

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

C2100403/3362600

op het op 13 november 2012 bij hen ingekomen verzoek van
Erca Emery Surfactants BV krachtens de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht (Wabo) om een veranderingsvergunning voor de
locatie gelegen aan de Energieweg 1 te Klundert.

's-Hertogenbosch, 21 februari 2013.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.



In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document
digitaal ondertekend

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1 Onderwerp	3
2 Besluit	3
 PROCEDURELE OVERWEGINGEN	 4
1 Gegevens aanvrager	4
2 Projectbeschrijving	4
3 Huidige vergunnings situatie	5
4 Bevoegd gezag	5
5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
6 Procedure (regulier) en zienswijze	5
7 Adviezen	6
 VOORSCHRIFTEN MILIEU	 7
1.1 Afvalwaterstromen en lozingssituatie	7
 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	 8
 1 Toetsingskader milieu	 8
1.1 Inleiding	8
1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering	8
1.3 Coördinatie met de Waterwet	10
1.4 Conclusie	10

BESLUIT

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 Onderwerp

Wij hebben op 13 november 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Erca Emery Surfactants BV. Het betreft het een aantal wijzigingen die afwijken van de verleende oprichtingsvergunning. De aanvraag gaat over de locatie aan de Energieweg1 te Klundert. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 634508.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (milieu).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het verhogen van het aantal lozingspunten van niet-verontreinigd hemelwater van daken van gebouwen van 1 naar 3 lozingspunten;
 - het vervallen van een apart lozingspunt voor afvalwater van huishoudelijke aard;
 - het wijzigen van de locatie en en aantal opslagvoorzieningen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
 - het opslaan en gebruiken van de stoffen natriummethylaat in methanol, magnesiumsilicaat (hulpstoffen) en zwavelzuur (als reservevoorraad voor de scrubber);
 - de producten in de bovengrondse tanks die zich in de gezamenlijke tankput bevinden, inclusief decylalcohol, op te slaan conform de PGS 29-richtlijn;
 - het wijzigen van het volume van de bovengrondse tanks in de tankput voor de opslag van grondstoffen en eindproducten en het wijzigen van de positie ervan;
 - het wijzigen van het volume van de EO-, PO- en methanoltank waarbij de maximaal opslaghoeveelheid in de tanks gelijk blijft en de vergunde hoeveelheid;
 - het produceren van een breder gamma aan eindproducten;
 - het rechtstreeks injecteren van zwavelzuur in de scrubber;
 - het wijzigen van de locatie van de indamper;
 - het realiseren van een olie/benzine afscheider;
 - het aanpassen gebouw F;
 - het wijzigen van de layout van het bedrijfsterrein;
- dat aanvraag, inclusief aanvullingen deel uitmaken van deze vergunning;
- het aan besluit 2412094 verbonden voorschrift 8.2 vervalt en wordt vervangen door de bij dit besluit behorende voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.4.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 Gegevens aanvrager

Op 13 november 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Erca Emery Surfactants B.V. (verder Erca), Energieweg 1 te Klundert.

2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd omvat de volgende wijzigingen ten opzichte van de geldende vergunning:

- het aantal lozingspunten van niet-verontreinigd hemelwater van daken van gebouwen wordt verhoogd van 1 naar 3 lozingspunten;
- het vervallen van een apart lozingspunt voor afvalwater van huishoudelijke aard;
- er zullen 3 PGS 15-kluizen in de bedrijfshal Finishing and Flaking geplaatst worden: 2 kluizen voor de opslag van 4 ton en 1 kluis voor de opslag van 8 ton verpakte producten. Bijkomend zullen er natriummethylaat in methanol, magnesiumsilicaat (hulpstoffen) en zwavelzuur (als reservevoorraad voor de scrubber) in de PGS 15-kluizen worden opgeslagen;
- de producten in de bovengrondse tanks die zich in de gezamenlijke tankput bevinden, inclusief decylalcohol, zullen worden opgeslagen conform de PGS 29-richtlijn;
- het volume van de bovengrondse tanks in de tankput voor de opslag van grondstoffen en eindproducten en de positie ervan worden gewijzigd. Het totale volume aan de opgeslagen grondstoffen en producten zal licht verminderen ten opzichte van het totale vergunde volume. Het elektrisch vermogen van de pompen zal licht toenemen;
- het volume van de EO-, PO- en methanoltank is gewijzigd, doch de situatie ten aanzien van de vergunde inhoud wordt hierdoor niet gewijzigd;
- er zal een breder gamma aan eindproducten geproduceerd worden. De eindproducten behoren tot de ADR-klasse 8 en 9 of zijn niet ingedeeld. Het vlampunt van deze producten is hoger dan 61°C;
- in de scrubber zal er rechtstreeks zwavelzuur geïnjecteerd worden;
- de locatie van indamper is gewijzigd;
- het realiseren van een olie/benzine afscheider;
- het aanpassen gebouw F;
- de layout van het bedrijfsterrein wordt gewijzigd: het tankenpark wordt anders ingedeeld en de locatie van het pomphuis (pompkamer) wordt ingetekend op de situatietekening.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket Online (OLO) onder nummer 634508. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit Milieuneutraal wijzigen.

