

Beschikking

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

Belas Asbestverwijdering BV
Vliegeniersstraat 21
5405 BH UDEN

Onderwerp

Ambtshalve wijziging vergunning ingevolge de Wet milieubeheer
(art. 8.23 Wm).

Directie

Ecologie

Ons kenmerk

1667339

1 Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer (artikel 8.23 Wm)

1.1 Vergunningssituatie

Op 2 december 2003, kenmerk 960625 hebben wij aan Belas Asbestverwijdering BV (hierna Belas) een vergunning ingevolge de Wm verleend voor een inrichting bestemd voor het verwijderen van asbest uit grond, puin, verplaatsbare delen en uit asbesthoudende materiaal.

De inrichting is gelegen aan de Vliegeniersstraat 21 te Uden. Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar.

Op 4 januari 2006 hebben wij op verzoek van Belas enkele voorschriften van deze vergunning gewijzigd (artikel 8.24 Wm). Daarnaast hebben wij voor de inrichting op 11 december 2006 een veranderingsvergunning ingevolge de Wm verleend. Tevens hebben wij op 21 september 2009 een melding als bedoeld in artikel 8.19 Wm geaccepteerd.

In deze beschikking wordt verstaan onder vergunning alle hierboven genoemde beschikkingen.

1.2 Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Per 1 januari 2008 is het onderdeel 'natte toepassing' en per 1 juli 2008 het onderdeel 'droge toepassing' van het Bouwstoffenbesluit vervangen door het Besluit bodemkwaliteit. Daarmee zijn de regels voor het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen, inclusief de toetsingskaders

en de classificaties, uit het Bouwstoffenbesluit komen te vervallen. In het Besluit bodemkwaliteit is een overgangsregeling opgenomen, zodat bepaalde onderdelen uit het Bouwstoffenbesluit tot een nader bepaalde termijn van toepassing blijven. In verband met de overgang van het Bouwstoffenbesluit naar het Besluit bodemkwaliteit, dienen de in de Wm-vergunning opgenomen onderdelen van het Bouwstoffenbesluit aangepast te worden overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit. Met deze ambtshalve wijziging overeenkomstig artikel 8.23 Wm wordt hierin voorzien.

1.3 Procedure

De kennisgeving over het ontwerp-besluit en bijbehorende stukken is gepubliceerd in een regionaal dagblad op 24 december 2009. Vervolgens heeft de ontwerp-beschikking gedurende zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis, afdeling Publieksdienst, Markt 145, te Uden, namelijk vanaf 28 december 2009 tot en met 8 februari 2010.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit tot wijziging van de vergunning zijn, binnen de door de wet gestelde termijn, zienswijzen ingekomen van Belas Asbestverwijdering BV. De zienswijzen zijn ontvangen op 2 februari 2010. De zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn ingediend en kunnen in behandeling worden genomen.

2 Toetsingskaders

Overeenkomstig artikel 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging. Hieronder gaan wij nader op dit toetsingskader in, althans voor zover het relevant is voor ons besluit.

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

3 Bodem

3.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Wij hanteren de NRB als het primaire toetsingskader voor de beoordeling van bodembedreigende activiteiten.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd.

Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de Bodemrisico Checklist (BRCL) leiden tot een emissiescore van 1 -dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven- representeren de BBT.

Opslag, overslag en/of bewerking van grond en bouwstoffen met de volgende kwaliteiten zien wij als bodembedreigend en daarom dienen ter plaatse bodembeschermende voorzieningen getroffen te worden:

- categorie 2 grond en categorie 2 bouwstoffen overeenkomstig Bouwstoffenbesluit;
- grond kwaliteitsklasse A met een minerale olie gehalte groter dan 500 mg/kg (standaard bodem) overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit;
- grond kwaliteitsklasse B overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit;
- IBC-bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond en bouwstoffen van onbekende kwaliteit.

De kwaliteitsklasse industrie overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit heeft een zeer beperkte overlap met categorie-2 grond uit het Bouwstoffenbesluit (oftewel de kwaliteitsklasse industrie bestaat voornamelijk uit categorie-1 grond en voor een klein gedeelte uit categorie-2 grond). Categorie-2 grond/bouwstoffen dienen te allen tijde op- en overgeslagen te worden op een vloeistofdichte voorziening. Gelet op de zeer beperkte overlap zal onder de klasse industrie slechts een zeer beperkte hoeveelheid grond vallen, die voorheen aangemerkt diende te worden als categorie-2 grond. Het is niet wenselijk om voor de gehele klasse industrie derhalve een vloeistofdichte voorziening te eisen. Er zijn dan ook voor grond en baggerspecie welke vallen onder de klasse industrie geen bodembeschermende voorzieningen voorgeschreven in dit besluit.

