

ONTWERP-BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 19 augustus 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Heus Voeders B.V. Het betreft het plaatsen van een stikstof- en koolstofdioxidetank. De aanvraag gaat over Maasdijk 46 te Ravenstein. De aanvraag is geregistreerd onder ons nummer Z/010985 en OLO-nummer: 2362331. Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (het bouwen van een bouwwerk);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de ruimtelijk ordening) en
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (het veranderen van een inrichting).

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, te besluiten:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, lid 1, onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de ruimtelijke ordening (art. 2.1, lid 1, onder c Wabo) en
 - het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e Wabo).
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - OLO-formulier met nummer: 2362331;
 - M00 overzicht bijlagen;
 - M01 Situatietekening locatie tanks;
 - M02 Akoestische berekening tanks;
 - M03 Informatie veranderingsvergunning en
 - B01 Detailtekening.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

7 maart 2017

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Gemeente Oss, t.a.v. mevrouw S. van Zandvoort en de heer S. Caglan (s.van.zandvoort@oss.nl en s.caglan@oss.nl);
- ODBN, t.a.v. de heer R. de Groot en de heer G.J. Verstegen (per e-mail);
- Schoonderbeek en Partners Advies B.V., t.a.v. mevrouw I. Dankers (ilse.dankers@spawnp.nl).
- De Heus Voeders B.V., t.a.v. de heer J. Donkers (j.donkers@de-heus.nl).

Inhoudsopgave

ONTWERP-Besluit	1
Voorschriften.....	3
Bouwen.....	3
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	3
Strijdig gebruik	4
2. Strijdig gebruik gronden/bouwwerken	4
Milieu.....	5
3. Opslaan van stoffen in opslagtanks.....	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	12
Bouwen	12
1. Bouwen.....	12
Strijdig gebruik	14
2. Strijdig gebruik gronden/bouwwerken	14
Milieu.....	15
3. Inrichting.....	15
4. Algemene overwegingen.....	15
5. PGS-richtlijnen	18
6. Geluid	20
7. Overige aspecten.....	21
8. Conclusie	22
Bijlage: Begrippen.....	23

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Oss, vastgesteld 25 juni 2009, en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2. Meldingen

- 1.2.1. De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Leggen van de fundering	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Storten van beton	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3. In te dienen gegevens en bescheiden

- 1.3.1. Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om (een) statische berekening(en) en (een) tekening(en).
- 1.3.2. Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.

Strijdig gebruik

2. STRIIDIG GEBRUIK GRONDEN/BOUWWERKEN

2.1. Hoogwater

- 2.1.1. De tanks dienen tijdig, voorafgaand aan hoogwater, te zijn verwijderd. Er is sprake van hoogwater zodra de afvoer in Sint Pieter de 2.200 m³/s heeft bereikt óf zodra de verwachte waterstand bij Grave Beneden hoger is dan 8,60 m + NAP¹.

¹ De verwachte waterstanden en de afvoer kan worden opgezocht op <http://waterinfo.rws.nl>.

Milieu

3. OPSLAAN VAN STOFFEN IN OPSLAGTANKS

3.1. Cryogene gassen

- 3.1.1. Vloeibare stikstof en kooldioxide moet worden opgeslagen in een speciaal daartoe bestemd goedgekeurd stationair reservoir, dat in de buitenlucht is opgesteld.
- 3.1.2. De opslag van het reservoir buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)):
 - 3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7.
- 3.1.3. De minimumafstand van het reservoir tot de opslagplaats van de LPG wisseltanks moet minimaal 6 meter bedragen².
- 3.1.4. Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)).
- 3.1.5. Het vullen van de installatie moet plaats vinden overeenkomstig paragraaf 7.4 en 7.5 van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)).

² Zie tabel 3.1 in paragraaf 3.2.4 van de PGS 9; de opslagplaats van LPG wisselreservoirs bevat maximaal 5 m³ gas.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 19 augustus 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: De Heus Voeders B.V., Maasdijk 46, 5371 AA te Ravenstein.