3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

<u>SOORT VERGUNNING</u>	<u>DATUM</u>	<u>KENMERK</u>	<u>ONDERWERP</u>
Wet milieubeheer	25 februari 2011	2412094	oprichtingsvergunning
Wabo	6 november 2012	3297788	Bouwen trafo

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 4 december 2012 in de gelegenheid gesteld om tot 22 januari 2013 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 21 januari 2013. Daarnaast hebben wij op 18 februari 2013 een toelichting op de aanvulling ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 49 dagen.

6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 23 november 2012 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in BN/De Stem.

7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Moerdijk
- Waterschap de Brabantse Delta

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 19 februari 2013 van Waterschap Brabantse Delta te Breda een advies ontvangen. Het advies hebben wij opgenomen in de inhoudelijke overwegingen onder 1.2.a.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Afvalwaterstromen en lozingssituatie

- 1.1.1 Via het lozingspunt en de controlevoorziening, mogen uitsluitend de volgende afvalwaterstromen op de vuilwaterriolering worden geloosd:

Lozingspunt	Controlevoorziening	Afvalwaterstromen
2 (VWA-put Havenschap Moerdijk)	meetinrichting	Bedrijfsafvalwater, te weten: a. Koelwaterspui; b. Regeneratiewater afkomstig van de demiwaterinstallatie; c. Laboratoriumafvalwater afkomstig van het koelen en spoelen van glaswerk en materialen; d. Schrobwater van de vloeren; e. Schoonmaakwater doeken van de filterpers; f. de eerste hoeveelheid mogelijk verontreinigd hemelwater van 14.000 m ² verhard terreinoppervlak via een hemelwaterbassin van 100 m ³ . afvalwater van huishoudelijke aard

- 1.1.2 Via het lozingspunt en de controlevoorziening mag uitsluitend de volgende afvalwaterstroom op de schoonwaterriolering worden geloosd:

Lozingspunt	Controlevoorziening	Afvalwaterstromen
1 (HWA-put Havenschap Moerdijk)	controleput schoonwaterriolering	de resterende hoeveelheid niet verontreinigd hemelwater van 14.000 m ² verhard terreinoppervlak.

- 1.1.3 De locatie van de lozingspunten zijn aangegeven op bijlage 7 van de aanvraag van 13 november 2012, de 'rioleringstekening'.
- 1.1.4 Bij de eerstvolgende wijziging van de omgevingsvergunning dient vergunninghouder een aangepaste rioleringstekening te overleggen met daarop aangegeven de plaats waar de afvalwaterstromen in de bedrijfsriolering worden gebracht alsmede de meet-en bemonsteringsvoorzieningen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 Toetsingskader milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

Algemeen

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet.

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Ten aanzien van de onderstaande milieurelevante aspecten hebben wij de volgende opmerkingen.

a. Afvalwater

Lozingssituatie

Het vervallen van een apart lozingspunt voor afvalwater van huishoudelijke aard en de wijzigingen van de lay-out van bedrijfsterrein heeft/hebben gevolgen voor de lozingssituatie van de indirecte lozingen van afvalwater via de riolering op de awp en de rwzi Bath. Dit houdt in dat voorschrift 8.2 van de omgevingsvergunning gewijzigd dient te worden. Hiervoor zijn de voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.3 aan deze vergunning verbonden.

