbaar materiaal zijn vervaardigd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

1.1 Gegevens aanvrager

Wij hebben op 9 mei 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Frans de Wit B.V. voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) bestaande uit het bouwen van een bouwwerk. Deze aanvraag heeft betrekking op de bouw gerelateerde onderdelen voor het plaatsen van diverse bouwwerken (portiersloge met rookabri, stikstoftank met fundatie, keerwand (3 meter hoog) en 6 stuks 10ft-containers). Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer 17050925 en in het Omgevingsloket online onder nummer 2964107.

Daarnaast hebben wij op 10 mei 2017 een aanvraag ontvangen van Frans de Wit B.V. voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo bestaande uit het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting. De inrichting betreft in hoofdzaak een transportbedrijf met op- en overslag van niet-geclassificeerde stoffen en ADR-geclassificeerde stoffen in tankcontainers. Deze aanvraag heeft betrekking op de milieu gerelateerde onderdelen en is geregistreerd onder nummer 17051026 en in het Omgevingsloket online onder nummer 2968917.

De aanvragen gaan over de locatie Middenweg 8 te Moerdijk.
Met toepassing van artikel 2.5, vierde lid van de Wabo wordt gelijktijdig op de aanvragen beslist.

1.2 Beschrijving van de inrichting

Frans de Wit B.V. is in hoofdzaak een transportbedrijf met op- en overslag van niet-geclassificeerde stoffen en ADR-geclassificeerde stoffen in tankcontainers.

1.3 Projectbeschrijving

De aanvraag voor de activiteit bouwen heeft betrekking op de volgende wijzigingen:

- Legalisatie van bouwwerken (portiersloge met rookabri, stikstoftank met fundatie, keerwand (3 meter hoog) en 6 stuks 10ft-containers).

De aanvraag voor de activiteit milieu heeft betrekking op de volgende wijzigingen:

- De verplaatsing van de calamiteitenlocatie.
- De op- en overslag van stalen drukhouders met brandbaar en inert gas.
- De vergroting van de bestaande stikstoftank van 5 m³ naar 10 m³.
- De opslag van (tank)containers in klampen.
- Het buiten gebruik stellen van de opslagcontainer B voor de opslag van ADR-klasse 8 en 9.
- Het beëindigen van de wasactiviteiten (uitwendig reinigen van containers) onder de overkapping.
- Het beëindigen van kleine sleutelwerkzaamheden aan containers, zoals het vervangen van afsluiters en veiligheden onder de overkapping.

1.4 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning/melding	Afgifte datum	Beschikking nr.	Bedrijfsactiviteiten
WABO: uitgebreid (revisie)	1-8-2016	16020392	• Het op- en overslaan van (tank)containers gevuld met niet-geclassificeerde en geclassificeerde stoffen (ADR). • Het op- en overslaan van lege ongereinigde (tank)containers, die als laatste lading niet-geclassificeerde en geclassificeerde stoffen hebben bevat. • Het op- en overslaan van lege gereinigde (tank)containers. • Het parkeren van vervoerseenheden, (tank)containers op chassis, die geladen zijn met niet-geclassificeerde en geclassificeerde producten en/of grondstoffen. • Het overpompen van brandbare, onbrandbare en niet-giftige gassen (verstikkende gassen) van tankcontainer naar tankcontainer. • Het blenden van twee verschillende aircogassen (zowel brandbare als inerte gassen) in één ontvangende tankcontainer. • Het vacumeren van een tankcontainer. • Heating van (tank)containers geladen met niet-geclassificeerde en geclassificeerde stoffen. • Het opslaan en afleveren van motorbrandstoffen zowel aan eigen transportmiddelen als aan transportmiddelen van derden (zelf service). • Het overpompen van vloeistoffen (niet-geklasseerd en geklasseerd) van tankcontainer naar tankcontainer of tanktrailer en vice versa. • Het uitwendig reinigen van tankcontainers. • Het inspecteren, keuren en zo nodig repareren van tankcontainers. • Het plaatsen van een stikstofdrukhouder voor het inertiseren van (gekeurde) tankcontainers. • De aansluiting van de inrichting op het aardgasnet.

1.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om omgevingsvergunning.

1.6 Volledigheid aanvraag

Aanvraag bouwen

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Aanvraag milieu

Op 10 mei 2017 ontvingen wij de aanvraag. Op 1 juni 2017 heeft de aanvrager op eigen initiatief de aanvraag aangevuld. Vervolgens hebben wij, in verband met het ontbreken van een aantal gegevens, de aanvrager op 19 juni 2017 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De aanvullende gegevens hebben wij op 20 juni 2017 ontvangen. Op 28 juni 2017 heeft de aanvrager op eigen initiatief de aanvraag aangevuld met aanvullende gegevens aangaande de ventilatie en bereikbaarheid bij de opslag van drukhouders met koelgassen.

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid en zijn van oordeel dat de aanvraag na de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7 Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvragen kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.8 Het verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkómen en de bestrijding van dergelijke ongevallen.

Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen -ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen- te voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt op de verschillende overheden- en overheidsdiensten- niveaus. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten. Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België meer bedraagt dan 15 kilometer valt Frans de Wit B.V. niet onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki. Wij hebben daarom geen gegevens met betrekking tot deze vergunningprocedure overgelegd aan de Vlaamse overheid.

1.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor en artikel 6.15 van het Bor, alsmede het Bevi, hebben wij de aanvragen en aanvullingen daarop (ter advies) aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

Aanvraag bouwen

- Gemeente Moerdijk.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 31 mei 2017 per mail een advies ontvangen van de gemeente Moerdijk. Wij hebben dit advies verwerkt in deze omgevingsvergunning. Voor de verdere uitwerking wordt verwezen naar de inhoudelijke overwegingen onder 'Bouwen'.

Aanvraag milieu

- Waterschap de Brabantse Delta.
- Inspectie Leefomgeving en Transport.
- Inspectie SZW.
- Burgemeester en wethouders van Moerdijk.
- Bestuur Veiligheidsregio Midden- en West Brabant (hierna: Brandweer).
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Van de volgende instanties/bestuursorganen hebben wij een advies gekregen met betrekking tot de aanvraag inclusief aanvulling van 1 juni 2017:

- Op 12 juni 2017 hebben wij per mail een advies ontvangen de Brandweer. Wij hebben dit advies verwerkt in ons verzoek om aanvulling van 19 juni 2017.
- Op 15 juni 2017 hebben wij per mail een advies ontvangen Het Waterschap Brabantse Delta. Wij hebben dit advies verwerkt in ons verzoek om aanvulling van 19 juni 2017.

Van de overige adviseurs hebben wij geen advies ontvangen.

Van de volgende instanties/bestuursorganen hebben wij een advies gekregen met betrekking tot de te nemen beschikking:

- Op 22 juni 2017 hebben wij per mail een advies ontvangen van het Waterschap Brabantse Delta. In het advies wordt aangegeven dat er geen aanleiding is tot het uitbrengen van advies. Uit de overlegde informatie blijkt dat de afstroomroutes niet zijn gewijzigd.
- Op 26 juni 2017 hebben wij van de Brandweer een advies met referentie U.015832 ontvangen. In het advies wordt aangegeven dat blijkens de aanvraag de opslag van lege en niet ADR-geclassificeerde containers plaatsvindt in de stacks of in klampen. De locaties van de klampen zijn de beschikbare vrije locaties/ruimten binnen de inrichting. Nu er onder de overkapping een opslag gaat plaatsvinden van drukhouders, dient voor de opstelling van de lege containers rekening te worden gehouden met voorschrift 6.2.16 van de PGS15. Indien de opslag van drukhouders plaatsvindt onder de overkapping, dient natuurlijke ventilatie altijd te zijn gewaarborgd. Concreet betekent dit dat wanneer rondom de overkapping lege containers worden opgeslagen, de ventilatie altijd gewaarborgd moet blijven en daarnaast ook de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Om de natuurlijke ventilatie te waarborgen dient altijd een voldoende vrije afstand vanaf de opslag tot aan de overkapping te worden aangehouden en moet mogelijk ook gekeken worden naar de opslaghoogte van de tankcontainers.

Geadviseerd wordt om een nader voorschrift op te nemen ten aanzien van de borging van natuurlijke ventilatie conform voorschrift 6.2.16 van PGS15:2016. Indien opslag van lege tankcontainers plaatsvindt rondom de overkapping, dient te allen tijde de natuurlijke ventilatie en daarnaast ook de bereikbaarheid van de overkapping gewaarborgd te blijven. Bovenstaande hebben wij verder uitgewerkt in deze omgevingsvergunning.

1.10 Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht.

1.11 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C, noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is daarom noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

1.12 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op type C inrichtingen gedeeltelijk van toepassing zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de werking van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toelichting

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

De aanvraag is getoetst aan de beleidslijn die de Welstandscommissie van de gemeente Moerdijk hanteert. Uit de toetsing is gebleken dat het bouwplan is gelegen in een welstandsvrij gebied. Derhalve is de aanvraag niet ter beoordeling voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Moerdijk.

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'Industrieterrein Moerdijk 1993 (tot en met 6e herziening)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden C'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan. Artikel 4.3 van het bestemmingsplan bepaalt dat de afstand van bebouwing tot de voorste perceelsgrens ten minste 10 meter moet bedragen, met uitzondering van bouwwerken geen gebouwen zijnde. De ingediende aanvraag gaat uit van diverse bouwwerken. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. Daarom wordt de aanvraag, op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. De omgevingsvergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12 zodat de omgevingsvergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Voor de

overwegingen wordt verwezen naar het gestelde onder "het gebruik van gronden of bouwwerken...." in onderstaande overwegingen.

1.3. Conclusie

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk moet worden verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het uitvoeren van deze activiteit.