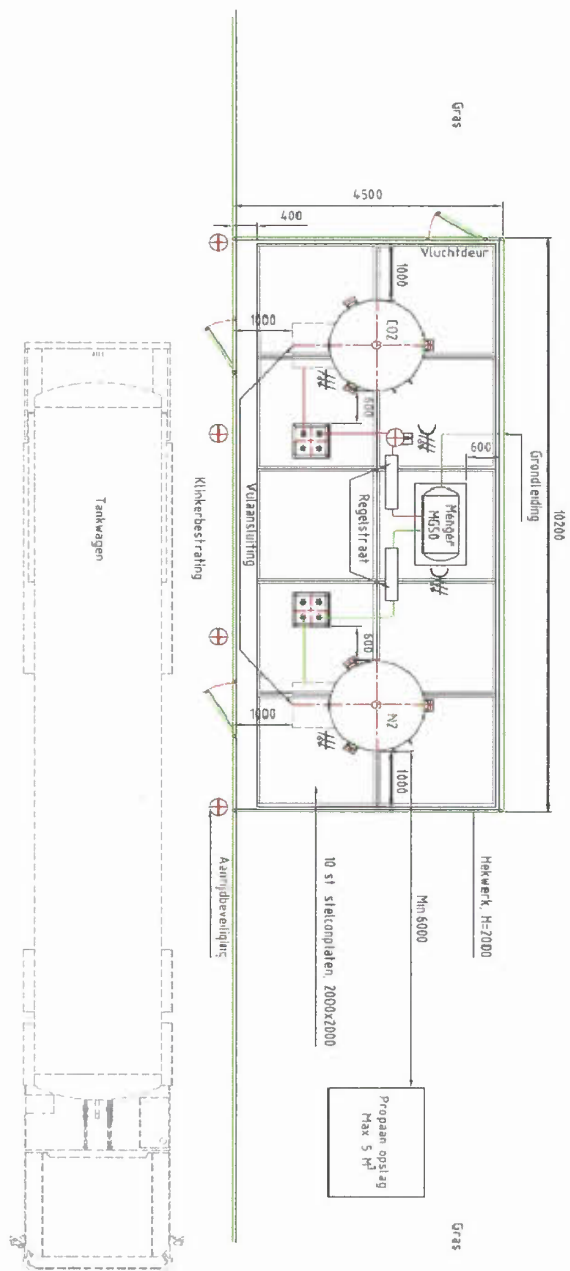
Hieronder is de ligging van de productielocatie van De Heus Voeders B.V, Maasdijk 46 te Ravenstein weergegeven.



PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een stikstof- en kooldioxidetank.

Toelichting: De Heus Voeders BV - Ravenstein (hierna De Heus genoemd) wil op het terrein van de inrichting een nieuwe opstelling voor de opslag van vloeibaar stikstof (N_2) en kooldioxide (CO_2) plaatsen. Elke tank heeft een inhoud van 3.162 liter. De reden voor deze opslag is om geproduceerd diervoeder te kunnen verpakken onder beschermende atmosfeer. Dit geeft een houdbaarheidsverlenging van het product door het tegengaan van oxidatie en de bestrijding van onder andere klandens en rijstmeelkevers in het product. Er wordt gebruik gemaakt van een gecertificeerd mengsel van 70% stikstof en 30% kooldioxide. Stikstof zorgt voor het tegengaan van oxidatie en kooldioxide zorgt voor de bestrijding van ongedierte (en schimmel). De opstelling zal bestaan uit stationaire bulk tanks voor de opslag van vloeibaar stikstof en kooldioxide, een menger, regelstraat, vulaansluitingen voor tankwagens, hekwerk om de opstelling en een aanrijdbeveiliging. Naast deze opstelling wordt een losplaats voor tankwagens gerealiseerd op de bestaande verharding. Zie onderstaande tekening.



Tekening 1: situatie opstelplaats gastanks.

Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo (het bouwen van een bouwwerk);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de ruimtelijk ordening) en
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (het veranderen van een inrichting).

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder de aanhef van 28.10 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning#	04-10-2010	1726610	revisie
Milieuneutrale verandering	15-04-2013	C2115569	Concentratenproductie
Milieuneutrale verandering	07-10-2014	C2153698	Wijziging kantoor

De hierboven genoemde vergunningen waar een # bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- OLO-formulier met nummer: 2362331;
- M00 overzicht bijlagen;
- M01 Situatietekening locatie tanks;
- M02 Akoestische berekening tanks;
- M03 Informatie veranderingsvergunning en
- B01 Detailtekening.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

PROCEDURE (UITGEBREID)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Oss verzonden. De gemeente Oss heeft geen wettelijk advies uitgebracht.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met IPPC-installatie. Naar aanleiding van de ingediende aanvraag vindt de volgende activiteit plaats die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

het lozen van niet verontreinigd hemelwater, afkomstig van de opstellingsplaats voor de tanks.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Afvalwaterbeheer

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Het bevoegd gezag mag uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling en/of waarbij is afgeweken van het Activiteitenbesluit.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie.