3.2 De vergunde activiteiten

Belas mag conform haar vergunning categorie-1 grond, categorie-1 bouwstof niet zijnde grond, categorie-2 grond en categorie-2 bouwstof niet zijnde grond conform het Bouwstoffenbesluit opslaan, overslaan en be-/ verwerken.

Door het inwerkingtreden van het Besluit bodemkwaliteit kunnen nu ook de volgende categorieën grond en/of bouwstoffen worden opgeslagen, overgeslagen en be-/verwerkt:

- grond die voldoet aan de achtergrondwaarde overeenkomstig het Besluit Bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan de kwaliteitsklasse wonen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan kwaliteitsklasse industrie overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond die voldoet aan kwaliteitsklasse A overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- niet-vormgegeven bouwstoffen overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit;
- grond voor grootschalige toepassing.

3.3 De in de vergunning opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

Met de vigerende vergunning wordt reeds voorzien in de bescherming van de bodem ter plaatse van bodembedreigende activiteiten, zoals op- en overslag en be-/verwerking van categorie-2 grond en bouwstoffen. In verband met (nieuwe) classificaties uit het Besluit bodemkwaliteit, hebben we aan deze vergunning voorschriften verbonden, die rekening houden met de bodembedreigende activiteiten, zoals beschreven in paragraaf 3.1.

3.4 Conclusie

Ten behoeve van de op- en overslag en bewerking van grond en bouwstoffen, zoals opgenomen in het Bouwstoffenbesluit en de overgang naar het Besluit bodemkwaliteit, is het van belang het voorzieningenniveau van de Wm-inrichtingen ten aanzien van deze activiteiten te toetsen. Wij hebben de nu te vergunnen activiteiten, die aansluiten bij het Besluit bodemkwaliteit hierop getoetst. Door de aan deze ambtshalve wijziging verbonden vergunningsvoorschriften wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd.

4 Beoordelingsrichtlijnen (BRL)

4.1 Algemeen

Voor steeds meer activiteiten worden zogenaamde BRL's opgesteld. BRL's beschrijven de manier waarop certificatie-instellingen toetsen of een organisatie voldoet aan de technische eisen voor het behalen of behouden van een certificaat. Verder wordt in de BRL's beschreven aan welke technische en organisatorische eisen een organisatie / product moet voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat. Deze beschrijvingen worden uitgewerkt in protocollen.

Voor bepaalde activiteiten is het verplicht te werken overeenkomstig een bepaalde BRL of protocol en hiervoor een certificaat en erkenning te hebben. Wanneer er geen certificaat en erkenning aanwezig zijn mogen bepaalde activiteiten niet worden uitgevoerd, dan wel gelden hier andere regels voor. In het Besluit bodemkwaliteit, in samenhang met de Regeling bodemkwaliteit is deze verplichting voor bepaalde activiteiten opgenomen.

4.2 Vergunde activiteiten

Binnen de inrichting vindt het opbulken van grond en/of samenstellen van grondproducten plaats waarop BRL 9335 van toepassing is. De bewerking die Belas uitvoert, het droog zeven van asbesthoudende grond om zo de asbestdelen te verwijderen de zogenaamde droge zeeftechniek, wordt uitgezonderd in BRL 7500. Deze BRL is dan ook niet van toepassing op de activiteiten van Belas.

Op dit moment is in voorschrift 13.1.1 de BRL 5050 voorgeschreven. BRL 5050 is vervallen en derhalve trekken wij dit voorschrift in.

4.3 Conclusie

In de vigerende vergunning is het opbulken van grond en het bewerken van verontreinigde grond reeds vergund. Hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit heeft een rechtstreekse werking. Hieruit volgt dat bepaalde activiteiten slechts onder certificaat en erkenning mogen worden uitgevoerd. Wij hebben in de voorschriften aangesloten bij hoofdstuk 2 van het Besluit bodemkwaliteit en opgenomen dat deze activiteiten slechts mogen worden uitgevoerd overeenkomstig de geldende BRL's, voor het opbulken van grond en het samenstellen van grondproducten. Wij hebben de oude voorschriften met betrekking tot opbulken ingetrokken. Hiermee blijft de activiteit vergund en dient voor de activiteit gewerkt te worden overeenkomstig de geldende BRL en mogen deze activiteiten slechts worden uitgevoerd door een persoon welke de beschikking heeft over een certificaat en erkenning.