2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit

2.1. Inleiding

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo moet de ingediende aanvraag voor de activiteit "het bouwen van een bouwwerk" als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo mede worden aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c, omdat zij niet past binnen de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

2.2. Binnenplantse afwijking

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, maar toepassing kan worden gegeven aan de in het bestemmingsplan opgenomen regels voor afwijking. In het bestemmingsplan kunnen namelijk voorwaarden zijn opgenomen die afwijking van het bestemmingsplan mogelijk maken. In artikel 4.5.4 van de bestemmingsplanvoorschriften is deze mogelijkheid opgenomen. De aangevraagde activiteit past binnen deze regels voor afwijking, omdat sprake is van een portiersloge en een soortgelijk bouwwerk (rookabri). De aanwezigheid van een portiersloge (en rookabri) is nodig in verband met het beheer en de veiligheid van de bedrijfsvoering (registratie van inkomende en uitgaande goederen). De aanwezigheid van een rookabri bij de portiersloge kan daarbij dienst doen als pauze-ruimte voor het personeel dan wel bezoek van de bedrijfslocatie. Het bouwwerk is gesitueerd aan de voorzijde van het perceel en heeft een totale oppervlakte van 21,35 m².

Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van derden.

2.3. Buitenplantse afwijking (kruimellijst)

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2°, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, maar past binnen het Bor. Het Bor geeft mogelijkheden om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk heeft voor het toepassen van deze mogelijkheden regels opgesteld, welke zijn opgenomen in het Beleid planologisch strijdig gebruik 2016. Dit beleid is op 14

juni 2016 door ons college vastgesteld en is op 24 juli 2016 in werking getreden. De aangevraagde activiteiten passen binnen 'artikel 2.1 Algemene regels', echter slechts ten dele in artikel 2.2.1 en 2.2.3 van dit beleid. Bijbehorende bouwwerken op bedrijventerreinen, zijnde 6 stuks 10 ft containers, zijn niet opgenomen in artikel 2.2.1 van het beleid waardoor beoordeeld moet worden of de ontwikkeling alsnog past in artikel 4.1 van genoemd beleid. De aangevraagde activiteit past binnen artikel 2.1 van dit beleid indien aan voorwaarden wordt voldaan. Ten aanzien van de voorwaarden wordt het volgende overwogen:

- a. De aanvraag is uitvoerbaar middels een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en handelen in strijd met ruimtelijke ordening.
- b. De bebouwing en het gebruik past binnen het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.
- c. De milieuhygiëne is met de beoogde ontwikkeling, het plaatsen van een erfafscheiding, portiersloge, rookabri, stikstofsilo en 6 containers (10 ft) niet in het geding wat betreft woonfuncties en (beperkt) kwetsbare groepen in de omgeving.
- d. De milieuhygiëne ten aanzien van andere (omliggende) functies is eveneens niet in het geding.
- e. Door de voorgenomen (bouw)activiteiten worden omliggende functies niet beperkt in hun gebruiksmogelijkheden.
- f. De verkeersintensiteit neemt niet toe aangezien noch een toename van personeel, noch een aantrekkende werking van toeleveranciers wordt voorzien door de voorgenomen activiteiten.
- g. Om de betreffende locatie heen zijn geen woonfuncties gelegen waardoor de privacy van omliggende woonfuncties niet in het geding kan zijn.

Ten aanzien van bouwwerken, geen gebouwen zijnde is in artikel 2.2.3 opgenomen dat de hoogte van erfafscheidingen bij bedrijfsbestemmingen niet meer dan 2,5 meter mag bedragen. Op grond van artikel 4.1 van het beleid kan het college van burgemeester en wethouders afwijken van de regels en voorwaarden die in het beleid zijn aangegeven. Ten aanzien van de erfafscheiding in de vorm van keerwand-elementen met een hoogte van 3 meter is het volgende overwogen. De reikwijdte van artikel 2.2.3 is beperkt qua bouwhoogte van erfafscheidingen bij bedrijfspercelen op 2,5 meter. In het voorontwerp-bestemmingsplan Zeehaven- en industrieterrein Moerdijk wordt echter ruimte geboden voor erfafscheidingen met een hoogte van maximaal 3 meter. Daarom wordt op dit toekomstig planologisch regime geanticipeerd door medewerking te verlenen aan de erfafscheiding over een lengte van 200 meter (dikte 0,1 meter) met een bouwhoogte van maximaal 3 meter.

Tevens is een stikstofreservoir onderdeel van de aanvraag. Dit reservoir is eveneens gesitueerd op een kortere afstand dan 10 meter ten opzichte van de voorste perceelsgrens, maar wel op een afstand van meer dan 5 meter van de zijdelingse perceelsgrens. De totale omvang van bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt minder dan 50 m², namelijk circa 24 m², waarbij de bouwhoogte van maximaal 10 meter (de bouwhoogte van de keerwand/erfafscheiding bedraagt circa 3 meter en de bouwhoogte van het stikstofreservoir bedraagt circa 6,43 meter), als bedoeld in artikel 4.3 van Bijlage II van het Bor niet wordt overschreden. Aan de situering van dergelijke bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden geen nadere eisen gesteld in artikel 2.2.3 van het beleid.