De locatie waar de afvalwaterstromen in de bedrijfsriolering worden gebracht zijn aangegeven op bijlage 3 van de aanvulling van 21 januari 2013, door Erca ook wel de 'rioleringstekening' genoemd. Hierop ontbreken nog een aantal bedrijfsafvalwaterstromen (zoals bedoeld in voorschrift 8.2.1 b tot en met e) en een aantal meet- en bemonsteringsvoorzieningen (zoals bedoeld in voorschrift 8.6.15). Omdat op dit moment het goed en veilig begeleiden van de opstart van de fabriek prioriteit heeft, zal deze later worden toegezonden.

In de vergunning is daarom in voorschrift 1.1.4 opgenomen dat bij een eerstvolgende wijziging van de vergunning een actuele rioleringstekening ingediend.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Op de productinformatiebladen van vrijwel alle eindproducten, met uitzondering van Ercawax 6000 en Ercawax C40, ontbreken meerdere gegevens die minimaal nodig zijn om de producten conform ABM te kunnen indelen. Bij het indelen van de stoffen/preparaten zijn voor de ontbrekende gegevens de meest milieubezwaarlijke eigenschappen aangenomen. Om deze reden worden deze stoffen ingedeeld in saneringsinspanning A.

Daarom dient Erca een onderzoek uit te voeren, ten einde deze producten conform ABM in te kunnen delen en te toetsen aan de betreffende saneringsinspanning.

Voorschrift 8.6.5 van de vigerende omgevingsvergunning voorziet al in een dergelijke onderzoeks-/saneringsverplichting. De omgevingsvergunning behoeft daarom niet gewijzigd te worden.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen via de riolering op de awp en de rwzi Bath, mits bij de lozing de onder 'Voorschriften milieu' opgenomen voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.4 in acht worden genomen.

b. Externe veiligheid

Op basis van de geldende vergunning worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen in twee opslagvoorzieningen van elk maximaal 10 ton. Deze voorzieningen zouden in de expeditie worden geplaatst. In de aangevraagde situatie worden de gevaarlijke stoffen opgeslagen in 3 opslagvoorzieningen van respectievelijk 4, 4 en 8 ton. De voorzieningen zullen worden geplaatst in de bedrijfshal 'Finishing and Flaking'. Tevens wordt verzocht om de stoffen natriummethyllaat in methanol, magnesiumsilicaat en zwavelzuur toe te voegen aan de lijst met opslag van gevaarlijke stoffen.

Door de aangevraagde wijziging wordt de vergunde grens van 20 ton gevaarlijke stoffen in emballage niet overschreden. Aan de geldende vergunning zijn al voorschriften verbonden ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage conform de PGS-15. Er is dan ook geen bezwaar tegen de voorgenomen wijziging.

De aanvraag heeft tevens betrekking op de wijziging van volume en positie van de binnen de inrichting aanwezige opslagtanks. Met de wijziging zoals omschreven in de aanvraag wordt de totaal vergunde opslagcapaciteit van de betreffende stoffen niet overschreden. Tevens is aangegeven dat alle tanks zullen voldoen aan de voorschriften van de richtlijn PGS-29 zoals opgenomen in de aanvraag. Er is dan ook geen bezwaar tegen de voorgenomen wijziging.

c. Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

1.3 Coördinatie met de Waterwet

De verhoging van het aantal lozingspunten van niet verontreinigd hemelwater van daken van gebouwen valt onder de Waterwet en niet onder de werking van de omgevingsvergunning. Erca heeft op 13 november 2012 ook een aanvraag/melding ingevolge de Waterwet/Keur bij het waterschap Brabantse Delta ingediend (OLO nummer 634606), voor:

- het aanleggen van twee lozingsconstructies in een categorie A oppervlaktewaterlichaam;
- het lozen van hemelwater afkomstig van nieuw te bouwen verhard oppervlak groter dan 2000 m²;
- en het aanleggen van een dam met duiker in een categorie C oppervlaktewaterlichaam.

Bij besluit van 4 februari 2013 met nummer 13UT001280 is door het waterschap aan het bedrijf de vergunning verleend.

1.4 Conclusie

Ten aanzien van de milieuneutrale aspecten hebben wij alle milieugevolgen beoordeeld en er is geen sprake van andere of grotere milieugevolgen.