

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Ambtshalve gedeeltelijke intrekking van de op 20 februari 2012 aan Wubben Handelsmaatschappij BV verleende omgevingsvergunning voor het oprichten van een inrichting voor het opslaan, overslaan en bewerken van afgewerkte olie en oliehoudende afvalstoffen aan de Tussenriemer 21 te Roosendaal.

kenmerk
00.418.250
14080498

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter, de secretaris,

Ondertekening bij definitieve beschikking

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. ir. A.M. Burger

BESLUIT

Onderwerp

Ambtshalve gedeeltelijke intrekking en wijziging van de voorschriften van de op 20 februari 2012 aan Wubben Handelsmaatschappij BV verleende omgevingsvergunning voor het oprichten van een inrichting voor het opslaan, overslaan en bewerken van afgewerkte olie en oliehoudende afvalstoffen aan de Tussenriemer 21 te Roosendaal.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 2.33, tweede lid onder d sub 1^o, van de Wabo:

- de op 20 februari 2012 aan Wubben Handelsmaatschappij BV verleende omgevingsvergunning, kenmerk 2892724, voor het gedeelte dat betrekking heeft op het tot brandstoffen (gereed produkt) bewerken van olie-, water- en slibmengsels, boor-, snij-, slijp- en walsolie en brandstofrestanten, in te trekken;
- de voorschriften 2.7.1, 2.7.2, 2.7.3, 2.8.1, 2.8.2 en bijlage 2 verbonden aan de op 20 februari 2012 aan Wubben Handelsmaatschappij BV verleende omgevingsvergunning, kenmerk 2892724, in te trekken;
- voorschrift 2.4.8 te verbinden aan de op 20 februari 2012 aan Wubben Handelsmaatschappij BV verleende omgevingsvergunning.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Procedurele overwegingen	4
Inhoudelijke overwegingen	6
Milieu.....	6

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer (Wm) art. 8.1	20-2-2012	2892724	Oprichting inrichting
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	8-8-2012	C2083685/3075582	Wijzigingen aan de kade
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	6-9-2012	C2085500/3098213	2 uitritten
Wabo-vergunning (bouw, milieu, strijd met bestemmingsplan)	5-8-2013	C2122655/3449923	bluspompenhuis
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	10-1-2014	C2110484/3520425	Extra opslagtank, wijzigen opslag
Wabo-vergunning (bouw, milieu)	25-2-2016	15110171	Extra opslagtanks, wijziging indeling terrein
Waterwet (Brabantse Delta)	29-3-2012	12UT004149	Onder andere het onttrekken van oppervlaktewater
Waterwet (Brabantse Delta)	20-8-2012	12UT010531	Wijzigen kade

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. In de overgangsbepalingen van de Wabo is vastgelegd dat een vergunning die is verleend op grond van de Wet milieubeheer (Wm) wordt gelijkgesteld met een vergunning verleend op grond van de Wabo. Dit houdt concreet in dat de Wm-vergunningen en 8.19 Wm meldingen vanaf 1 oktober 2010 als Wabo-vergunningen ("omgevingsvergunningen") worden aangemerkt.

Naamswijziging

Bij brief van 21 augustus 2012 heeft Wubben Oliebewerking BV medegedeeld dat de naam van de vergunninghouder is gewijzigd naar Wubben Handelsmaatschappij BV (hierna: Wubben).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting met een IPPC-installatie (categorie 5.1 onder b en j en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies).

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

- 2.4.8 Het acceptatie- en verwerkingsbeleid en procedures voor de administratieve organisatie en interne controle (A&V beleid en AO/IC) moeten binnen 4 weken na het in werking treden van dit besluit in overeenstemming worden gebracht met dit besluit. Het aangepaste (A&V beleid en AO/IC) moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsingskader Wabo

Het bevoegd gezag kan voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo).

Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover deze betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, indien dit in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen nodig is (artikel 2.33 tweede lid onder d1 van de Wabo).

