

VERZONDEN 13 MEI 2016

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**



ons kenmerk

00.328.246
15101717

plaats / datum

Tilburg,
12 mei 2016

op de op 28 december 2015 bij hen binnen gekomen aanvraag van de Stichting Vergunning Moleneind, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Kloosterstraat 6 te Oss.

De aanvraag betreft het realiseren van een afvalverzamelstation gebouw PE.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 28 december 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting ontvangen van de Stichting Vergunning Moleneind. De aanvraag betreft het realiseren van een afvalverzamelstation gebouw PE. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Kloosterstraat 6 te Oss. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer 15101717 en onder OLO nummer 2019973.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk (het bouwen van een afvalverzamelstation), (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo)
- te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag in het OLO onder nr. 2019973 onderdeel uitmaken van deze vergunning, voor zover de voorschriften en bepalingen van deze vergunning niet anderszins bepalen:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning ingekomen op 28 december 2015;
 - Milieuneutraal veranderen van de inrichting Afvalverzamelstation gebouw PE op locatie Moleneind, bijlage Toets PGS 15 gebouw PE
 - advies Welstandscommissie gemeente Moerdijk d.d. 16-02-2016
 - tekening plattegronden, ordernummer 48576, tekeningnummer 1142101, d.d. 18-12-2015, laatst gewijzigd d.d. 11-02-2016
 - tekening gevels, ordernummer 48576, tekeningnummer 1143101, d.d. 18-12-2015, laatst gewijzigd d.d. 11-02-2016
 - tekening doorsneden, ordernummer 48576, tekeningnummer 1144101, d.d. 18-12-2015, laatst gewijzigd d.d. 11-02-2016
 - tekeningen details, ordernummer 48576, tekeningnummer 1145102, blad 1 t/m 15, d.d. 15-01-2016, laatst gewijzigd d.d. 11-02-2016
 - tekening kengetallen bouwbesluit, ordernummer 48576, tekeningnummer 1149101, d.d. 18-12-2015, laatst gewijzigd d.d. 02-03-2016
 - tekening situatie, ordernummer 48576, tekeningnummer 1162101, d.d. 20-01-2016, laatst gewijzigd d.d. 02-03-2016
 - statische berekening staal- en betonconstructie, ordernummer 48576-00, documentnummer 1134102, d.d. 22-01-2016
 - tekening plattegrond stramien C-G; betonconstructie, ordernummer 48576, tekeningnummer 1172101, d.d. 15-01-2016, laatst gewijzigd d.d. 11-02-2016
 - tekening plattegrond stramien A en balkdoorsneden; betonconstructie, ordernummer 48576, tekeningnummer 1172102, d.d. 15-01-2016, laatst gewijzigd d.d. 11-02-2016
 - tekening dakplan en doorsneden; staalconstructie, ordernummer 48576, tekeningnummer 1343101, d.d. 15-01-2016, laatst gewijzigd d.d. 11-02-2016

- tekening gevelaanzichten; staalconstructie, ordernummer 48576, tekeningnummer 1343102, d.d. 15-01-2016, laatst gewijzigd d.d. 11-02-2016
 - memo; reactie op uw brief met kenmerk 00.291.308 1510717, d.d. 03-03-2016
 - memo; reactie op uw brief met kenmerk 00.291.308, d.d. 16-03-2016
 - rapport 02; bouwkundige beschrijving MSD PE, projectnummer 1513, d.d. 15-12-2015
 - situatieschets
 - tekeningen definitief ontwerp, werknummer 1513, bundelcode DO-01, d.d. 03-12-2015, laatst gewijzigd d.d. 14-12-2015
 - Programma van Eisen brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie, nr. 2878-PE-10-01, d.d. 24-02-2016.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in deze vergunning.

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	2
Voorschriften.....	5
1. Bouwen	5
2. Milieu	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	8

VOORSCHRIFTEN

1. Bouwen

- 1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden worden overgelegd aan het bevoegd gezag:

- Het geotechnische onderzoek met bijbehorend funderingsadvies
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies (met bijbehorende detailberekeningen)
- De uitvoeringstekeningen van de prefab betonconstructies (met bijbehorende berekeningen)

- 1.2 Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet dit worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "melding bouwwerken, olonummer en Kloosterstraat 6 in Oss".

Deze melding dient in cc verstuurd te worden naar info@moerdijk.nl.

- 1.3 Aan de Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, moeten de volgende meldingen per e-mail worden gemeld aan info@omwb.nl met als onderwerp "melden bouwwerk, olonummer en Kloosterstraat 6 in Oss":

- tenminste 2 werkdagen tevoren: de start van het heiwerk c.q. het boren van de palen;
- tenminste 1 werkdag tevoren: het storten van beton voor fundering, vloeren en overige constructies.

