



Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 14 maart 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Shell Nederland Chemie B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk.

zaaknummer
17031176

plaats / datum
Tilburg,
4 mei 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 14 maart 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V. Het betreft het aanpassen van ketel F-151 om deze te kunnen stoken op stookgas en deze tijdens operationeel kwetsbare periodes te kunnen gebruiken. Tevens heeft Shell op grond van het Activiteitenbesluit een verzoek om gelijkwaardigheid ingediend ten aanzien van de monitoring van SO₂ voor de grote stookinstallatie MLO-U. De aanvraag gaat over de Chemieweg 25 in Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 2859773 en ons registratienummer 17031176. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De gevraagde vergunning te verlenen voor het veranderen of het veranderen van de werking van de inrichting;
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 14 maart 2017;
 - Toelichting OLO-formulier ongedateerd.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in dit besluit onder de rubriek "Voorschriften".

Wij besluiten tevens gelet op artikel 8.40a van de Wet milieubeheer en artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit:

- Te bepalen dat, voor wat betreft de monitoring van SO₂ bij MLO-U voor stookgas, door het toepassen van de maatregelen zoals aangevraagd en nader bepaald in de voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.3 van dit besluit ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt als met de maatregel genoemd in artikel 5.3 eerste lid van de Activiteitenregeling.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
Milieu	5
1. Lucht	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	10
Milieu	10
1. Toetsing voorwaarden Wabo	10

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Lucht

1.1. Gelijkwaardige maatregel op basis van het Activiteitenbesluit

- 1.1.1. Voor het toepassen van stookgas in de stookinstallaties van MLO-U gelden voor de emissies van SO₂ de monitoringsverplichtingen voor aardgas zoals opgenomen in de Activiteitenregeling milieubeheer, indien het zwavelgehalte (na odorisatie) in het stookgas niet meer bedraagt dan het zwavelgehalte in Gronings aardgas conform de Regeling gaskwaliteit ($\leq 41 \text{ mg S/m}^3 \text{ (n)}$).
- 1.1.2. Het zwavelgehalte in stookgas dient tenminste driemaal per week te worden vastgesteld conform het bepaalde in de Activiteitenregeling milieubeheer.
- 1.1.3. Binnen de inrichting is een registratiesysteem aanwezig van de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in voorschrift 1.1.2 voorgeschreven metingen. De daarin opgenomen gegevens dienen op verzoek van een door het bevoegd gezag aangewezen toezichthoudend ambtenaar onmiddellijk te worden verstrekt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 14 maart 2017 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Shell Nederland Chemie B.V., Chemieweg 25, 4782SJ te Moerdijk.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
De bestaande aardgas gestookte ketel F-151 wordt omgebouwd door het toepassen van best beschikbare technieken, zodat deze kan worden gestookt op stookgas. Ketel F-151 zal worden ingezet tijdens operationeel kwetsbare periodes zoals onderhoud van één van de hogedruk ketels of tijdens stagnatie van externe stoom leveranties waardoor het stoomsysteem betrouwbaarder wordt en de kans op (roetend) fakkelen wordt verlaagd.

Tevens heeft Shell op grond van het Activiteitenbesluit een verzoek om gelijkwaardigheid ingediend ten aanzien van de monitoring van SO₂ voor de grote stookinstallatie MLO-U indien wordt gestookt op stookgas.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor het veranderen van de inrichting onder artikel 2.1, lid 1, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutraal).

Huidige vergunningssituatie

Op 22 april 2003, kenmerk 910351, hebben wij aan Shell Nederland Chemie B.V. te Moerdijk (Shell) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting bestemd voor het produceren van basischemicaliën, gelegen aan de Chemieweg 25 te Moerdijk kadastraal bekend bij de gemeente Moerdijk. Deze revisievergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting een aantal meldingen ex artikel 8.19 Wm geaccepteerd, zijn omgevingsvergunningen verleend uitsluitend voor bouwactiviteiten en zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

