



Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 10 juni 2016 bij hen ingekomen aanvraag om wijziging van de vergunning krachtens de Waterwet, voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van het productieproces van Trobas Gelatine B.V. gelegen aan de Steenweg 9 te Dongen

ons kenmerk
00.407.258

zaaknummer
16061112

plaats / datum
Tilburg,
14 november 2016

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg
(013) 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 10 juni 2016 een aanvraag ontvangen van Trobas Gelatine B.V. om een wijziging van de vergunning krachtens de Waterwet. De aanvraag betreft het uitbreiden van de hoeveelheid te onttrekken grondwater ten behoeve van het productieproces van Trobas Gelatine B.V., gelegen aan de Steenweg 9 te Dongen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 16061112 en in het Omgevingsloket online onder OLO nummer 2368735.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 6.4 van de Waterwet:

Trobas Gelatine B.V., gelegen aan de Steenweg 9 te Dongen de aangevraagde Waterwetvergunning te weigeren voor het uitbreiden van het onttrekken van grondwater op een diepte van 154 tot 226 m –mv ten behoeve van het productieproces voor Trobas Gelatine B.V. te Dongen.

Procedurele aspecten

1 Gegevens aanvrager

Op 10 juni 2016 hebben wij een aanvraag om een Waterwetvergunning ontvangen van Trobas Gelatine B.V. gelegen aan de Steenweg 9 te Dongen.

2 Projectbeschrijving

Het betreft een aanvraag voor het uitbreiden van een bestaande grondwateronttrekking. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlagen van de aanvraag.

3 Bevoegd gezag

Voor onderhavige aanvraag zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant bevoegd gezag. De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd om te beslissen op de aanvraag om een Waterwetvergunning te verlenen. Daarbij is de omgevingsdienst er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot het gebruik van de ondergrond. Het besluit tot weigering van de vergunning is uitgesloten van het mandaat. Dit brengt met zich mee dat ook een ontwerpbesluit, dat strekt tot een voornemen tot weigering behoort tot de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

4 Procedure

Op de voorbereiding van deze beschikking zijn afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 16061112 en omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier;
- toelichting vergunningaanvraag Waterwet grondwateronttrekking Trobas Gelatine B.V. te Dongen (rapportnummer: 3502870DR02 d.d. 9 juni 2016);
- machtiging adviseur.

Kennisgeving van de aanvraag heeft plaatsgevonden op de website van de provincie Noord-Brabant.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de omgeving.

Het waterschap is adviseur op grond van de Waterwet. Ook worden door ons altijd verzocht te adviseren:

- de gemeente waar de uitbreiding van de onttrekking zal plaatsvinden;
- ZLTO;
- Waterleidingbedrijf (Brabant Water of Evides).

Naar aanleiding van ons verzoek heeft de gemeente Dongen aangegeven geen bezwaar te hebben. ZLTO, Waterschap Brabantse Delta en Brabant Water hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om op voorhand op de aanvraag te reageren.

De ontwerpbeschikking is gepubliceerd op de website van de provincie Noord-Brabant.

Beleid en toetsingskader

Toetsingskader voor deze vergunningaanvraag bestaat uit de Waterwet, het Provinciaal Milieu- en Waterplan Noord-Brabant 2016-2021 en de beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant (Provinciaal blad 2015, 155), hierna ook: de beleidsregel.

De aanvraag heeft betrekking op een grondwateronttrekking als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de aanvraag en het niet voldoende mogelijk is de belangen van het waterbeheer door het opleggen van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. In het Provinciaal Water- en Milieuplan Noord-Brabant 2016-2021 is opgenomen dat de provincie samen met haar partners een afwegingskader zal maken voor gebruik van grondwater voor menselijke consumptie (drinkwatervoorziening en industriële toepassingen). De provincie heeft bedrijven gevraagd deel te nemen aan zogenaamde pilots grondwater om invulling te geven aan het nieuw te ontwikkelen beleid. Tot dit nieuwe beleid is vastgesteld, is de beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant van kracht (in werking getreden per 22 december 2015).

Trobas Gelatine BV heeft besloten om niet deel te nemen aan een pilot grondwater, maar heeft een aanvraag voor uitbreiding van de huidige vergunning ingediend. Hiermee wordt de aanvraag getoetst aan de beleidsregel.

De vigerende vergunning betreft een onttrekking van 400.000 m³ per jaar. De huidige bron is gelokaliseerd op een diepte tussen de 154 – 226 m beneden maaiveld.

Deze aanvraag voorziet in een uitbreiding van de grondwateronttrekking van 400.000 m³ per jaar naar 720.000 m³ per jaar. De uitbreiding van de onttrekking zal plaatsvinden in het diepe pakket (154 m -mv tot 226 m -mv).

