

VERZONDEN 19 MEI 2016

**Beschikking van Gedeputeerde Staten
van Noord-Brabant**



op de op 29 maart 2016 bij hen binnen gekomen aanvraag van Waterschap de Dommel, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht activiteit milieu, voor de inrichting gelegen aan de Vloeiveldweg 2 te Tilburg.

ons kenmerk

00.329.924
16032141

plaats / datum

Tilburg,
19 mei 2016

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raai,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 29 maart 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit milieu ontvangen van Waterschap de Dommel. Het betreft het verruimen van de acceptatie gecategoriseerde afvalstromen op rwzi Tilburg. De aanvraag gaat over de rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Vloeiveldweg 2 te Tilburg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 2267281 en ons zaaknummer 16032141. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, voorzover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning d.d. 29 maart 2016;
 - toelichting op milieuneutrale wijziging d.d. 24 april 2016;
 - acceptatiebeleid afval V3 d.d. 20 april 2016;
 - overzichtstekening met doseerpunt spijsvet V2 d.d. 11 april 2016;
 - situatietekening inrichting d.d. 29 maart 2016;
 - Akoestisch onderzoek wijziging rwzi Tilburg-Noord, TB19-158/16-006.633 d.d. 13 april 2016;
- voorschrift 2.4.1 van de omgevingsvergunning d.d. 19 januari 2013 en voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning d.d. 3 december 2013 te wijzigen in voorschrift 1.1.1 genoemd onder de rubriek "voorschriften" van dit besluit.

Rechtsmiddelen

Bezwaren

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Voorschriften.....	5
<i>Milieu</i>	5
1. Afvalstoffen	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	8
<i>Milieu</i>	8

VOORSCHRIFTEN

Milieu

1. Afvalstoffen

1.1. Acceptatie

- 1.1.1. In de inrichting mogen maximaal 140.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Euralcodes	Omschrijving	Jaarlijkse hoeveelheid (ton)	Totale jaarlijkse hoeveelheid (ton)
19.08.05	slib (inclusief slibkoek)	140.000 (inclusief 69.933 ton slibkoek)	140.000
19.08.12	zuiveringsslib afkomstig van andere biologische zuiveringsinstallaties van industrieel afvalwater		
19.08.09	drijfvuil (spijsolie en -vetten) van andere zuiveringsinstallaties van communaal afvalwater	2.000 m ³	
02.03.04 en 02.03.99	organisch afval vanuit de voedselbereiding en -verwerking, waaronder spijsvetten		
07.01.99	organische oliën en vetten (niet gevaarlijk afval) vanuit de industrie		

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 29 maart 2016 wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Waterschap de Dommel.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het betreft het een uitbreiding van de te accepteren afvalstromen ten behoeve van de verwerking in de vergistingsinstallatie op de rwzi Tilburg.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, juncto artikel 3.10, derde lid Wabo, milieuneutraal).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie milieu (fase 1)	19 januari 2013	C2089606/ 3354554	Revisievergunning
Bouwen in strijd met bestemmingsplan (fase 2)	5 maart 2013	C2098378/ 3367730	
Wabo: milieu en bouwen	3 december 2013	C2126002/ 3501392	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning
Milieuneutraal, bouwen en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	18 december 2014	OLO1507413	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning
Milieuneutraal	21 juli 2015	OLO1719591	Het betreft enkele wijzigingen in het ontwerp tov de revisievergunning
Milieuneutraal	13 oktober 2015	OLO1966607	Het verplaatsen van de compressor voor het transport van biogas
Milieuneutraal	6 november 2015	OLO2026809	Het plaatsen van een tijdelijke indikinstallatie voor het zuiveringsslib

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4, lid 2 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Op 29 maart 2016 is de aanvraag ingediend. Op 25 april jl. zijn door het waterschap documenten toegevoegd aan de aanvraag. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Tilburg gestuurd. De gemeente Tilburg heeft aangegeven geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

De aangevraagde bodembedreigende activiteiten (handelingen met afvalstoffen) vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2 en afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt voor het onderdeel bodem, aangezien gebruik wordt gemaakt van bestaande installaties voor ontvangst en dosering van de (bodembedreigende) afvalstoffen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

1.1. Toetsing voorwaarden Wabo

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

1.2. Toetsing gevolgen milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. Specifiek voor het milieuaspect afval, bodem en geluid overwegen wij het volgende:

- Afval: Binnen de inrichting worden naast de reeds vergunde afvalstoffen ook de volgende afvalstoffen geaccepteerd en verwerkt in de slibgisting:
 - drijfvuil (spijsolie en -vetten) van andere zuiveringsinstallaties van communaal afvalwater (Euralcode 19.08.09);
 - organisch afval vanuit de voedselbereiding en -verwerking, waaronder spijsvetten (Euralcode 02.03.04 en 02.03.99);
 - organische oliën en vetten (niet gevaarlijk afval) vanuit de industrie (Euralcode 07.01.99);
 - glycerine (niet zijnde afval).

