

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

VERZONDEN 31 JAN. 2017

op de op 20 december 2016 bij hen binnen gekomen aanvraag van de Stichting Vergunning Moleneind, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aande Kloosterstraat 6 te Oss.



ons kenmerk

00.442.842
16121089

plaats / datum

Tilburg,
31 januari 2017

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 20 december 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting ontvangen van de Stichting Vergunning Moleneind. De aanvraag betreft het plaatsen van twee PGS 15 containers die dienen als opstelplaats voor een werkvoorraad van gevaarlijke stoffen nabij gebouw FX aan de Kloosterstraat 6 te Oss. Aangezien het om verplaatsen van bestaande activiteiten gaat, wordt een milieuneutrale verandering aangevraagd. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 16121089 en onder OLO nummer 2715123.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning voor het (milieuneutraal)veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) te verlenen;
- de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 2715123 maken onderdeel uit van deze vergunning, voor zover de voorschriften en bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 20 december 2016;
 - notitie "verplaatsen van opstelplaatsen uit gebouw FS naar PGS-kasten bij gebouw FX op locatie Moleneind", inclusief bijlagen;
 - PGS 15 overzicht t.b.v. opstelcontainers bij gebouw FX, locatie Moleneind, d.d. 9 januari 2017.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van zes weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
1. Milieu	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	8

VOORSCHRIFTEN

1. Milieu

- 1.1 De PGS 15 containers voor het opstellen van een werkvoorraad moeten voldoen aan hoofdstuk 3 van de PGS 15 (2016) of een vergelijkbaar beschermingsniveau zoals beschreven in de PGS 15-toets uit de aanvraag, met uitzondering van voorschrift 3.4.8.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 20 december 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de Stichting Vergunning Moleneind aan de Kloosterstraat 6 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: De aanvraag betreft het plaatsen van twee PGS 15 containers die dienen als opstelplaats voor een werkvoorraad van gevaarlijke stoffen nabij gebouw FX. De PGS 15 containers voldoen aan de voorschriften uit de PGS 15 die betrekking hebben op werkvoorraad. Daarnaast is bij de uitvoering van de PGS 15 containers aandacht besteed aan bodembescherming en brandpreventie.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 12 oktober 2004 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend, deze vergunning is op 8 februari 2005 van kracht geworden met uitzondering van de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.3 die op 6 maart 2006 van kracht zijn geworden.

Op 10 mei 2007 hebben wij een vergunning verleend voor een uitbreiding van de locatie Moleneind met de sectie Desso House. Bovendien hebben wij op 23 oktober 2009 de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met het aanpassen van de risicocontour. Tenslotte hebben wij op 4 juni 2010 een vergunning verleend voor het oprichten van een nieuw laboratoriumgebouw en het wijzigen van de inrichtingsgrenzen als gevolg van de verkoop van kantoorgebouw KE.

Daarnaast hebben wij diverse meldingen geaccepteerd voor onder meer de realisatie van een parkeerplaats, de ombouw van het centrale heetwatersysteem naar een decentraal verwarmingssysteem van de gebouwen en het vervangen van de verouderde koelsystemen door nieuwe systemen, het verplaatsen van methanolbuffertanks en het uitbreiden van de inrichtingsgrens met het voormalige "Mozes terrein".

Bij besluit van 13 oktober 2004, is aan MSD een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor o.a. de lozing van (bedrijfs)afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering van Oss op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Oijen, in beheer bij Waterschap Aa en Maas.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rioolwaterzuiveringsinstallatie) het bevoegd gezag. Het waterschap Aa en Maas is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Alle bovengenoemde vergunningen zijn met de in werking treding van de Wabo op 1 oktober 2010 omgezet in omgevingsvergunningen.

Sinds de in werking treding van de Wabo zijn diverse vergunningen verleend voor bouw- en sloopactiviteiten en (milieuneutrale) veranderingen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 1.1, 4.1, 5.1 en 28.4.a.5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Het BRZO 2015 is van toepassing, vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor een of meer gevaarlijke stoffen uit bijlage 1 van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement. Dit geldt voor de stofcategorie zeer licht ontvlambaar (meer dan 50 ton). SVM dient dan ook te beschikken over een actueel veiligheidsrapport.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Brandweer Brabant Noord te 's-Hertogenbosch;

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de Brandweer Brabant Noord op 3 januari 2017 een advies milieu ontvangen. De brandweer geeft aan dat door de wijziging het risico op ongewenste ongewone voorvallen op het gebied van (brand)veiligheid niet toeneemt mits voldaan wordt aan de van toepassing zijnde voorschriften uit de PGS 15.