Deze melding dient in cc te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl

- 1.4 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via mailadres info@omwb.nl met in het onderwerp "gereedmelding bouw, olonummer en Kloosterstraat 6 in Oss".

Deze melding dient in CC te worden verstuurd naar info@moerdijk.nl

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 28 december 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de Stichting Vergunning Moleneind aan de Kloosterstraat 6 te Oss.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren van een afvalverzamelstation gebouw PE.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Huidige Vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 12 oktober 2004 een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend, deze vergunning is op 8 februari 2005 van kracht geworden met uitzondering van de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.3 die op 6 maart 2006 van kracht zijn geworden.

Op 10 mei 2007 hebben wij een vergunning verleend voor een uitbreiding van de locatie Moleneind met de sectie Desso House. Bovendien hebben wij op 23 oktober 2009 de vergunning ambtshalve gewijzigd in verband met het aanpassen van de risicocontour. Tenslotte hebben wij op 4 juni 2010 een vergunning verleend voor het oprichten van een nieuw laboratoriumgebouw en het wijzigen van de inrichtingsgrenzen als gevolg van de verkoop van kantoorgebouw KE

Daarnaast hebben wij diverse meldingen geaccepteerd voor onder meer de realisatie van een parkeerplaats, de ombouw van het centrale heetwatersysteem naar een decentraal verwarmingssysteem van de gebouwen en het vervangen van de verouderde koelsystemen door nieuwe systemen, het verplaatsen van methanolbuffertanks en het uitbreiden van de inrichtingsgrens met het voormalige "Mozes terrein".

Bij besluit van 13 oktober 2004, is aan MSD een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend voor o.a. de lozing van (bedrijfs)afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering van Oss op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Oijen, in beheer bij Waterschap Aa en Maas.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. De provincie Noord-Brabant is na het in werking treden van de Waterwet voor de indirecte lozing (via de riolering op de rioolwaterzuiveringsinstallatie) het bevoegd gezag. Het waterschap Aa en Maas is wettelijk adviseur voor deze lozing.

Alle bovengenoemde vergunningen zijn met de in werking treding van de Wabo op 1 oktober 2010 omgezet in omgevingsvergunningen.

Sinds de in werking treding van de Wabo zijn diverse vergunningen verleend voor bouw- en sloopactiviteiten en (milieuneutrale) veranderingen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a5 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Het BRZO 2015 is van toepassing, vanwege het overschrijden van de zogenaamde hoge drempelwaarde (kolom 3) voor de stofcategorie

zeer licht ontvlambaar (meer dan 50 ton). SVM dient dan ook te beschikken over een actueel veiligheidsrapport.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 februari 2016 in de gelegenheid gesteld om voor 15 april 2016 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 1 april 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort vanaf de dag waarop wij de aanvullende gegevens hebben gevraagd tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op www.brabant.nl.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss;
- Brandweer Brabant Noord te 's-Hertogenbosch.

Naar aanleiding hiervan hebben wij van de Brandweer Brabant Noord een advies ontvangen. De brandweer heeft de aanvraag getoetst op brandveiligheid qua bouwregelgeving van het Bouwbesluit 2012. Nadat door SVM op 1 april 2016 de aanvraag verduidelijkt is met enkele aanvullingen is de brandweer van mening dat de aanvraag voldoet aan het toetskader. Dit advies is verwerkt in de overwegingen.

Wet bibob

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Wij hebben echter besloten de Wet Bibob niet toe te passen op deze aanvraag, omdat de fatale termijn van deze aanvraag dreigt te verstrijken voordat het onderzoek is afgerond. Dit zou ertoe leiden dat de aangevraagde vergunning van rechtswege wordt verleend, conform artikel 3:9, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 4:20b, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht. Dit zou voor ons ongewenst zijn, met name omdat dit het voor ons onmogelijk zou maken om door ons gewenste voorschriften op te nemen. We merken hierbij op dat het onderzoek ten aanzien van Stichting Vergunning Moleneind nog wel loopt. Dit lopende onderzoek kan aanleiding geven tot het opnemen van extra voorschriften ten aanzien van de vigerende omgevingsvergunning(en) of tot het intrekken van de vigerende omgevingsvergunning(en).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. BOUWEN

1.1 INLEIDING

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2 BOUWBESLUIT

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

1.3 BOUWVERORDENING

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

1.4 WELSTAND

Op 16 februari 2016 heeft Omgevingadvies als welstandscommissie van de gemeente Moerdijk ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen. Voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen.