Onder doelmatig beheer van afvalstoffen wordt verstaan: een zodanig beheer van afvalstoffen dat daarbij rekening wordt gehouden met het geldende afvalbeheerplan, dan wel de voor de vaststelling van het plan geldende bepalingen, dan wel de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.4 van de Wm, en de criteria, genoemd in artikel 10.5 Wm (artikel 1 Wm).

1.2. Huidige situatie Wubben

Op grond van de op 20 februari 2012 verleende omgevingsvergunning is het Wubben toegestaan om olie-, water- en slibmengsels (zowel afkomstig van landactiviteiten als van de scheepvaart), vloeibare brandstof- en olierestanten en boor-, snij- slijp- en walsolie te bewerken. De oliehoudende afvalstoffen worden per schip of per voertuig aangeleverd. Het bewerken bestaat uit het verwarmen en filteren van de oliehoudende afvalstoffen, zodat oliefracties, waterfracties en slibfracties overblijven.

Als de oliehoudende afvalstof in de inrichting wordt ingenomen, wordt hiervan een monster genomen, wordt dit visueel gecontroleerd en gecontroleerd of de aangeboden stof overeenstemt met de omschrijving van het afvalstroomnummer. De oliehoudende afvalstoffen zijn afkomstig van diverse bedrijven en worden opgeboukt. Daarbij worden partijen waarbij het EOX-gehalte meer bedraagt dan 50 mg/kg gescheiden opgeslagen en verwerkt. Partijen waarbij het EOX-gehalte lager is dan 50 mg/kg kunnen binnen de inrichting worden opgewerkt tot brandstof.

Op grond van de op 20 februari 2012 verleende omgevingsvergunning is het Wubben toegestaan om de oliefractie, vrijgekomen bij het bewerken van de hiervoor genoemde oliehoudende afvalstoffen, als brandstof in het handelsverkeer te brengen mits wordt voldaan aan in bijlage 2 van de vergunning opgenomen brandstofsspecificaties. In bijlage 2 van de vergunning zijn grenswaarden gesteld voor polychloorbifenyyl (PCB), totaal organisch-halogeenvverbindingen, zwavel, sediment, water, kwik en totaal zware metalen. De in de vergunning opgenomen grenswaarden voor PCB's, organische halogeenvverbindingen en zwavel zijn gelijk aan de grenswaarden uit het Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen en het Besluit brandstoffen luchtverontreiniging.

1.3. Wijziging Landelijk Afvalbeheerplan 2

In Nederland is het beleid voor afvalbeheer opgenomen in het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP2). Met dit plan moet bij de beoordeling van vergunningaanvragen rekening worden gehouden (artikel 2.14, lid 1 onder b sub 1 van de Wabo). Dit plan is op 24 december 2009 in werking getreden en op 25 maart 2010 voor de eerste keer gewijzigd. Ten behoeve van de implementatie van de nieuwe Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (2008/98/EG) en om een aantal wenselijke veranderingen door te voeren is het LAP voor de tweede keer gewijzigd. Deze tweede wijziging is op 5 januari 2015 in werking getreden.

De sectorplannen, 58 (olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben), 59 (vloeibare brandstof- en olierestanten) en 61 (boor-, snij-, slijp- en walsolie) uit het LAP2 zijn gewijzigd.

In het gewijzigde sectorplan 58 (olie/watermengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben) is het volgende vermeld:

"De minimumstandaard voor het verwerken van de oliefractie die resteert na scheiding van ow-mengsels en ows-mengsels is 'andere nuttige toepassing' met als beperking dat hoofdgebruik als brandstof alleen is toegestaan binnen inrichtingen waarin emissiebeperking is gereguleerd in specifieke regelgeving en/of in een omgevingsvergunning waarin waarborgen voor mens en milieu kunnen worden vastgelegd. Het voorgaande betekent dat het verwerken van de oliefractie die resteert na scheiding van ow-mengsels en ows-mengsels tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen niet is toegestaan. Hiertoe worden in vergunningen van verwerkers van (de oliefractie die resteert na scheiding van) ow-mengsels en ows-mengsels zonodig sturingsvoorschriften opgenomen om afzet als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen of andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen te voorkomen."