DATUM	KENMERK	ONDERWERP
22 april 2003	910351	Revisievergunning
27 januari 2006	1164239	Gedeeltelijke intrekking vergunning t.b.v. plaatsing 8 windturbines.
13 februari 2008	1374832	Ambtshalve aanpassing vergunning IPPC
29 mei 2009	1542392	Termijn verlenging maatregelen i.h.k.v. de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).
16 oktober 2009	1590200	Verkoop 132 ha bedrijfsterrein aan derden.
8 januari 2010	1624621	Ambtshalve wijziging IPPC-vergunning
30 juli 2010	1709398	Wijziging definitie kraakinstallatie
3 november 2011	2827251	Wijziging termijn implementatie IPPC-maatregel procesfornuizen F901/F1301
30 november 2012	3316548	Losplaats zwavelvrije brandstof.
22 april 2013	3390463	Wijziging ongewone voorvallen.
6 mei 2013	3399536	Wijziging kwantitatieve risicoveiligheidscontour
20 mei 2014	3567649	Wijziging voorschrift 1.2.2 IPPC vergunning (emissiegrenswaarden voor NOx MLO-U)
1 juli 2014	00.058.768 (1) 00.049.055 (2)	Uitbreiding HPEO-productie (fase 1 milieu) Uitbreiding HPEO-productie (fase 2 bouw)
20 oktober 2014	00.103.090	Herbouw gedeeltelijke MSPO-2 productiefaciliteit
11 februari 2015	00.143.793	Tijdelijke voorzieningen MSPO-1 en MEOD
3 maart 2015	00.149.931	Plaatsen van een kabelbrug bij MSPO-2
23 maart 2015	15020915	Tijdelijke plaatsing acetylene-skids en trailer
6 mei 2015	15031398	Additionele ondersteuning pijpenbrug bij MLO
17 juni 2015	15041506	Ondersteuning leidingwerk naar tijdelijke skids en platformuitbreiding bij MSPO-2
29 september 2015	15081069	Behuizing stoomanalysers MLO-U
4 november 2015	15090757	Substation 840 bij MSPO-2
10 november 2015	15091019	Capaciteitsverhoging ethylbenzeenfabriek
24 augustus 2016	16071056	Verbouwing en uitbreiding bestaande meldkamer
10 november 2016	16100413	Safety Upgrade Reboiler E-304
19 januari 2017	16081220	Import van ethyleenoxide tijdens onderhoud MEOD
9 februari 2017	16101571	Tijdelijke kantooraccommodatie K-1298
23 maart 2017	16120347	Tijdelijke kantooraccommodatie K-1158

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl/bekendmakingen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties gezonden:

- Gemeente Moerdijk;
- Ministerie van IenM;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De aangevraagde veranderingen vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 5.1.5, Grote stookinstallatie.

Verzoek artikel 1.8 Activiteitenbesluit

Ketel F-151 is een stookinstallatie die deel uitmaakt van MLO-U. MLO-U bestaat uit een gasturbine (GT101) en vier stoomketels (F101, F102, F103 en F151) en wordt beschouwd als een grote stookinstallatie volgens paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit. De ketels van MLO-U worden gestookt op aardgas, intern vrijkomend stookgas en vloeibare brandstoffen niet zijnde commerciële brandstoffen. Ketel F151 kan alleen op aardgas worden gestookt maar zal worden omgebouwd om op stookgas te kunnen worden gestookt. Ketel F151 zal alleen worden ingezet tijdens operationeel kwetsbare periodes bijvoorbeeld tijdens onderhoud van één van de overige ketels van MLO-U of tijdens stagnatie van externe stoom leveranties.

In afdeling 5.1 van de Activiteitenregeling staan o.a. voorschriften betreffende de monitoring van emissies voor gasgestookte grote stookinstallaties. Omdat MLO-U een thermisch vermogen heeft van >100 MW dienen de componenten NO_x, SO₂, stof en CO continu te worden gemeten. Volgens de Activiteitenregeling is het niet verplicht om de emissieconcentratie van SO₂ van een met aardgas gestookte grote stookinstallatie te meten, maar wordt de emissieconcentratie van SO₂ bepaald op grond van het gehalte van zwavel in het aardgas. Het stookgas van Shell bevat ca. 1,8 mg S/kg en is significant lager dan het zwavelgehalte in Gronings aardgas (< 41 mg S/kg). Op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit verzoekt Shell derhalve om de monitingsvoorschriften voor

SO₂ uit de Activiteitenregeling van aardgas te mogen toepassen voor stookgas en daarmee af te zien van continue SO₂ metingen (art 5.3, lid 1 van de Activiteitenregeling). Om te waarborgen dat het zwavelgehalte minder bedraagt dan in Gronings aardgas wordt de brandstofsamenstelling van het stookgas 3 x per week gemeten conform het bepaalde in art 5.5 lid 2 van de Activiteitenregeling.

Op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit kan een andere maatregel worden toegepast dan een maatregel uit het Activiteitenbesluit en/of de Activiteitenregeling. Voorwaarde is dat het bevoegde gezag heeft beslist dat met die andere maatregel ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.