Daarnaast leidt het gebruik maken van deze mogelijkheid die dit beleid biedt ook niet tot onevenredige aantasting van de belangen van derden.

2.4. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1° Wabo (*binnenplans*) en artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo (*kruimelgeval*) kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende tekeningen.

Milieu

3. Inrichting

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo (omgevingsvergunning). De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2. Toetsing oprichten van een inrichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4. Beste Beschikbare Technieken

4.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4, lid 2 van het Bor de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, lid 3, van het Bor genoemde criteria.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met het volgende informatiedocument over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 9: "Opslag cryogene gasen van 0,15 m³ – 100 m³" 2014 versie 1.0 (april 2014).
- PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" 2016 versie 1.0 (september 2016)*.

** Met betrekking tot de PGS 15 merken wij voor de volledigheid op dat de door ons gehanteerde versie thans nog niet als Nederlandse informatiedocument over BBT is aangewezen. In september 2016 is een nieuwe versie van PGS 15 verschenen. Met de vorige versie van de PGS 15, zijnde de PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012), die slechts gedeeltelijk was geactualiseerd, is een aantal jaar ervaring opgedaan. Op basis van deze ervaring en de nieuwste stand der techniek is in september 2016 een nieuwe PGS 15 gepubliceerd. Met deze actualisatie is ook beter voldaan aan de wens om voorschriften eenduidig en zonder interpretatieruimte op te schrijven. Ook is generiek voorzien in de mogelijkheid tot het gemotiveerd afwijken waardoor niet meer per voorschrift is aangegeven of dit wel of niet is toegelaten. Bij deze actualisatie zijn tevens twee nieuwe beschermingsniveaus geïntroduceerd: 2a en 4. Dit document, dat vanwege de recente aanpassing nog niet als Nederlands informatiedocument over BBT is aangewezen (via een wijziging van het Bor), is gepubliceerd als PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016). Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij, voor zover nodig met toepassing van artikel 5.4, lid 2 Bor, bij deze laatste versie aansluiting gezocht.*

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet gelet op de aanvraag en de overwegingen in dit besluit - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Voor een nadere invulling van de overwegingen wordt verwezen naar de hierna volgende paragrafen.

5. Afval

Zoals blijkt uit de aanvraag zal als gevolg van de aangevraagde verandering de hoeveelheid bedrijfsafvalstoffen niet veranderen. De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning van 1 augustus 2016 met betrekking tot afvalstoffen zijn voldoende dekkend.

6. Afvalwater

In de aanvraag is beschreven dat de hoeveelheid de aard van het afvalwater als gevolg van de gevraagde verandering niet zal veranderen. De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning van 1 augustus 2016 met betrekking tot afvalwater zijn voldoende dekkend.

7. Bodem

Zoals blijkt uit de aanvraag worden er geen veranderingen aangevraagd die van invloed zijn op de bodemkwaliteit. Om die reden worden aan deze omgevingsvergunning geen aanvullende voorschriften met betrekking tot bodemkwaliteit verbonden.

8. Energie

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde veranderingen geen invloed hebben op het energiegebruik. De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning van 1 augustus 2016 met betrekking tot energie zijn voldoende dekkend.

9. Geluid

Uit de bij de aanvraag gevoegde toelichting blijkt dat de verandering geen akoestische consequenties heeft. De aangevraagde wijzigingen hebben geen negatieve invloed op het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting en past binnen de vergunde situatie. Wat betreft het aspect geluid blijven de vigerende geluidsvoorschriften onverkort van kracht.

10. Lucht

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde wijzigingen geen invloed hebben op de emissies naar lucht.

11. Externe Veiligheid

11.1. Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10-6 per jaar (dat wil zeggen een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

11.2. Brzo 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015), is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie,

preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting van Frans de Wit B.V. aanwezig kunnen zijn, worden de drempelwaarden uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschreden. Frans de Wit B.V. is een zogenaamde hogedrempelinrichting.

11.3. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen: er is sprake van een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Op grond van artikel 4 van het Bevi, hoeft bij het nemen van een beslissing op een aanvraag omgevingsvergunning, enkel bij een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico de grenswaarde in acht te worden genomen, dan wel rekening te worden gehouden met de richtwaarde. De verantwoording van het groepsrisico (artikel 12 van het Bevi) is hier onlosmakelijk mee verbonden. Indien er geen nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico zijn, is ook de verantwoordingsplicht niet van toepassing.

Uit door Frans de Wit B.V. uitgevoerde berekeningen blijkt dat de aangevraagde wijzigingen (in het bijzonder de opslag van drukhouders met brandbare koelgassen) niet relevant zijn voor de externe veiligheid. Dit aangezien de maximale 1%-letaliteitsafstand (de maximale afstand van de risicobron tot de locatie waar een onbeschermde persoon een kans op overlijden heeft van 1%) van de drukhouders, kleiner is dan de minimale afstand van de opslaglocatie voor de drukhouders tot de terreingrens van Frans de Wit. De aangevraagde activiteiten zijn zodoende niet van invloed op het plaatsgebonden risico.