Het advies van de brandweer is verwerkt in dit besluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. MILIEU

1.1 TOETSING VOORWAARDEN WABO

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

De verandering betreft het plaatsen van twee PGS 15 containers die dienen als opstelplaats voor een werkvoorraad van gevaarlijke stoffen nabij gebouw FX. In de huidige situatie wordt de werkvoorraad van gevaarlijke stoffen opgesteld in gebouw FS. Gebouw FS wordt echter op termijn gesloopt waardoor voor de werkvoorraad van gevaarlijke stoffen een nieuwe opstelplaats wordt gerealiseerd bij gebouw FX. De stoffen bevinden zich in gesloten ADR-verpakkingen.

Er is dus geen sprake van een nieuwe activiteit, enkel het verplaatsen van een activiteit.

1.3 TOETSING GEVOLGEN MILIEU

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. Onze overwegingen met betrekking tot de relevante milieucompartimenten zijn hieronder opgenomen.

(externe)veiligheid

De nieuwe opstelplaatsen voor gevaarlijke stoffen worden gerealiseerd met twee PGS 15 containers. In elke container wordt minder dan 5.000 kg gevaarlijke stoffen opgesteld. De gevaarcategorieën van de stoffen zijn beschreven in de aanvraag.

SVM heeft de opstelplaatsen getoetst aan de PGS 15 (2016) waarbij als uitgangspunt is genomen dat het om een werkvoorraad van gevaarlijke stoffen gaat. In voorschrift 3.1.3 uit de PGS is aangegeven wat onder een werkvoorraad wordt verstaan. De werkvoorraad in de opstelplaatsen voldoet aan deze criteria.

Uit de toets van SVM blijkt verder dat aan alle voorschriften uit hoofdstuk 3 uit de PGS wordt voldaan met uitzondering van voorschrift 3.4.8. Dit voorschrift geeft aan dat verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die met elkaar gevaarlijke reacties kunnen aangaan, gescheiden van elkaar moeten worden opgeslagen. De reden dat hieraan niet kan worden voldaan is dat de PGS containers bij gebouw FX gebruikt worden voor werkvoorraad.

De gevaarlijke stoffen zijn op een pallet geplaatst en zijn samengesteld ten behoeve van verdere verwerking. De pallets worden in exact dezelfde staat opgesteld als ze zijn aangeleverd (transport voldoet aan ADR-regelgeving). Op een pallet kunnen verschillende stoffen zijn samengevoegd. Ook combinaties van stoffen die met elkaar zouden kunnen reageren, kunnen gezamenlijk voorkomen op een pallet. Aangezien het werkvoorraden betreft is de verblijftijd van de pallets met gevaarlijke stoffen in de containers vanzelfsprekend zo kort mogelijk.

De toets is opgenomen in de aanvraag.

De voorschriften uit de PGS 15 die op de opstelplaatsen van toepassing zijn hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Wij hebben de situatie beoordeeld op het aspect externe veiligheid en het is gebleken dat dit niet leidt tot grotere gevolgen dan reeds vergund. De verandering heeft geen invloed op BRZO en/of Bevi aspecten.

De verandering voor het aspect (externe)veiligheid is milieuneutraal.

Bodem

- De PGS 15 containers worden zodanig uitgevoerd dat aan een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig de NRB 2012/Activiteitenbesluit wordt voldaan;
- Alvorens de PGS-15 containers geplaatst worden, zal een bodem 0-situatie onderzoek uitgevoerd worden.

De verandering voor het aspect bodem is milieuneutraal.

1.4 TOETSING GEEN ANDERE INRICHTING

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. In de bestaande situatie wordt de werkvoorraad opgesteld in gebouw FS. In de nieuwe situatie wordt de werkvoorraad opgesteld in twee PGS 15 containers nabij gebouw FX. Er vindt zodoende alleen een verplaatsing van een bestaande activiteit plaats.

1.5 TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C en D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.6 CONCLUSIE MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