In de inrichting mag conform voorschrift 2.4.1 van de omgevingsvergunning d.d. 19 januari 2013 en voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning d.d. 3 december 2013 jaarlijks maximaal 140.000 ton slib van de behandeling van stedelijk afvalwater (Euralcode 19.08.05) en zuiveringsslib afkomstig van andere biologische zuiveringsinstallaties van industrieel afvalwater (Euralcode 19.08.12) worden geaccepteerd. De nieuw te accepteren afvalstoffen worden geaccepteerd binnen de vergunde hoeveelheden van 140.000 ton per jaar. De "nieuwe" afvalstoffen worden evenals het reeds vergunde te verwerken slib, in de slibvergistinginstallatie verwerkt waarbij biogas ontstaat. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard. De jaarlijks te accepteren hoeveelheid afvalstoffen neemt niet toe, daarnaast zal de maximale opslagcapaciteit ook gelijk blijven. Voor de leesbaarheid hebben wij voorschrift 2.4.1 van de vigerende omgevingsvergunning d.d. 19 januari 2013 gewijzigd in voorschrift 1.1.1 van deze vergunning.

Om deze reden is de verandering voor wat betreft het aspect afval milieuneutraal.

- Bodem: De "afvalhandelingen" beschouwen wij als een bodembedreigende activiteit overeenkomstig de NRB. Bodembedreigende activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 2 en afdeling 2.4 van het

Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling zien toe op de maatregelen en voorzieningen die nodig zijn ter voorkoming van bodemverontreiniging. De artikelen in deze hoofdstukken hebben een rechtstreekse werking. Wanneer binnen een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort een wijziging plaatsvindt van activiteiten die kunnen leiden tot een mogelijke aantasting c.q. verontreiniging van de bodem kunnen wij de inrichtinghouder, op grond van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit verplichten tot het laten uitvoeren van een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem. Aangezien er geen wijziging plaats vindt aan een installatie en er vanwege de verandering geen nieuwe bodembedreigende activiteiten/locaties bijkomen, verlangen wij geen aanvullend bodemonderzoek ter plaatse.

Om deze reden is de verandering voor wat betreft het aspect bodem milieuneutraal.

- Geluid: RWZI Tilburg Noord ligt als solitair bedrijf op het gezoneerde industrieterrein "AWRI Tilburg-Noord" in de gemeente Tilburg. De geluidzone is op 22 juni 1993 vastgesteld bij Koninklijk Besluit. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Aan de geluidzone van het industrieterrein zijn grenswaarden verbonden aan de cumulatie van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus tengevolge van alle inrichtingen op het industrieterrein, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens;
- het in het kader van de sanering vastgestelde zogeheten MTG (maximaal toelaatbaar geluidniveau, 55 dB(A) etmaalwaarde of hoger) ter plaatse van de zogeheten MTG-objecten (woningen) binnen de geluidzone;
- het zogeheten HG (hogere grenswaarde, hoger dan 50 dB(A) tot ten hoogste 55 dB(A));

Aan de bijdrage van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau tengevolge van de inrichting is de restrictie verbonden, dat deze bijdrage niet mag leiden tot een overschrijding van voornoemde grenswaarden. In voorschrift 1.2.1 van de vigerende omgevingsvergunning milieu van 21 juli 2015 zijn geluidgrenswaarden gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten gevolge van de inrichting ter plaatse van 3 beoordelingspunten op de 55 dB(A) zoneringscontour, 5 beoordelingspunten op de geluidzonegrens, 1 punt op de gevel van een bedrijfswoning en 1 controlepunt op de terreingrens. Het akoestisch rapport onder referentie TB19-158/16-006.633 d.d. 13 april 2016 getiteld 'Akoestisch onderzoek wijziging rwzi Tilburg-Noord', dat deel uitmaakt van onderhavige aanvraag, hebben wij beoordeeld. Hieruit blijkt dat de aangevraagde gewijzigde bedrijfssituatie met betrekking tot het aspect 'geluid' binnen de geluidgrenswaarden van de vigerende omgevingsvergunning blijft en is daarmee ook inpasbaar binnen de geluidzone van het industrieterrein RWZI Tilburg-Noord.

De geluidemissie tengevolge van de uitgevoerde activiteiten binnen de inrichting verandert niet. Dit betekent dat de wijziging voor wat betreft het aspect 'geluid' milieuneutraal is.

- Geur: De aanvoer, het lossen en het verwerken van de afvalstoffen vindt via een gesloten bedrijfsvoering plaats, waarbij de vrijkomende lucht via een luchtbehandeling, lavafilter, wordt afgevoerd.

Vanwege een gesloten bedrijfsvoering, de luchtbehandeling en er geen toename is van de verwerkingscapaciteit zal dit niet leiden tot een toename van de geuremissie.

Om deze reden is de verandering voor wat betreft het aspect geur milieuneutraal.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten kan worden gesteld dat deze milieuneutraal zijn. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.