Omdat geen sprake is van nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico, is toetsen aan de grens- en richtwaarden van het Bevi niet aan de orde. Verantwoording van het groepsrisico is daarom eveneens niet aan de orde.

11.4. Registratiebesluit

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Frans de Wit B.V. valt onder het Registratiebesluit. De verandering van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen en geeft aanleiding tot het actualiseren van de gegevens in het risicoregister. Na afronding van de procedure worden de betreffende gegevens geactualiseerd in het RRGs.

12. Brandveiligheid

12.1. Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. Er is voor een nieuwe afbakening gekozen tussen bouw- en milieuregelgeving.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

Bij Frans de Wit B.V. is sprake van de op- en overslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Op grond van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 is de Wabo het wettelijke kader. Derhalve zijn er in deze omgevingsvergunning wel brandveiligheidsvoorschriften opgenomen (PGS 15).

12.2. Brandblusmiddelen

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van brandslanghaspels en mobiele brandblusmiddelen is geregeld in respectievelijk de artikelen 6.28 en 6.31 van het Bouwbesluit 2012. Vanwege de rechtstreekse werking van het Bouwbesluit 2012 zijn hiervoor in deze omgevingsvergunning geen voorschriften opgenomen. Over de positionering en type blusstof van de draagbare blusmiddelen zijn in deze omgevingsvergunning wel eisen gesteld.

13. Gevaarlijke stoffen

13.1. Calamiteitenplaats

In de aanvraag is beschreven dat de calamiteitenplaats momenteel is gelegen naast de overkapping. De lege calamiteitenbak bevindt zich echter bij de overslaglocatie. In de praktijk betekent dit dat in geval van een lekkende container deze, nadat deze in de calamiteitenbak is geplaatst, moet worden verplaatst naar de huidige calamiteitenplaats. Om deze handeling te voorkomen is een nieuwe calamiteitenlocatie vastgesteld. De nieuwe locatie van de calamiteitenplaats is weergegeven op de bij de aanvraag gevoegde plattegrondtekening (zie bijlage i. 2968917_1497951465951_Plattegrondtek_20-06-2017).

In de beschikking van 1 augustus 2016 is voorschrift 7.2.1 opgenomen, waarin onder andere eisen zijn gesteld aan de calamiteitenplaats. Voornoemd voorschrift is onverkort van toepassing op de nieuwe calamiteitenplaats.

13.2. Opslag (tank)containers in klampen

De opslag van lege containers ten behoeve van MTR, zoals weergegeven op voornoemde plattegrondtekening komt door de nieuwe locatie van de calamiteitenplaats deels te vervallen. In de aanvraag behorende bij de beschikking van 1 augustus 2016 is aangegeven dat de opslag van lege en niet ADR-geclassificeerde (tank)containers plaatsvindt in de stacks of in klampen. De locaties van de klampen zijn de beschikbare vrije locaties/ruimten binnen de inrichting, wat inhoudt dat lege containers op elke willekeurige locatie kunnen worden opgeslagen.

In de beschikking van 1 augustus 2016 zijn echter geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het verantwoord en op veilige wijze klampen van lege en niet ADR-geclassificeerde (tank)containers.

Verder worden blijkens de aanvraag behorende bij de beschikking van 1 augustus 2016 uitsluitend de volgende (tank)containers in een klamp opgeslagen:

- a. Lege gereinigde (tank)containers.
- b. Lege ongereinigde (tank)containers (niet-ADR).
- c. Volle (tank)containers (niet-ADR).

Gelet op het vorenstaande zullen wij voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbinden, waarin wij de opslag van bovenstaande (tank)containers in klampen toestaan onder voorwaarde dat de opslag in klampen op verantwoorde en veilige wijze plaatsvindt en de bereikbaarheid van hulpverlenende instanties te allen tijde blijft gewaarborgd.

13.3. Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 2.500 kg

In de aanvraag is beschreven dat de opslagcontainer B ten behoeve van de opslag van ADR-klasse 8 en 9 gesitueerd naast de overkapping uit gebruik wordt genomen.

Bovenstaande activiteit zullen wij met toepassing van artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo gaan intrekken.

Door aanvrager wordt verder verzocht om voorschrift 7.3.1 van de omgevingsvergunning van 1 augustus 2016 met registratienummer 16020392 in te trekken. In voorschrift 7.3.1 wordt het volgende gesteld:

Voorschrift 7.3.1

De opslag van gevaarlijke stoffen (ADR 8 en 9) in de PGS 15 container B moet plaatsvinden overeenkomstig de richtlijn PGS 15. De volgende voorschriften en de bijlagen A tot en met D uit deze richtlijn zijn van toepassing: 3.1.3 tot en met 3.1.5, 3.2.1 tot en met 3.2.5, 3.2.7 en 3.2.8, 3.8.1, 3.9.1, 3.11.1 tot en met 3.11.4, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.3 en 3.13.5, 3.14.1 tot en met 3.14.3, 3.15.1 en 3.15.2, 3.16.1 en 3.16.2, 3.21.1 en 3.23.1.