De relevante voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen aan BBT.

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen verandering niet is vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (besluit m.e.r.).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Bouwen

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Oss. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "De Heus 2013" van kracht is. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- het een activiteit voor een bepaalde termijn betreft en de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in de beoordeling van deelactiviteit "Handelen in strijd met ruimtelijke regels" van de beschikking.

Onder verwijzing naar de beoordeling van deelactiviteit "Handelen in strijd met ruimtelijke regels" van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12 Wabo op deze grond kan worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Oss, gewijzigd vastgesteld op 25 juni 2009.

Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan deze beschikking zijn relevante voorschriften verbonden.

Strijdig gebruik

2. Strijdig gebruik gronden/bouwwerken

2.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan "De Heus 2013". Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan "De Heus 2013" deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op:

het bouwwerk wordt gerealiseerd op de bestemming "Bedrijf", waar bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan zijn met een maximale hoogte van 6 meter. Het bouwwerk voldoet aan de maximale hoogte;

- de locatie heeft tevens de dubbelbestemming "Waarde – Archeologische verwachtingswaarde hoog". Het bouwwerk wordt niet dieper dan 0,3 meter in de ondergrond ingegraven en voldoet hiermee aan deze dubbelbestemming;
- de locatie heeft een tweede dubbelbestemming "Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed".
- Het bouwwerk voldoet ook aan deze tweede dubbelbestemming mits Rijkswaterstaat zijn goedkeuring afgeeft voor de bebouwingswerkzaamheden op deze locatie. Op 28 september 2016 heeft Rijkswaterstaat een goedkeuring afgegeven voor de bouwwerkzaamheden mits dat de tanks tijdig, voorafgaand aan hoogwater, worden verwijderd.
Deze voorwaarde wordt als een voorschrift opgenomen in de beschikking waarmee er voldaan wordt aan de eis van Rijkswaterstaat.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Aan deze beschikking is een relevant voorschrift verbonden.

Milieu

3. Inrichting

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, afval, afvalwater, bodem, brandveiligheid, energie, lucht en geur. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 4 oktober 2010.

4. Algemene overwegingen

4.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van

de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt één van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende activiteit: 6.4.b³.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREFs.

Gelet op de verandering, namelijk het plaatsen van tanks voor de opslag van (diepgekoelde) stikstof en kooldioxide, is slechts één BBT-document relevant, te weten de PGS 9. Dit document is als BBT document aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor). De PGS 9 bevat de

³ De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of **voeder** van dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:

- 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of -

- $[300 - (22,5 \times A)]$ in alle andere gevallen,

waarin „A” het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.

De verpakking is niet inbegrepen in het eindgewicht van het product.

Deze onderafdeling is niet van toepassing wanneer de grondstof uitsluitend melk is.

voorschriften voor de arbeidsveilige, milieuveilige en brandveilige opslag van de cryogene (diepgekoelde) gassen stikstof en kooldioxide. Met dit document hebben wij rekening gehouden. In de aanvraag is opgenomen dat de opslag tanks zullen voldoen aan de PGS 9; tevens hebben wij hiervoor voorschriften opgenomen.

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. PGS-richtlijnen

5.1. Kader

De PGS richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en bouwkundige- en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. De PGS-9 is genoemd in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht als Nederlands BBT-document en is het wettelijk kader voor de aangevraagde tanks met cryogene stoffen.

5.2. Risico voor externe veiligheid

Om de risico's voor de externe veiligheid als gevolg van deze activiteiten te beperken is de richtlijn PGS 9 van toepassing.

In deze publicatie zijn regels opgenomen die aan de opslag van cryogene gassen in een reservoir kunnen worden gesteld, waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de bepaling van het vereiste beschermingsniveau is uitgegaan van de huidige stand der techniek die geldt voor de bouwkundige uitvoering van opslagvoorzieningen en arbeidsmiddelen.

Bij de opslag van cryogene opslag van stikstof en kooldioxide kunnen de volgende risico's optreden.