Sectorplan 59 en 61 zijn overeenkomstig gewijzigd, met dien verstande dat de hiervoor genoemde beperking, het niet toestaan van het verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, niet geldt ten aanzien van vloeibare brandstofrestanten.

Deze wijziging is reeds eerder bij het parlement aangekondigd middels een brief aan de Tweede Kamer van 9 november 2011 (TK 30 872, nr. 80). Achtergrond is dat veel eisen voor de inzet van brandstoffen geen rekening houden met het produceren van brandstoffen uit afvalstoffen, maar tot doel hebben om motoren te beschermen. De wijziging moet nuttige toepassing van afvalstoffen en adequate bescherming van het milieu combineren.

In de Nota van Aanpassing van 29 november 2014 is ten aanzien van enkele inspraakreacties het volgende vermeld:

"Aan het LAP wordt dan ook een actiepunt toegevoegd dat nog in 2014 wordt gestart met een traject om samen met marktpartijen te bezien of het mogelijk is om te komen tot nationale einde-afval-criteria voor uit specifiek te bepalen afvalstoffen geproduceerde brandstoffen. Bij de uitvoering van deze actie worden zowel de wijze waarop dat in het Verenigd Koninkrijk en België is geregeld, als de ervaringen met het door insprekers aangehaalde traject van bunkerolie betrokken."

De op 20 februari 2012 verleende vergunning staat de afzet van bewerkte olie als brandstof

toe. De afzet van de brandstof is niet beperkt. De tussentijdse wijziging van het LAP2 brengt met zich mee dat de vergunning van Wubben op dit onderdeel moet worden aangepast.

1.4. Best beschikbare technieken

Voor zover de omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, beziet het bevoegd gezag regelmatig of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (artikel 2.30, eerste lid, Wabo).

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieu regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop artikel 2.30, eerste lid, Wabo wordt toegepast met betrekking tot daarbij aangewezen categorieën inrichtingen. Bij de maatregel kan worden bepaald dat daarbij gestelde regels slechts gelden in daarbij aangewezen categorieën gevallen (artikel 2.30, tweede lid, Wabo). In paragraaf 5.10 van het Besluit omgevingsrecht zijn deze nadere regels omschreven.

Voor het opwerken van afvalolie tot reguliere brandstof zijn tot op heden geen BBT-conclusies op grond van artikel 13, vijfde lid, van de EU-richtlijn industriële emissies vastgesteld. In het van toepassing zijnde Europese referentiedocument (BREF), te weten het BREF "Afvalbehandeling" zijn best beschikbare technieken aangewezen voor het bewerken van oliehoudende afvalstoffen tot brandstoffen, zodat deze op grond van artikel 13, zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies, als BBT-conclusies worden aangemerkt. Het betreft de generieke BBT-conclusies 1 tot en met 64 alsmede de specifieke BBT conclusies 117 t/m 121 ("voorbereiden van afvalstoffen die als brandstof zullen worden toegepast"). Hierbij zijn echter geen specifieke technieken aangewezen, waarmee oliehoudende afvalstoffen ten minste moeten worden verwerkt, om daarna als reguliere brandstof op de markt te kunnen worden afgezet.

De specifieke BBT-conclusies nrs. 95 tot en met 104 die betrekking hebben op "re-refining of waste oils" (hieronder valt de destillatietechniek), zijn uitsluitend van toepassing op het omzetten van afvalolie in een basisolie die wordt gebruikt bij de productie van smeermiddelen (zie paragraaf 2.4.1 BREF). Wubben produceert geen basisolie voor de productie van smeermiddelen, zodat de BBT-conclusies nrs. 95 tot en met 104 niet van toepassing zijn op Wubben.