Gelet op het bovenstaande zullen wij met toepassing van artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo voorschrift 7.3.1, verbonden aan de beschikking van 1 augustus 2016 met nummer 16020392 intrekken.

13.4. Opslag drukhouders onder overkapping

Frans de Wit B.V. wil stalen drukhouders (gasflessen) met een inhoud van 900 liter op- en overslaan onder en bij de overkapping. De ruimte onder overkapping is volgens PGS 15:2016 een open opslagvoorziening. De aan- en afvoer van de drukhouders vindt plaats per vrachtwagen of container via een aangeduide, vrije route. De maximale opslagcapaciteit van deze drukhouders bedraagt 150 stuks x 900 liter.

Het betreft uitsluitend verschillende soorten koelgassen. De soortelijke massa van de koelgassen varieert van 0,9 tot 1,6 kg/l. Het aantal drukhouders met brandbare gassen bedraagt maximaal 86 stuks (64 onder overkapping en 22 buiten de overkapping). Bij een gemiddelde soortelijke massa van 1 kg/l en een inhoud van 900 liter bedraagt de aanwezige netto hoeveelheid aan brandbare koelgassen 86 ton.

In de PGS15:2016 wordt voor de opslag van gassen onderscheid gemaakt tussen:

- Spuitbussen: hoofdstuk 7.
- Gasflessen: hoofdstuk 6.
- Tankcontainer: hoofdstuk 10

Spuitbussen zijn volgens de PGS 15:2016 niet-hervulbare houders van metaal, glas of kunststof. Spuitbussen worden verder niet beschouwd, omdat dit niet aan de orde is.

In §6.1.1 (toepassingsgebied) van PGS 15:2016 is beschreven dat de voorschriften van toepassing zijn op de opslag van hoeveelheden groter dan 125 l van een aantal hervulbare verpakkingen van ADR-klasse 2. Deze verpakkingen betreffen gasflessen, 'lecture bottles' en cilinderpakketten (MEGC) die tot het vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten. Deze verpakkingen zijn in de voorschriften alle aangeduid met het verzamelbegrip 'gasfles'. In de definities van de PGS 15:2016 worden bovengenoemde 'gasflessen' verder beschreven, maar daaruit blijkt dat de drukhouders zoals Frans de Wit B.V. voornemens is te gaan opslaan, daar niet onder vallen. Er wordt verder in de definities gesproken over "grote cilinder ('tube') (klasse 2) (ADR)". In de uitsluitingsgrond van 6.1.1 staan deze cilinders niet genoemd en zouden dus daardoor onder hoofdstuk 6 vallen.

In ADR hoofdstuk 4 staan de verpakkingsinstructies voor gasproducten aangegeven, verwijzend naar tabel P200, waarin de eisen/voorwaarden staan opgenomen. De koelgassen zoals deze bij Frans de Wit B.V. worden opgeslagen, staan hierin vermeld. Deze eisen hebben ook betrekking op de keuring van de drukhouders van 900 liter inhoud, die worden aangevraagd, hetgeen ook door bureau Veritas wordt bevestigd. Ter verificatie wijst bureau Veritas naar de NEN 14876, zijnde de keuringsnorm voor "Transportable gascilinder" met een volume van 150-1000 liter.

In hoofdstuk 10 van de PGS 15:2016 worden de tankcontainers behandeld uitgaande van de gehanteerde definitie in de PGS 15:2016 geldend voor tankcontainers met een volume van meer dan 3.000 liter. Tankcontainers en transporttanks met een volume van ten hoogste 3.000 liter worden in PGS 15:2016 beschouwd als IBC's. Strikt genomen vallen deze niet onder de PGS 15:2016 hoofdstuk 6 of 10.

Indien desondanks een keuze dient te worden gemaakt, wordt uitgegaan van de veiligste optie. Dit houdt in dat wordt uitgegaan van de meest vergaande eisen met betrekking tot de opslag van dergelijke drukhouders. Deze eisen zijn gelet op het bovenstaande naar onze mening opgenomen in hoofdstuk 6 van de PGS 15:2016.

In de voorschriften van deze omgevingsvergunning hebben wij met betrekking tot bovengenoemde opslag van gasflessen aansluiting gezocht bij de van toepassing zijnde voorschriften van hoofdstuk 3 en 6 van de PGS15:2016. Verder merken wij op dat door de type drukhouder niet alle voorschriften uit hoofdstuk 6 van de PGS 15:2016 kunnen worden overgenomen in deze omgevingsvergunning. De afwijkingen hebben wij hieronder nader beschreven.