Het begrip maatregel is in het Activiteitenbesluit niet als zodanig gespecificeerd en kan hierbij ruim worden opgevat. De Richtlijn Industriële Emissies (RIE) specificeert wel wat het verstaat onder een maatregel. Dit blijkt uit artikel 11 en 14 van de RIE. Artikel 11 van de RIE bepaalt dat de lidstaten de nodige maatregelen treffen opdat de installaties worden geëxploiteerd overeenkomstig een aantal beginselen, waaronder het beginsel dat de beste beschikbare technieken worden toegepast. Artikel 14 van de RIE geeft aan dat de lidstaten ervoor zorgen dat de vergunning alle maatregelen omvat die ter vervulling van de voorwaarden van de artikelen 11 en 18 nodig zijn. Die maatregelen behelzen volgens artikel 14 onder andere de volgende elementen; emissiegrenswaarden voor bepaalde stoffen, maar ook passende eisen voor de monitoring van de emissies, met vermelding van onder andere de meetmethode, de frequentie en de procedure voor de evaluatie van de metingen.

De RIE ziet monitoring ook als element van een maatregel. Nu het Activiteitenbesluit zelf geen nadere specificatie geeft sluiten wij aan bij de RIE. Een monitoringsvoorschrift uit het Activiteitenbesluit is naar onze mening dus te zien als een maatregel. Concluderend is het dus mogelijk een andere monitoringstechniek toe te passen. Voorwaarde is, dat er sprake is van een gelijkwaardige bescherming van het milieu, dat er een besluit moet worden genomen waarin de gelijkwaardigheid wordt gemotiveerd en dat in het besluit de gelijkwaardige maatregelen zijn opgenomen.

Op grond van bovenstaande beschouwen wij het stookgas bij Shell voor wat betreft het zwavelgehalte gelijkwaardig aan dat van aardgas. In de voorschriften bij deze vergunning zullen wij vastleggen, dat de monitoringsverplichtingen van SO₂ van aardgas, zoals opgenomen in de Activiteitenregeling, gelden voor het stookgas en de wijze waarop de samenstelling van zwavel in het stookgas wordt gemeten en geregistreerd. Hiermee is de controle op de gelijkwaardigheid voldoende gewaarborgd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1. Toetsing voorwaarden Wabo

1.1. Algemeen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Onze overwegingen per milieuaspect zijn hieronder opgenomen.

Afvalstoffen

Door de aangevraagde verandering wijzigen de afvalstromen niet. Er ontstaan niet meer of andere afvalstoffen. De verandering is voor het aspect afvalstoffen milieuneutraal.

Afvalwater

Er zijn als gevolg van de verandering geen effecten naar afvalwater of koelwater. De grootte van de afvalwaterspui van de stoomketels is afhankelijk van de totale stoombehoefte van Shell Moerdijk. De stoombehoefte van Shell Moerdijk verandert niet door onderhavige vergunningaanvraag.

Bodem

Er treden geen veranderingen op in bodembedreigende activiteiten. Hierdoor zijn er geen effecten te verwachten naar de bodem. De veranderingen zijn in het kader van bodem milieuneutraal.

Energie

Er zijn als gevolg van de verandering geen significante effecten te verwachten van het elektriciteitsverbruik. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect energie milieuneutraal.

Externe veiligheid

De veranderingen hebben geen effect op de veiligheid. Vanuit het onderwerp externe veiligheid is de verandering milieuneutraal.

Geluid

Er zijn als gevolg van de verandering geen effecten op het heersende geluidniveau van de inrichting. Ketel F151 vormt onderdeel van de vergunde situatie van MLO-U. Deze vergunningaanvraag heeft betrekking op het wijzigen van het type brandstof van aardgas naar stookgas, hetgeen geen effect heeft op het bronvermogen van Ketel F151.

Lucht

Als gevolg van de verandering zijn er geen effecten naar lucht. De emissies van NO_x, SO₂, stof en CO zullen in alle gevallen ruim voldoen aan de vigerende emissiegrenswaarden in de centrale schoorsteen van MLO-U.

De jaarvrachten en/of uurvrachten van NO_x, SO₂, stof en CO zullen niet toenemen als gevolg van deze verandering. Immers, ketel F151 wordt alleen ingezet tijdens operationeel kwetsbare perioden ten behoeve van de betrouwbaarheid van het stoomsysteem van Shell ter voorkoming van een krakertrip en daarbij incidenteel (roetend) fakkelen. Bovendien is het zwavelgehalte van stookgas nooit hoger als dat van aardgas en is de calorische waarde vrijwel gelijk. De verandering is voor het aspect lucht milieuneutraal.

De (maatwerk)voorschriften van de vigerende vergunning(en) en Activiteitenbesluit zijn derhalve toereikend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteit kan worden gesteld dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren. In deze beschikking zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu opgenomen.