Tabel 2.16 van het beschrijvende deel van de BREF bevat een algemeen overzicht van bewerkingstechnieken voor oliehoudende afvalstoffen en de mogelijke toepassingen als brandstof. In die tabel is bijvoorbeeld vermeld dat na een beperkte bewerking (in de BREF omschreven als "mild re-processing") door het verwijderen van sediment en water, de olie

onder andere kan worden gebruikt ter vervanging van reguliere brandstof in grote scheepsmotoren, maar bijvoorbeeld ook in een cementcentrale kan worden bijgestookt. Thermische processen (destillatie, kraken) en chemische processen worden in de tabel ook genoemd. De BREF geeft niet aan of na een specifieke bewerkingshandeling de bewerkte afvalolie moet worden aangemerkt als regulier product dan wel als een afvalstof. In paragraaf 2.5.2.4, eerste alinea, van de BREF staat vermeld dat dit document ook niet bedoeld is om een poging te wagen om de R-codes (recovery) uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG) te definiëren. Momenteel wordt de BREF geactualiseerd. Tabel 5.28 van concept versie van de herziene BREF (versie 1 december 2015) bevat bijvoorbeeld meer informatie over mogelijke verontreinigingen in afvalolie. In hoofdlijnen bevat het concept-BREF echter geen grote wijzigingen ten opzichte van het huidige BREF.

De (concept) BREF wijst geen bewerkingsmethoden aan (als BBT) die een oliehoudende afvalstof ten minste moet ondergaan voor een specifieke toepassing. De BREF bevat geen specificaties waaraan de bewerkte afvalolie moet voldoen voor een bepaalde toepassing.

1.5. Kaderrichtlijn afvalstoffen; einde-afvalstof criteria

De Kaderrichtlijn afvalstoffen (EG 2008/98) heeft als doel de bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid door preventie of beperking van de negatieve gevolgen van de productie en het beheer van afvalstoffen en de beperking van gevolgen in het algemeen van het gebruik van hulpbronnen en de verbetering van de efficiëntie van het gebruik ervan.

Artikel 6, eerste lid, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen luidt als volgt:

"Sommige specifieke afvalstoffen zijn niet langer afvalstoffen in de zin van artikel 3, punt 1, wanneer zij een behandeling voor nuttige toepassing, waaronder een recyclingsbehandeling, hebben ondergaan en voldoen aan specifieke criteria die opgesteld moeten worden onder de volgende voorwaarden:

- a) de stof of het voorwerp wordt gebruikelijk toegepast voor specifieke doelen;*
- b) er is een markt voor of vraag naar de stof of het voorwerp;*
- c) de stof of het voorwerp voldoet aan de technische voorschriften voor de specifieke doelen en aan de voor producten geldende wetgeving en normen; en tevens*
- d) het gebruik van de stof of het voorwerp heeft over het geheel genomen geen ongunstige effecten voor het milieu of de menselijke gezondheid.*

De criteria omvatten, indien nodig, grenswaarden voor verontreinigende stoffen, en houden rekening met eventuele nadelige milieugevolgen van de stof of het voorwerp."

Artikel 6. Vierde lid, van de Kaderrichtlijn afvalstoffen luidt als volgt:

"Indien er geen volgens de in de leden 1 en 2 bedoelde procedure op communautair niveau bepaalde criteria bestaan, kunnen de lidstaten, rekening houdend met de toepasselijke rechtspraak, per geval beslissen of een bepaalde afvalstof niet langer een afvalstof is. Zij stellen de Commissie overeenkomstig Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de

Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften (1) van dergelijke beslissingen in kennis, voor zover die richtlijn zulks voorschrijft."

In de Memorie van Toelichting bij de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn afvalstoffen (Stb. 2009-2010,32932, nr.3 blz. 16), waarin ten aanzien van artikel 1.1, zesde lid, ook wordt vermeld: *"Artikel 6, vierde lid van de Richtlijn biedt nog de mogelijkheid per geval, rekening houdend met de toepasselijke rechtspraak, te beslissen of een bepaalde afvalstof niet langer een afvalstof is. Voor zover hiervan al gebruik zal worden gemaakt, zal dit worden aangegeven in het landelijk afvalbeheerplan"*

In het afvalbeheerplan 2009-2021 (beleidskader, par. 4.3.3, blz 34, gedeeltelijk) wordt vermeld:

"Nationale criteria

Wanneer er op Europees niveau voor een bepaalde afvalstof geen toetsingscriteria voor een einde-afvalstatus zijn vastgesteld of voorzien, kan elke lidstaat hiervoor zelf toetsingscriteria opstellen en vastleggen in een regeling. Die toetsingscriteria zijn dan alleen binnen dat land toepasbaar. Een dergelijke regeling moet worden genotificeerd bij de Europese Commissie. Voor toepassing binnen Nederland is een nationale regeling met toetsingscriteria voor recyclinggranulaat in de maak.

Casusspecifieke beoordeling

Uit bovenstaande blijkt dat er voor een beperkt aantal afvalstoffen toetsingscriteria ontwikkeld worden. Dit betekent dat voor de meeste afvalstoffen en voor alle productieresiduen geen toetsingscriteria beschikbaar zijn. Hier moet dan van geval tot geval worden geoordeeld."

Voor oliehoudende afvalstoffen zijn tot op heden noch op communautair niveau noch door de lidstaat Nederland "end of waste criteria" vastgesteld. Bekend is dat in het Verenigd Koninkrijk "end of waste" criteria zijn vastgesteld voor oliehoudende afvalstoffen ("processed fuel oil, februari 2011, www.environment-agency.gov.uk).

Het beantwoorden van de vraag of een afvalstof zijn kwalificatie als afvalstof heeft verloren vereist een casusspecifieke beoordeling waarbij zowel de handeling van nuttige toepassing als de samenstelling van de stof na die handeling wordt betrokken. De samenstelling is belangrijk om te bepalen of het gebruik van de stof over het geheel genomen geen ongunstige effecten heeft voor het milieu of de menselijke gezondheid.

In voorkomende gevallen kunnen de verontreinigingen in een stof van doorslaggevende betekenis zijn bij de beoordeling of een stof zijn kwalificatie als afvalstof verliest.

1.6. Beoordeling

In ons besluit van 20 februari 2012 hebben wij het standpunt ingenomen dat de oliefractie, die vrijkomt bij de bewerking van oliehoudende afvalstoffen door Wubben niet wordt aangemerkt als een afvalstof, indien deze oliefractie voldoet aan de criteria die in bijlage 2 van de vergunning zijn vastgelegd. Het betreft criteria voor verontreinigingen waarvan bekend is dat deze in afvalolie kunnen voorkomen (PCB's, halogenen, water zwavel, sediment en zware metalen).

Vast staat dat de bewerking die bij Wubben plaatsvindt (verwarmen en filteren) een techniek betreft waarmee uitsluitend sediment en water kunnen worden afgescheiden. Eventuele chemische verontreinigingen worden bij het bewerkingsproces van Wubben niet uit de olie verwijderd. Niet valt uit te sluiten dat ook andere verontreinigingen in de afvalolie kunnen voorkomen dan waarvoor wij in de vergunning grenswaarden hebben opgenomen, zoals styreen, fenolen, naftaleen en oplosmiddelen. In het rapport "Blends in beeld: een analyse van de bunkerolieketen; mei 2011, Universiteit van Delft) is vermeld dat genoemde chemicaliën mogelijk als verontreinigingen in afvalolie kunnen voorkomen en een milieurisico kunnen vormen. Door de grote diversiteit in de herkomst van de oliehoudende afvalstoffen die Wubben inzamelt kunnen de verontreinigingen ook divers zijn. Daarbij valt niet uit te sluiten dat in de oliehoudende afvalstoffen, en daarmee ook in de bewerkte oliefractie, persistente organische verontreinigingen aanwezig zijn zoals bedoeld in de POP-verordening. In dit verband verwijzen we naar de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 6 mei 2015 (201405261/1/A4).