Afwijking voorschrift 6.2.7 PGS 15:2016

In voorschrift 6.2.7 van PGS 15:2016 wordt gesteld dat: *'Gasflessen moeten door vastzetten of anderszins tegen omvallen zijn beschermd.'*

In de aanvraag is beschreven dat verticale opslag van de drukhouders niet mogelijk is. In tegenstelling tot het gestelde in voorschrift 6.2.7 dienen drukhouders die zijn voorzien van rolbanden wel horizontaal te worden opgeslagen. Deze drukhouders zijn ontworpen voor horizontale opslag. Om weggrollen te voorkomen worden regelmatig wippen geplaatst.

Gelet op het bovenstaande hebben wij voorschrift 6.2.7 van de PGS 15:2016 niet van toepassing verklaard. Wel verbinden wij een voorschrift aan deze omgevingsvergunning, waarin wij stellen dat er voorzieningen dienen te worden getroffen om weggrollen van de

drukhouders (gasflessen met een inhoud van 900 liter) met brandbare en inerte koelgassen te voorkomen.

Afwijking voorschrift 6.2.12 PGS 15:2016

In voorschrift 6.2.12 van PGS 15:2016 wordt gesteld dat: *'Het stapelen van gasflessen is alleen toegelaten indien de constructie van de gasflessen hierin voorziet. Bij het stapelen in staande toestand mogen niet meer dan drie lagen gasflessen op elkaar zijn geplaatst, behoudens wanneer gebruik wordt gemaakt van pallets die een hogere stapeling toelaten. Het is verboden gasflessen die zijn gevuld met een giftig of brandbaar gas dat tot vloeistof is verdicht of in vloeistof is opgelost, in liggende toestand op te slaan of te stapelen.'*

In de aanvraag is beschreven dat de drukhouders, gezien de constructie, niet geschikt zijn voor verticale opslag en daardoor dus niet kunnen worden gestapeld. Verder zijn de betreffende drukhouders speciaal ontworpen voor horizontale (liggende) opslag.

Gelet op het bovenstaande hebben wij voorschrift 6.2.12 van de PGS 15:2016 niet van toepassing verklaard. Wel verbinden wij een voorschrift aan deze omgevingsvergunning, waarin wij stellen dat de drukhouders (gasflessen met een inhoud van 900 liter) met brandbare en inerte koelgassen niet mogen worden gestapeld.

Afwijking voorschrift 6.2.17 PGS 15:2016

In voorschrift 6.2.17 van PGS 15:2016 wordt gesteld dat: *'Indien opslag plaatsvindt van gasflessen met brandbare gassen die zwaarder zijn dan lucht zoals propaan en butaan, moet een afstand worden aangehouden van ten minste 5 m tot kelderopeningen, putten en straatkolken die in open verbinding staan met de riolering. Tevens moet ten minste 5 m worden aangehouden tot aanzuigopeningen van ventilatiesystemen die zijn gelegen op minder dan 1,5 m boven het maaiveld.'*

In de aanvraag is beschreven dat onder de overkapping zich een aantal afvoerputjes bevindt voor hemelwater naar het vuilwaterriool. Voordat lozing plaatsvindt op het riool wordt een zandvang en een olie/waterafscheider doorlopen. Het hierin aanwezige waterslot voorkomt dat eventueel vrijkomende gassen naar het vuilwaterriool kunnen ontwijken. In geval van een lekkage of brand, zal tevens de afsluiter tussen de kolken en de afscheiders worden gesloten. Er is dus geen open verbinding met het riool, zoals bovenstaand is beschreven door de "waterslot"-werking van de afscheiders. De afsluiters worden conform noodplan altijd preventief dichtgedraaid door BHV.

Gelet op het bovenstaande hebben wij voorschrift 6.2.17 van de PGS 15:2016 niet van toepassing verklaard. Wel verbinden wij een voorschrift aan deze omgevingsvergunning, waarin wij stellen dat er voorzieningen dienen te worden getroffen om te voorkomen dat de aanwezige afvoerputten onder de overkapping in open verbinding komen te staan met de riolering.

Voorschrift 6.2.16 PGS 15:2016

Tot slot merken wij op dat in op grond van voorschrift 6.2.16 van PGS 15:2016 natuurlijke ventilatie te alle tijde dient te zijn gewaarborgd. Zoals reeds eerder is beschreven, kan naast de overkapping (waaronder opslag van drukhouders met brandbare en inerte koelgassen plaatsvindt) opslag van lege (tank)containers in klampen plaatsvinden. Het is dus van belang dat de opslag van lege (tank)containers in klampen zodanig plaatsvindt

dat natuurlijke ventilatie bij de opslag van drukhouders met brandbare en inerte koelgassen onder de overkapping te allen tijde wordt gewaarborgd. Bij de aanvraag zijn bijlage k. Mail RE: Aanvullende vraag klampen Frans de Wit van 28-6-2017 en bijlage l. ventilatie gasopslag behorende bij Mail RE: Aanvullende vraag klampen Frans de Wit van 28-6-2017 gevoegd. In betreffende bijlagen wordt duidelijk gemaakt op welke wijze Frans de Wit B.V. de natuurlijke ventilatie wil waarborgen. Feitelijk wordt iedere hoek van de overkapping over een afstand van circa 5 meter vrijgehouden van opslag in klampen. Met voornoemde maatregel kunnen wij instemmen en wordt voldaan aan het gestelde in voorschrift 6.2.16 van PGS 15:2016.