Bevriezing

Vloeibaar gemaakte gassen kunnen door hun zeer lage temperatuur ernstige bevriezing veroorzaken bij contact met de huid en/of de ogen. Daarnaast kan het inademen van koude gassen de longen ernstig beschadigen. Sommige metalen (bijvoorbeeld koolstofstaal) en kunststoffen worden bij lage temperaturen bros. Reservoirs, leidingen en appendages die in contact kunnen komen met vloeibaar gemaakte gassen, moeten daarom worden gemaakt van materialen die voldoende bestand zijn tegen de lage temperaturen waaraan ze kunnen worden blootgesteld. Ook waar kans bestaat op brosse breuk, bijvoorbeeld door het niet of onvoldoende functioneren van de verdampingsinstallatie, verdient het de voorkeur materialen te gebruiken met deze eigenschap.

Verstikking

Koude gassen zijn zwaarder dan lucht en mengen daar slecht mee. Bij onvoldoende ventilatie kunnen zij zich verzamelen boven de vloer of op laag gelegen plaatsen zoals putten, kuilen of kelders. Daar kan een gevaarlijk hoge gasconcentratie ontstaan.

Verstikking is het grootste gevaar in verband met inerte gassen zoals stikstof, argon, kooldioxide en helium, omdat het vrijkomen van deze gassen kan leiden tot een vermindering van de zuurstofconcentratie tot zeer lage niveaus. Bij inademing van verarmde lucht kan een persoon zonder waarschuwing het bewustzijn verliezen en sterven door verstikking. Omdat verarmde lucht niet wordt opgemerkt, kunnen collega's die het slachtoffer proberen te redden, hetzelfde overkomen.

Zuurstof is het enige gas dat leven ondersteunt; de normale concentratie in de lucht die we inademen is ongeveer 21 %. Elke vermindering van de zuurstofconcentratie onder de 21 % moet worden beschouwd als gevaarlijk waarbij voorzorgsmaatregelen moeten worden getroffen.

Inerte gassen zoals stikstof, argon en helium zijn reukloos, kleurloos en smaakloos, en als gevolg daarvan vertegenwoordigen zij een sluipend gevaar. Een verhoogde concentratie van een inert gas wordt niet bemerkt door de zintuigen. Voor een persoon die niet op de hoogte is van de verhoogde concentraties inerte gassen treden de verstikkende effecten op zonder enige voorafgaande fysiologische signalen. De reactie kan zeer snel optreden, bij lage zuurstofconcentraties al binnen een paar seconden. Je merkt simpelweg niet dat je flauwvalt. Bij langere blootstelling aan een zuurstof verarmde omgeving zijn de symptomen die op verstikking kunnen duiden:

- snelle ademhaling en kortademigheid;
- snel intredende vermoeidheid en
- misselijkheid en braken.

Vergiftiging

Kooldioxide kan net als stikstof, argon en helium zoveel zuurstof uit de lucht verdringen, dat gevaar van verstikking ontstaat. Ook wanneer er nog voldoende zuurstof in de lucht aanwezig is, kan kooldioxide leiden tot verstikking, omdat onze ademhaling wordt geregeld door het kooldioxidegehalte in het bloed en niet door het zuurstofgehalte. In het lichaam produceren cellen kooldioxide als afvalproduct van de stofwisseling. Kooldioxide (in oplossing: koolzuur) verlaagt de zuurgraad (pH) van het bloed. Het lichaam houdt de pH nauwkeurig tussen 7,35 en 7,45. Dreigt de pH te ver te dalen, dan grijpt het ademhalingscentrum in de hersenen in door de ademhaling te versnellen en te verdiepen.

Hiermee wordt het teveel aan kooldioxide via de luchtwegen afgevoerd. Bevat de buitenlucht een verhoogd gehalte aan kooldioxide dan wordt dit proces verstoord.

5.3. Aangevraagde situatie

Er zijn onder normale omstandigheden geen effecten te verwachten voor wat betreft veiligheid.

Vloeibare N₂ en CO₂ worden in twee afgesloten en vrijstaande opslagtanks van elk 3.162 liter geplaatst waar alleen bevoegd personeel toegang tot heeft. De jaarlijkse doorzet wordt ingeschat op ca. 20 ton N₂ en 13 ton CO₂.

De opslag wordt geïnstalleerd en in gebruik genomen conform de eisen zoals opgenomen in de PSG 9 richtlijn voor cryogene gassen. Om een zo veilig mogelijke situatie te creëren en risico's ten gevolge van calamiteiten zoals brand in de fabriek te minimaliseren, worden de tanks op ruime afstand van de bestaande gebouwen geplaatst. Daarnaast wordt een afstand van 6 meter aangehouden tot de bestaande opstelplaats van de LPG wisseltanks, zie ook tekening 1.