1. Beschrijving van de onttrekking

Aanvraag

Op 10 juni 2016 ontvingen wij van Trobas Gelatine B.V. gelegen aan de Steenweg 9 te Dongen een vergunningaanvraag ingevolge de Waterwet voor het uitbreiden van het onttrekken van grondwater ten behoeve van het productieproces. De inrichting waar het systeem is gerealiseerd is gelegen op het terrein van Trobas Gelatine B.V.

Bij deze aanvraag is zijn de volgende bijlagen overgelegd en toegevoegd:

- toelichting vergunningaanvraag Waterwet grondwateronttrekking Trobas Gelatine B.V. te Dongen;
- machtiging adviseur.

De bijlagen vormen een onderbouwing van de aanvraag.

De inrichting

Op 26 augustus 1988 is door de provincie Noord-Brabant een Grondwaterwetvergunning verleend voor het onttrekken van grondwater voor Trobas Gelatine B.V. te Dongen. De vergunning betrof een grondwateronttrekking uit het diepe pakket (154 tot 226 m -maaiveld) met een hoeveelheid van maximaal 400.000 m³ per jaar.

Trobas Gelatine B.V. produceert gelatine voor consumptieve doeleinden. De huidige productie bedraagt ongeveer 4.500 ton gelatine per jaar. Trobas Gelatine B.V. is bezig met een uitbreiding van de productie naar 6.000 ton gelatine per jaar.

5038 CB Tilburg
Postbus 75
5000 AB Tilburg
(013) 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl

Vanwege de voorgenomen en deels gerealiseerde productiegroei en de verschuiving van de productie van consumptieve gelatine ten koste van technische gelatine, is de toekomstige waterbehoefte groter dan de huidige vergunning.

Vanaf 2009 wordt er meer grondwater onttrokken voor het productieproces dan vergund. Deze hoeveelheid is opgelopen tot 538.151 m³ in 2015. Op 26 februari 2016 heeft een overleg plaatsgevonden tussen Trobas Gelatine B.V. en de provincie. Trobas Gelatine B.V. heeft de mogelijkheden van waterbesparing toegelicht. Door gebruik van omgekeerde osmose zou Trobas Gelatine B.V. na de zomer van 2016 naar schatting tot maximaal 70.000 m³ besparen.

Overwegingen

In het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 (PMWP), pagina 49 en volgende zijn de volgende beleidsuitgangspunten geformuleerd:

- Samen met onze partners maken we een afwegingskader voor gebruik van grondwater voor menselijke consumptie (drinkwatervoorziening en industriële toepassingen). Wij verlaten hiermee het strikte generieke standstill-principe en richten ons op een regionale duurzame benutting van het grondwater. Onze uitgangspunten hierbij zijn dat
 1. dit niet ten koste gaat van de draagkracht van het watersysteem,
 2. de totale hoeveelheid onttrokken grondwater niet explosief groeit en
 3. dit niet leidt tot overexploitatie en verdroging van natuurgebieden.

Om meer zicht te krijgen in vraag en aanbod van grondwater inventariseren we of de huidige vergunde grondwaterhoeveelheid nog past bij de huidige grondwatervraag. Ook brengen we de toekomstige grondwatervraag van de drinkwatersector en de industrie in beeld voor de middellange (10 jaar) en lange termijn (40 jaar). En we onderzoeken wat de ecosysteemdienst 'grondwater' in Brabant kan bieden. Het benutten van niet-gebruikte vergunningruimte (de zogenaamde 'latente' vergunningruimte) zien we als mogelijkheid om de grondwatervraag in balans te brengen met het aanbod. Mocht de totale jaarlijks onttrokken hoeveelheid grondwater de 250 miljoen m³ per jaar (onttrekking 2007 + ruim 10%) benaderen, dan is dat aanleiding om het beleid te evalueren.

- Om de kwaliteit van het diepe grondwater te beschermen wordt
 1. niet dieper gewonnen dan noodzakelijk voor het gebruiksdoel, en
 2. stellen we een maximale onttrekkingsdiepte in voor de geohydrologische regio's in Brabant (West-Brabant, Centrale Slenk, Peelhorst).Tot die tijd hanteren we 80 meter in de gehele provincie Noord-Brabant zoals tot op heden gebruikelijk is. We benutten vervolgens de periode tot de Omgevingsvisie om de ervaringen te evalueren. We doen dit in afstemming met onze partners.
- Voor ingrepen in de ondergrond waarvoor wij niet bevoegd zijn, maar die een effect kunnen hebben op het grondwater, vragen wij onze partners dezelfde grenzen te respecteren.