13.5. Opslag van stikstof in bovengronds reservoir

In de aanvraag is beschreven dat uit de praktijk is gebleken dat het stikstofverbruik hoger is dan in eerste instantie is aangenomen. Momenteel wordt met een hoge frequentie het stikstofreservoir bijgevuld. Om deze reden wordt het vergunde stikstofreservoir met een inhoud van 5 m³ vervangen door een stikstofreservoir met een inhoud van 10 m³.

In de beschikking van 1 augustus 2016 is reeds voorschrift 7.6.1 opgenomen voor de opslag van stikstof in een bovengronds reservoir. Omdat het vergunde reservoir een inhoud heeft van 5 m³, hebben wij destijds voorschrift 3.8.4 van de PGS 9:2014 niet in voorschrift 7.6.1 van toepassing geklaard. In voorschrift 3.8.4 van de PGS 9:2014 wordt gesteld dat voor verticale reservoirs een inhoud groter dan 6 m³ de fundering moet bestaan uit één geheel met uitzondering van reservoirs die door hun diameter/hoogte-verhouding hun zwaartepunt onder hun kantelpunt hebben liggen, met andere woorden die een geringe hoogte koppelen aan een grote diameter waardoor de neiging om te kiepen niet aanwezig is. In de aanvraag is beschreven dat de stikstoftank en koeler is geplaatst op een betonconstructie die bestaat uit betonnen heipalen die één geheel vormen met de bovenliggende plaat. In de betonconstructie zijn draadeinden gestort, waarmee de koeler en het stikstofreservoir zijn bevestigd aan de betonnen plaat en zijn hiermee geborgd tegen kantelen. Hiermee wordt voldaan aan voorschrift 3.8.4 van de PGS 9:2014.

Gelet op het vorenstaande wijzigen wij met toepassing van artikel 2.31, lid 1 onder b Wabo, voorschrift 7.6.1, verbonden aan de beschikking van 1 augustus 2016 met nummer 16020392, door tevens voorschrift 3.8.4 van de PGS 9:2014 van toepassing te verklaren. Voorschrift 7.6.1 komt als volgt te luiden:

Voorschrift 7.6.1

De opslag van stikstof in een bovengronds reservoir (10 m³) moet plaatsvinden overeenkomstig de PGS 9. De volgende voorschriften en de bijlagen A tot en met G uit deze PGS 9 zijn van toepassing: 3.2.3, 3.2.4, 3.2.7, 3.2.9, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.5 tot en met 3.3.16, 3.4.1 tot en met 3.4.5, 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.7.1, 3.8.1 tot en met 3.8.4, 3.10.2, 3.11.1 tot en met 3.11.6, 3.12.1 en 3.12.3 tot en met 3.12.7 en 7.4.1 tot en met 7.4.6.

14. Wasplaats en kleine onderhoudswerkzaamheden

In de aanvraag is beschreven dat Frans de Wit B.V. stalen drukhouders (drukvaten) met een inhoud van maximaal 900 liter wil gaan op- en overslaan onder en bij de overkapping op de momenteel vergunde containerwasplaats. De huidige vergunde werkzaamheden onder de overkapping vinden tijdens de aanwezigheid van deze drukhouders niet plaats, met uitzondering van de vergunde

overpomplocatie die op een afstand groter dan 5 meter van de eerste drukhouders ligt. Met de momenteel vergunde activiteiten onder de overkapping worden bedoeld:

- De wasactiviteiten (uitwendig reinigen van containers).
- De kleine sleutelwerkzaamheden aan containers, zoals het vervangen van afsluiters en veiligheden.

Bovenstaande activiteiten zullen wij met toepassing van artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo gaan intrekken.

Met betrekking tot bovenstaande activiteiten zijn aan de beschikking van 1 augustus 2016 de voorschrift 10.1.2 en 10.1.3 verbonden.

Voorschrift 10.1.2

Op de wasplaats (onder de overkapping) mogen kleine sleutelwerkzaamheden, zoals het vervangen van afsluiters en veiligheden, plaatsvinden aan uitsluitend lege, gereinigde tankcontainers.

Voorschrift 10.1.3

Het uitwendig reinigen van tankcontainers en materieel dient plaats te vinden op de daarvoor bestemde wasplaats.

Gelet op het bovenstaande trekken wij met toepassing van artikel 2.33, lid 2 onder b Wabo de voorschriften 10.1.2 en 10.1.3, verbonden aan de beschikking van 1 augustus 2016 met nummer 16020392, in.

15. Overige regels en wetten

15.1. Ongewone voorvallen Wm

Ongewone voorvallen moeten, overeenkomstig hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer, worden gemeld aan het bevoegd gezag.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

ADR (GECLASSIFICEERDE STOFFEN):

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route (Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg).

BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

KLAMPEN:

Middel om lading vast te zetten.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid', versie 1.0 (september 2016). Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.