Vast staat dat ten aanzien van de bewerking van oliehoudende afvalstoffen tot reguliere brandstof noch in de BREF noch in het LAP2 concrete bewerkingstechnieken als BBT-conclusies respectievelijk als minimumstandaard zijn aangewezen. Evenmin zijn op communautair niveau of op nationaal niveau einde-afvalcriteria vastgesteld voor oliehoudende afvalstoffen. In de Nota van Aanpassing van de tussentijdse wijziging van het LAP2 is vermeld dat een actiepoint is toegevoegd om te komen tot nationale einde-afvalcriteria.

De bewerking van de oliehoudende afvalstoffen door Wubben heeft niet tot gevolg dat een product wordt verkregen, dat dezelfde eigenschappen als een primaire brandstof bezit en kan worden gebruikt voor het oorspronkelijke doel of andere doeleinden, wanneer dezelfde voorzorgsmaatregelen voor het milieu worden getroffen. Bij verbranding van de oliefractie kunnen de verontreinigingen in de bewerkte olie leiden tot schadelijke luchtemissies, waardoor niet volstaan kan worden met dezelfde voorzorgsmaatregelen als bij een primaire brandstof. De oliefractie van olie-, water- en slibmengsels, van brandstofrestanten en van boor-, snij- slijp- en walsolie is na bewerking bij Wubben daarom te kwalificeren als een afvalstof.

De minimumstandaard (andere nuttige toepassing) opgenomen in de sectorplannen 58, 59 en 61 zoals genoemd in paragraaf 1.3 van de overwegingen is dus van toepassing.

Het begrip "andere nuttige toepassing" omvat een breed scala van bewerkingsmogelijkheden die in beginsel allemaal als minimumstandaard kunnen gelden. Als de oliefractie nuttig wordt toegepast door "hoofdgebruik als brandstof", dan geldt de beperking dat dit uitsluitend binnen een inrichting mag plaatsvinden en geldt een verbod op toepassing in mobiele bronnen. Een verbod op het nuttig toepassen van gevaarlijke afvalstoffen buiten een inrichting geldt overigens (ook) op grond van artikel 10.54, eerste lid van de Wet milieubeheer: *"Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen buiten een inrichting nuttig toe te*

passen of te verwijderen".

In de praktijk betekend het toepassen van de oliefractie door "hoofdgebruik als brandstof" dat de oliefractie bijvoorbeeld kan worden verbrand in een elektriciteitscentrale of cementoven (zie paragraaf 4.4.2.5 van het LAP2). De verbranding van de oliefractie dient in alle gevallen plaats te vinden overeenkomstig de in hoofdstuk 5.1.2 van het Activiteitenbesluit opgenomen voorwaarden voor afval(mee)verbrandingsinstallaties.

Verwijdering van de oliefractie door verbranding in een installatie die speciaal is ontworpen ten behoeve van het verwijderen van afvalstoffen is niet toegestaan. Deze toepassing is immers niet als minimumstandaard aangewezen en staat lager in afvalhiërarchie zoals die is vastgelegd in artikel 4 van de kaderrichtlijn Afvalstoffen.

1.7. Conclusie

De bewerking van olie-, water- en slibmengsels, van boor-, snij-, slijp- en walsolie alsmede van brandstofrestanten door Wubben leidt er niet toe dat de afvalstatus van de hierbij vrijgekomen oliefractie vervalt. Het in het handelsverkeer brengen van een afvalstof als reguliere en algemeen inzetbare brandstof is niet in het belang van een doelmatige verwijdering van afvalstoffen. De op 20 februari 2012 verleende omgevingsvergunning wordt ingetrokken voor het gedeelte dat betrekking heeft op het tot brandstoffen (gereed produkt) bewerken van olie-, water- en slibmengsels, van boor-, snij-, slijp- en walsolie alsmede van brandstofrestanten.

Tevens worden de daarop betrekking hebbende voorschriften 2.7.1, 2.7.2, 2.7.3, 2.8.1, 2.8.2 en bijlage 2 ingetrokken en wordt een voorschrift aan de vergunning verbonden dat het acceptatie- en verwerkingsbeleid en procedures voor de administratieve organisatie en interne controle (A&V beleid en AO/IC) in overeenstemming moet worden gebracht met dit besluit.