5 Doelmatig beheer van afvalstoffen

5.1 Wijzigen A&V-beleid en/of AO/IC

Doordat het Bouwstoffenbesluit is komen te vervallen en het Besluit bodemkwaliteit van kracht is geworden, dienen het acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en/of de administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) aangepast te worden. Hierin dienen de wijzigingen tengevolge van het in werking treden van het Besluit bodemkwaliteit te worden verwerkt.

6 Reactie op de ingediende zienswijzen

Op 2 februari 2010 hebben wij een zienswijze van Belas ontvangen. Belas geeft aan dat interpretatieverschillen mogelijk zijn, of op asbest gereinigd puin wel of niet een vormgegeven bouwstof is. Belas verzoekt om in de voorschriften op te nemen dat puin na zeving en reiniging op asbest op een vloeistofkerende voorziening opgeslagen mag worden.

In voorschrift 2.1.1 is opgenomen dat grond en niet-vormgegeven bouwstoffen, waarvan de kwaliteit slechts indicatief is vastgesteld en dus geen milieuhygiënische verklaring bevatten, zoals genoemd in het Besluit bodemkwaliteit, op een vloeistofdichte voorziening of kerende voorziening met een overkapping opgeslagen, overgeslagen en bewerkt moeten worden.

Uit dit voorschrift blijkt dat vormgegeven bouwstoffen niet op een vloeistofdichte voorziening of kerende voorziening met overkapping opgeslagen moeten worden. Een kerende voorziening als bodembeschermde maatregel is voldoende.

De definitie van een vormgegeven bouwstof is volgens het Besluit bodemkwaliteit een bouwstof met een volume per kleinste eenheid van ten minste 50 cm³, die onder normale omstandigheden een duurzame vormvastheid heeft.

Om te bepalen of een bouwstof vormgegeven is, moet het materiaal voldoen aan twee voorwaarden. De kleinste eenheid van het materiaal moet ten minste een volume hebben van 50 cm³ en het materiaal moet onder normale omstandigheden duurzaam vormvast zijn. Met andere woorden, de bouwstof moet uit flinke brokken bestaan en mag niet zomaar uit elkaar vallen.

Het puin dat bij Belas wordt opgeslagen is een mengeling van vormgegeven en niet-vormgegeven bouwstoffen. Een klein gedeelte van het puin (minder dan 5 %) kan niet voldoen aan het volume van 50 cm³. Om deze reden hebben we uit voorschrift 2.1.1 de term “niet-vormgegeven bouwstoffen” verwijderd en een nieuw voorschrift 2.1.2 toegevoegd voor de opslag van puin.

De volledige tekst van de zienswijzen hebben wij aan deze beschikking gehecht.

7 Termijn

7.1 Algemeen

Dit besluit geldt tot het einde van de looptijd van de vigerende vergunning zijnde tot 26 januari 2014.

8 Besluit

Gelet op het voorgaande en de ter zake geldende wettelijke bepalingen besluiten wij:

- de op 2 december 2003 met kenmerk 960625 en 11 december 2006 met kenmerk 1246443 aan Belas Asbestverwijdering BV verleende Wm-vergunning te wijzigen op grond van artikel 8.23 Wm;
- de voorschriften 3.1.1, 10.3.3 en 13.1.1 verbonden aan de vergunning van 2 december 2003 met kenmerk 960625 in te trekken;
- het voorschrift 12.1.4 verbonden aan de vergunning van 2 december 2003 met kenmerk 960625 te wijzigen, zie hiervoor deel B van de bijgevoegde voorschriften;
- het voorschrift 1.2.1 verbonden aan de vergunning van 11 december 2006 met kenmerk 1246443 in te trekken;
- het voorschrift 10.1.2/10.1.3/10.1.4 verbonden aan de vergunning van 11 december 2006 met kenmerk 1246443 te wijzigen, zie hiervoor deel C van de bijgevoegde voorschriften;
- aan de vigerende Wm-vergunning de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in bijbehorende voorschriften zijn opgenomen;
- dit besluit te zenden aan Belas Asbestverwijdering BV, Vliegeniersstraat 21, 5405 BH Uden en een afschrift van dit besluit te zenden aan:
 - het college van burgemeester en wethouders van Uden, Postbus 83, 5400 AB Uden;
 - het Regionaal Milieubedrijf, de heer C. Lankveld, Postbus 88, 5430 AB Cuijk;
- deze beschikking bekend te maken op 9 april 2010.

's-Hertogenbosch, 2 april 2010.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. R. Kessenich,
bureauhoofd Vergunningverlening Procesindustrie en Afvalverwerking.

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.