Aangezien de inrichting buitendijks aan de oevers van de Maas is gelegen, wordt ook rekening gehouden met het aspect waterveiligheid. Het risico op overstromingen bij hoog water is beperkt. De kade van De Heus ligt op 9,20 m boven NAP en als deze al overstroomt dan bevindt zich tussen de kade en de opstelplaats nog een dijkje van ca. 1 meter hoog. Bovenstaande neemt echter niet weg dat bij extreem hoge waterstanden de opstelplaats van de tanks onder water kan lopen. Daarom wordt hier bij de plaatsing van de tanks al rekening mee gehouden. De tanks worden zodanig uitgevoerd en geplaatst dat ze bij dreigende overstromingen eenvoudig kunnen worden verwijderd.

5.4. Beoordeling en conclusie

In de aanvraag is opgenomen dat de opslag aan cryogene gassen zal voldoen aan het wettelijk kader, namelijk de PGS 9. De aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot de opslag van cryogene gassen in een stationair reservoir met een inhoud van 0,125 tot 100 m³ zijn gebaseerd op en overeenkomstig de richtlijn PGS 9:2014: 'Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ -100 m³'. In deze richtlijn wordt ingegaan op de opstelling van het reservoir en op de uitvoering van de installatie en zijn inspectie-, keurings- en onderhoudsvoorschriften gesteld.

De vergunning kan voor dit aspect verleend worden.

6. Geluid

6.1. Algemeen

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein 'Meulemans'. Op grond van de Wet geluidhinder is rondom dit industrieterrein een geluidzone vastgesteld. De productielocatie van De Heus is als solitaire inrichting gesitueerd op dit industrieterrein, hetgeen impliceert dat de beschikbare geluidruimte binnen de zone geheel mag worden toegedeeld aan deze inrichting. Zonebeheer vindt derhalve plaats door middel van vergunningenbeheer.

Als gevolg van de aangevraagde activiteit zal meer geluid geproduceerd worden. Dit wordt veroorzaakt door de aanvoer en het lossen van de vloeibare gassen. Gemiddeld zal 1 – 2 keer per maand een vrachtwagen komen voor de aanvoer van de vloeibare gassen. De aanvoer en het lossen vindt uitsluitend in de dagperiode plaats en duurt ongeveer 45 minuten.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van SPA-ingenieurs (kenmerk rapport: 21520261.B20160617 en gedateerd op 17 juni 2016).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld wordt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor een inrichting op een gezoneerd industrieterrein. De berekende maximale geluidsniveaus zullen als gevolg van de nieuwe activiteiten niet veranderen ter opzichte van de vergunde situatie. Aan dit aspect is daarom verder geen aandacht besteed. Omdat de inrichting op een gezoneerd industrieterrein ligt hoeft eveneens geen aandacht besteed te worden aan de indirecte geluidhinder.

6.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd industrieterrein

De Heus Voeders B.V. ligt op het gezoneerde industrieterrein 'Meulemans' in de gemeente Oss.

Als gevolg van de aangevraagde verandering zijn twee bronnen aan het meest recente geluidmodel⁴ van De Heus toegevoegd. Het betreft de volgende twee bronnen:

- Het toevoegen van een puntbron (nr. 301) voor het lossen van de vrachtwagen met een bronvermogen van 102 dB(A) en een bedrijfstijd van 0,75 uur in de dagperiode en
- Het toevoegen van een rijlijn (nr. 014) voor het rijden van één vrachtwagen in de dagperiode (2 bewegingen) op het terrein.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat voldaan wordt aan de geluidnormen, zoals opgenomen in voorschrift 6.2.1 van de op 4 oktober 2010 verleende omgevingsvergunning.

6.3. Beoordeling en conclusie

Het akoestisch onderzoek is door ons beoordeeld en wij stemmen in met de conclusie. De geluidsnormen uit de vigerende vergunning hoeven niet te worden aangepast.

De vergunning kan voor dit aspect verleend worden.

⁴ Dit model hoort bij het akoestisch onderzoek 20120385.N02, d.d. 5 november 2012.

7. Overige aspecten

7.1. Bibob

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet Bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen.

8. Conclusie

8.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het wijzigen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_Ar,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (L_Amax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 9:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9, 'Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.