Op basis van het nieuwe beleid worden in Brabant pilots uitgevoerd. Deze pilots moeten input gaan geven voor het nieuwe afwegingskader. Tot het nieuwe afwegingskader gereed is, wordt op basis van de Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant de 80 meter grens gehanteerd in de gehele provincie Noord-Brabant.

Op 26 februari 2016 heeft een gesprek plaatsgevonden met Trobas Gelatine B.V. Hier heeft de provincie de bedoeling van de pilots grondwater toegelicht. Voorwaarde voor deelname aan een pilot was dat Trobas Gelatine B.V. de werkelijk onttrokken hoeveelheid grondwater zou terugbrengen naar de vergunde hoeveelheid. Trobas Gelatine B.V. heeft per e-mail van 1 april 2016 aangegeven hier aan mee te werken. Vervolgens heeft het bedrijf op 10 juni 2016 de vergunningaanvraag ingediend.

Op 6 oktober 2016 heeft een volgend gesprek plaatsgevonden met Trobas Gelatine B.V., waarbij de provincie nogmaals het huidige beleid heeft toegelicht en het voornemen tot weigering van de vergunningaanvraag kenbaar heeft gemaakt. Trobas Gelatine B.V. heeft in dat gesprek aangegeven de werkelijk onttrokken hoeveelheid voor een deel terug te hebben gebracht door gebruik te gaan maken van omgekeerde osmose. Het bedrijf was het niet eens met de voorgestelde oplossing voor het resterende deel (inkoop van drinkwater).

Spoorlaan 181
5006 AB Tilburg

(013) 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

Om die reden heeft het bedrijf besloten niet mee te willen doen aan de voorgestelde pilot en een aanvraag ingediend. De aanvraag is vervolgens getoetst aan de Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant.

De aanvraag is getoetst aan de Beleidsregel grondwaterbeheer Noord-Brabant.

Onder lid 2 sub e van deze Beleidsregel is opgenomen dat uitbreiding van een diepe winning wordt afgewogen mits is onderzocht of:

1. Het mogelijk is de totale toegestane vergunningscapaciteit te verminderen.
2. De inzet van grootschalige alternatieven mogelijk is.
3. Kleinschalige alternatieven op het niveau van individuele grondwateronttrekkers mogelijk is.

Ad 1. Algemeen beleid van de provincie is erop gericht op duurzaam gebruik van het kwalitatief uitstekende grondwater. Hierbij is gebruiksdoel van het grondwater een belangrijk aspect, maar ook onttrekkingsdiepte in relatie tot risico op verontreiniging. Bedrijven gebruiken hun eigen bronnen vaak voor verschillende doeleinden. Menselijke consumptie is het meest hoogstaande doel dat wordt gediend. Het gebeurt echter ook dat grondwater voor meer laagwaardige doeleinden wordt gebruikt, waar een alternatief voor voorhanden is (bijvoorbeeld koelwater). Wanneer een bedrijf een winning wil verdiepen, of een diepe winning wil uitbreiden, staan wij dit toe als sprake is van het hoogste gebruiksdoel (menselijke consumptie, al eerder in de beleidsregel omschreven) en als de totale vergunde hoeveelheid bij het bedrijf of in combinatie met een ander bedrijf, afneemt. Hierbij gaat het om de onttrekkingen in ondiep (<80 m – mv) en diep pakket (>80 m –mv) samen. Wij doelen hier op het terugdringen van het gebruik van het grondwater voor laagwaardige doeleinden. Omdat het hier een vraag naar uitbreiding in het diepe pakket betreft en Trobas geen ondiepe winning heeft, is het niet mogelijk de vergunningscapaciteit te verminderen.

Ad 2. Grootschalig initiatieven zijn hier niet aan de orde.

Ad 3. Het bedrijf beschrijft in de eigen aanvraag dat de inkoop van water van de drinkwatermaatschappij mogelijk is om aan de watervraag te voldoen. Zodoende concluderen wij dat op dit moment een kleinschalig alternatief voorhanden is.

Belangenafweging

(bijzondere omstandigheden 4:84 Algemene wet bestuursrecht)

Er zijn geen bijzondere omstandigheden die zouden moeten leiden tot afwijking van de beleidsregel.

Enkel in het kader van de pilots ten behoeve van de beleidsontwikkeling, bedoeld in het PMWP, is het mogelijk om af te wijken, omdat de gevolgen van een dergelijke afwijking nauwkeurig dienen te worden gemonitord. Anders kunnen de door het PMWP gestelde voorwaarden niet of onvoldoende worden geborgd.

De voorwaarden en maatregelen voor een pilot worden in samenspraak met onze partners en een bedrijf dat het grondwater wil benutten voor (producten voor) menselijke consumptie bepaald. Het bedrijf heeft aangegeven niet te willen deelnemen aan een pilot.

Gelet hierop weigeren wij de aanvraag.