

BESLUIT

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Onderwerp

Op 11 februari 2016 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina DMV B.V. Het betreft het plaatsen van een hekwerk¹. De aanvraag gaat over N.C.B.-laan 80 te Veghel. De aanvraag is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/009153 en OLO-nummer: 2172189. Concreet wordt verzocht om een vergunning voor:

- Bouwen (van een hekwerk): artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo) en
- Handelingen in strijd met ruimtelijke regels: artikel 2.1, lid 1, onder c (Wabo)².

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een hekwerk artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo) en
 - handelingen in strijd met ruimtelijke regels: artikel 2.1, lid 1, onder c (Wabo).
- Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - het OLO-formulier met nummer 2172189;
 - FD-001 Layout te plaatsen hekwerk (plattegrondtekening);
 - Foto bestaand hekwerk (fotomateriaal);
 - Machtiging DMV.
- Aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer ing. J.D. Nijkamp,
Directeur a.i. Omgevingsdienst Brabant Noord

Verzonden op: 19 april 2016

¹ In het kader van het Fooddefence-project'.

² Deze activiteit is niet vermeld in het OLO-formulier, maar uit de beoordeling van de aanvraag voor de plaatsing van het hekwerk blijkt dat deze activiteit ook van toepassing is en daarmee ook – indirect – is aangevraagd.

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Tauw, t.a.v. mevrouw E.M.C. Boos-Vermeer (per mail)
- Gemeente Oss, t.a.v. de heer S. Caglan (per mail)
- ODBN, t.a.v. mevrouw L. Voets en de heren R. de Groot en J. Eijkmans (per mail)

Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie is bereikbaar onder nummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 16 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Inhoudsopgave

Besluit	1
Voorschriften.....	4
<i>Bouwen</i>	4
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	4
Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	7
<i>Bouwen</i>	7
1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk.....	7
<i>Ruimtelijke ordening</i>.....	8
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	8

VOORSCHRIFTEN

Bouwen

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Veghel, en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2. Meldingsplicht

- 1.2.1. De volgende werkzaamheden moeten aan Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor de start van het werk
Onderdelen van het bouwwerk waaraan door (een) verderop in deze vergunning vermeld voorschrift(en) een kennisgevingsplicht is verbonden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk drie dagen voor aanvang
Einde van de werkzaamheden	via e-mail (baliebml@oss.nl) danwel mondeling of schriftelijk	uiterlijk één week voor het beëindigen van het werk

1.3. In te dienen gegevens en bescheiden

- 1.3.1. Gegevens en bescheiden die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd moeten drie weken voor aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring bij Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss worden ingediend. Het gaat hierbij om constructieve gegevens.
- 1.3.2. Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 1.3.1 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door Bouwen, Wonen en Milieu van de gemeente Oss.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

GEGEVENS AANVRAGER

Op 11 februari 2016 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: FrieslandCampina DMV B.V., gelegen aan de N.C.B.-laan 80 te Veghel.

PROJECTBESCHRIJVING

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een hekwerk. Een uitgebreidere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen (van een hekwerk): artikel 2.1, lid 1, onder a (Wabo) en
- Handelingen in strijd met ruimtelijke regels: artikel 2.1, lid 1, onder c (Wabo)³.

De vergunning heeft betrekking op een IPPC-plichtige inrichting en is daarom vergunningplichtig.

OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het OLO-formulier met nummer 2172189;
- FD-001 Layout te plaatsen hekwerk (plattegrondtekening);
- Foto bestaand hekwerk (fotomateriaal);
- Machtiging DMV.

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting is op 22 maart 2005 een revisievergunning verleend. Daarnaast is op 27 april 2006 een veranderingsvergunning verleend voor het aanpassen van de vergunde stofvracht. Deze vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Verder zijn, zowel voor als na de invoering van de Wabo, milieuneutrale veranderingen doorgevoerd.

BEVOEGD GEZAG

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6 van de Richtlijn industriële emissies.

VOLLEDIGHEID AANVRAAG EN OPSCHORTING PROCEDURE

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 april 2016 in de gelegenheid gesteld om tot 1 juli 2016 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 april 2016. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is

³ Deze activiteit is niet vermeld in het OLO-formulier, maar uit de beoordeling van de aanvraag voor de plaatsing van het hekwerk blijkt dat deze activiteit ook van toepassing is en daarmee ook – indirect – is aangevraagd.

opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 1 dag.

PROCEDURE (REGULIER)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.brabant.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2 Wabo. Van deze verlenging is op 5 april 2016 digitaal kennis gegeven op internet: www.brabant.nl.

Gelet op de indieningsdatum, het opschorten van de beslistermijn en de verlening, dient voor 20 mei 2016 beschikt te zijn.

ADVIES

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Veghel verzonden. De gemeente Veghel heeft op 9 maart 2016 laten weten dat ze geen gebruik maakt van haar recht om een advies uit te brengen.

ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. De ingediende aanvraag ziet niet op activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bouwen

1. Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit 2012

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Veghel-west" van kracht is.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzondering getoetst. Het resultaat van deze toetsing staat beschreven in de beoordeling van de deelactiviteit "Handelen in strijd met ruimtelijke regels" van de beschikking.

Onder verwijzing naar de beoordeling van de deelactiviteit "Handelen in strijd met ruimtelijke regels" van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12 Wabo op deze grond kan worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de welstandnota van de gemeente Veghel. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Ruimtelijke ordening

2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

2.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2. Toetsing

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingplan "Bedrijventerrein Veghel-west". Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingplan "Bedrijventerrein Veghel-west" opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij in bijlage II onder hoofdstuk 4 van het Besluit omgevingsrecht deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op:

- de aanvraag is in strijd met het volgende planvoorschrift: artikel 4.2.5 sub. a van het bestemmingsplan (de hoogte van erf- en terreinafscheidingen vóór de voorste bouwvlakgrens mag niet meer dan 1 meter bedragen);
- de aanvraag betreft het bouwen van een (spijlen)hekwerk van 2.10 meter hoog vóór de voorste bouwvlakgrens aan de N.C.B.-laan. De hoogte van een erf- of terreinafscheiding mag voor de voorste bouwperceelsgrens niet hoger zijn dan 1 meter;
- het bouwplan voldoet aan de criteria om te worden vergund met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) (lichte buitenplanse afwijkingsbevoegdheid) juncto Bijlage II artikel 4 lid 3 van het Besluit Omgevingsrecht en het daarvoor door de gemeente vastgestelde "Kruimelgevallenbeleid";
- het bouwplan is qua situering en uiterlijke verschijningsvorm ondergeschikt aan het hoofdgebouw en daarmee uit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar;
- het bouwplan levert geen beperkingen op voor de bedrijfsvoering of –ontwikkeling van omliggende woningen of (agrarische) bedrijven en is daarom zowel vanuit milieuoogpunt als vanuit ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar;
- gelet op de locatie waar de erfafscheiding wordt gerealiseerd (een bedrijventerrein) en de stedenbouwkundige structuur van de bestaande bebouwing met bedrijfsgebouwen, is er geen sprake van een negatieve invloed van de erfafscheiding op het aangrenzende openbaar gebied.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.