1.5 BESTEMMINGSPLAN

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen het bestemmingsplan 'bedrijventerrein Moleneind, Landweer en Danenhoef-Oss-2011'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf - 1'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag past binnen de voorschriften van dit bestemmingsplan.

1.6 CONCLUSIE

Op grond van de genoemde overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend moet worden. In deze beschikking zijn voor deze activiteiten geen aanvullende voorschriften opgenomen.

2. MILIEU

2.1 TOETSING MILIEUNEUTRAAL OF -VRIENDELIJKE VERANDERING

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaats gevonden.

2.2 ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting van de aanvrager is een type C inrichting.

De aangevraagde verandering valt voor het lozen van schoon hemelwater en bodem onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

2.3 VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

De verandering betreft het realiseren van het afvalverzamelstation. Op het afvalverzamelstation zullen alle gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen van MSD worden verzameld en opgeslagen. Momenteel worden de (gevaarlijke) afvalstoffen afkomstig van locatie Moleneind voor zowel MSD als Aspen verzameld op locaties welke gesitueerd zijn op het Aspen gedeelte van de huidige inrichting en deels opgeslagen op locatie De Geer. Middels het plaatsen van het nieuwe afvalverzamelstation wordt een nieuwe en separate locatie voor alle gevaarlijke en niet gevaarlijke afvalstoffen van MSD op Moleneind gerealiseerd.

De activiteiten (het verzamelen en opslaan van gevaarlijke en niet-gevaarlijke (afval)stoffen) zijn geen nieuwe activiteiten, maar activiteiten die binnen de huidige inrichting al plaatsvinden.

2.4 TOETSING GEVOLEN MILIEU

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan het milieuhygiënisch toetsingskader voldoet. Onze overwegingen zijn hieronder opgenomen.

Opslag

De verandering betreft het realiseren van het afvalverzamelstation PE. Middels het plaatsen van het nieuwe afvalverzamelstation wordt een nieuwe en separate locatie voor alle gevaarlijke en niet gevaarlijke afvalstoffen van MSD gerealiseerd. Per brandcompartiment wordt maximaal 10 ton gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen. De gevaarlijke afvalstoffen betreffen de ADR-klassen 2, 6.1 (VP II), 6.2 en 8. De gevaarlijke stoffen met ADR klasse 3 worden uitpandig in een brandwerende opslagkast opgeslagen met een inhoud van maximaal 2000 kg.

De maximaal binnen de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen blijft ongewijzigd (maximaal 3100 ton). De opslag dient te voldoen aan PGS15 hoofdstuk 3 (PGS 15:2011 VERSIE 1.1 (december 2012)). Bij de aanvraag is een bijlage toegevoegd waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de van toepassing zijnde voorschriften uit de aangehaalde PGS 15 (de bijlage zal onderdeel uitmaken van deze vergunning).

De verandering voor het aspect opslag is milieuneutraal.

Geluid

Vanwege het realiseren van afvalverzamelstation PE zullen met name de aan- en afvoerbewegingen wijzigen. De akoestische consequenties van afvalverzamelstation PE zijn in kaart gebracht door middel van een akoestisch onderzoek (door Tebodin). De rapportage hiervan is bijgevoegd in de aanvraag.

Onderzocht is wat de akoestische consequenties zijn van het nieuw te realiseren afvalverzamelstation. De relevante geluidsbronnen zijn de ventilatoren op het gebouw, vrachtwagenbewegingen en heftruckactiviteiten. Deze geluidsbronnen zijn toegevoegd aan het bestaande geluidsmodel. De conclusie uit het akoestisch onderzoek is dat het realiseren van het nieuwe afvalverzamelstation geen toename geeft van de geluidsbelasting op de rekenpunten ten opzichte van de actualisatie van juni 2015.

De verandering voor het aspect geluid is milieuneutraal.

Bodem

Voor alle bodembedreigende activiteiten geldt dat door bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Het bodemnulsituatieonderzoek ten behoeve van afvalverzamelstation PE wordt uitgevoerd nadat gebouw KP gesloopt is en de eventuele aanwezige verontreinigingen in beeld zijn gebracht. Er is een onderzoeksplan nulsituatie (kenmerk: PS/tl/95160/PU2016-nIP00203, d.d. 24 maart 2016) ingediend. Dit plan is door ons beoordeeld en goedgekeurd.

De verandering voor het aspect bodem is milieuneutraal.

2.5 TOETSING ANDERE INRICHTING

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.6 TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORT

De gewijzigde activiteit is niet m.e.r.-plichtig.

2.7 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten kan worden gesteld dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu optreden. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voor deze activiteiten geen aanvullende voorschriften opgenomen.